PARLAMENTUL EUROPEAN

2004 *2009*

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

2008/2157(INI)

18.9.2008

PROIECT DE RAPORT

referitor la evaluarea şi dezvoltarea viitoare a Agenţiei FRONTEX şi a sistemului european de supraveghere a frontierelor EUROSUR (2008/2157(INI))

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

Raportor: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

SOMMAIRE

Page

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la evaluarea și dezvoltarea viitoare a Agenției FRONTEX și a sistemului european de supraveghere a frontierelor EUROSUR
(2008/2157(INI))

Parlamentul European,

– având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul European Economic și Social și Comitetul Regiunilor intitulată „Raport cu privire la evaluarea și dezvoltarea viitoare a agenției FRONTEX” (COM(2008)0067),

– având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor analizând crearea unui sistem european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) (COM(2008)0068),

– având în vedere Comunicarea Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind pregătirea următoarelor etape ale gestionării frontierelor în Uniunea Europeană (COM(2008)0069),

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului din 26 octombrie 2004 de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene[1]

– având în vedere Pactul european privind imigrația și azilul, convenit la 7 iulie 2008 la Paris de către cele 27 state membre, care va fi aprobat cu ocazia viitoarei reuniuni a Consiliului European, ce urmează să fie organizat în octombrie 2008,

– având în vedere concluziile Președinției Consiliului European din 15-16 decembrie 2005 privind „abordarea globală a problematicii migrației: priorități de acțiune axate asupra Africii și a Mării Mediteraneene”, reluate în Concluziile Președinției în urma Consiliului European din 14-15 decembrie 2006,

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 iulie 2007 de stabilire a unui mecanism de creare a echipelor de intervenție rapidă la frontieră[2],

– având în vedere Rezoluția sa din 26 septembrie 2007 privind prioritățile politice în cadrul luptei împotriva imigrației clandestine a resortisanților din țările terțe[3],

– având în vedere articolul 45 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și avizul Comisiei pentru afaceri externe, cel al Comisiei pentru dezvoltare și cel al Comisiei pentru

[1] JO L 349, 25.11.2004, p. 1.
[2] JO L 199, 31.7.2007, p. 30.
[3] JO C 219E, 28.8.2008, p.223.

bugete (A6 0000/2008),

A. întrucât combaterea imigrației clandestine și, mai precis, gestionarea integrată a tuturor frontierelor Uniunii trebuie să se desfășoare în cadrul unei abordări globale și armonizate a fenomenelor migratorii, luând în considerare, de asemenea, organizarea imigrației legale, integrarea imigranților legali și cooperarea cu țările de origine și de tranzit,

B. întrucât aceste fenomene migratorii se vor perpetua atâta timp cât vor persista decalajele de dezvoltare între diferitele regiuni ale lumii; întrucât, din acest motiv, ar trebui organizată gestionarea fluxurilor migratorii în sinergie cu politicile de dezvoltare și cooperare cu țările terțe,

C. întrucât supravegherea frontierelor externe ale Uniunii constituie un element dinamic în lupta împotriva imigrației clandestine, care trebuie însoțit de politici represive complementare vizând eradicarea surselor imigrației, precum combaterea muncii fără forme legale, în special prin adoptarea directivei care prevede sancțiuni împotriva angajatorilor de resortisanți ai țărilor terțe aflați în ședere ilegală, precum și împotriva rețelelor de criminalitate organizată specializate în traficul de persoane,

D. întrucât, deși sarcina controlului frontierelor incumbă fiecărui stat membru pentru partea de frontieră care-i revine, presiunea migratorie exercitată asupra frontierelor estice și sudice ale Uniunii Europene necesită aprofundarea și organizarea unui spirit de răspundere comună și de solidaritate obligatorie între statele membre, astfel încât să faciliteze asocierea resurselor materiale și umane care pot fi mobilizate pentru combaterea acestui fenomen;

E. salutând primele rezultate cuantificabile ale Agenției FRONTEX de la intrarea în funcțiune în octombrie 2005, și întrucât este necesar să se instituie o strategie pe termen mediu și lung, care a devenit indispensabilă în acest stadiu al dezvoltării sale;

F. întrucât această strategie va trebui să constituie ocazia de a testa viabilitatea principiului *„solidarității obligatorii“* între statele membre, principiu la care s-a apelat deja în cadrul Regulamentului nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 iulie 2007 de stabilire a unui mecanism de creare a echipelor de intervenție rapidă la frontieră[1] (sistemul RABIT - Rapid Border Intervention Teams), care coordonează capacitățile de reacție rapidă ale Uniunii în caz de urgență pentru a selecta acel *modus operandi* care se dovedește adecvat pentru a garanta punerea necondiționată la dispoziție a resurselor materiale, enumerate în registrul centralizat al echipamentelor tehnice și umane (CRATE - Centralised Records of Available Technical Equipment) necesare pentru a permite agenției să acționeze în mod eficient;

G. întrucât orice acțiune întreprinsă de agenție trebuie, în orice situație, să respecte în continuare normele de drept internațional, mai ales pe cele legate de drepturile omului, demnitatea persoanei umane și refugiați, în principal dreptul la azil, precum și cele legate de principiul nereturnării;

H. întrucât agenția va trebui să ia în considerare, în toate acțiunile sale, necesitatea de a lua

[1] JO L 199, 31.7.2007, p. 30.

măsurile de precauție și de a prevedea mijloacele necesare respectării persoanelor celor mai vulnerabile, a femeilor, a copiilor și, mai ales, a minorilor neînsoțiți și a persoanelor care se confruntă cu diverse handicapuri;

I. întrucât dimensiunea umanitară a acțiunii FRONTEX trebuie consolidată prin asigurarea unei certitudini juridice maxime, atât în cadrul operațiunilor de salvare pe care agenția are sarcina de a le îndeplini, cât și în cel al operațiunilor de returnare la care ar putea primi solicitarea de a contribui;

J. întrucât, datorită succesului de care se bucură, operațiunile de formare a personalului specializat implicat în funcționarea FRONTEX ar merita să fie continuate, dar și, mai ales, extinse spre personalul din țările terțe care cooperează zi de zi cu agenția,

1. invită statele membre să examineze problematica migrației utilizând o abordare globală, care să impulsioneze într-un mod la fel de energic intensificarea controalelor la frontierele Uniunii, lupta împotriva imigrației clandestine și returnarea în țările de origine a străinilor aflați în ședere ilegală, combaterea muncii fără forme legale și a traficului de persoane, dar și, în egală măsură, organizarea imigrației legale și luarea unor măsuri care să faciliteze integrarea imigranților legali, consolidarea unui parteneriat global cu țările terțe care să favorizeze o relație pozitivă între migrație și dezvoltare, precum și constituirea unei politici omogene la nivel comunitar în materie de drept de azil;

2. subliniază că este cât se poate de necesar ca FRONTEX să se poată baza, atât pentru operațiunile sale punctuale, cât și pentru misiunile permanente, pe disponibilitatea mijloacelor puse la dispoziție de statele membre;

3. îndeamnă, în acest scop, statele membre să oficializeze cât mai repede un sistem de „solidaritate obligatorie și irevocabilă“, care să permită FRONTEX, în pregătirea și executarea misiunilor sale, să elimine orice incertitudine cu privire la amploarea precisă a mijloacelor pe care se poate baza în timp real;

4. solicită instituirea unor patrule comune de pază permanente și operaționale pe toată durata anului în toate zonele cu risc ridicat, în special la frontierele maritime;

5. invită statele membre să-și asume cât mai curând posibil angajamentul de a conferi o formă concretă acestui principiu al solidarității, sporind în special mijloacele materiale pe care le pun la dispoziția agenției și oferind, în practică, asigurări privind disponibilitatea necondiționată a resurselor respective;

6. invită FRONTEX să transmită un raport Consiliului şi Parlamentului European în care să expună în principal utilizarea concretă și disponibilitatea reală a materialelor enumerate în baza CRATE și să evidențieze, dacă este cazul, dificultățile întâlnite;

7. invită statele membre, în cazul unor lipsuri persistente de mijloace disponibile, să prevadă cu promptitudine o modificare semnificativă a bugetului FRONTEX care să permită agenției să închirieze sau să-și achiziționeze propriile materiale în vederea îndeplinirii misiunilor sale;

8. reamintește că, de la înființarea agenției, Parlamentul European, în calitate de autoritate

bugetară, a majorat deja bugetul FRONTEX şi va monitoriza executarea corectă, precum şi adaptarea acestuia în funcţie de evoluţia atribuţiilor agenţiei;

9. salută importantele eforturi de cooperare depuse de cvasitotalitatea ţărilor terţe cu care FRONTEX lucrează în mod curent, eforturi aflate la baza unor rezultate cât se poate de benefice, precum cele obţinute în insulele Canare,

10. îndeamnă în schimb ţările terţe cu care cooperarea este insuficientă, respectiv, inexistentă, să depună toate eforturile posibile pentru a facilita activitatea agenţiei, în special prin asigurarea unei cooperări mai eficiente din partea serviciilor proprii cu competenţe în materie de prevenire;

11. invită statele membre să permită o revizuire a mandatului FRONTEX pentru a elimina vidurile legislative de natură să împiedice agenţia să acţioneze, stabilind în principal condiţiile juridice precise ale intervenţiilor sale de salvare pe mare, dar şi cele cu privire la contribuţia sa la operaţiunile de returnare, precum şi la posibilitatea ca ţările terţe să apeleze la echipamentele sale, în special prin intermediul eventualelor proiecte pilot de care acestea ar beneficia;

12. apreciază că extinderea, în acest mod, a atribuţiilor FRONTEX, împreună cu perenizarea contribuţiei sale la lupta de zi cu zi împotriva imigraţiei clandestine ar putea justifica o dezvoltare structurală a capacităţilor sale logistice şi administrative, cu respectarea principiului proporţionalităţii;

13. apreciază mai ales că, dacă ritmul evenimentelor şi mijloacele puse la dispoziţie nu justifică deocamdată creşterea numărului agenţiilor descentralizate, crearea a două antene distincte, una care să coordoneze activitatea la frontierele terestre, iar alta operaţiunile maritime, ar putea fi luată în considerare încă din această etapă;

14. subliniază necesitatea continuării operaţiunilor de formare a personalului mobilizat în cadrul operaţiunilor agenţiei, în special în domeniul dreptului maritim, al dreptului de azil şi al drepturilor fundamentale, destinate inclusiv personalului din ţările terţe vizate, după ce mandatul său va fi extins; în acest scop, încurajează FRONTEX să coopereze cu alte instituţii, cum ar fi Oficiul pentru Migraţie Internaţională, Agenţia Europeană pentru Drepturi Fundamentale şi Înaltul Comisariat al ONU pentru refugiaţi;

15. salută procesul de reflecţie organizat de Consiliu în vederea instituirii sistemului EUROSUR, care urmăreşte să asigure exploatarea la maximum a tuturor dispozitivelor de supraveghere, în principal prin extinderea ariei actuale de acoperire, care nu cuprinde, în acest moment, decât o parte din zonele în care este necesară organizarea de operaţiuni;

16. insistă, prin urmare, asupra necesităţii imediate de armonizare a sistemelor naţionale de supraveghere şi interconectarea acestora în reţea, precum şi ca, pentru asigurarea coerenţei, sarcina grupării instrumentelor disponibile să fie încredinţată FRONTEX, mai ales în ceea ce priveşte gestionarea Reţelei de Informare şi Coordonare securizate, conectate la internet, pentru serviciile de gestionare a migrării ale statelor membre (ICONET) şi reluarea activităţii Centrului pentru informare, discuţii şi schimb de date privind trecerea frontierelor şi imigraţie (CIREFI); subliniază, de asemenea, necesitatea realizării de progrese în ceea ce priveşte cooperarea agenţiei cu alte agenţii europene în

materie de analiză a riscurilor, precum și cu alte organisme internaționale și autorități ale țărilor terțe cu competențe în domeniul controalelor la frontiere;

17. invită statele membre să garanteze că nevoile concrete ale serviciilor responsabile cu controalele la frontiere primesc atenția cuvenită în cadrul activităților de cercetare;

18. insistă asupra importanței integrării în sistemul global de gestionare a frontierelor Uniunii a noilor sisteme europene propuse de control la frontiere: sistemul electronic de autorizare a călătoriilor (ESTA - Electronic System for Travel Authorization), sistemul de intrare/ieșire, *Fast track* și altele;

19. invită FRONTEX să ia inițiativa creării unui mediu comun de utilizare a informațiilor între autoritățile naționale competente pentru a optimiza colectarea, analiza și difuzarea acestor date sensibile; solicită Forumului European de Cercetare și Inovare în Domeniul Securității (ESRIF - European Security Research and Innovation Forum) să-și aducă contribuția la realizarea acestui obiectiv, acordând prioritate, în cadrul activităților sale, aplicațiilor comune destinate perfecționării și inovării în domeniul instrumentelor de supraveghere;

20. invită agenția să informeze Parlamentul European cu privire la acordurile semnate cu țările terțe și să facă publice rapoartele de evaluare privind operațiunile comune;

21. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, Înaltului Comisariat al Organizației Națiunilor Unite pentru Refugiați și Organizației Internaționale pentru Migrație.