EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

2008/2157(INI)

18.9.2008

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par *FRONTEX* aģentūras un Eiropas Robežu novērošanas sistēmas *EUROSUR* novērtējumu un turpmāko attīstību
(2008/2157(INI))

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Referents: *Javier Moreno Sánchez*

PR_INI

SATURS

Lpp.

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PROJEKTS.....3

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PROJEKTS

par *FRONTEX* aģentūras un Eiropas Robežu novērošanas sistēmas *EUROSUR* novērtējumu un turpmāko attīstību
(2008/2157(INI))

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā Komitejas ziņojumu Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par *FRONTEX* aģentūras novērtējumu un turpmāko attīstību (COM(2008) 0067),

– ņemot vērā Komitejas ziņojumu Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par Eiropas Robežu novērošanas sistēmas (*EUROSUR*) izveidi (COM(2008) 0068),

– ņemot vērā Komitejas ziņojumu Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par gaidāmajiem robežu pārvaldības uzlabojumiem Eiropas Savienībā (COM(2008) 0069),

– ņemot vērā Padomes Regulu (EK) Nr. 2007/2004 (2004. gada 26. oktobris), ar ko izveido Eiropas Aģentūru operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām[1],

– ņemot vērā Eiropas imigrācijas un patvēruma paktu, par kuru 27 dalībvalstis vienojās 2008. gada 7. jūlijā Parīzē un kas tiks apstiprināts nākamās Eiropas Padomes sēdes laikā 2008. gada oktobrī,

– ņemot vērā Eiropas Padomes prezidentūras 2005. gada 15. un 16. decembra secinājumus par „globālo pieeju migrācijas jautājumam: darbības prioritātes Āfrikā un Vidusjūras valstīs” — tie atrodami Eiropas Padomes kārtējās prezidentūras 2006. gada 14. un 15. decembra secinājumos,

– ņemot vērā Padomes Regulu (EK) Nr. 863/2007 (2007. gada 11. jūlijs), ar ko izveido mehānismu ātrās reaģēšanas robežapsardzes vienību izveidei[2],

– ņemot vērā 2007. gada 26. septembra rezolūciju par politikas prioritātēm cīņā pret trešo valstu pilsoņu nelegālo imigrāciju[3],

– ņemot vērā Reglamenta 45. pantu,

– ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas ziņojumu un Ārlietu komitejas, Attīstības komitejas un Budžeta kontroles komitejas viedokļus (A6-0000/2008),

[1] OV L 349, 25.11.2004., 1. lpp.
[2] OV L 199, 31.7.2007., 30. lpp.
[3] OV C 219E, 28.8.2008., 223. lpp.

A. tā kā cīņai pret nelegālo imigrāciju un jo īpaši visu Eiropas Savienības robežu integrētai pārvaldībai jānorisinās migrācijas parādību, tajā skaitā legālās migrācijas organizēšanas, legālo imigrantu integrācijas un sadarbības ar izcelsmes un tranzīta valsti, globālas un harmonizētas pieejas ietvaros,

B. tā kā šīs migrācijas parādības eksistē tikpat ilgi kā atšķirības dažādu pasaules reģionu attīstībā un šā iemesla dēļ migrācijas plūsmas pārvaldība būtu organizējama sinerģijā ar attīstības un sadarbības ar trešām valstīm politiku,

C. tā kā Eiropas Savienības ārējo robežu novērošana ir dinamisks nelegālās imigrācijas apkarošanas elements, kas jāpapildina ar represīvās politikas pasākumiem, piemēram, cīņa pret nelegālo nodarbinātību ar tādas direktīvas palīdzību, kurā paredzētas sankcijas trešo valstu pilsoņu, kas nelegāli uzturas valstī, darba devējiem un kas vērstos pret organizētās noziedzības pārziņā esošajām organizētajām grupām,

D. tā kā pat, ja katrai dalībvalstij ir jāuzņemas savas robežas kontrole, migrācijas spiediena dēļ, kas īpaši izteikts Eiropas Savienības austrumu un dienvidu daļā, nepieciešams nodrošināt obligāto līdzatbildību un solidaritāti starp dalībvalstīm, lai tādējādi atvieglotu mobilizējamo materiālo un cilvēku resursu apvienošanu cīņai pret šo parādību,

E. ar gandarījumu apkopojot pirmos *FRONTEX* aģentūras rezultātus kopš darbības uzsākšanas 2005. gada oktobrī, un tā kā šajā attīstības posmā ir radusies nepieciešamība izstrādāt vidēja termiņa un ilgtermiņa stratēģiju,

F. tā kā šī stratēģija dos iespēju pārbaudīt „*obligātās solidaritātes*" principa dzīvotspēju starp dalībvalstīm (šis princips jau bija noteikts Regulas (EK) Nr. 863/2007 (2007. gada 11. jūlijs), ar ko izveido mehānismu ātrās reaģēšanas robežapsardzes vienību izveidei, ietvaros[1] (*RABIT* sistēma — *Rapid Border Intervention Teams*)), kas koordinē Eiropas Savienības ātrās reaģēšanas kapacitāti ārkārtas gadījumos), lai varētu izvēlēties atbilstošu *modus operandi*, kas garantētu nepieciešamo materiālo (uzskaitīti centralizētajā pieejamā tehniskā aprīkojuma sarakstā (*CRATE — Centralised Records of Available Technical Equipment*)) un cilvēku resursu beznosacījumu nodošanu aģentūras rīcībā tās efektīvas darbības nodrošināšanai,

G. tā kā visām aģentūras noteiktajām darbībām jāatbilst starptautisko tiesību normām, īpaši tām, kas saistītas ar cilvēktiesībām, cilvēka cieņas principiem un bēgļiem, īpaši tiesībām uz patvērumu un neizraidīšanas principu,

H. tā kā aģentūras pienākums būs papildināt visas savas darbības ar piesardzības pasākumiem un izmantot līdzekļus, kas piemērojami visneaizsargātākajām personām, sievietēm un bērniem, un īpaši nepilngadīgām personām bez pavadoņa un cilvēkiem ar veselības traucējumiem,

I. tā kā svarīgs *FRONTEX* darbības humanitārā aspekta papildinājums ir maksimāla juridiskā drošība gan glābšanas operāciju, kuras tai uzdots veikt, gan arī atgriešanas operāciju, kurās tai būs jāpiedalās, ietvaros,

[1] OV L 199, 31.7.2007., 30. lpp.

J. tā kā specializētā *FRONTEX* darbības nodrošināšanā iesaistītā darbaspēka atlase beigusies ar lieliskiem rezultātiem, tā ir jāturpina un jāattiecina uz trešo valstu darbaspēku, kam cieši jāsadarbojas ar aģentūru,

1. aicina dalībvalstis apspriest migrācijas problēmjautājumus, izmantojot globālu pieeju, kas vienlīdz spēcīgi atbalsta Eiropas Savienības robežkontroles pastiprināšanu, cīņu pret nelegālo imigrāciju un ārvalstnieku, kas uzturas nelegāli, atgriešanu viņu dzimtajā zemē, cīņu pret nelegālo nodarbinātību un tirdzniecību ar cilvēkiem, kā arī legālās imigrācijas organizēšanu un pasākumu ieviešanu, kuri atvieglo legālo imigrantu integrāciju, vispasaules partnerības stiprināšanu ar trešajām valstīm, atbalstot pozitīvu saikni starp migrāciju un attīstību, kā arī homogēnas politikas veidošanu patvēruma tiesību jautājumā Eiropas Kopienas līmenī,

2. uzsver, ka *FRONTEX* ir absolūti nepieciešams apzināties, ka tā var rēķināties ar dalībvalstu rīcībā esošajiem līdzekļiem gan neliela mēroga operācijās, gan pastāvīgās misijās,

3. šā mērķa sasniegšanai aicina dalībvalstis pēc iespējas ātrāk pabeigt „obligātās un neatsaucamās solidaritātes" sistēmas izstrādi, kas ļautu *FRONTEX*, sagatavojot un īstenojot savas misijas, novērst draudus konkrētā teritorijā, izmantojot līdzekļus, ar kuriem tā var rēķināties reālajā laikā,

4. pieprasa organizēt pastāvīgas un operatīvas kopīgas patruļas visa gada garumā visās augsta riska zonās, īpaši pie jūras robežas,

5. aicina dalībvalstis pēc iespējas ātrāk uzskatāmi uzsākt šā solidaritātes principa piemērošanu, īpaši palielinot materiālos līdzekļus, ko tās attiecīgi nodod aģentūras rīcībā, un praktiski nodrošinot to absolūtu pieejamību,

6. aicina *FRONTEX* iesniegt Padomei un Eiropas Parlamentam ziņojumu, kurā detalizēti aprakstīts *CRATE* uzskaitīto materiālu efektīvs pielietojums un reālā pieejamība, un nepieciešamības gadījumā uzsvērt radušās grūtības,

7. pieņemot, ka varētu būt ilgstoši novērojama nepietiekama līdzekļu pieejamība, aicina dalībvalstis operatīvi paredzēt izmaiņas *FRONTEX* budžetā, kas ļautu aģentūrai īrēt vai iegūt īpašumā savus materiālus, kas nepieciešami misiju īstenošanai,

8. atgādina, ka Eiropas Parlaments, izmantojot savas budžeta iestādes tiesības, jau ir palielinājis *FRONTEX* budžetu kopš aģentūras izveides brīža un uzraudzīs tā mērķtiecīgu izlietojumu, kā arī pielāgošanu savu funkciju uzlabošanai,

9. izsaka atzinību par svarīgas sadarbības veicināšanu, ko īstenoja vairākums trešo valstu, ar kurām *FRONTEX* ikdienā jāsadarbojas, un kas ir palīdzējusi gūt ļoti pozitīvus rezultātus kā, piemēram, Kanāriju salu gadījumā,

10. aicina *a contrario* trešās valstis, kuru sadarbība ir nepietiekama — patiesībā neeksistējoša —, darīt visu iespējamo, lai atvieglotu aģentūras darbu, galvenokārt nodrošinot savu dienestu efektīvu sadarbību aizsardzības jautājumos,

11. aicina dalībvalstis atļaut pārskatīt *FRONTEX* pilnvaras, lai novērstu juridiskās nepilnības, kas varētu traucēt aģentūras darbībai, un jo īpaši integrētu precīzus juridiskos nosacījumus attiecībā uz tās iejaukšanos glābšanas operācijās jūrā, kā arī dalību atgriešanas operācijās un iespēju trešo valstu komandām lūgt palīdzību, īpaši īstenojot pilotprojektus, kuros tās būtu galvenās ieguvējas,

12. konstatē, ka šādi paplašināta *FRONTEX* kompetences sfēra un tās regulārs ieguldījums cīņā pret nelegālo imigrāciju no proporcionalitātes principa ievērošanas aspekta varētu attaisnot aģentūras loģistikas un administratīvās kapacitātes strukturālo attīstību,

13. jo īpaši paredz, ka gadījumā, ja izvēlētais temps un līdzekļi vēl neattaisno decentralizētu aģentūru skaita palielināšanu, divu atsevišķu nodaļu izveidi — vienas, kas koordinē darbību pie sauszemes robežām, otras, kas koordinē jūras operācijas, — varētu plānot šodien,

14. uzstāj, ka nepieciešams turpināt aģentūras darbā mobilizētā darbaspēka izglītošanu — īpaši jūras, patvēruma un pamattiesību jautājumos —, tajā skaitā pēc tās pilnvaru paplašināšanas attiecināt to arī uz iesaistīto ārpuskopienas valstu darbaspēku; šā mērķa vārdā iedrošina *FRONTEX* sadarboties ar citām iestādēm, piemēram, Starptautisko Migrācijas organizāciju, Pamattiesību aģentūru un ANO Augstāko komisariātu bēgļu jautājumos,

15. izsaka atzinību par Eiropas Padomes rīkotajām pārrunām ar mērķi nostiprināt *EUROSUR* sistēmu, lai panāktu visu novērošanas ierīču optimālu izmantošanu, galvenokārt paplašinot to pašreizējo pārklājumu, kas šobrīd aptver tikai daļu no zonām, kurās nepieciešams veikt darbības,

16. pieprasa, lai nekavējoties tiktu uzsākta nacionālo novērošanas sistēmu veidošana un to savienošana tīklā, konsekvences nolūkos pieejamo rīku grupēšana tiktu uzticēta *FRONTEX*, īpaši internetam pieslēgta un droša informācijas un koordinēšanas tīkla pārvaldība, kas paredzēts dalībvalstu dienestiem, kuri atbild par migrācijas plūsmu pārvaldību (*ICONET*), un Informācijas, apspriežu un informācijas par robežšķērsošanu un imigrāciju apmaiņas centra (*CIREFI*) darbības atjaunošana; uzsver nepieciešamību veicināt aģentūras sadarbību riska analīzes jautājumos ar citām Eiropas aģentūrām, kā arī starptautiskām organizācijām un trešo valstu par robežkontroli atbildīgajām iestādēm,

17. aicina dalībvalstis rūpēties par to, lai pētniecības procesā tiktu īpaši ņemtas vērā par robežkontroli atbildīgo dienestu specifiskās vajadzības,

18. uzsver, ka Eiropas Savienības robežu pārvaldības globālajā sistēmā ir nepieciešams iestrādāt jaunas Eiropas sistēmas, kas palīdzētu nodrošināt robežkontroli: Elektroniskās ceļošanas atļaujas sistēmu (*ESTA — Electronic System for Travel Authorization*), iebraukšanas/izbraukšanas sistēmu, *Fast track* un citas,

19. aicina *FRONTEX* uzņemties iniciatīvu kopīgas informācijas apmaiņas vides izveidē starp kompetentām valsts iestādēm, lai optimizētu šo jutīgo datu apkopšanu, analīzi un izplatīšanu; pieprasa Eiropas Drošības pētījumu un jauninājumu forumam (*ESRIF — European Security Research and Innovation Forum*) sniegt savu ieguldījumu šā mērķa īstenošanā, priekšplānā izvirzot kopīgus centienus uzlabot novērošanas ierīces un

novatorismu,

20. aicina aģentūru informēt Eiropas Parlamentu, ja noslēgtas vienošanās ar trešām valstīm, kā arī publiskot novērtējuma ziņojumus par kopīgām darbībām,

21. uzdod savam prezidentam nodot šo rezolūciju Padomei un Komitejai, dalībvalstu valdībām un parlamentiem, kā arī ANO Augstākajam komisariātam bēgļu jautājumos un Starptautiskajai Migrācijas organizācijai.