ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004 *2009*

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2008/2157(INI)

18.9.2008

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно оценката и бъдещото развитие на агенцията FRONTEX и на европейската система за наблюдение на границите EUROSUR (2008/2157(INI))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно оценката и бъдещото развитие на агенцията FRONTEX и на европейската система за наблюдение на границите EUROSUR
(2008/2157(INI))

Европейският парламент,

– като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, представящо доклада за оценката и бъдещото развитие на агенцията FRONTEX (COM(2008)0067),

– като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, относно проучване на създаването на Европейска система за наблюдение на границите (EUROSUR) (COM(2008)0068),

– като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, относно подготовката на следващите стъпки в управлението на границите в Европейския съюз (COM(2008)0069),

– като взе предвид Регламент (ЕО) №2007/2004 на Съвета, от 26 октомври 2004 г., за създаване на Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите-членки на Европейския съюз [1],

– като взе предвид Европейския пакт за имиграция и убежище, приет на 27 юли 2008 г. в Париж от 27-те държави-членки, който ще бъде одобрен по време на следващия Европейски съвет, който ще се проведе през октомври 2008 г.,

– като взе предвид заключенията на председателството на Европейския съвет от 15 и 16 декември 2005 г. относно "глобалния подход към миграцията: приоритетни действия, с акцент върху Африка и Средиземноморието", които отново се срещат в заключенията на председателството след провеждането на Европейския съвет на 14 и 15 декември 2006 г.,

– като взе предвид Регламент (ЕО) №863/2007 на Европейския парламент и на Съвета, от 11 юли 2007 г., за установяване на механизъм за създаването на Екипи за бърза гранична намеса [2],

– като взе предвид своята резолюция от 26 септември 2007 г. относно политическите приоритети в борбата срещу незаконната имиграция и лицата, произхождащи от

[1] ОВ L 349 от 25.11.2004 г., стр.1.
[2] ОВ L 199 от 31.07.2007 г., стр.30.

трети страни[1],

– като взе предвид член 45 от своя правилник,

– като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и становищата на комисията по външни работи, комисията по развитие и комисията по бюджети (A6-0000/2008),

А. като има предвид, че борбата срещу незаконната имиграция и по-специално интегрираното управление на всички граници на Съюза трябва да бъде извършено в рамките на глобален и хармонизиран подход спрямо миграционните явления, включващ също така организация на законната имиграция, интеграцията на законните имигранти и сътрудничеството с държавите на произход и държавите на транзитно преминаване,

Б. като има предвид, че тези миграционни явления ще продължат да съществуват докато са налице разлики в развитието между различните региони по света, и че в тази връзка тези миграционни потоци би следвало да се организират в синхрон с политиките за развитие и сътрудничество с трети страни,

В. като има предвид, че наблюдението на външните граници на Съюза е динамичен елемент на борбата срещу незаконната имиграция, до който трябва да се наредят допълнителни ограничаващи политики, с цел премахване на първоизточника, като борбата срещу незаконния труд, а именно чрез приемане на директивата, предвиждаща санкции срещу работодателите, наемащи лица от трети страни, които пребивават незаконно, и срещу незаконните търговци, които са част от организираната престъпност,

Г. като има предвид, че независимо от това, че граничният контрол е задължение на всяка една държава-членка за частта от границата, която й принадлежи, натискът, упражняван върху източната и южната външна граница на Европейския съюз, налага задължително да се развие и организира дух на взаимна отговорност и солидарност между държавите-членки, така че да се улесни съвместното използване на материалните и човешки ресурси, които могат да се мобилизират в борбата срещу това явление,

Д. отбелязва със задоволство първите количествено измерими резултати на агенцията FRONTEX от началото на нейното функциониране през октомври 2005 г., както и необходимото определяне на средносрочна и дългосрочна стратегия, която се оказва абсолютно необходима на този етап от нейното развитие,

Е. като има предвид, че тази стратегия трябва да използва случая именно да изпробва доколко е надежден принципът "задължителна солидарност" между държавите-членки (принцип, който вече е бил споменаван в рамките на Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета, от 11 юли 2007 г., за установяване на механизъм за създаването на Екипи за бърза гранична намеса[2] (система RABIT -

[1] ОВ C 219E от 28.8.2008 г., стр.223.
[2] ОВ L 199 от 31.07.2007 г., стр.30.

Екипи за бърза гранична намеса), който да координира капацитета за бързо реагиране от страна на Съюза при спешни случаи), за да се избере правилният начин на действие с цел гарантиране на безусловното предоставяне на разположение на материалните ресурси, описани в централизирания регистър за техническо оборудване (CRATE - Centralised Records of Available Technical Equipment), както и необходимите човешки ресурси за ефективното действие на агенцията,

Ж. като има предвид, че всяка дейност, развивана от агенцията трябва във всяка една ситуация да съблюдава нормите на международното право, и по-специално тези, които се отнасят до правата на човека, човешкото достойнство и това на бежанците, а именно правото на убежище и принципа на неотблъскване,

З. като има предвид, че агенцията трябва задължително да включи във всички свои действия предохранителните мерки и средства, необходими за зачитането на най-уязвимите лица, жените и децата и, по-специално, непълнолетните без придружител и лицата с увреждания,

И. като има предвид, че хуманитарното измерение на дейността на агенция FRONTEX трябва да бъде подкрепено от максимална правна сигурност, както при спасителните операции, които се налага да провежда, така и при операциите по връщане, в които би могло да се наложи да вземе участие,

Й. като има предвид, че поради успеха на операциите за обучаване на специализирани служители, зает в дейността на FRONTEX, същите би следвало да продължат, а най-вече да обхванат служители от трети страни, които се налага да сътрудничат ежедневно на агенцията,

1. приканва държавите-членки да разгледат проблема с миграцията, като приложат глобален подход, който да тласне напред със същата енергия засилването на граничния контрол на Съюза, борбата срещу незаконната имиграция и връщането в държавите на произход на незаконно пребиваващите чужденци, борбата срещу незаконния труд и мерките за улесняване на интеграцията на законните имигранти, засилване на глобално сътрудничество с трети страни, което да благоприятства положителни взаимоотношения между миграцията и развитието, както и съставянето на хомогенна политика в областта на предоставянето на убежище на равнището на Общността,

2. настоява да се отчете абсолютната необходимост FRONTEX да може да разчита на средства, предоставени на разположение от държавите-членки, както за отделните й операции, така и за постоянните мисии,

3. настоятелно призовава държавите-членки възможно най-бързо да сформират система за "задължителна и неотменима солидарност", позволяваща на агенция FRONTEX да снеме ипотеката над точния размер на средствата, на които тя може да разчита в реално време, в подготовката на изпълнението на нейните мисии,

4. иска да бъдат създадени постоянни и действащи съвместни патрули за контрол през цялата година във всички райони с висока степен на риск, и по-специално по

морските граници,

5. приканва държавите-членки да се ангажират, възможно най-скоро, да дадат конкретен израз на този принцип на солидарност, като значително увеличат размера на материалните средства, които съответно предоставят на разположение на агенцията, като практически й гарантират ,че са изцяло на разположение,

6. приканва агенция FRONTEX да предаде доклад на Съвета и на Европейския парламент, като подробно изложи ефективното използване и реалното разположение на описаното оборудване в базата CRATE, както и при необходимост да поставят акцент върху срещнатите затруднения,

7. приканва държавите-членки, в случай на продължителен недостиг на налични средства, да предвиди бързо промяна в мащаба на бюджета на агенция FRONTEX, което да му позволи да наеме или да придобие собствено оборудване за осъществяването на нейните мисии,

8. припомня, че Европейския парламент, в качеството си на бюджетен орган, вече е увеличавал бюджета на агенция FRONTEX от момента на нейното създаване и ще следи за неговото коректно изпълнение, както и за неговото адаптиране към развоя на нейните функции,

9. приветства значителните усилия за сътрудничество, положени от почти всички трети страни, с които агенцията FRONTEX се налага да работи ежедневно, и които доведоха до изключително положителни резултати, като тези постигнати на Канарските острови,

10. от друга страна призовава настоятелно третите страни, които сътрудничат в недостатъчна степен, или въобще, да положат всички усилия за улесняване дейността на агенцията, а именно като гарантират по-ефикасно сътрудничество на техните служби в областта на превенцията,

11. приканва държавите-членки да направят възможно преразглеждането на мандата на агенция FRONTEX, за да се премахнат правните недостатъци, които могат да възпрепятстват нейните действия, като се включат именно конкретните правни условия на нейните морски спасителни операции, както и тези на нейния принос към операциите по връщане, и възможността за използване на нейното оборудване от трети страни, а именно чрез пилотни проекти, чиито бенефициенти те биха били,

12. счита, че така разширените правомощия на агенция FRONTEX , както и затвърждаването на нейния принос в ежедневната борба срещу незаконната имиграция биха оправдали структурно развитие на нейния логистичен и административен капацитет, при спазване на принципа на пропорционалност,

13. счита също така ,че ако ритъмът и използваните средства все още не оправдават размножаването на централизираните агенции, би могло още от сега да се помисли за създаването на две отделни подразделения -едното, координиращо дейността при сухопътните граници, а другото - тази на морските операции,

14. акцентира върху необходимостта от продължаване на операциите по обучаване на служители, мобилизирани от операциите на агенцията, а именно в областта на морското право, правото на убежище и основните права, в това число, предназначени за служители на трети заинтересовани страни, след разширяването на мандата; за тази цел насърчава FRONTEX да сътрудничи с други институции като Службата за международна миграция**,** Агенция на Европейския съюз за основните права и Върховният комисариат на ООН за бежанците,

15. приветства обсъжданията, проведени в Съвета, с цел пускане в действие на системата EUROSUR, с цел гарантиране оптимална експлоатация на всички устройства за наблюдение, основно чрез разширяване на техния обхват, който понастоящем покрива само една част от районите, в които ще бъдат провеждани операциите,

16. следователно настоява незабавно да се започне привеждането в съответствие на националните системи за наблюдение и тяхното включване в мрежа и, за да се постигне последователност, на агенция FRONTEX да се възложи групирането на наличните инструменти, а именно управлението на подсигурената информационна и координационна мрежа, с повишено ниво на сигурност, свързана към интернет, за отделните служби на държавите-членки, отговарящи за управлението на миграционните потоци (ICONET) и подновяването на дейностите на Център за информация, обсъждане и обмен на данни относно прекосяването на граници и имиграцията (CIREFI); поставя също така акцент върху необходимостта от постигане на напредък в сътрудничеството на агенцията, за осъществяване на анализ на риска, с други европейски агенции и международни организации и органи на трети страни, отговарящи за граничния контрол,

17. приканва държавите-членки да следят дали конкретните нужди на службите, отговарящи за граничния контрол, са специално взети предвид при провеждането на изследванията,

18. акцентира върху значението от интегрирането на новите европейски системи, предложени за осъществяване на граничен контрол, в глобалната система за управление на границите на Съюза: Електронна система за разрешително за пътуване (ЕСРП), система за влизане и излизане, *система за бърза обработка на данни* (*Fast track)*, и т.н.,

19. приканва FRONTEX да поеме инициативата за изграждането на общо пространство за обмен на информация между компетентните национални органи с цел оптимизиране на събирането, анализа и разпространението на чувствителните данни; иска от Европейския форум за изследвания и иновации в сферата на сигурността (ЕФИИСС) да даде своя принос за осъществяването на тази цел, като в своята дейност даде приоритет на общите приложения, свързани с усъвършенстването и обновяването на устройствата за наблюдение,

20. приканва агенцията да информира Европейския парламент за договорите, подписвани с трети страни, както и да направи обществено достъпни докладите за оценка на съвместните операции,

21. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията, на правителствата и на парламентите на държавите-членки, както и на Върховния комисар на ООН по въпросите за бежанците и на Международната организация по миграция.