EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

2008/2157(INI)

18.9.2008

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl FRONTEX agentūros ir Europos sienų stebėjimo sistemos EUROSUR vertinimo ir būsimos plėtros
(2008/2157(INI))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėjas: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

TURINYS

Psl.

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS 3

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS

dėl FRONTEX agentūros ir Europos sienų stebėjimo sistemos EUROSUR vertinimo ir būsimos plėtros
(2008/2157(INI))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į Komisijos komunikatą Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „FRONTEX agentūros vertinimo ir būsimos plėtros ataskaita“ COM(2008)0067),

– atsižvelgdamas į Komisijos komunikatą Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Europos sienų stebėjimo sistemos (EUROSUR) sukūrimo nagrinėjimas“ (COM(2008)0068),

– atsižvelgdamas į Komisijos komunikatą Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Pasirengimas kitiems Europos Sąjungos sienų valdymo etapams“ (COM(2008)0069),

– atsižvelgdamas į 2004 m. spalio 26 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 2007/2004, įsteigiantį Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūrą[1],

– atsižvelgdamas į 2008 m. liepos 7 d. Paryžiuje 27 valstybių narių priimtą Europos imigracijos ir prieglobsčio paktą, kuris bus patvirtintas 2008 m. spalio mėn. vyksiančio Europos Vadovų Tarybos posėdžio metu,

– atsižvelgdamas į Europos Vadovų Tarybos 2005 m. gruodžio 15–16 d. išvadas tema „Visa apimantis požiūris į migraciją: Afrikos ir Vidužemio jūros regiono valstybėms skirti prioritetiniai veiksmai“, kuris išdėstytas Tarybai vadovavusios valstybės išvadose po 2006 m. gruodžio 14–15 d. Europos Vadovų Tarybos,

– atsižvelgdamas į 2007 m. liepos 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 863/2007, nustatantį Skubios pasienio pagalbos būrių sudarymo mechanizmą[2],

– atsižvelgdamas į savo 2007 m. rugsėjo 26 d. rezoliuciją dėl politikos prioritetų kovojant su nelegalia trečiųjų šalių piliečių imigracija[3],

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 45 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto pranešimą ir Užsienio reikalų komiteto, Vystymosi komiteto ir Biudžeto komiteto nuomones (A6-0000/2008),

[1] OL L 349, 2004 11 25, p. 1.
[2] OL L 199, 2007 7 31, p. 30.
[3] OL C 219E, 2008 8 28, p. 223.

A. kadangi bendras ir darnus su migracija susijusių problemų sprendimas, įskaitant ir legalios imigracijos organizavimą, legalių imigrantų integraciją bei bendradarbiavimą su kilmės ir tranzito šalimis, turi apimti ir kovą su nelegalia imigracija bei ypač integruotą visų ES sienų valdymą,

B. kadangi šie migracijos reiškiniai egzistuos tol, kol bus skirtingų pasaulio regionų išsivystymo skirtumų, taip pat į tai, kad reikėtų migracijos srautus derinti su vystymosi ir bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis politika,

C. kadangi ES išorės sienų stebėjimas – dinamiškas kovos su nelegalia imigracija elementas, kurį turi papildyti papildoma represyvi politika, kuria siekiama panaikinti nelegalios imigracijos šaltinį, pvz., kova su nelegaliu darbu, ypač siekiant priimti direktyvą, kurioje būtų numatomos sankcijos, taikomos nelegaliai šalyje esančių trečiųjų šalių piliečių darbdaviams ir organizuotam nusikalstamumui priklausantiems prekiautojų tinklams,

D. kadangi nepaisant to, jog kiekviena valstybė narė turi kontroliuoti savo sienos dalį, migracijos spaudimas prie Europos Sąjungos rytų ir pietų sienų toks didelis, kad siekiant jį atremti, reikia išplėtoti valstybių narių bendrą atsakomybę ir privalomą solidarumą, siekiant, kad būtų paprasčiau naudotis materialiniais ir žmogiškaisiais ištekliais, reikalingais kovojant su šiuo reiškiniu,

E. džiaugdamasis pirmaisiais kiekybiniais agentūros FRONTEX rezultatais, pasiektais nuo jos darbo pradžios 2005 m. spalio mėn., ir šiuo agentūros plėtros etapu būtinu ilgalaikės ir vidutinės trukmės strategijos nustatymu,

F. kadangi ši strategija turės būti naudojama siekiant išbandyti vadinamąjį valstybių narių privalomo solidarumo principą (apie šį principą jau užsiminta rengiant 2005 m. liepos 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą Nr. 863/2007, nustatantį Skubios pasienio pagalbos būrių sudarymo mechanizmą[1], (angl. RABIT), pagal kurį koordinuojamas skubus ES atsakas), siekiant pasirinkti tinkamą *modus operandi*, kuriuo būtų užtikrinamas besąlygiškas naudojimasis materialiais ir žmogiškaisiais ištekliais, įtrauktais į turimos techninės įrangos centralizuotą registrą (angl. CRATE), kurie būtini siekiant, kad agentūra dirbtų veiksmingai,

G. kadangi visi agentūros veiksmai turi atitikti tarptautinės teisės normas, ypač susijusias su žmogaus teisėmis, orumu ir pabėgėliais, ypač prieglobsčio teise ir negrąžinimo principu,

H. kadangi agentūra atlikdama visus savo veiksmus būtinai turės imtis reikalingų priemonių siekdama atsižvelgti į labiausiai pažeidžiamus asmenis, moteris ir vaikus, ypač į nelydimus mažamečius ir neįgalius asmenis,

I. kadangi agentūros FRONTEX humanitarinį aspektą tiek jos vykdomų gelbėjimo operacijų, tiek grąžinimo veiksmų metu turi sustiprinti maksimalus teisinis saugumas,

J. kadangi, atsižvelgiant į FRONTEX veikloje dalyvaujančių specializuotų darbuotojų mokymo sėkmę, šis mokymas turėtų būti tęsiamas ir ypač taikomas kasdien su šia agentūra bendradarbiaujantiems trečiųjų šalių darbuotojams,

[1] OL L 199, 2007 7 31, p. 30.

1. kviečia valstybes nares apsvarstyti migracijos problemas remiantis bendru požiūriu, kuris padėtų taip pat energingai stiprinti ES sienų kontrolę, kovą su nelegalia imigracija ir nelegalioje padėtyje esančių užsieniečių grąžinimą į jų kilmės šalį, kovą su nelegaliu darbu ir prekiavimu žmonėmis, bet taip pat organizuoti legalią imigraciją ir legalių migrantų integravimo priemones, stiprinti visapusišką partnerystę su trečiosiomis šalimis skatinant pozityvų migracijos ir vystymosi santykį bei Bendrijos lygmeniu kuriant vientisą prieglobsčio politiką,

2. pabrėžia, kad būtina, jog FRONTEX vykdydama ir atskiras operacijas, ir nuolatines misijas galėtų naudotis valstybių narių jai teikiamais ištekliais,

3. taigi ragina valstybes nares kuo greičiau įforminti vadinamojo privalomo ir neatšaukiamo solidarumo sistemą, kuri sudarytų galimybes savo misijas vykdančiai FRONTEX atsikratyti neaiškumų, susijusių su jai reikalingais ištekliais,

4. reikalauja visose didelės rizikos zonose, ypač prie jūros sienų, įsteigti bendrus nuolatinius, visus metus veikiančius patruliuojančius padalinius,

5. ragina valstybes nares kuo greičiau įsipareigoti konkrečiai įgyvendinti šį solidarumo principą, ypač padidinant materialius išteklius, kuriuos jos teikia agentūrai ir praktiškai užtikrinant visišką jų prieinamumą,

6. ragina FRONTEX pateikti Tarybai ir Europos Parlamentui ataskaitą, kurioje būtų pateikiama detali informacija apie įrangos, įtrauktos į CRATE registrą, naudojimą ir prieinamumą bei prireikus pabrėžti sunkumus, su kuriais susidurta,

7. ragina valstybes nares, tuo atveju, jei toliau ištekliai būtų nepakankamai prieinami, sparčiai padidinti FRONTEX biudžetą tiek, kad ji galėtų išsinuomoti ar įsigyti nuosavos jos misijoms vykdyti reikalingos įrangos,

8. primena, kad Europos Parlamentas, kaip biudžeto valdymo institucija, po FRONTEX sukūrimo jau padidino biudžetą ir rūpinsis, kad jis būtų tinkamai vykdomas bei pritaikomas prie besikeičiančių agentūros funkcijų,

9. džiaugiasi didelėmis beveik visų trečiųjų šalių, su kuriomis FRONTEX kasdien tenka dirbti, bendradarbiavimo pastangomis, kurios padėjo pasiekti itin teigiamų rezultatų, pvz., Kanarų salose,

10. *a contrario*, ragina trečiąsias šalis, kurios nepakankamai bendradarbiauja arba visai nebendradarbiauja, kuo labiau stengtis palengvinti agentūros darbą, ypač veiksmingiau užtikrinant jų tarnybų bendradarbiavimą prevencijos srityje,

11. ragina valstybes nares sudaryti galimybes persvarstyti FRONTEX įgaliojimus siekiant pašalinti teisines spragas, kurios galėtų trukdyti jos veiklai, įskaitant tikslias teisines jos jūroje atliekamų gelbėjimo operacijų bei dalyvavimo grąžinimo operacijose sąlygas, bei užtikrinti galimybę trečiosioms šalims naudotis jos įranga, ypač vykdant joms taikomus bandomuosius projektus,

12. mano, kad, atsižvelgiant į proporcingumo principą, FRONTEX logistinių ir

administracinių pajėgumų struktūrinę plėtrą būtų galima pagrįsti agentūros išplėstais įgaliojimais ir jos tvirtu įnašu į kasdien vykstančią kovą su nelegalia imigracija,

13. mano, kad, nors darbo ritmu ir naudojamais ištekliais dar negalima pateisinti decentralizuotų agentūrų gausėjimo, nuo šiandien būtų galima planuoti sukurti du atskirus padalinius: vieną, kuris koordinuotų veiklą prie sausumos sienų, ir kitą, kuris kontroliuotų jūroje vykdomas operacijas,

14. pabrėžia poreikį tęsti agentūros veiksmuose dalyvaujančių darbuotojų mokymą, o išplėtus agentūros įgaliojimus – ir susijusių trečiųjų šalių darbuotojams skirtą mokymą, ypač jūrų teisės, prieglobsčio teisės ir pagrindinių teisių srityje, taigi skatina FRONTEX bendradarbiauti su kitomis institucijomis, pvz., Tarptautine migracijos tarnyba, Pagrindinių teisių agentūra ir Jungtinių Tautų pabėgėlių vyriausiuoju komisaru,

15. džiaugiasi Tarybos svarstymais dėl to, kaip įtvirtinti sistemą EUROSUR, siekiant užtikrinti kuo geresnį visų stebėjimo sistemų naudojimą, ypač išplečiant jų esamą veiklos sritį, kuri dabar apima tik dalį teritorijų, kuriose reikia vykdyti operacijas,

16. taigi primygtinai reikalauja nedelsiant imtis patobulinti nacionalines stebėjimo sistemas ir jų tinklą bei siekiant nuoseklumo pavesti FRONTEX sukaupti turimas priemones, ypač valdyti apsaugotą prie interneto prijungtą informacijos ir koordinavimo tinklą, skirtą už migracijos srautų valdymą atsakingoms valstybių narių tarnyboms (angl. ICONET) ir perimti Informacijos, diskusijų ir keitimosi duomenimis sienų kirtimo ir imigracijos klausimais centro veiklą (angl. CIREFI); taip pat pabrėžia poreikį daryti pažangą agentūrai bendradarbiaujant rizikos analizės srityje su kitomis Europos agentūromis ir tarptautinėmis organizacijomis bei už sienų kontrolę atsakingomis trečiųjų šalių valdžios institucijomis,

17. ragina valstybes nares užtikrinti, kad mokslinių tyrimų veikloje būtų labiau atsižvelgiama į konkrečius už sienų kontrolę atsakingų tarnybų poreikius,

18. pabrėžia, kad svarbu į bendrą ES sienų valdymo sistemą įtraukti naujas siūlomas Europos sienų kontrolės sistemas: Elektroninio kelionės leidimo sistemą (angl. ESTA), atvykimo ir (arba) išvykimo sistemą, „*Fast Track*“ ir kt.,

19. ragina FRONTEX imtis iniciatyvos sukurti bendrą tinklą, teikiantį galimybes kompetentingoms nacionalinėms institucijoms keistis informacija, siekiant, kad slapti ir svarbūs duomenys būtų geriau renkami, kaupiami ir skirstomi; prašo Europos saugumo tyrimų ir naujovių forumo (angl. ESRIF) prisidėti siekiant šio tikslo savo darbe teikiant pirmenybę bendradarbiavimui naujoviškos įrangos, kuri patobulintų stebėjimo sistemas, kūrimo srityje;

20. ragina agentūrą informuoti Europos Parlamentą apie pasirašytas sutartis su trečiosiomis šalimis bei viešai paskelbti bendrų veiksmų vertinimo ataskaitas,

21. paveda Pirmininkui perduoti šią rezoliuciją Tarybai, Komisijai, valstybių narių vyriausybėms ir parlamentams, Europos Tarybai, Jungtinių Tautų vyriausiajam pabėgėlių reikalų komisarui ir Tarptautinei migracijos organizacijai.