EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2007/2212(INI)

17. 1. 2008

OSNUTEK POROČILA

o Zeleni knjigi o vlogi civilne družbe v politiki na področju drog v Evropski uniji
(2007/2212(INI))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Giusto Catania

PR_INI

VSEBINA

Stran

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o Zeleni knjigi o vlogi civilne družbe v politiki na področju drog v Evropski uniji (2007/2212(INI))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju priporočila Svetu in Evropskemu Svetu z dne 15. decembra 2004 o strategiji EU za boj proti drogam (2005–2012)[1],

– ob upoštevanju Zelene knjige Komisije z dne 26. junija 2006 o vlogi civilne družbe v politiki na področju drog v Evropski uniji (KOM(2006)0316),

– ob upoštevanju poročila in prejetih odgovorov na rezultate odprtega posvetovanja, ki je potekalo v okviru navedene Zelene knjige, objavljenih 18. aprila 2007[2],

– ob upoštevanju Naslova VI Pogodbe EU ter zlasti člena 29 in člena 31(1)(e) te pogodbe,

– ob upoštevanju mednarodnih, evropskih in nacionalnih instrumentov za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter zlasti varstvo pravice do življenja in zdravja,

– ob upoštevanju konvencij ZN o drogah z dne 30. marca 1961, kakor je bila spremenjena z Ženevskim protokolom z dne 25. marca 1972, o psihotropnih snoveh z dne 21. februarja 1971 in proti nezakonitemu prometu z drogami in psihotropnimi snovmi z dne 19. decembra 1988,

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (EGS) št. 302/93 z dne 8. februarja 1993 o ustanovitvi Evropskega centra za spremljanje drog in odvisnosti[3],

– ob upoštevanju letnih poročil Evropskega centra za spremljanje drog in odvisnosti[4] iz leta 2007,

– ob upoštevanju Sklepa št. 1150/2007/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. septembra 2007 o vzpostavitvi posebnega programa Preprečevanje uporabe drog in obveščanje za obdobje 2007–2013 v okviru splošnega programa Temeljne pravice in pravosodje[5] in zlasti členov 2 do 7 Sklepa,

– ob upoštevanju delovnega dokumenta službe Komisije z naslovom Pregled napredka za leto 2006 o izvajanju Akcijskega načrta EU za boj proti drogam (2005–2008) z dne 21. decembra 2006 (SEC(2006)1803),

– ob upoštevanju Sporočila Komisije o pregledu napredka za leto 2007 o izvajanju Akcijskega načrta EU za boj proti drogam (2005–2008) z dne 10. decembra 2007

[1] UL C 226E, 15.9.2005, str. 233.
[2] http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm.
[3] UL L 36, 12.2.1993, str. 1.
[4] http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html.
[5] UL L 257, 3.10.2007, str. 23.

(KOM(2007)0781),

– ob upoštevanju Akcijskega načrta EU za boj proti drogam (2005–2008), ki ga je Svet sprejel junija 2005[1],

– ob upoštevanju Sklepa Sveta 2005/387/PNZ z dne 10. maja 2005 o izmenjavi podatkov, oceni tveganja in nadzoru nad psihoaktivnimi snovmi[2],

– ob upoštevanju Strategije EU za boj proti drogam (2005–2012), ki jo je Evropski svet odobril 16. in 17. decembra 2004[3],

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. februarja 2004 o predhodnih sestavinah pri prepovedanih drogah[4],

– ob upoštevanju Politične deklaracije o drogah in resolucij, sprejetih na izrednem zasedanju Generalne skupščine ZN (UNGASS) z dne 8. in 10. junija 1998,

– ob upoštevanju dejavnosti ZN in zlasti 51. zasedanja Komisije za droge, ki bo potekalo od 10. do 14. marca 2008[5],

– ob upoštevanju člena 45 svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve ter mnenja Odbora za pravice žensk in enakost spolov (A6-0000/2008),

A. ker je treba spodbujati temeljitejši dialog med različnimi elementi civilne družbe (na nacionalni, regionalni in lokalni ravni) in evropskimi institucijami in ob upoštevanju koristi, ki jih lahko primeren in učinkovit dialog s civilno družbo prispeva k oblikovanju, izvajanju in vrednotenju odločitev v zvezi s politiko na področju drog na ravni držav članic in na ravni EU,

B. ker se upošteva zlasti obseg izkušenj, ki jih lahko civilna družba prispeva na posameznih področjih politike na področju drog, kot so preprečevanje, zagotavljanje informacij, zdravljenje in ponovno vključevanje v družbo,

C. ker je prednostni cilj strategije EU za boj proti drogam za obdobje 2005–2012 krepitev vloge civilne družbe v zvezi z drogami,

D. ker sta Zelena knjiga o vlogi civilne družbe v politiki na področju drog v EU in ustanovitev foruma civilne družbe o drogah prva praktična ukrepa za doseganje tega cilja,

E. ker se upošteva pomen večje sinergije med civilno družbo ter institucijami in organi EU za vzpostavitev odnosa, ki temelji na stalnem posvetovanju in spodbujanju izmenjave informacij in najboljših praks,

[1] UL C 168, 8.7.2005, str. 1.
[2] UL L 127, 20.5.2005, str. 32.
[3] Svet EU, Strategija EU za boj proti drogam (2005–2012), dok. 15074/1/04.
[4] UL L 47, 18.2.2004, str. 1.
[5] http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf.

F. ker se upošteva bistven pomen ukrepa in krepitve vloge organizacij civilne družbe, ki so vključene v sodelovanje s tretjimi državami in spodbujanje nadomestnih, trajnostnih strategij za obravnavo vprašanj o drogah,

G. ker se upošteva prednostni cilj krepitve mednarodne razsežnosti evropskih združenj in mrež s spodbujanjem večjega sodelovanja in vzajemnega delovanja na tem področju,

1. priznava pomen civilne družbe kot ključnega udeleženca v politiki na področju drog;

2. poudarja pomen vloge, ki naj bi jo imela civilna družba pri oblikovanju, izvajanju in vrednotenju politike na področju drog – dodano vrednost te družbe, ki temelji na izkušnjah, pridobljenih na lokalni ravni; v zvezi s tem priznava možnost, ki jo civilna družba ponuja za izmenjavo informacij in preverjenih praks pri dejanskem izvajanju politike na področju drog;

3. priznava, da je vloga nevladnih in prostovoljnih organizacij bistvena za razvoj inovativnih pristopov na podlagi resničnega vrednotenja obstoječih potreb;

4. vztraja pri krepitvi vloge civilne družbe pri prizadevanju za vključitev evropskega pristopa v politiko na področju drog, kar je glavni cilj strategije EU za boj proti drogam za obdobje 2005–2012;

5. pozdravlja izvajanje posebnega programa za preprečevanje uporabe drog in obveščanje za obdobje 2007–2013 in poudarja, da je poseben cilj tega programa vključevanje civilne družbe v izvajanje in razvoj strategije EU za boj proti drogam za obdobje 2005–2012;

6. obžaluje, da je pri izvajanju financiranja, ki je na voljo v povezavi s tem programom, nastala zamuda;

FORUM – strukturna razsežnost

7. poudarja pomen ustanovitve foruma civilne družbe o drogah kot prvega koraka k bolj praktičnemu in konstruktivnemu vključevanju evropskih združenj civilne družbe v dejavnosti Skupnosti v zvezi s politiko na področju drog;

8. obžaluje, da so nekatera združenja kritizirala pomanjkanje preglednosti meril, uporabljenih pri izbiri združenj, ki sodelujejo v forumu civilne družbe o drogah;

9. poudarja, da namen foruma civilne družbe o drogah ni ustanovitev skupščine za različne ideologije, ampak ustanovitev praktičnega instrumenta za podporo oblikovanju in izvajanju politike na področju drog s praktičnim svetovanjem;

10. obžaluje omejeno sodelovanje organizacij iz novih držav članic v forumu civilne družbe o drogah; vztraja pri potrebi po bolj obsežnem vključevanju civilne družbe v novih državah članicah, zaradi pomembnosti teh držav v razširjeni EU;

11. poziva Komisijo, da zagotovi jasnejšo opredelitev vloge foruma civilne družbe o drogah, da se lahko določijo dokončni cilji, ki naj bi se jih doseglo s posvetovanji v forumu;

12. upa, da bo dialog s civilno družbo občutno vplival na postopek sprejemanja odločitev EU;

zato meni, da je treba dialogu s civilno družbo dodeliti institucionalni status sredstva za izvajanje stalnega posvetovanja z institucijami EU v zvezi s cilji, določenimi v strategiji EU za boj proti drogam za obdobje 2005–2012, in s prihodnjimi pobudami;

13. poudarja pomen uradnega vključevanja foruma civilne družbe o drogah v vrednotenje akcijskega načrta za obdobje 2005–2008, ki ga Komisija pripravlja za izvajanje v letu 2008;

14. spodbuja države članice, da vzpostavijo preglednejši in temeljitejši dialog s civilno družbo v skladu s cilji iz akcijskega načrta za obdobje 2005–2008 (cilj 3, ukrep 3.2);

15. poziva k obravnavi potrebe po prisotnosti foruma civilne družbe o drogah na vseh zasedanjih med predsedstvom EU po sistemu rotacije in koordinatorji držav članic na področju drog, kar se je v preteklosti pogosto že izvajalo; meni, da sodelovanje foruma na takšnih zasedanjih ne sme preprečiti sodelovanja nevladnih organizacij ali drugih predstavnikov civilne družbe;

16. poudarja pomen stalnega dialoga med civilno družbo in Evropskim parlamentom; v ta namen predlaga, da letna konferenca, ki jo podpira Evropski parlament in vključuje forum civilne družbe o drogah, poteka za izmenjavo informacij ter razpravo in analizo sedanjih tem v zvezi s politiko na področju drog;

17. meni, da mora biti med dejavnostmi foruma in Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (EMCDDA) močna sinergija; predlaga, da mora letno poročilo centra za spremljanje vsebovati poglavje v zvezi z dejavnostmi evropske civilne družbe, da se dialogu omogoči vsebino in zgradbo;

18. poziva k večji finančni zavezi EU za podporo dejavnosti evropske civilne družbe v zvezi s sedanjimi projekti in prihodnjimi pobudami na tem področju;

Civilna družba – notranja razsežnost

19. poudarja pomen delovanja civilne družbe pri doseganju ciljev iz strategije EU za boj proti drogam za obdobje 2005–2012 v zvezi s preprečevanjem, zagotavljanjem informacij in obvladovanjem težav, povezanih z odvisnostjo od drog;

20. poziva vse vključene strani na ravni EU in držav članic, da namenijo večjo pozornost inovativnim vidikom, ki jih lahko izkušnje civilne družbe prispevajo k doseganju ciljev iz strategije EU za boj proti drogam za obdobje 2005–2012, s posebnim poudarkom na politiki za zmanjšanje tveganja, politiki za rehabilitacijo in politiki ponovnega vključevanja v družbo;

21. pripisuje pomen krepitvi dialoga z združenji potrošnikov na evropski ravni, kar je nujno pri vsakem odzivu na izzive ponovnega vključevanja v družbo in rehabilitacije;

22. poziva k okrepljenemu vključevanju civilne družbe v preprečevanje uporabe psihotropnih snovi na delovnem mestu in v zagotavljanje informacij o takšni uporabi;

23. meni, da imajo lahko organizacije civilne družbe zaradi posebnega znanja in izkušenj

pomembno vlogo pri zdravljenju odvisnikov od drog, ki prestajajo zaporno kazen;

24. poziva države članice in Komisijo, da podprejo pobude na mestnih območjih tveganja za uvedbo načinov in sredstev za preprečevanje uporabe psihotropnih snovi, ob podpori socialnih in občinskih organizacij;

25. poziva Komisijo in države članice, da s sodelovanjem starševskih in dijaških organizacij podprejo programe, ki bodo v šolah omogočili izvedbo kampanj v zvezi z drogami in njihovim vplivom na zdravje;

26. poudarja pomen organizacij civilne družbe pri dejavnostih na ulici v zvezi z izvajanjem politike za zmanjšanje tveganja;

27. poziva Agencijo EU za temeljne pravice, da izvede analizo o vplivih politike proti drogam in oceni, v kolikšni meri je ta politika povzročila kršitev temeljnih pravic evropske civilne družbe;

Civilna družba – zunanja razsežnost

28. priznava pomen vloge civilne družbe v povezavi z zunanjo razsežnostjo evropske politike na področju drog in spoštuje dejstvo, da je EU vodilna v svetu v boju proti drogam, kar zadeva financiranje zunanjih programov in pobud;

29. poziva k obravnavi in podpori evropske zunanje strategije, ki bo trajnostno, oprijemljivo in praktično vplivala na razmere v regijah, kjer se proizvajajo surovine za droge;

30. poudarja izkušnje evropskih organizacij, ki so vključene v preusmerjanje lokalne pridelave za gospodarsko, terapevtsko in medicinsko uporabo;

31. poziva Komisijo in države članice, da začnejo in utrdijo sodelovanje z evropskimi organizacijami civilne družbe, ki so vključene v pospeševanje uporabe zakonitih snovi iz listov koke kot sredstva za učinkovito prispevanje (z absorpcijo surovin) k mednarodnemu ukrepu proti trgovanju z drogami;

32. poziva Komisijo in države članice, da podprejo pobude civilne družbe za sodelovanje z Afganistanom v boju proti drogam in pri procesu demokratizacije te države ter, ki so oblikovane za spodbujanje pilotnih programov, kot so „mak za zdravila“, namenjenih za ugotavljanje koristi, ki jih ima lahko izdaja dovoljenj za uporabo makovih semen v medicinske namene, in za določanje, kako se to lahko izvede;

33. poziva Komisijo in države članice, da izkoristijo sodelovanje študijskih centrov, združenj, strokovnih inštitutov in nosilcev dejavnosti civilne družbe, ki so v zadnjih letih zagotovili referenčno točko politiki za boj proti trgovanju z drogami ter za analizo geopolitičnih razmer in gospodarskih tokov, ki temeljijo na mednarodni trgovini z narkotiki;

34. pripisuje pomen pospeševanju sodelovanja med evropskimi združenji in mednarodnimi mrežami združenj proti drogam, da se spodbudi izmenjava izkušenj in informacij;

35. z zanimanjem opaža izkušnje urada za droge dunajske nevladne organizacije – urad nevladne organizacije, ki zastopa civilno družbo pri Uradu ZN za droge in kriminal

(UNODC); zlasti poudarja koristnost predlogov, kot je „Beyond 2008“ (Po letu 2008) – pobude, katere glavni cilj je pospeševanje vloge civilne družbe v desetletnem spreminjanju parametrov, določenih leta 1998 na izrednem zasedanju Generalne skupščine ZN o drogah (UNGASS); predlaga vzpostavitev podobnega posvetovanja med evropskimi združenji za spremembo strategije EU za boj proti drogam po letu 2012;

o o

o

36. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in v vednost Evropskemu svetu, Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic, Evropskemu centru za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami, Svetu Evrope in Združenim narodom ter njihovim strokovnim agencijam.