EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2008/2157(INI)

18.9.2008

UDKAST TIL BETÆNKNING

om evaluering og fremtidig udbygning af Frontex-agenturet og det europæiske grænseovervågningssystem Eurosur
(2008/2157(INI))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING .....**Error! Bookmark not defined.**

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om evaluering og fremtidig udbygning af Frontex-agenturet og det europæiske grænseovervågningssystem Eurosur
(2008/2157(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om rapport om evalueringen og den fremtidige udbygning af Frontex-agenturet (KOM(2008)0067),

– der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om undersøgelse af oprettelsen af et europæisk grænseovervågningssystem (Eurosur) (KOM(2008)0068),

– der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om forberedelse af de kommende faser af grænseforvaltningen i EU (KOM(2008)0069),

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser[1],

– der henviser til den europæiske pagt om indvandring og asyl, som de 27 medlemsstater nåede til enighed om i Paris den 7. juli 2008, og som vil blive vedtaget på Det Europæiske Råds næste møde i oktober 2008,

– der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005 om en "Samlet migrationsstrategi: Prioriterede aktioner med fokus på Afrika og Middelhavsområdet", som også figurerer i formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd den 14.-15. december 2006,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en ordning for oprettelse af hurtige grænseindsatshold[2],

– der henviser til sin beslutning af 26. september 2007 om den politiske prioritering i bekæmpelsen af ulovlig indvandring af statsborgere fra tredjelande[3],

– der henviser til forretningsordenens artikel 45,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget og Budgetudvalget (A6-0000/2008),

[1] EUT L 349 af 25.11.2004, s. 1.
[2] EUT L 199 af 31.7.2007, s. 30.
[3] EUT C 219E af 28.8.2008, s. 223.

A. der henviser til, at bekæmpelsen af ulovlig indvandring og mere specifikt den integrerede forvaltning af alle Unionens grænser skal indgå i en samlet og harmoniseret migrationsstrategi, der også omfatter organisation af den lovlige indvandring, integration af lovlige indvandrere og samarbejde med oprindelses- og transitlande,

B. der henviser til, at disse migrationsfænomener vil eksistere lige så længe som udviklingsforskellene mellem de forskellige regioner i verden, og at forvaltningen af migrationsstrømmene derfor bør tilrettelægges i synergi med politikkerne for udvikling og samarbejde med tredjelande,

C. der henviser til, at overvågningen af Unionens ydre grænser er et dynamisk element i bekæmpelsen af ulovlig indvandring, der skal ledsages af retshåndhævelsespolitikker for at dæmme op herfor, f.eks. ved bekæmpelse af illegalt arbejde, navnlig gennem vedtagelse af et direktiv, der indfører sanktioner over for arbejdsgivere, som beskæftiger statsborgere fra tredjelande med ulovligt ophold, samt ved bekæmpelse af organiserede kriminelle netværk af menneskesmuglere,

D. der henviser til, at det, selv om kontrollen med egne grænser påhviler de enkelte medlemsstater, på grund af migrationspresset på EU's sydlige og østlige grænser er nødvendigt at udvikle og organisere en obligatorisk medansvars- og solidaritetsmekanisme for at fremme oprettelsen af en fælles pulje af materielle og menneskelige ressourcer, der kan mobiliseres til bekæmpelse af dette fænomen,

E. der glæder sig over de første kvantificerbare resultater, som Frontex-agenturet har opnået, siden det indledte sit arbejde i oktober 2005, samt over den nødvendige fastlæggelse af en mellem- og langsigtet strategi, som er uundværlig på det aktuelle udviklingsstade,

F. der henviser til, at denne strategi bør åbne mulighed for at afprøve holdbarheden af princippet om den "*obligatoriske solidaritet*" mellem medlemsstaterne, der allerede blev gjort gældende i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en ordning for oprettelse af hurtige grænseindsatshold [1] (RABIT), som samordner Unionens hurtige reaktionskapacitet i akutte situationer, med henblik på at vælge den bedste fremgangsmåde for at sikre betingelsesløs adgang til dels de materielle ressourcer, der er opført i den centrale fortegnelse over teknisk udstyr (CRATE), og dels de menneskelige ressourcer, agenturet har brug for til en effektiv indsats,

G. der henviser til, at enhver foranstaltning, som agenturet gennemfører, under alle omstændigheder skal overholde folkerettens bestemmelser, navnlig for så vidt angår menneskerettighederne, menneskers værdighed og flygtninge, herunder asylret og princippet om non-refoulement,

H. der henviser til, at alle agenturets foranstaltninger bør gennemføres under hensyntagen til behovet for at træffe de nødvendige forholdsregler og tage de midler i brug, der kræves for at beskytte de mest udsatte personer, kvinder og børn og navnlig uledsagede mindreårige og handicappede,

[1] EUT L 199 af 31.7.2007, s. 30.

I. der henviser til, at den humanitære dimension af Frontex's virksomhed skal være understøttet af den størst mulige retssikkerhed i forbindelse med såvel de redningsaktioner, det gennemfører, som de tilbagesendelsesoperationer, det medvirker til,

J. der henviser til, at foranstaltningerne til uddannelse af specialiseret personale, der er involveret i Frontex' virksomhed, har været så vellykkede, at de bør videreføres og udvides til ligeledes at omfatte personale i tredjelande, der dagligt samarbejder med agenturet,

1. opfordrer medlemsstaterne til at anskue migrationsproblematikken ud fra en samlet strategi for med samme energi at fremme ikke alene en øget grænsekontrol ved Unionens ydre grænser, bekæmpelse af ulovlig indvandring, tilbagesendelse af udlændinge med ulovligt ophold og bekæmpelse af illegalt arbejde og menneskehandel, men også tilrettelæggelse af lovlig indvandring og foranstaltninger for at fremme integrationen af lovlige indvandrere, styrkelse af et samlet partnerskab med tredjelande for at skabe et positivt forhold mellem migration og udvikling samt indførelse af en homogen asylretspolitk på EU-plan;

2. understreger, at det er tvingende nødvendigt, at Frontex såvel til punktforanstaltninger som til permanente operationer er sikret adgang til de midler, medlemsstaterne har stillet til rådighed;

3. opfordrer i dette øjemed medlemsstaterne til snarest at indføre en ordning med obligatorisk og uigenkaldelig solidaritet, hvilket i forbindelse med forberedelsen og gennemførelsen af Frontex' operationer skal fjerne usikkerheden omkring det nøjagtige omfang af de midler, agenturet har til rådighed til enhver tid;

4. kræver, at der i højrisikoområder, og navnlig ved søgrænserne, indsættes fælles permanente overvågningspatruljer, der er operative hele året;

5. opfordrer medlemsstaterne til snarest muligt at give solidaritetsprincippet konkret udtryk, dels ved mærkbart at forøge de materielle midler, de stiller til agenturets rådighed, og dels på det praktiske plan ved at sikre agenturet fuld rådighed over disse midler;

6. opfordrer Frontex til at fremsende en rapport til Rådet og Europa-Parlamentet, som blandt andet gør rede for den reelle udnyttelse af og adgang til det udstyr, der er er opført i den centrale fortegnelse over teknisk udstyr (CRATE), og samtidig fremhæver eventuelle vanskeligheder;

7. opfordrer medlemsstaterne til, hvis der vedvarende ikke står tilstrækkelige midler til rådighed, hurtigt at tilpasse Frontex' budget for at sætte agenturet i stand til at leje eller købe det nødvendige materiel til gennemførelse af dets opgaver;

8. minder om, at Europa-Parlamentet i dets egenskab af budgetmyndighed allerede har forhøjet Frontex' budget siden dets oprettelse og fører kontrol med, at budgettet gennemføres korrekt og tilpasses udviklingen i agenturets opgaver;

9. glæder sig over, at så godt som samtlige tredjelande, som Frontex dagligt samarbejder med, har gjort en betydelig indsats for at fremme dette samarbejde, hvilket har givet

yderst positive resultater, f.eks. på De Kanariske Øer;

10. opfordrer til gengæld de tredjelande, hvis indsats med hensyn til samarbejde er utilstrækkelig eller ikke-eksisterende, til at gøre deres bedste for at lette agenturets arbejde, navnlig ved at sørge for, at deres tjenestegrene samarbejder mere effektivt om forebyggelse;

11. opfordrer medlemsstaterne til at muliggøre en revision af Frontex' mandat for at fjerne de retlige tomrum, der kunne lægge hindringer i vejen for dets indsats, navnlig ved at indføje præcise juridiske betingelser for dets redningsaktioner på havet og medvirken ved tilbagesendelsesoperationer samt for tredjelandes mulighed for at gøre brug af dets udstyr, navnlig som led i pilotprojekter, som de nyder godt af;

12. mener, at en sådan udvidelse af Frontex's beføjelser og dets vedvarende deltagelse i bekæmpelsen af ulovlig indvandring kunne retfærdiggøre en strukturel udbygning af dets logistiske og administrative kapacitet under overholdelse af proportionalitetsprincippet;

13. mener navnlig, at det på baggrund af den hidtidige fremgang og de iværksatte midler foreløbig ikke er berettiget at oprette en lang række decentraliserede agenturer, men at det allerede på indeværende tidspunkt kunne overvejes at oprette to forskellige afdelingskontorer, der samordner virksomheden ved henholdsvis landegrænserne og søgrænserne;

14. understreger, at det er nødvendigt at fortsætte foranstaltningerne til uddannelse af personale, der deltager i agenturets aktioner, navnlig inden for søret, asylret og grundlæggende rettigheder, herunder – efter udvidelsen af agenturets mandat - af personale i de berørte tredjelande; tilskynder i dette øjemed Frontex til at samarbejde med andre institutioner som Den Internationale Organisation for Migration, EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder og FN's Højkommissariat for Flygtninge;

15. hilser med tilfredshed Rådets overvejelser med henblik på oprettelse af Eurosur for at sikre en optimal udnyttelse af alle overvågningssystemerne, hovedsagelig ved at udvide den nuværende dækning, som på indeværende tidspunkt kun omfatter en del af de områder, hvor der kan gennemføres operationer;

16. kræver derfor, at opgraderingen af de nationale overvågningssystemer og deres sammenkobling i et netværk iværksættes hurtigst muligt, og at det af hensyn til sammenhængen overdrages til Frontex at samle de til rådighed værende redskaber, navnlig forvaltningen af det sikre, webbaserede informations- og koordineringsnet for medlemsstaternes indvandringsmyndigheder (ICONET) og overtagelsen af CIREFI's aktiviteter (CIREFI: Oplysnings-, Analyse- og Udvekslingscenter for Grænsepassage og Indvandring); understreger samtidig behovet for at fremme agenturets samarbejde om risikoanalyser med andre europæiske agenturer samt andre internationale organer og de myndigheder i tredjelande, der er ansvarlige for grænsekontrollen;

17. opfordrer medlemsstaterne til at sørge for, at forskningsaktiviteterne tager specifikt hensyn til grænsekontrolmyndighedernes konkrete behov;

18. fremhæver betydningen af at integrere de nye europæiske systemer, der foreslås anvendt

til grænsekontrol (et elektronisk system for rejsetilladelser (ESTA - Electronic System for Travel Authorization), et ind- og udrejsesystem, *Fast track* m.fl.) i Unionens samlede grænseforvaltningssystem;

19. opfordrer Frontex til at tage initiativ til at etablere et fælles miljø for informationsdeling mellem de kompetente nationale myndigheder for at skabe de bedst mulige betingelser for indsamling, analyse og formidling af sådanne følsomme oplysninger; anmoder det europæiske forum for forskning og innovation på sikkerhedsområdet (ESRIF - European Security Research and Innovation Forum) om at bidrage til gennemførelsen af dette mål ved at fremme arbejdet med fælles applikationer til videreudvikling og fornyelse af overvågningsredskaber;

20. opfordrer agenturet til at orientere Europa-Parlamentet om aftaler, der indgås med tredjelande, samt til at offentliggøre evalueringsrapporter om fælles operationer;

21. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter, FN's Højkommissariat for Flygtninge og Den Internationale Organisation for Migration.