EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2008/2157(INI)

18.9.2008

OSNUTEK POROČILA

o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX in evropskega sistema za nadzorovanje meja EUROSUR
(2008/2157(INI))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

VSEBINA

Stran

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX in evropskega sistema za nadzorovanje meja EUROSUR
(2008/2157(INI))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij, v katerem je predstavljeno poročilo o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX (KOM(2008)0067),

– ob upoštevanju sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o proučitvi vzpostavitve evropskega sistema nadzorovanja meja (EUROSUR) (KOM(2008)0068),

– ob upoštevanju sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o pripravi naslednjih ukrepov pri upravljanju meja v Evropski uniji (KOM(2008)0069),

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 z dne 26. oktobra 2004 o ustanovitvi Evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije[1],

– ob upoštevanju evropskega pakta o azilu in priseljevanju, o katerem se je 27 držav članic dogovorilo 7. julija 2008 v Parizu in bo potrjen na naslednjem Evropskem svetu, ki bo potekal oktobra 2008,

– ob upoštevanju sklepov predsedstva Evropskega sveta z dne 15. in 16. decembra 2005 o „globalnem pristopu k vprašanju migracij: prednostni ukrepi v zvezi z Afriko in Sredozemljem“, ki so zapisani tudi v sklepih predsedstva po Evropskem svetu 14. in 15. decembra 2006,

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o vzpostavitvi mehanizma za ustanovitev skupin za hitro posredovanje na mejah[2],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 26. septembra 2007 o prednostnih nalogah politike v boju proti nezakonitemu priseljevanju državljanov tretjih držav[3],

– ob upoštevanju člena 45 svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve ter mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj in Odbora za proračun (A6-0000/2008),

[1] UL L 349, 25.11.2004, str. 1.
[2] UL L 199, 31.7.2007, str. 30.
[3] UL C 219E, 28.8.2008, str. 223.

A. ker mora biti boj proti nezakonitemu priseljevanju in prav posebej integrirano upravljanje vseh mej Unije biti del zaokroženega in usklajenega pristopa do pojavov migracij, katerega del bodo tudi organizacija zakonitega priseljevanja, vključevanje zakonitih priseljencev v družbo in sodelovanje z državami izvora in tranzita,

B. ker bodo migracijski pojavi trajali vse dokler bodo obstajale razlike v razvoju med različnimi regijami sveta in je zaradi tega treba upravljanje migracijskih tokov pripraviti v tesni povezavi z razvojno politiko in politiko sodelovanja s tretjimi državami,

C. ker je nadzor zunanjih meja Unije dinamični sestavni del boja proti nezakonitemu priseljevanju, ob njem pa je treba vzpostaviti dodatne represivne ukrepe za zaustavitev vira nezakonitih priseljencev, kot je boj poti delu na črno, pri čemer bi zelo pomagalo sprejetje direktive o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU, in boj proti mrežam trgovcev, ki so del organiziranega kriminala,

D. ker je sicer res, da je vsaka država članica sama odgovorna za nadzor svojega dela meje, a je zaradi pritiska migrantov na vzhodnih in južnih mejah Evropske unije treba vzpostaviti in spodbujati duh soodgovornosti in obvezne solidarnosti med državami članicami, s čimer bi lažje zbrali skupna materialna sredstva in človeške vire, ki bi jih lahko uporabili v boju proti temu pojavu,

E. ker z zadovoljstvom sprejema prve izmerljive rezultate agencije FRONTEX po njenih operativnih začetkih oktobra 2005, pa tudi potrebno odločenost glede srednje- in dolgoročne strategije, ki je v sedanji točki razvoja agencije nujna,

F. ker bo ta strategija dejansko priložnost, da se preskusi načelo „*obvezne solidarnosti*“ med državami članicami (načelo, h kateremu je bil poziv oblikovan že v okviru Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o vzpostavitvi mehanizma za ustanovitev skupin za hitro posredovanje na mejah[1] (sistem RABIT – *Rapid Border Intervention Teams*), s katerim naj bi se usklajevale zmogljivosti za hitro ukrepanje Unije v nujnih primerih) in se izbere ustrezen *modus operandi* pri brezpogojnem zagotavljanju potrebnih materialnih in človeških virov za učinkovito delovanje agencije (materialna sredstva bodo vnesena v centralizirano evidenco tehnične opreme CRATE – *Centralised Records of Available Technical Equipment*),

G. ker mora vsakršno ukrepanje, ki ga bo oblikovala agencija, v vsakem primeru ustrezati predpisom mednarodnega prava, zlasti s področja človekovih pravic, človeškega dostojanstva in pravic beguncev, še posebej pravice do azila in načela nevračanja,

H. ker bo agencija morala pri vsakem ukrepanju upoštevati , da je treba ravnati previdno in z ustreznimi sredstvi, da se zagotovi spoštovanje najbolj ogroženih, žensk in otrok ter zlasti mladoletnikov brez spremstva in invalidnih oseb,

I. ker je treba človekoljubno razsežnost delovanja FRONTEX-a podkrepiti s kar največjo pravno varnostjo, kar velja za reševalne akcije, ki jih je agencija že izvedla, pa tudi za operacije vračanja, v katerih bo še pomagala,

[1] UL L 199, 31.7.2007, str. 30.

J. ker so bile operacije usposabljanja specializiranega kadra, ki sodeluje s FRONTEX-om, uspešne in bi bilo zato prav, da se nadaljujejo in predvsem razširijo na kadre iz tretjih držav, ki vsakodnevno sodelujejo z agencijo,

1. poziva države članice, naj problematiko migracij obravnavajo globalno in z enako energijo spodbudijo nadzor na mejah Unije, okrepijo boj proti nezakonitemu priseljevanju in pospešijo vračanje v države izvora tistih tujcev, ki se na njenem ozemlju nahajajo nezakonito, okrepijo naj boj proti delu na črno in trgovini z ljudmi, spodbudijo zakonito priseljevanje in ukrepe za vključevanje zakonitih priseljencev v družbo, krepijo globalno partnerstvo s tretjimi državami, da se vzpostavi pozitivni odnos med migracijami in razvojem, ter na ravni Unije oblikujejo homogeno politiko s področja pravice do azila,

2. vztraja na tem, da je za FRONTEX bistvenega pomena, da pri posameznih operacijah in stalnih nalogah lahko računa z razpoložljivimi sredstvi, ki mu jih na razpolago dajo države članice,

3. ob tem opominja države članice, naj kar najhitreje formalizirajo sistem „obvezne in nepreklicne solidarnosti“, saj bo to za FRONTEX pomenilo konec negotovosti pri pripravi in izpolnjevanju nalog glede natančnega obsega sredstev, na katera lahko računa v realnem času,

4. poziva, naj se oblikujejo stalne in operativne skupne patrulje, ki bodo preko celega leta patruljirale v zelo tveganih predelih, zlasti na morskih mejah,

5. poziva države članice, naj se kar najhitreje zavzamejo in načelu solidarnosti dajo konkretno obliko, zlasti z občutnim povečanjem materialnih sredstev, ki jih agenciji dajejo na razpolago, in s tem, da v praksi zagotovijo njihovo absolutno razpoložljivost,

6. poziva FRONTEX, naj Svetu in Evropskemu parlamentu posreduje poročilo, v katerem bo natančno predstavil dejansko uporabo in resnično razpoložljivost evidentiranega materiala v bazi CRATE in po potrebi opozoril na težave, na katere je naletel,

7. poziva države članice, naj v primeru, da bi bila razpoložljiva sredstva še naprej nezadostna, hitro predvidijo višja proračunska sredstva za FRONTEX, ki bodo agenciji omogočila, da za izpolnitev zadanih nalog lahko najame ali nabavi lasten material,

8. opozarja, da je Evropski parlament kot proračunski organ od ustanovitve FRONTEX-a njegov proračun že povečal in da bo spremljal njegovo pravilno izvajanje, pa tudi prilagajanje glede na razvoj funkcij agencije,

9. izraža zadovoljstvo nad dejansko dobrim sodelovanjem, ki so ga pokazale praktično vse tretje države, s katerimi FRONTEX sodeluje vsakodnevno, in ki je privedlo do izredno pozitivnih rezultatov, na primer na Kanarskih otokih,

10. nasprotno opominja tiste tretje države, ki ne sodelujejo dovolj – ali sploh ne – naj si po svojih najboljših močeh prizadevajo za pomoč pri delu agencije, zlasti tako, da zagotovijo učinkovitejše sodelovanje njihovih služb s področja preprečevanja,

11. poziva države članice, naj omogočijo revizijo mandata FRONTEX-a, da bi lahko

odpravili pravno praznino, ki bi lahko otežila njegovo delovanje, zlasti z vključitvijo natančnih pravnih pogojev za posege agencije ob reševanju na morju, za njen prispevek k operacijam vračanja in za možnost, da njeno opremo uporabljajo tretje države, zlasti preko pilotnih projektov, v katerih bi sodelovale,

12. meni, da bi tako razširjene pristojnosti FRONTEX-a in njegov čvrst prispevek k vsakodnevnemu boju proti nezakonitemu priseljevanju lahko upravičile strukturni razvoj njegovih logističnih in upravnih zmogljivosti po načelu sorazmernosti,

13. meni še zlasti, da bi ne glede na to, da ritem in razpoložljiva sredstva še ne upravičujejo množenja decentraliziranih agencij, lahko vseeno že zdaj razmislili o možnosti ustanovitve dveh ločenih anten: ene za usklajevanje dejavnosti na kopenski meji in druge za operacije na morju,

14. vztraja, da je treba tudi vnaprej usposabljati kader, ki sodeluje v operacijah agencije – zlasti s področja pomorskega prava, pravice do azila in temeljnih pravic – v usposabljanje pa bi po razširitvi mandata lahko vključili tudi kader iz tretjih držav; ob tem FRONTEX spodbuja k sodelovanju z drugimi ustanovami, kot je mednarodni urad za migracije, agencija za temeljne pravice in visoki komisariat OZN za begunce,

15. izraža zadovoljstvo nad razpravami, ki potekajo v Svetu, o vzpostavitvi sistema EUROSUR, da bi se zagotovila optimalna uporaba vseh nadzornih sredstev, predvsem z razširitvijo njihovega sedanjega dometa, ki danes zajema le del območij, kjer naj bi se izvajale operacije,

16. vztraja torej na tem, da se brez odlašanja uravnajo nacionalni sistemi za nadzor, ki naj se povežejo v omrežje, zaradi skladnosti pa se FRONTEX zadolži, da na enem mestu zbere razpoložljiva orodja, zlasti upravljanje varnega spletno podprtega informacijskega in usklajevalnega omrežja, namenjenega službam držav članic za migracije (ICONET), in ponovni zagon centra za informacije, razprave in izmenjave podatkov o prečkanju meja (CIREFI); vztraja tudi na tem, da je treba pri analizi tveganj spodbuditi sodelovanje agencije z drugimi evropskimi agencijami, pa tudi drugimi mednarodnimi organi in organi tretjih držav članic, pristojnimi za nadzor meja,

17. poziva države članice, naj poskrbijo za to, da bi se konkretne potrebe organov mejne kontrole specifično upoštevale v raziskovalnih dejavnosti,

18. vztraja na tem, kako pomembno je, da se v globalni sistem upravljanja meja Unije vključijo novi evropski sistemi, predlagani za nadzor meja: elektronski sistem za odobritev potovanj (ESTA – *Electronic System for Travel Authorization*), sistem vstopa/izstopa, *Fast track* in drugi,

19. poziva FRONTEX, naj sproži pobudo za oblikovanje skupnega okolja za izmenjavo informacij med pristojnimi nacionalnimi organi, da bi dosegli optimalno zbiranje, analizo in širjenje teh občutljivih podatkov; poziva evropski forum za raziskave in inovacije na področju varnosti (ESRIF – *European Security Research and Innovation Forum*), naj tudi prispeva k doseganju tega cilja in pri svojem delu raje uporablja skupne aplikacije za izpopolnitev nadzornih orodij oziroma njihov razvoj,

20. poziva agencijo, naj Evropski parlament obvešča o podpisanih sporazumih s tretjimi državami in objavlja poročila o oceni skupnih operacij,

21. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji, vladam in parlamentom držav članic, Visokemu komisariatu Združenih narodov za begunce ter Mednarodni organizaciji za migracije.