# PARLAMENTUL EUROPEAN

*2004* *2009*

*Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne*

**2007/2212(INI)**

17.1.2008

# PROIECT DE RAPORT

referitor la Cartea verde privind rolul societății civile în cadrul politicilor antidrog din Uniunea Europeană
(2007/2212(INI))

Comisia pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne

Raportor: Giusto Catania

PR_INI

## CUPRINS

**Pagina**

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....3

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la Cartea verde privind rolul societății civile în cadrul politicilor antidrog din Uniunea Europeană**
**(2007/2212(INI))**

Parlamentul European,

– având în vedere recomandarea sa din 15 decembrie decembrie 2004, adresată Consiliului şi Consiliului European, referitoare la strategia antidrog a UE (2005-2012),[1]

– având în vedere Cartea verde a Comisiei din 26 iunie 2006 privind rolul societății civile în cadrul politicilor antidrog din Uniunea Europeană (COM(2006)0316),

– având în vedere raportul şi răspunsurile primite cu privire la rezultatele consultării deschise desfăşurate în conformitate cu Cartea verde menționată mai sus, publicate la 18 aprilie 2007,[2]

– având în vedere titlul VI al Tratatului privind Uniunea Europeană, în special articolul 29 şi articolul 31 alineatul (1) litera (e) din acesta,

– având în vedere instrumentele internaționale, europene şi naționale de protecție a drepturilor omului, a libertăților fundamentale şi, în particular, de protecție a dreptului la viață şi la sănătate,

– având în vedere Convenția Națiunilor Unite din 30 martie 1961 privind substanțele narcotice, modificată prin Protocolul de la Geneva din 25 martie 1972, Convenția Națiunilor Unite din 21 februarie 1971 privind substanțele psihotrope şi Convenția Națiunilor Unite din 19 decembrie 1988 împotriva traficului ilicit de narcotice şi substanțe psihotrope,

– având în vedere Regulamentul (CEE) nr. 302/93 al Consiliului din 8 februarie 1993 privind crearea Observatorului European pentru Droguri şi Toxicomanie[3]

– având în vedere raportul pe anul 2007 al Centrului European de Monitorizare a Drogurilor şi Dependenței de Droguri,[4]

– având în vedere Decizia nr. 1150/2007/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 25 septembrie 2007 de instituire, pentru perioada 2007-2013, a programului specific „Prevenirea și informarea cu privire la consumul de stupefiante” în cadrul programului general „Drepturile fundamentale și justiția”,[5] în special articolele 2-7,

– având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat privind Raportul

[1] JO C 21E, 15.9.2005, p. 233.
[2] http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/emn/news_contributions_emn_en.htm
[3] JO L 36, 12.2.1993, p. 1.
[4] http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html
[5] JO L 257, 3.10.2007, p. 23.

2006 asupra stadiului de implementare a Planului de acțiune al Uniunii Europene în materie de droguri (2005-2008) din 21 decembrie 2006 (SEC(2006)1803),

– având în vedere comunicarea Comisiei privind Raportul 2007 asupra stadiului de implementare a Planului de acțiune al Uniunii Europene în materie de droguri (2005-2008) din 10 decembrie 2007 (COM(2007)0781),

– având în vedere Planul de acțiune al Uniunii Europene în materie de droguri (2005-2008), adoptat de Consiliu în iunie 2005,[1]

– având în vedere Decizia 2005/387/JAI a Consiliului din 10 mai 2005 privind schimbul de informații, evaluarea riscurilor şi controlul noilor substanțe psihoactive,[2]

– având în vedere strategia UE împotriva drogurilor (2005-2012), însuşită de Consiliul European din 16-17 decembrie 2004,[3]

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European şi al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor,[4]

– având în vedere declarația politică privind drogurile şi rezoluțiile adoptate în sesiunea specială a Adunării generale a Națiunilor Unite (UNGASS) din 8 şi 10 iunie 1998,

– având în vedere activitățile ONU şi, în special, cea de a 51-a sesiune a Comisiei pentru stupefiante, care urmează să aibă loc la 10-14 martie 2008,[5]

– având în vedere articolul 45 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne şi avizul Comisiei pentru drepturile femeii şi egalitatea între sexe (A6 0000/2008),

A. întrucât este necesară promovarea unui dialog mai amplu între diferitele organisme ale societății civile (la nivel național, regional şi local) şi instituțiile europene şi având în vedere efectele benefice pe care dialogul adecvat, real, cu societatea civilă le poate avea asupra formulării, aplicării şi evaluării deciziilor în domeniul politicii în materie de droguri, atât la nivelul statelor membre, cât şi la acela al UE,

B. având în vedere, în special, experiența deosebit de bogată pe care societatea civilă o poate oferi în domenii specifice ale politicii în materie de droguri, ca prevenirea, culegerea informațiilor, tratamentele de reabilitare şi reintegrarea socială,

C. întrucât obiectivul prioritar al strategiei UE împotriva drogurilor 2005-2012 este acela de a consolida rolul societății civile în ceea ce priveşte drogurile,

D. întrucât Cartea verde privind rolul societății civile în cadrul politicilor antidrog din

[1] JO C 168, 8.7.2005, p. 1.
[2] JO L 127, 20.5.2005, p. 32.
[3] Consiliul UE, strategia UE împotriva drogurilor (2005-2012) doc. 15074/1/04.
[4] JO L 47, 18. 2.2004, p. 1
[5] http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf

Uniunea Europeană şi Forumul societăţii civile pentru combaterea drogurilor reprezintă primii paşi concreţi îndreptaţi spre atingerea obiectivului menţionat,

E. având în vedere importanţa unei mai mari sinergi între societatea civilă şi instituţiile şi organismele UE pentru instituirea unei relaţii bazate pe consultare permanentă şi pe încurajarea schimbului de informaţii şi de practici optime,

F. având în vedere importanţa deosebită pe care o au acţiunea şi consolidarea rolului organizaţiilor societăţii civile implicate în cooperarea cu ţările terţe, ca şi în ceea ce priveşte promovarea unor strategii alternative, sustenabile, de abordare a problematicii drogurilor,

G. având în vedere obiectivul prioritar de consolidare a dimensiunii internaţionale a asociaţiilor şi reţelelor europene, prin promovarea unei mai ample cooperări şi interacţiuni în domeniu,

1. recunoaşte importanţa societăţii civile ca factor cheie în cadrul politicii în materie de droguri;

2. subliniază importanţa rolului societăţii civile în formularea, aplicarea şi evaluarea politicilor în materie de droguri, a cărei valoare adăugată rezidă în experienţa acumulată pe teren; în acest sens, recunoaşte potenţialul pe care îl poate oferi societatea civilă în ceea ce priveşte schimbul de informaţii şi bune practici în contextul aplicării concrete a politicilor în materie de droguri;

3. recunoaşte că ONG-urile şi organizaţiile de voluntari joacă un rol esenţial în elaborarea unor abordări novatoare, bazate pe evaluarea realistă a necesităţilor existente;

4. insistă asupra consolidării rolului societăţii civile în elaborarea unei politici în materie de droguri caracterizată printr-o abordare europeană, ceea ce constituie principalul obiectiv al strategiei UE împotriva drogurilor 2005-2012;

5. salută implementarea programului specific „Prevenirea şi informarea cu privire la consumul de stupefiante” pe perioada 2007-2013 şi reaminteşte că implicarea societăţii civile în aplicarea şi dezvoltarea strategiei UE împotriva drogurilor (2005-2012) constituie obiectivul specific al acestuia;

6. deplânge întârzierea cu care au fost activate finanţările acordate în cadrul programului;

***FORUM - dimensiunea structurală***

7. subliniază importanţa înfiinţării Forumului societăţii civile pentru combaterea drogurilor, ca prim pas către o implicare mai concretă şi constructivă a asociaţiilor constituite de societatea civilă europeană în activităţile comunitare legate de politicile antidrog;

8. deplânge faptul că unele asociaţii au ridicat problema lipsei de transparenţă în ceea ce priveşte criteriile utilizate la selecţia asociaţiilor participante la Forumul societăţii civile în materie de droguri ;

9. reaminteşte că obiectivul Forumului societăţii civile în materie de droguri nu este acela de a constitui o adunare care să dea glas la tot felul de ideologii, ci de a crea un instrument practic care să servească la elaborarea şi aplicarea politicilor în materie de droguri beneficiind de o consiliere concretă;

10. deplânge participarea limitată la Forumul societăţii civile pentru combaterea drogurilor a organizaţiilor reprezentând noile state membre; insistă asupra necesităţii ca societatea civilă din noile state membre să se implice în mai mare măsură, dată fiind importanţa acestor ţări în cadrul Uniunii Europene lărgite;

11. solicită Comisiei să definească mai clar rolul Forumului societăţii civile în materie droguri, spre a se putea stabili obiectivele finale urmărite prin consultarea acestuia;

12. îşi exprimă speranţa ca dialogul cu societatea civilă să aibă un impact tangibil asupra procesului decizional european; consideră, în consecinţă, că dialogul cu societatea civilă trebuie oficializat, ca instrument de consultare permanentă cu instituţiile Uniunii Europene în legătură cu obiectivele strategiei Uniunii Europene împotriva drogurilor 2005-2012;

13. subliniază importanţa implicării oficiale a Forumului societăţii civile pentru combaterea drogurilor în evaluarea planului de acţiune 2005-2008 pe care Comisia se pregăteşte să o efectueze în 2008;

14. încurajează statele membre să se angajeze într-un dialog mai transparent şi mai cuprinzător cu societatea civilă, în conformitate cu obiectivele stabilite în planul de acţiune 2005-2008 (obiectivul 3, acţiunea 3.2);

15. invită la reflecţie asupra necesităţii ca Forumul societăţii civile în materie de droguri să fie prezent la toate reuniunile Preşedinţiei rotative a Ununii Europene şi a coordonatorilor în materie de droguri ai statelor membre, aşa cum s-a întâmplat de mai multe ori în ultimul timp; consideră că participarea Forumului la aceste reuniuni nu ar trebui să excludă ab initio participarea ONG-urilor sau a altor reprezentanţi ai societăţii civile;

16. subliniază importanţa dialogului permanent dintre societatea civilă şi Parlamentul European; în acest scop, propune ca Parlamentul European să promoveze organizarea unei conferinţe anuale cu Forumul societăţii civile în materie de droguri, care să permită schimbul de informaţii, discutarea şi analiza aspectelor actuale ale politicilor antidrog;

17. consideră că ar trebui să existe o puternică sinergie între activităţile Forumului şi ale Observatorului European pentru Droguri şi Toxicomanie (OEDT); sugerează că raportul anual al Observatorului ar trebui să cuprindă o secţiune referitoare la activităţile societăţii civile europene, pentru a conferi acestui dialog vizibilitate şi concretețe;

18. solicită, din partea Uniunii Europene, o mai mare angajare financiară în sprijinul activităţilor legate de proiectele actuale şi de iniţiativele viitoare din domeniu;

***Societatea civilă - dimensiunea internă***

19. subliniază importanţa acţiunilor desfăşurate de societatea civilă pentru atingerea obiectivelor stabilite în strategia Uniunii Europene împotriva drogurilor (2005-2012) în

domeniul prevenirii, informării şi gestionării problematicii asociate toxicodependenței;

20. îndeamnă toate părțile implicate, atât la nivelul Uniunii Europene, cât şi la acela al statelor membre, să acorde o atenție mărită experienței novatoare cu care societatea civilă ar putea contribui la atingerea obiectivelor definite în strategia UE împotriva drogurilor 2005-2012,

21. acordă importanță intensificării dialogului la nivel european cu asociațiile de consumatori, ca aspect necesar al oricărui răspuns la provocările reabilitării şi reintegrării sociale;

22. adresează invitația de a pune în valoare implicarea societății civile în domeniul prevenirii şi al culegerii informațiilor referitoare la utilizarea substanțelor psihotrope la locul de muncă;

23. consideră că abilitățile specifice de care dispun organizațiile societății civile le-ar putea permite acestora să joace un rol important în tratamentul toxicodependenței la persoanele aflate în detenție;

24. invită statele membre şi Comisia să promoveze în zonele metropolitane periculoase inițiative vizând prevenirea utilizării substanțelor psihotrope, cu concursul organizațiilor sociale şi municipale;

25. invită Comisia şi statele membre să promoveze programe care să permită desfăşurarea în şcoli a unor campanii privind drogurile şi efectele lor asupra sănătății, în colaborare cu asociațiile de părinți şi de elevi;

26. subliniază importanța organizațiilor societății civile în contextul activității de teren asociate aplicării politicilor de diminuare a daunelor;

27. invită Agenția Europeană pentru Drepturi Fundamentale să efectueze o analiză a efectelor politicilor antidrog, evaluând măsura în care acestea au contribuit la încălcarea drepturilor fundamentale ale societății civile europene;

***Societatea civilă - dimensiunea externă***

28. recunoaşte importanța rolului societății civile în cadrul dimensiunii externe a politicii europene în materie de droguri şi relevă faptul că, la nivel mondial, Uniunea Europeană este principalul finanțator de programe şi acțiuni externe de combatere a drogurilor;

29. solicită aprofundarea şi sprijinirea unei strategii externe europene care să aibă un impact durabil, concret şi practic asupra situației din regiunile în care se produc materiile prime;

30. subliniază experiența organizațiilor europene implicate în reconversia culturilor locale în scopuri comerciale, terapeutice şi medicale;

31. invită Comisia şi statele membre să inițieze şi să strângă relațiile de colaborare cu organizațiile societății civile europene implicate în promovarea substanțelor legale derivate din frunzele de coca, ca modalitate de a contribui efectiv (prin extragerea materiei prime) la acțiunile internaționale împotriva traficului de droguri;

32. invită Comisia şi statele membre să sprijine iniţiativele societăţii civile în cadrul cooperării cu Afganistanul în domeniul combaterii drogurilor şi al democratizării ţării, pentru promovarea proiectelor-pilot, ca „Macul pentru medicină”, destinat să identifice beneficiile care ar putea decurge din acordarea de licenţe pentru utilizarea culturilor de mac în scopuri medicale şi să stabilească procedura de urmat;

33. invită Comisia şi statele membre să-şi asigure beneficiul cooperării cu centrele de studii, asociaţiile, institutele specializate şi operatorii proveniţi din societatea civilă care, în anii din urmă, au reprezentat un punct de referinţă pentru politicile de combatere a traficului de de droguri şi pentru analiza situaţiei geo-politice şi a fluxurilor economice care derivă din comerţul internaţional cu substanţe stupefiante;

34. acordă importanţă promovării cooperării dintre asociaţiile europene şi reţelele internaţionale de combatere a drogurilor, pentru a încuraja schimbul de experienţă şi de informaţii;

35. urmăreşte cu interes experienţa Vienna NGOs Committee on Narcotic Drugs, un comitet de ONG-uri care reprezinztă societatea civilă pe lângă Oficiul ONU pentru combaterea traficului de droguri şi prevenirea criminalităţii (UNODC); în particular, pune accentul pe utilitatea unor propuneri ca „Beyond 2008”, o iniţiativă a cărei obiectiv principal este acela de a promova rolul societăţii civile în revizuirea, la fiecare zece ani, a parametrilor stabiliţi în 1998 la Sesiunea Specială a Adunării Generale a Organizaţiei Naţiunilor Unite privind Drogurile (UNGASS); propune stabilirea unei consultări similare între asociaţiile europene, în vederea revizuirii strategiei Uniunii Europene împotriva drogurilor după 2012;

o o

o

36. încredinţează Preşedintelui sarcinade a transmite prezenta rezoluţie Consiliului, precum şi, spre informare, Consiliului European, Comisiei şi guvernelor şi parlamentelor statelor membre, Observatorului European pentru Droguri şi Toxicomanie, Organizaţiei Naţiunilor Unite şi agenţiilor sale specializate.