EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2007/0821(CNS)

14.2.2008

*

ONTWERPVERSLAG

over het initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland met betrekking tot de aanneming van een besluit van de Raad betreffende de uitvoering van Besluit 2007/.../JBZ inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit
(11563/2007 - 11045/1/07 – C6-0409/2007 – 2007/0821(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Bárbara Dührkop Dührkop

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. Bij wijzigingsbesluiten worden in amendementen van het Parlement op een niet door de Commissie gewijzigde bepaling de uit het basisbesluit overgenomen tekstdelen in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...]. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....**Error! Bookmark not defined.**

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland met betrekking tot de aanneming van een besluit van de Raad betreffende de uitvoering van Besluit 2007/.../JBZ inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit
(11563/2007 - 11045/1/07 – C6-0409/2007 – 2007/0821(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland (11563/2007 - 11045/1/07),

– gelet op artikel 34, lid 2, onder c) van het EU-Verdrag,

– gelet op artikel 39, lid 1 van het EU-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0409/2007),

– gelet op de artikelen 93, 51 en 41, lid 4 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2008),

1. hecht zijn goedkeuring aan het initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Raad de oorspronkelijke tekst dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regering van de Bondsrepubliek Duitsland.

Amendement 1

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Visum 2 bis (nieuw)

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
	Gezien het advies van 19 december 2007 van de Europese toezichthouder voor

gegevensbescherming,

Or. en

Motivering

De uitvoeringsmaatregel van het besluit van Prüm zal vaak betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens. Daarom is het advies van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming ter zake ten zeerste aan te bevelen, ofschoon een lidstaat die in het kader van Titel VI van het EU-Verdrag het initiatief neemt niet verplicht is advies te vragen.

Amendement 2

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
	(3bis) Het is noodzakelijk dat de Raad het kaderbesluit over procedurele rechten zo spoedig mogelijk aanneemt om bepaalde minimumvoorschriften vast te leggen over de beschikbaarheid van juridische bijstand aan burgers in de lidstaten.

Or. en

Motivering

Een uniform pakket procedurele waarborgen op EU-niveau is noodzakelijk.

Amendement 3

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Overweging 3 ter (nieuw)

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
	(3 ter) De in Besluit 2008/..../JBZ vastgestelde gegevensbeschermingsregels inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van

terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit, moeten zonder een adequaat rechtsinstrument inzake gegevensbescherming in het kader van de derde pijler worden gecreëerd. Eenmaal goedgekeurd moet dit algemene rechtsinstrument worden toegepast op het gehele terrein van politiële en justitiële samenwerking in strafzaken, op voorwaarde dat het niveau van gegevensbescherming adequaat is en niet lager is dan het niveau als bedoeld in de overeenkomst van de Raad van Europa van 28 januari 1981 inzake de bescherming van personen bij de automatische verwerking van persoonsgegevens en het bijbehorende aanvullende protocol van 8 november 2001.

Or. en

Motivering

Nodig is een hoog en geharmoniseerd niveau van gegevensbescherming dat daardoor geschikt is om de rechten van de burger en de doeltreffendheid van de rechtshandhaving in een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid te waarborgen. In dit verband dient het ontwerpkaderbesluit inzake gegevensbescherming in het kader van de derde pijler als "lex generalis" te fungeren, waarbij de toepasbaarheid van verdere specifieke waarborgen en op maat gemaakte strengere normen overeenkomstig het Raadsinitiatief van Prüm mogelijk moet zijn.

Amendement 4

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Overweging 3 quater (nieuw)

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
	(3 quater) Bijzondere categorieën gegevens betreffende ras of etnische herkomst, politieke meningen, godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuigingen, lidmaatschap van partijen of vakbonden, seksuele geaardheid of

gezondheid mogen uitsluitend worden verwerkt indien dit noodzakelijk en evenredig is met het oog op een bepaalde zaak en indien specifieke waarborgen worden geboden.

Or. en

Amendement 5

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Artikel 2 – letter -a) (nieuw)

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
	-a) "persoonsgegevens": iedere informatie betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon, hierna "gegevenssubject" genoemd; als identificeerbaar wordt beschouwd een persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identificatienummer of van een of meer specifieke elementen die kenmerkend zijn voor zijn of haar fysieke, fysiologische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit;

Or. en

Motivering

Het Raadsbesluit van Prüm bevat geen duidelijke definitie van persoonsgegevens en deze ontbreekt eveneens in de uitvoeringsmaatregel. Daarom dient de verwijzing naar de definitie van het begrip "persoonsgegevens" als bedoeld in artikel 2, letter a) van richtlijn 95/46/EG (1)te worden opgenomen in het huidige uitvoeringsbesluit van Prüm.

Amendement 6

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Artikel 2 – letter e)

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
e) "niet-coderende gedeelte van DNA": ***chromosoomgebieden*** die geen genetische uitdrukking bevatten , d.w.z. waarvan niet bekend is dat zij ***voorzien in functionele eigenschappen van een organisme***;	(e) "Niet-gecodeerde DNA-deel": ***chromosoomsectoren*** die geen genetische uitdrukking bevatten, d.w.z. waarvan niet bekend is dat zij ***gegevens verstrekken over specifieke erfelijke eigenschappen; ongeacht de vooruitgang van de wetenschap wordt nu of in de toekomst niet meer informatie uit het niet-gecodeerde DNA-deel vrijgegeven.***

Or. en

Amendement 7

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Artikel 18 – lid 1

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Verdere bijzonderheden betreffende de technische en administratieve uitvoering van Besluit 2007/…/JBZ staan in de bijlage. De bijlage kan door de Raad ***met gekwalificeerde meerderheid van stemmen*** worden gewijzigd.	1. Verdere bijzonderheden betreffende de technische en administratieve uitvoering van Besluit 2007/…/JBZ staan in de bijlage. De bijlage kan door de Raad ***na raadpleging van het Europees Parlement*** worden gewijzigd.

Or. en

Motivering

Bij wijziging van de bijlage moet de huidige procedure worden gevolgd zoals omschreven in artikel 34, lid 2, letter c) en artikel 39 van het Verdrag betreffende de Europese Unie op grond waarvan het Europees Parlement door de Raad moet worden geraadpleegd.

Amendement 8

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Artikel 20 – lid 1

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De Raad neemt het in artikel 25, lid 2, van Besluit 2007/.../JBZ bedoelde besluit op basis van een evaluatieverslag dat is opgesteld aan de hand van een vragenlijst, zoals aangegeven in hoofdstuk 4 van de bijlage.	1. De Raad neemt het in artikel 25, lid 2, van Besluit 2007/.../JBZ bedoelde besluit op basis van een evaluatieverslag dat is opgesteld aan de hand van een vragenlijst, zoals aangegeven in hoofdstuk 4 van de bijlage. ***De onafhankelijke gegevensbeschermingsinstanties van elke betrokken lidstaat worden volledig betrokken bij de evaluatieprocedure als bedoeld in hoofdstuk 4 van de bijlage.***

Or. en

Motivering

Besluiten over de uitvoering van de gegevensbeschermingsvoorschriften vereisen de volledige betrokkenheid van de voor de gegevensbescherming bevoegde onafhankelijke instanties van de betrokken lidstaat gezien de essentiële adviserende rol van deze instanties ter zake.

Amendement 9

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Artikel 21 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
	2bis. Het secretariaat-generaal van de Raad doet het Europees Parlement en de Commissie regelmatig de resultaten toekomen van de evaluatie van de gegevensuitwisseling in de vorm van een verslag als bedoeld in hoofdstuk 4, lid 2, eerste alinea van de bijlage.

Or. en

Motivering

De correcte en doeltreffende uitvoering van het besluit van Prüm samen met de uitvoeringsmaatregel heeft absolute prioriteit voor het Europees Parlement dat volledig over de evaluatie van de voortgang bij deze instrumenten moet worden geïnformeerd.

Amendement 10

Initiatief van de Bondsrepubliek Duitsland
Addendum bij het initiatief – Hoofdstuk 1 – punt 1.1 – alinea 3

Door de Bondsrepubliek Duitsland voorgestelde tekst	*Amendement*
Inclusieregel:	Inclusieregel:
De door de lidstaten voor bevraging en vergelijking beschikbaar gestelde DNA-profielen alsook de voor bevraging en vergelijking verzonden DNA-profielen moeten ten minste 6 loci bevatten en ***kunnen*** naar gelang de beschikbaarheid ervan ***andere*** loci of blanks bevatten. De DNA-persoonsprofielen moeten ten minste 6 van de 7 ESS/ISSOL loci bevatten. Om de nauwkeurigheid van de overeenkomende profielen te vergroten ***wordt aanbevolen dat*** alle beschikbare allenen worden opgeslagen in de index- ***data pool*** voor DNA-profielen.	De door de lidstaten voor bevraging en vergelijking beschikbaar gestelde DNA-profielen alsook de voor bevraging en vergelijking verzonden DNA-profielen moeten ten minste 6 loci bevatten en ***moeten*** naar gelang de beschikbaarheid ervan ***aanvullende*** loci of blanks bevatten. De DNA-persoonsprofielen moeten ten minste 6 van de 7 ESS/ISSOL loci bevatten. Om de nauwkeurigheid van de overeenkomende profielen te vergroten ***worden*** alle beschikbare allenen opgeslagen in de index- ***database*** voor DNA-profielen ***en voor bevraging en vergelijking gebruikt. Zodra dit haalbaar is, implementeert elke lidstaat nieuwe, door de EU goedgekeurde ESS loci.***

Or. en

Motivering

In order to compare DNA profiles, the accuracy of the match between values of compared loci is an essential condition. The higher is the number of loci that match, the less likely it is that there is a false match between DNA profiles that have been compared. The European Standard Set of Loci (ESS) contains 7 loci but this number could increase in the future. Furthermore, there are national database already working with comparisons on the basis of 10 loci (higher number than the ESS of loci) and as a rule they should be compelled to use all loci available since the accuracy of the match increases with the number of loci compared.