EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2008/2157(INI)

18.9.2008

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om utvärderingen och den framtida utvecklingen av Frontex och det europeiska gränsbevakningssystemet Eurosur
(2008/2157(INI))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION 3

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om utvärderingen och den framtida utvecklingen av Frontex och det europeiska gränsbevakningssystemet Eurosur
(2008/2157(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, om utvärderingen och den framtida utvecklingen av Frontex (KOM(2008)0067),

– med beaktande av kommissionens meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om undersökning av möjligheterna att inrätta ett europeiskt gränsövervakningssystem (Eurosur) (KOM(2008)0068),

– med beaktande av kommissionens meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén om att förbereda nästa steg i utvecklingen av Europeiska unionens gränsförvaltning (KOM(2008)0069),

– med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2007/2004 av den 26 oktober 2004 om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser[1],

– med beaktande av den europeiska pakten om invandring och asyl som godkändes i Paris av de 27 medlemsstaterna den 7 juli 2008 och som kommer att godkännas vid Europeiska rådets nästa möte i oktober 2008,

– med beaktande av ordförandeskapets slutsatser vid Europeiska rådets möte den 15-16 december 2005 om en övergripande strategi om migration: prioriterade åtgärder med inriktning på Afrika och Medelhavsområdet, vilka återfinns i ordförandeskapets slutsatser vid Europeiska rådets möte den 14–15 december 2006,

– med hänsyn till parlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007 av den 11 juli 2007 om inrättande av en mekanism för upprättande av snabba gränsinsatsenheter[2],

– med hänsyn till parlamentets resolution av den 26 september 2007 om de politiska prioriteringarna i kampen mot olaglig invandring av tredjelandsmedborgare[3],

– med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling och budgetutskottet (A6-.../2008), och av följande skäl:

[1] EUT L 349, 25.11.2004, s. 1.
[2] EUT L 199, 31.7.2007, s. 30.
[3] EUT C 219 E, 28.8.2008, s. 223.

A. Kampen mot olaglig invandring, särskilt en samordnad förvaltning av EU:s alla gränser, bör införlivas i en harmoniserad helhetsstrategi av migrationsströmmar vilken även ska omfatta organisationen av laglig invandring, integration av de legala invandrarna och samarbete med ursprungs- och transitländerna.

B. Migrationsströmmar kommer att finnas så länge som det finns skillnader i utveckling mellan olika regioner i världen. Därför är det lämpligt att organisera förvaltningen av migrationsströmmar i samverkan med tredjeländernas politik för utveckling och samarbete.

C. Övervakningen av EU:s yttre gränser är särskilt viktig i kampen mot olaglig invandring och parallellt med den måste det föras en kompletterande och repressiv politik för att åtgärda orsakerna till problemet, som kampen mot illegalt arbete, särskilt genom antagande av direktivet om påföljder för arbetsgivare för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i EU, och kampen mot människosmugglingsnätverk som är en del av den organiserade brottsligheten.

D. Även om det åligger varje medlemsstat att kontrollera det egna landets gränser kräver migrationstrycket på unionens östra och södra yttre gränser att man utvecklar och organiserar gemensamt ansvar och obligatorisk solidaritet mellan medlemsstaterna för att underlätta ett gemensamt utnyttjande av materiella resurser och personalresurser som kan uppbådas för att kämpa mot denna företeelse.

E. Det är tillfredsställande att de första kvantifierbara resultaten från Frontex har kommit efter det att byrån började arbeta i oktober 2005, och det är nödvändigt att fastställa en strategi på längre sikt i detta skede av utvecklingen.

F. Denna strategi är ett tillfälle att pröva om principen om obligatorisk solidaritet mellan medlemsstaterna är hållbar (en princip som redan nämnts i parlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007 av den 11 juli 2007 om inrättande av en mekanism för upprättande av snabba gränsinsatsenheter[1] (systemet med enheter för snabba ingripanden vid gränserna) som samordnar unionens kapacitet för snabba insatser vid krissituationer) för att välja rätt tillvägagångssätt för att garantera en villkorslös utlåning av nödvändiga materiella resurser (förtecknade i centralregistret över tillgänglig teknisk utrustning) och personalresurser för en effektiv insats av Frontex.

G. Alla åtgärder som vidtas av Frontex måste i alla lägen överensstämma med internationell rätt, i synnerhet bestämmelserna om de mänskliga rättigheterna, människans värdighet och flyktingar, särskilt rätten till asyl och principen om icke-avvisning.

H. Frontex bör i hela sin verksamhet beakta behovet att vidta de försiktighetsåtgärder som krävs för att respektera de mest utsatta, kvinnor och barn, i synnerhet underåriga utan medföljande vuxen och funktionshindrade.

I. Den humanitära dimensionen i Frontex verksamhet måste stödjas av så stor rättssäkerhet som möjligt, såväl inom ramen för Frontex räddningsinsatser, som inom ramen för de återsändningsinsatser som Frontex måste bidra till.

[1] EUT L 199, 31.7.2007, s. 30.

J. Med tanke på den framgång som utbildningen av specialiserad personal för Frontex verksamhet har haft borde den fortsätta, men även utvidgas till att omfatta personal i tredjeländer som på daglig basis arbetar med Frontex.

1. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att fundera över migrationsproblematiken på ett övergripande sätt för att med samma energi förstärka kontrollen av EU:s yttre gränser, kampen mot olaglig invandring och illegala invandrares återvändande till ursprungslandet, kampen mot illegalt arbete och människohandel, men även organisationen av den legala invandringen och åtgärder för att underlätta integrationen av legala flyktingar, förbättra ett omfattande partnerskap med tredjeländer genom att främja en positiv relation mellan invandring och utveckling, och upprättandet av en enhetlig politik för asylrättsfrågor på gemenskapsnivå.

2. Europaparlamentet framhåller att det är helt nödvändigt att Frontex kan räkna med att ha tillgång till de medel som medlemsstaterna ställt till förfogande, både för sina punktåtgärder och för sina permanenta insatser.

3. Europaparlamentet uppmuntrar i detta syfte medlemsstaterna att så snart som möjligt formalisera ett system för ”obligatorisk och bindande solidaritet” som vid förberedelser och genomförande av insatser, undanröjer oklarheterna kring hur stora resurser Frontex kan räkna med i realtid.

4. Europaparlamentet begär att det ska inrättas permanenta och operativa gemensamma patruller hela året i högriskzoner särskilt vid sjögränser.

5. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att så snart som möjligt åta sig att konkretisera denna solidaritetsprincip genom att avsevärt öka de materiella resurser som de ställer till Frontex förfogande och genom att praktiskt se till att de finns tillgängliga.

6. Europaparlamentet uppmanar Frontex att för rådet och Europaparlamentet lägga fram en rapport som bland annat beskriver den faktiska användningen och tillgången till materiel som finns förtecknad i centralregistret över tillgänglig teknisk utrustning, och att om nödvändigt lägga tyngdpunkten på uppkomna svårigheter.

7. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att, om tillgången till medel fortsätter att vara otillräcklig, snabbt planera en ökning av Frontex budget som tillåter byrån att hyra eller att köpa egen materiel för att kunna genomföra sina insatser.

8. Europaparlamentet påminner om att det, i egenskap av budgetmyndighet, redan har ökat Frontex budget sedan byrån inrättades, och kommer att se till att budgeten genomförs korrekt och anpassas till hur dess uppdrag utvecklas.

9. Europaparlamentet välkomnar de stora samarbetsansträngningar som görs av nästan alla tredjeländer med vilka Frontex dagligen arbetar och som leder till mycket positiva resultat, till exempel på Kanarieöarna.

10. Europaparlamentet uppmuntrar däremot de tredjeländer vars samarbete är otillräckligt – eller rentav obefintligt – att anstränga sig till det yttersta för att underlätta Frontex arbete, särskilt för att garantera ett mer effektivt samarbete när det gäller förebyggande åtgärder.

11. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att möjliggöra en översyn av Frontex mandat för att undanröja rättsliga kryphål som skulle kunna hindra dess insatser, genom att bland annat inbegripa de särskilda juridiska villkoren för både Frontex sjöräddningsinsatser och medverkan vid återsändningsinsatser samt möjligheten för tredjeländer att utnyttja Frontex utrustning, särskilt inom de pilotprojekt som de drar nytta av.

12. Europaparlamentet anser att Frontex utvidgade befogenheter och dess medverkan i den dagliga kampen mot den olagliga invandringen borde berättiga en strukturell utveckling av dess logistiska och administrativa kapacitet i enlighet med proportionalitetsprincipen.

13. Europaparlamentet anser att man bör överväga att inrätta två separata kontor, ett för samordning av åtgärder vid landgränser och ett för samordning av sjöinsatser, även om utvecklingen och satsade resurser ännu inte ger anledning att starta flera decentraliserade byråer.

14. Europaparlamentet betonar nödvändigheten av att fortsätta utbildningen av personal som för Frontex insatser – särskilt vad gäller sjörätt, asylrätt och de grundläggande rättigheterna – inklusive utbildning av berörd personal i tredjeländer så snart som byrån fått utvidgat mandat. Parlamentet uppmuntrar i detta syfte Frontex att samarbeta med andra institutioner som den internationella migrationsbyrån, byrån för de mänskliga rättigheterna och FN:s flyktingkommissariat.

15. Europaparlamentet välkomnar rådets arbete för att inrätta det europeiska gränsövervakningssystemet Eurosur i syfte att garantera en optimal användning av alla övervakningsmöjligheter, huvudsakligen genom att utöka den nuvarande täckningen som i dag endast omfattar en del av de områden där insatser görs.

16. Europaparlamentet betonar således att de nationella övervakningssystemen snarast bör uppgraderas och sammankopplas i ett nätverk och att tillgängliga verktyg – av koherensskäl samlas hos Frontex; detta gäller särskilt driften av ett säkert webbaserat informations- och samordningsnätverk för de myndigheter som hanterar migrationsfrågor i medlemsstaterna (Iconet) och återupptagandet verksamheten vid Centrum för information, diskussion och utbyte i frågor som rör passage av gränser och invandring (Cirefi). Det är även nödvändigt att föra framåt Frontex samarbete i fråga om riskanalyser med andra europeiska byråer samt andra internationella organisationer och tredjeländers myndigheter med ansvar för gränskontroll.

17. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att se till att man inom forskningsverksamheten tar särskild hänsyn till gränsbevakningsmyndigheternas praktiska behov.

18. Europaparlamentet betonar vikten av att integrera de nya europeiska systemen för gränskontroll – bland andra det elektroniska systemet för resetillstånd (ESTA), systemet för in- och utresa, Fast track m.fl. – i det globala systemet för förvaltningen av EU:s gränser.

19. Europaparlamentet uppmanar Frontex att ta initiativ för att skapa en gemensam miljö för informationsutbyte mellan de nationella behöriga myndigheterna för att optimera

insamling, analys och spridning av denna känsliga information. Parlamentet uppmanar forumet för europeisk säkerhetsforskning och innovation (Esrif) att hjälpa till att förverkliga detta mål genom att i sitt arbete främja gemensamma tillämpningar för att förbättra och förnya övervakningsinstrument.

20. Europaparlamentet uppmanar Frontex att informera Europaparlamentet om de avtal som ingås med tredjeländer och att offentliggöra utvärderingsrapporter om gemensamma insatser.

21. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och medlemsstaternas regeringar och parlament samt FN:s flyktingkommissarie och Internationella organisationen för migration.