EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2007/0094(COD)

4.7.2008

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (KOM(2007)0249 – C6–0143/2007 – 2007/0094(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Claudio Fava

Rådgivende ordfører(*): Edit Bauer, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

(*) Procedure med associerede udvalg – forretningsordenens artikel 47

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med ***fede typer og kursiv***. Når der er tale om en ændringsretsakt, markeres tekstdele, der er overtaget uændret fra en eksisterende bestemmelse, som Parlamentet ønsker at ændre, men som Kommissionen ikke har ændret, med **fede typer**. Hvis der udelades tekst i sådanne passager, indsættes [...]. *Kursivering uden fede* typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING .....**Error! Bookmark not defined.**

BEGRUNDELSE .....**Error! Bookmark not defined.**

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (KOM(2007)0249 – C6–0143/2007 – 2007/0094(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2007)0249),

– der henviser til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og artikel 63, stk. 1, nr. 3, litra b, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C6-0143/2007),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter og Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling (A6–0000/2008),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv
Betragtning 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(4) Bestemmelserne ***bør*** ikke ***omfatte*** tredjelandsstatsborgere, der ikke opholder sig ulovligt i EU. Derved udelukkes tredjelandsstatsborgere, som er familiemedlemmer til unionsborgere, der benytter sig af deres ret til fri bevægelighed inden for Fællesskabet, og tredjelandsstatsborgere, som i henhold til aftaler mellem Fællesskabet og dets medlemsstater på den ene side og de lande,	(4) Bestemmelserne ***omfatter*** ikke tredjelandsstatsborgere, der ikke opholder sig ulovligt i EU. Derved udelukkes tredjelandsstatsborgere, som er familiemedlemmer til unionsborgere, der benytter sig af deres ret til fri bevægelighed inden for Fællesskabet, og tredjelandsstatsborgere, som i henhold til aftaler mellem Fællesskabet og dets medlemsstater på den ene side og de lande,

som de er statsborgere i, på den anden side nyder godt af en ret til fri bevægelighed svarende til unionsborgernes. Desuden udelukkes tredjelandsstatsborgere, der befinder sig i en situation, som er omfattet af fællesskabslovgivningen, såsom dem, der er lovligt beskæftiget i én medlemsstat, og som er udstationeret af en tjenesteyder i en anden medlemsstat i forbindelse med levering af tjenesteydelser.

som de er statsborgere i, på den anden side nyder godt af en ret til fri bevægelighed svarende til unionsborgernes. Desuden udelukkes tredjelandsstatsborgere, der befinder sig i en situation, som er omfattet af fællesskabslovgivningen, såsom dem, der er lovligt beskæftiget i én medlemsstat, og som er udstationeret af en tjenesteyder i en anden medlemsstat i forbindelse med levering af tjenesteydelser.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv
Betragtning 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(5) For at forebygge beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold bør det kræves, at arbejdsgiverne, inden de ansætter en tredjelandsstatsborger, også i de tilfælde, hvor tredjelandsstatsborgeren ansættes med henblik på udstationering i en anden medlemsstat i forbindelse med levering af tjenesteydelser, kontrollerer, at den pågældende har en opholdstilladelse eller en anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten, der er gyldig i ansættelsesperioden. Arbejdsgivernes byrde bør være begrænset til at kontrollere, at dokumentet ikke er åbenbart ukorrekt og f.eks. ikke omfatter et tydeligvis forkert fotografi. For især at gøre det muligt for medlemsstaterne at kontrollere, om der forekommer forfalskede dokumenter, bør virksomheder og juridiske personer også pålægges at underrette de kompetente myndigheder om, at de beskæftiger en tredjelandsstatsborger.	(5) For at forebygge beskæftigelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold bør det kræves, at arbejdsgiverne, inden de ansætter en tredjelandsstatsborger, også i de tilfælde, hvor tredjelandsstatsborgeren ansættes med henblik på udstationering i en anden medlemsstat i forbindelse med levering af tjenesteydelser, kontrollerer, at den pågældende har en opholdstilladelse eller en anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten, der er gyldig i ansættelsesperioden. Arbejdsgivernes byrde bør være begrænset til at kontrollere, at dokumentet ikke er åbenbart ukorrekt og f.eks. ikke omfatter et tydeligvis forkert fotografi. For især at gøre det muligt for medlemsstaterne at kontrollere, om der forekommer forfalskede dokumenter, bør virksomheder og juridiske personer også pålægges at underrette de kompetente myndigheder om, at de beskæftiger en tredjelandsstatsborger. ***Medlemsstaterne bør give arbejdsgiverne klare retningslinjer og løbende rådgivning om identificeringen af opholdstilladelser og***

andre tilladelser til at opholde sig i medlemsstaten. Udveksling af bedste praksis mellem medlemsstater bør tilskyndes på EU-plan.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv
Betragtning 7

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(7) For at håndhæve det generelle forbud og forebygge overtrædelser bør medlemsstaterne indføre passende sanktioner. Sanktionerne bør omfatte finansielle sanktioner og bidrag til omkostningerne ved tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.	(7) For at håndhæve det generelle forbud og forebygge overtrædelser bør medlemsstaterne indføre passende sanktioner. Sanktionerne bør omfatte finansielle sanktioner og bidrag til omkostningerne ved tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold ***samt mulighed for mere moderate finansielle sanktioner i specifikke tilfælde og begrænset til husligt arbejde og personlige tjenesteydelser.***

Or. xm

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv
Betragtning 8

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(8) Arbejdsgiveren bør under alle omstændigheder pålægges at betale eventuelt udestående løn til tredjelandsstatsborgerne for det arbejde, de har udført, og eventuelle udestående skatter og bidrag til sociale sikringsordninger.	(8) Arbejdsgiveren bør under alle omstændigheder pålægges at betale eventuelt udestående løn ***og andre beskæftigelsesrelaterede økonomiske ydelser*** til tredjelandsstatsborgerne for det arbejde, de har udført, og eventuelle udestående skatter og bidrag til sociale sikringsordninger. ***Arbejdsgiveren bør om nødvendigt også bære alle***

omkostningerne ved overførsel af ovennævnte løn og ydelser til det land, som tredjelandsstatsborgeren frivilligt er vendt tilbage til.

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv
Betragtning 9

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(9) Medlemsstaterne bør sikre, at der indgives krav og skabes ordninger, som sikrer, at den udestående løn, som inddrives, udbetales til de tredjelandsstatsborgere, som har krav på den.	(9) Medlemsstaterne bør sikre, at der indgives krav og skabes ordninger, som sikrer, at den udestående løn ***og andre beskæftigelsesrelaterede økonomiske ydelser***, som inddrives, udbetales til de tredjelandsstatsborgere, som har krav på den.

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv
Betragtning 10

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(10) Medlemsstaterne bør desuden indføre bestemmelser om, at der er en formodning om, at der foreligger et arbejdsforhold med en varighed på mindst seks måneder, således at bevisbyrden pålægges arbejdsgiveren ***med hensyn til mindst en vis periode***.	(10) Medlemsstaterne bør desuden indføre bestemmelser om, at der er en formodning om, at der foreligger et arbejdsforhold med en varighed på mindst seks måneder, således at bevisbyrden pålægges arbejdsgiveren***, og bør også indføre bestemmelser, der giver arbejdstagere mulighed for at bevise arbejdsforholdets eksistens og varighed***.

Or. it

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv
Betragtning 11

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(11) Medlemsstaterne bør give mulighed for yderligere sanktioner over for arbejdsgivere i erhvervslivet, herunder udelukkelse fra retten til offentlige ydelser, tilskud eller støtte, herunder landbrugsstøtte, udelukkelse fra deltagelse i procedurer for indgåelse af offentlige aftaler og inddrivelse af offentlige ydelser, tilskud eller støtte, herunder EU midler, ***der forvaltes af medlemsstaterne, og*** som allerede er udbetalt.	(11) Medlemsstaterne bør give mulighed for yderligere sanktioner over for arbejdsgivere i erhvervslivet, herunder udelukkelse fra retten til offentlige ydelser, tilskud eller støtte, herunder landbrugsstøtte ***og EU-midler***, udelukkelse fra deltagelse i procedurer for indgåelse af offentlige aftaler***, herunder på EU-plan,*** og inddrivelse af offentlige ydelser, tilskud eller støtte, herunder EU midler, som allerede er udbetalt.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv
Betragtning 13

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(13) I lyset af den udbredte anvendelse af underleverancer i visse berørte sektorer er det nødvendigt at sikre, at ***alle virksomhederne i en kæde af underleverandører hæfter solidarisk for betaling af*** finansielle sanktioner over for en arbejdsgiver, der udgør sidste led i kæden og beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.	(13) I lyset af den udbredte anvendelse af underleverancer i visse berørte sektorer er det nødvendigt at sikre, at ***i det mindste kontrahenten, som arbejdsgiveren er direkte underkontrahent til, er forpligtet til at betale*** finansielle sanktioner over for ***arbejdsgiveren. I særlige tilfælde er alle virksomhederne i en kæde af underleverandører forpligtede til at betale finansielle sanktioner over for*** en arbejdsgiver, der udgør sidste led i kæden og beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold. ***Vikarbureauer og andre formidlere bør høre ind under kategorien af underleverandører.***

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv
Betragtning 15

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(15) For at sikre, at man opnår den fulde virkning af det generelle forbud, er der derfor et særligt behov for mere afskrækkende sanktioner i alvorlige tilfælde, såsom gentagne overtrædelser, ulovlig beskæftigelse af et betydeligt antal tredjelandsstatsborgere, ***særligt*** udnyttende arbejdsforhold ***og tilfælde***, hvor arbejdsgiveren ved, at arbejdstageren er offer for menneskehandel.	(15) For at sikre, at man opnår den fulde virkning af det generelle forbud, er der derfor et særligt behov for mere afskrækkende sanktioner i alvorlige tilfælde, såsom gentagne overtrædelser, ulovlig beskæftigelse af et betydeligt antal tredjelandsstatsborgere, udnyttende arbejdsforhold, hvor arbejdsgiveren ved, at arbejdstageren er offer for menneskehandel***, og tilfælde, hvor ofret er en mindreårig***.
Arbejdsforholdene bør betragtes som særligt udnyttende, når der er en væsentlig forskel i lønnen eller i arbejdsforholdene, specielt de arbejdsforhold, som har betydning for arbejdstagernes sundhed og sikkerhed, i forhold til lønnen eller arbejdsforholdene for lovligt beskæftigede arbejdstagere.	Arbejdsforholdene bør betragtes som særligt udnyttende, når der er en væsentlig forskel i lønnen eller i arbejdsforholdene, specielt de arbejdsforhold, som har betydning for arbejdstagernes ***løn, arbejdstid samt*** sundhed og sikkerhed, i forhold til lønnen eller arbejdsforholdene for lovligt beskæftigede arbejdstagere.

Or. xm

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv
Betragtning 16

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(16) I alle tilfælde, som anses for at være alvorlige efter dette direktiv, bør overtrædelsen derfor betragtes om en strafbar handling i hele Fællesskabet***, når den begås forsætligt***. Den strafbare handling bør ikke berøre anvendelsen af rammeafgørelse 2002/629/RIA af 19. juli 2002 om bekæmpelse af menneskehandel.	(16) I alle tilfælde, som anses for at være alvorlige efter dette direktiv, bør overtrædelsen derfor betragtes om en strafbar handling i hele Fællesskabet. Den strafbare handling bør ikke berøre anvendelsen af rammeafgørelse 2002/629/RIA af 19. juli 2002 om bekæmpelse af menneskehandel.

Or. it

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv
Betragtning 18 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(18a) For at sørge for en effektiv grad af beskyttelse mod udnyttende arbejdsforhold bør sammenslutninger, organisationer eller andre juridiske personer og fagforeninger have beføjelse til enten på vegne af eller til støtte for et offer at indlede eller gribe ind i retssager, uden at dette berører nationale regler for repræsentation og forsvar i retten. For at tilskynde ofre til at indgive klager bør tredjeparter kunne behandle klageres identitet og bopæl som fortrolige oplysninger.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv
Betragtning 19

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(19) Som supplement til klageordningerne bør medlemsstaterne udstede opholdstilladelser af begrænset varighed, der er knyttet til længden af de relevante nationale procedurer, til tredjelandsstatsborgere, som har været udsat for særligt udnyttende arbejdsforhold, og som samarbejder under en straffesag mod arbejdsgiveren. Sådanne tilladelser bør udstedes på samme betingelser som dem, der udstedes efter direktiv 2003/81/EF af 29. april 2004 om udstedelse af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, der har været ofre for menneskehandel, eller som er indrejst	(19) Som supplement til klageordningerne bør medlemsstaterne udstede opholdstilladelser af begrænset varighed, der er knyttet til længden af de relevante nationale procedurer, til tredjelandsstatsborgere, som har været udsat for særligt udnyttende arbejdsforhold, og som samarbejder under en straffesag mod arbejdsgiveren. ***Medlemsstaterne bør også udstede opholdstilladelser af begrænset varighed til tredjelandsstatsborgere, der er mindreårige.*** Sådanne tilladelser bør udstedes på samme betingelser som dem, der udstedes efter direktiv 2003/81/EF af

som led i ulovlig indvandring, og som samarbejder med de kompetente myndigheder.	29. april 2004 om udstedelse af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, der har været ofre for menneskehandel, eller som er indrejst som led i ulovlig indvandring, og som samarbejder med de kompetente myndigheder.

Or. it

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) "beskæftigelse": udførelse af lønnede aktiviteter for og under ledelse af en anden person	b) "beskæftigelse": udførelse af lønnede aktiviteter for og under ledelse ***eller tilsyn*** af en anden person

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra e

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
e) "arbejdsgiver": enhver person, herunder juridiske personer, for hvem og under hvis ledelse en tredjelandsstatsborger udfører ***lønnede*** aktiviteter	e) "arbejdsgiver": enhver person, herunder juridiske personer, for hvem og***/eller*** under hvis ledelse ***og tilsyn*** en tredjelandsstatsborger udfører aktiviteter***, der er eller burde være lønnede***

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra f

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
f) "underkontrahent": en fysisk eller juridisk person, til hvem gennemførelsen af alle eller en del af forpligtelserne i henhold til en tidligere kontrakt overdrages.	f) "underkontrahent": en fysisk eller juridisk person, til hvem gennemførelsen af alle eller en del af forpligtelserne i henhold til en tidligere kontrakt overdrages***, herunder vikarbureauer og andre formidlere***.

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra f a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	fa) "løn": løn, herunder overtidsbetaling, som svarer til den betaling, sammenlignelige ansatte ville have modtaget i et lovligt beskæftigelsesforhold.

Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til direktiv
Artikel 4 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) kræve, at tredjelandsstatsborgere fremlægger en opholdstilladelse eller en anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten, som er gyldig ***i den pågældende*** ansættelsesperiode	a) kræve, at tredjelandsstatsborgere fremlægger en opholdstilladelse eller en anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten, som er gyldig ***ved begyndelsen af ansættelsesperioden og kan fornys for den resterende***

ansættelsesperiode

Or. en

Ændringsforslag 18

Forslag til direktiv
Artikel 4 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
c) opbevare kopierne eller registrene mindst så længe, beskæftigelsen varer, således at de kompetente myndigheder i medlemsstaterne kan inspicere dem.	c) opbevare kopierne eller registrene mindst så længe, beskæftigelsen varer, ***og for de efterfølgende 12 måneder, herunder i elektronisk format,*** således at de kompetente myndigheder i medlemsstaterne kan inspicere dem.

Or. it

Ændringsforslag 19

Forslag til direktiv
Artikel 4 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2 a. Medlemsstaterne kan indføre et forenklet system for arbejdsgivernes forpligtelser, hvis disse er privatpersoner, der ansætter personer til at udføre husligt arbejde og personlige tjenesteydelser.

Or. xm

Ændringsforslag 20

Forslag til direktiv
Artikel 4 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Medlemsstaterne sørger for, at arbejdsgiverne anses for at have opfyldt deres forpligtelse efter stk. 1, litra a), medmindre det dokument, som er fremlagt som en opholdstilladelse eller en anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten, tydeligvis er ukorrekt.	3. Medlemsstaterne sørger for, at arbejdsgiverne anses for at have opfyldt deres forpligtelse efter stk. 1, litra a), medmindre det dokument, som er fremlagt som en opholdstilladelse eller en anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten, tydeligvis er ukorrekt***, eller arbejdsgiveren ved, at det er en forfalskning***.

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til direktiv
Artikel 5 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	1a. ***Medlemsstaterne indrømmer arbejdsgiverne en rimelig tidsfrist til at bringe en ansat tredjelandsstatsborgers forhold i overensstemmelse med den nationale lovgivning.***

Or. en

Ændringsforslag 22

Forslag til direktiv
Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. ***Medlemsstaterne træffer*** de nødvendige	1. ***Med forbehold af artikel 5, stk. 1a,***

foranstaltninger for at sikre, at enhver overtrædelse af artikel 3 kan straffes med sanktioner over for arbejdsgiveren, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning.	***træffer medlemsstaterne*** de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at enhver overtrædelse af artikel 3 kan straffes med sanktioner over for arbejdsgiveren, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning.

Or. en

Ændringsforslag 23

Forslag til direktiv
Artikel 6 – stk. 2 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(b) betaling af omkostningerne ved tilbagesendelse af hver enkelt ulovligt beskæftiget tredjelandsstatsborger i de tilfælde, hvor der gennemføres tilbagesendelsesprocedurer.	***udgår***

Or. en

Ændringsforslag 24

Forslag til direktiv
Artikel 6 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2 a. Medlemsstaterne kan indføre bestemmelser om nedsatte finansielle sanktioner i tilfælde, hvor arbejdsgiveren er en privatperson, der ansætter en tredjelandsstatsborger til at udføre husligt arbejde eller personlige tjenesteydelser.

Or. xm

Ændringsforslag 25

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 1 – indledning og litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. I forbindelse med enhver overtrædelse af artikel 3 sikrer medlemsstaterne, at arbejdsgiveren betaler:	1. I forbindelse med enhver overtrædelse af artikel 3 sikrer medlemsstaterne ***med forbehold af artikel 5, stk. 1a***, at arbejdsgiveren betaler:
a) udestående løn til den ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborger	a) udestående løn ***og andre beskæftigelsesrelaterede økonomiske ydelser*** til den ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborger

Or. en

Ændringsforslag 26

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 1 – litra b a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	ba) om nødvendigt alle omkostningerne ved overførsel af den løn og de ydelser, der er omtalt i litra a), til det land, som tredjelandsstatsborgeren frivilligt er vendt tilbage til.

Or. en

Ændringsforslag 27

Forslag til direktiv
Artikel 7– stk. 1 – afsnit 1 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	1a. Hvis det ikke er muligt at fastslå lønnen som fastsat i artikel 2, litra fa), henvises der til den mindsteløn, der er fastsat i den gældende lovgivning om

	mindstelønninger, kollektive overenskomster eller praksis i de relevante brancher, med mindre enten arbejdsgiveren eller arbejdstageren kan modbevise dette. I medlemsstater, hvor der ikke er fastsat nogen mindsteløn, anses mindstelønnen for at være den minimumsindkomst, under hvilken borgere i den pågældende medlemsstat er berettiget til socialhjælp, eller for at være i overensstemmelse med gældende kollektive aftaler eller praksis i de relevante beskæftigelsessektorer.

Or. xm

Ændringsforslag 28

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) indfører medlemsstaterne ordninger, som sikrer, at de nødvendige procedurer for inddrivelse af udestående løn automatisk går i gang, uden at tredjelandsstatsborgeren behøver at indgive et krav	a) indfører medlemsstaterne ordninger, som sikrer, at de nødvendige procedurer for inddrivelse af udestående løn ***og andre beskæftigelsesrelaterede økonomiske ydelser*** automatisk går i gang, uden at tredjelandsstatsborgeren behøver at indgive et krav

Or. en

Ændringsforslag 29

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 2 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) fastsætter medlemsstaterne, at det antages, at der foreligger et arbejdsforhold af mindst seks måneders varighed,	b) fastsætter medlemsstaterne, at det antages, at der foreligger et arbejdsforhold af mindst seks måneders varighed,

medmindre arbejdsgiveren kan modbevise dette.	medmindre arbejdsgiveren ***eller den ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborger*** kan modbevise dette.

Or. en

Ændringsforslag 30

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborgere modtager eventuelle efterbetalinger af løn, som er inddrevet efter stk. 1, litra a), også i tilfælde, hvor de er rejst tilbage ***eller er blevet sendt tilbage***.	3. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborgere modtager eventuelle efterbetalinger af løn ***og andre beskæftigelsesrelaterede økonomiske ydelser***, som er inddrevet efter stk. 1, litra a)***, og afsnit 1a***, også i tilfælde, hvor de ***frivilligt*** er rejst tilbage.

Or. en

Ændringsforslag 31

Forslag til direktiv
Artikel 7 – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. ***Med hensyn til strafbare handlinger, der er omfattet af artikel 10, stk. 1, litra c), træffer medlemsstaterne*** de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at gennemførelsen af enhver afgørelse om tilbagesendelse udsættes, indtil tredjelandsstatsborgeren har modtaget en eventuel efterbetaling af sin løn, jf. stk. 1, litra a).	4. 4. ***Medlemsstaterne træffer*** de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at gennemførelsen af enhver afgørelse om tilbagesendelse udsættes, indtil tredjelandsstatsborgeren har modtaget en eventuel efterbetaling af sin løn ***og andre beskæftigelsesrelaterede økonomiske ydelser***, jf. stk. 1, litra a)***, og afsnit 1a***.

Or. en

Ændringsforslag 32

Forslag til direktiv
Artikel 8 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende foranstaltninger ***også*** i givet fald ***kan*** anvendes over for ***en arbejdsgiver***, der handler som led i forretningsmæssige aktiviteter:	Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at følgende foranstaltninger i givet fald anvendes over for ***arbejdsgivere***, der handler som led i forretningsmæssige aktiviteter:

Or. en

Ændringsforslag 33

Forslag til direktiv
Artikel 8 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) udelukkelse fra offentlige ydelser, tilskud eller støtte i op til fem år	a) udelukkelse fra offentlige ydelser, tilskud eller støtte***, herunder EU-midler,*** i op til fem år

Or. en

Ændringsforslag 34

Forslag til direktiv
Artikel 8 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) udelukkelse fra deltagelse i ***en offentlig aftale*** i op til fem år	b) udelukkelse fra deltagelse i ***offentlige aftaler, herunder kontrakter tildelt af EU's institutioner,*** i op til fem år

Or. en

Ændringsforslag 35

Forslag til direktiv
Artikel 8 – litra d

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
d) midlertidig eller permanent lukning af forretningssteder, der er blevet brugt til at begå overtrædelsen.	d) midlertidig eller permanent lukning af forretningssteder, der er blevet brugt til at begå overtrædelsen***, eller midlertidig eller permanent inddragelse af en tilladelse til at drive den pågældende forretningsaktivitet, hvis det er begrundet i situationens alvor eller antallet af ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborgere og af hensyn til gennemførelsen af nationale beskæftigelseslovgivninger***.

Or. xm

Ændringsforslag 36

Forslag til direktiv
Artikel 9 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Når arbejdsgiveren er en underkontrahent, sikrer medlemsstaterne, at ***hovedkontrahenten og enhver mellemliggende*** underkontrahent er forpligtet til at betale:	1. Når arbejdsgiveren er en underkontrahent, sikrer medlemsstaterne, at ***kontrahenten, som arbejdsgiveren er direkte*** underkontrahent ***til,*** er forpligtet til at betale:

Or. en

Ændringsforslag 37

Forslag til direktiv
Artikel 9 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Hovedkontrahenten og enhver	2. ***Medlemsstaterne sikrer, at***

mellemliggende underkontrahent ***hæfter solidarisk for så vidt angår stk. 1, uden at dette berører nationale retsforskrifter om regres***.	hovedkontrahenten og enhver mellemliggende underkontrahent***, hvis de havde eller burde have haft kendskab til, at den ansættende underkontrahent beskæftigede tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, er ansvarlige for at foretage de betalinger, som er omhandlet i stk. 1, litra a), b), og ba), og i afsnit 1a i artikel 7, i stedet for den ansættende underkontrahent eller den kontrahent, som arbejdsgiveren er direkte underkontrahent til***.

Or. en

Ændringsforslag 38

Forslag til direktiv
Artikel 10 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Hver medlemsstat sikrer, at den overtrædelse, der er omhandlet i artikel 3, udgør en strafbar handling***, når den begås forsætligt,*** under følgende omstændigheder:	1. Hver medlemsstat sikrer, at den overtrædelse, der er omhandlet i artikel 3, udgør en strafbar handling under følgende omstændigheder:

Or. en

Ændringsforslag 39

Forslag til direktiv
Artikel 10 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
c) overtrædelsen er forbundet med ***særligt*** udnyttende arbejdsforhold, ***såsom*** en væsentlig forskel i arbejdsforholdene i forhold til arbejdsforholdene for lovligt beskæftigede arbejdstagere, eller	c) overtrædelsen er forbundet med udnyttende arbejdsforhold, ***hvor der anvendes vold, trusler, intimidering, nedværdigende behandling, og*** en væsentlig forskel i arbejdsforholdene i forhold til arbejdsforholdene for lovligt

beskæftigede arbejdstagere, eller

Or. it

Ændringsforslag 40

Forslag til direktiv
Artikel 10 - stk. 1 - litra d

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
d) overtrædelsen er begået af en arbejdsgiver, der anvender arbejde eller tjenesteydelser, som arbejdsgiveren pålægger en person at udføre ***vel vidende***, at den pågældende er offer for menneskehandel.	d) overtrædelsen er begået af en arbejdsgiver, der anvender arbejde eller tjenesteydelser, som det pålægges en person at udføre***, og den pågældende arbejdsgiver ved eller burde have vidst***, at den pågældende er offer for menneskehandel.

Or. en

Ændringsforslag 41

Forslag til direktiv
Artikel 10 – stk. 1 – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	da) overtrædelsen omfatter beskæftigelse af en mindreårig.

Or. en

Ændringsforslag 42

Forslag til direktiv
Artikel 12 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne sikrer, at juridiske	1. Medlemsstaterne sikrer, at juridiske personer holdes ansvarlige for de strafbare

personer ***kan*** holdes ansvarlige for de strafbare handlinger, der er omhandlet i artikel 10, når denne handling for at skaffe dem vinding er begået af en person, der handler enten individuelt eller som medlem af et organ under den juridiske person***, og som har en ledende stilling inden for den juridiske person*** baseret på:	handlinger, der er omhandlet i artikel 10, når denne handling for at skaffe dem vinding er begået af en person, der handler enten individuelt eller som medlem af et organ under den juridiske person baseret på:

Or. en

Ændringsforslag 43

Forslag til direktiv
Artikel 13 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) udelukkelse fra offentlige ydelser eller tilskud	a) udelukkelse fra offentlige ydelser eller tilskud***, herunder EU-midler***

Or. it

Ændringsforslag 44

Forslag til direktiv
Artikel 13 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	aa) inddrivelse af offentlige ydelser, tilskud eller støtte, herunder EU-finansiering, der er ydet til arbejdsgiveren i de 12 måneder forud for opdagelsen af den ulovlige beskæftigelse

Or. en

Ændringsforslag 45

Forslag til direktiv
Artikel 13 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) udelukkelse fra deltagelse i en offentlig aftale i op til fem år	b) udelukkelse fra deltagelse i en offentlig aftale***, herunder på EU-plan,*** i op til fem år

Or. xm

Ændringsforslag 46

Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne indfører effektive ordninger, gennem hvilke ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborgere kan indgive klager over deres arbejdsgivere direkte eller gennem ***udpegede*** tredjemænd.	1. Medlemsstaterne indfører effektive ordninger, gennem hvilke ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborgere kan indgive klager over deres arbejdsgivere direkte eller gennem tredjemænd.

Or. en

Ændringsforslag 47

Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	1a. Medlemsstaterne sikrer, at tredjeparter som f.eks. sammenslutninger, organisationer eller andre juridiske personer, hvis vedtægtsfæstede virksomhed omfatter støtte til tredjelandsborgere, og fagforeninger enten på vegne af eller til støtte for tredjelandsborgeren med hans eller hendes godkendelse kan indlede og/eller

gribe ind i rets- eller administrative sager af hensyn til gennemførelsen af dette direktiv, uden at dette berører nationale regler for repræsentation og forsvar i retten.
Disse tredjeparter har ret til at behandle klageres identitet og bopæl som fortrolige oplysninger, uden at dette berører nationale regler for repræsentation og forsvar i retten.

Or. en

Ændringsforslag 48

Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(3) Med hensyn til strafbare handlinger, der er omfattet af artikel 10, stk. 1, litra c), udsteder medlemsstaterne på betingelserne i artikel 4-15 i direktiv 2004/81/EF opholdstilladelse af begrænset varighed, der er knyttet til varigheden af de relevante nationale procedurer, til tredjelandsstatsborgere, der er eller har været udsat for udnyttende arbejdsforhold og samarbejder under retssagen mod arbejdsgiveren.	(3) Med hensyn til strafbare handlinger, der er omfattet af artikel 10, stk. 1, litra c), ***d) og e),*** udsteder medlemsstaterne på betingelserne i artikel 4-15 i direktiv 2004/81/EF opholdstilladelse af begrænset varighed, der er knyttet til varigheden af de relevante nationale procedurer, til tredjelandsstatsborgere, der er eller har været udsat for udnyttende arbejdsforhold og samarbejder under retssagen mod arbejdsgiveren.

Or. it

Ændringsforslag 49

Forslag til direktiv
Artikel 15 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne sørger for, at mindst ***10 %*** af de virksomheder, som er etableret på deres område, hvert år underkastes	1. Medlemsstaterne sørger for, at mindst ***5 %*** af de virksomheder, som er etableret ***eller virker*** på deres område, hvert år

inspektioner for at kontrollere, om de beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.	underkastes inspektioner for at kontrollere, om de beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.

Or. en

Ændringsforslag 50

Forslag til direktiv
Artikel 15 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. Medlemsstaterne sikrer, at de i stk. 1 og 2 nævnte inspektioner, uden at dette berører arbejdstilsyn, gennemføres alene med henblik på at vurdere arbejdsforholdene, navnlig sikkerheds- og sundhedsforhold, uanset arbejdstagerens status.

Or. en

Ændringsforslag 51

Forslag til direktiv
Artikel 15 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 15a
	Forholdet til nationale foranstaltninger
	Dette direktiv berører ikke nationale foranstaltninger, som fremmer omdannelse af sort arbejde til officiel beskæftigelse samt regulariseringer af papirløse arbejdstagere.

Or. en

BEGRUNDELSE

Det skønnes, at der er mellem 4,5 og 8 millioner ulovlige indvandrere i EU, og dette tal stiger fortsat, navnlig på grund af let adgang til ulovligt arbejde.

Den ulovlige beskæftigelse er koncentreret i bestemte sektorer, navnlig byggeriet, landbruget, rengøring og hotel- og restaurationsbranchen.

En af de sociale konsekvenser af dette fænomen er, at disse indvandrere ansættes under udnyttende arbejdsforhold. Ulovlige indvandres hjælp opfylder behovet hos skruppelløse arbejdsgivere, der er villige til at benytte sig af arbejdstagere, som er parate til at påtage sig arbejde, der oftest ikke kræver de store kvalifikationer og er dårligt betalt.

På den ene side kan ulovlig beskæftigelse trykke lønnen, forværre arbejdsforholdene og forvride konkurrencen mellem virksomhederne, samtidig med at de, der arbejder sort, ikke nyder godt af sygeforsikring og pensionsrettigheder. På den anden side er ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborgere i en endnu mere sårbar situation, fordi de, hvis de pågribes, sandsynligvis vil blive sendt tilbage til hjemlandet.

Den nuværende Kommissions forslag, som blev udarbejdet i maj 2007[1], har til hensigt at bidrage til bekæmpelsen af ulovlig indvandring og udnyttelse af arbejdstagere, der er papirløse tredjelandsstatsborgere.

Ordføreren mener, at beskyttelsen af ulovligt beskæftigede indvandrere, selv om dette ikke er hovedformålet med Kommissionens forslag, alligevel bør indgå i forslagets definitioner.

Dette forslag har til formål at opnå et minimumsniveau af harmonisering på europæisk plan og kræver, at medlemsstaterne skal forbyde ulovlig beskæftigelse, indfører fælles sanktioner og pålægger arbejdsgiverne at træffe forebyggende foranstaltninger og foretage andre former for kontrol.

Ideen er, at arbejdsgiveren og ikke den ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborger bør straffes.

Foranstaltningen søger at indføre en harmoniseret EU-ramme for at pålægge arbejdsgivere sanktioner for at ansætte tredjelandsstatsborgere, som endnu ikke har regulær opholdsstatus i EU.

Dette forslag vil indføre en fælles politik, der består af tre hovedpunkter. For det første vil arbejdsgiverne blive pålagt en række nye administrative forpligtelser, der skal opfyldes, inden de kan ansætte tredjelandsstatsborgere. Manglende overholdelse vil føre en række

[1] Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.

straffeforanstaltninger, finansielle sanktioner og strafferetlige sanktioner. For det andet vil klageprocedurerne blive harmoniseret, og for det tredje vil hver medlemsstat blive pålagt at inspicere registrene over ansatte i 10 % af dens registrerede virksomheder.

Ordførerens bemærkninger

Ordføreren beklager det foreslåede direktivs snævre anvendelsesområde.
Formålet med dette direktiv er at mindske den ulovlige indvandring til EU.
Det rigtige retsgrundlag er som følge heraf EF-traktatens artikel 63, stk. 1, nr. 3, litra b).
Dette retsgrundlag omfatter ikke foranstaltninger vedrørende tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold i EU, som også kan være ofre for udnyttelse af arbejdskraft. Dette instrument omfatter eksempelvis ikke statsborgere fra de medlemsstater, der er tiltrådt EU siden 2004 og 2007, og som stadig af omfattet af overgangsordninger, hvilket begrænser deres fri adgang til arbejdsmarkederne i en række af EU-15-medlemsstaterne.

Artikel 2 - For at yde bedre beskyttelse mod udnyttelse, bør definitionerne af udtryk som ”arbejdsgiver”, ”underkontrahent” og ”løn” være så omfattende som muligt. F.eks. bør "arbejdsgiver" omfatte vikarbureauer og andre formidlere.

Løn bør også omfatte overtidsbetaling - dette er vigtigt, når arbejdsgiveren skal betale udestående løn til det den ulovligt beskæftigede tredjelandsborger.

Artikel 4 - Ordføreren glæder sig over forslagets forebyggende foranstaltninger. Artikel 4 forpligter arbejdsgiverne til at undersøge potentielle ansattes opholdstilladelse eller anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten, inden de ansætter dem, og også til at føre registre over datoerne for begyndelsen og afslutningen på beskæftigelsen og sende disse til de relevante myndigheder. For virksomhederne kan den administrative byrde anses for at stå i et rimeligt forhold til formålet med forslaget. Medlemsstaterne bør give arbejdsgiverne klare retningslinjer og løbende rådgivning om identificeringen af opholdstilladelser og andre tilladelser til at opholde sig i medlemsstaten. Udveksling af bedste praksis mellem medlemsstater bør tilskyndes på EU-plan.

Ordføreren går ind for en forenkling af disse formaliteter, når arbejdsgiveren er en privatperson.

Det kræves ikke, at arbejdsgiverne har indgående kendskab til aspekterne af opholdstilladelserne eller anden tilladelse til at opholde sig i medlemsstaten. Ordføreren mener, at en arbejdsgiver kun kan holdes ansvarlig, hvis dokumentet tydeligvis er ukorrekt, eller arbejdsgiveren ved, at det er en forfalskning. Han mener også, at medlemsstaterne bør træffe foranstaltninger til at give arbejdsgiverne klare retningslinjer og løbende rådgivning om identificeringen af opholdstilladelser og andre tilladelser til at opholde sig i medlemsstaten. Der bør også indføres en ordning for udveksling af bedste praksis mellem medlemsstater på EU-plan.

For at give mere fleksibilitet bør det være muligt for medlemsstaterne at indrømme arbejdsgiverne en rimelig tidsfrist til at bringe en ansat tredjestatsborgers forhold i overensstemmelse med den nationale lovgivning.

Artikel 6 - Sanktioner omfatter finansielle sanktioner. Ordføreren foreslår, at en nedsættelse af disse sanktioner skal være mulig, når arbejdsgiveren er en fysisk person, som ansætter en ulovlig tredjestatsborger til at udføre husligt arbejde eller personlige tjenesteydelser.

Artikel 7 - Det er naturligt, at arbejdsgivere betaler udestående løn, som tilkommer den ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborger. Denne bestemmelse bør dog udvides til alle andre beskæftigelsesrelaterede økonomiske ydelser og til alle omkostningerne ved overførsel af lønnen og ydelserne til udlandet, i tilfælde af at tredjelandsstatsborgeren er vendt tilbage til hans/hendes land, for ikke at straffe tredjelandsstatsborgeren.
Når den aftalte løn ikke kan fastsættes, kan den fastsættes ved henvisning til den gældende lovning om mindstelønninger, kollektive overenskomster eller praksis eller til den minimumsindkomst, under hvilken borgere i den pågældende medlemsstat er berettiget til socialhjælp.

Det kræves, at medlemsstaterne indfører ordninger, der sikrer, at tredjelandsstatsborgeren automatisk modtager udestående løn, uden at den pågældende skal indgive et krav, og selv i tilfælde hvor personen er vendt tilbage. Dette kan ses som mere favorabelt og diskriminerende for arbejdstagere i EU, som pålægges at indgive et krav til de relevante organer for at sikre udestående løn. Ordføreren vil dog gerne erindre om den logik, der ligger bag Kommissionens forslag: De papirløse tredjelandsstatsborgere lever under jorden, de frygter tilbageholdelse og tilbagesendelse og udgår en arbejdskraft, der er let at udnytte og meget mere sårbar end andre arbejdere.

Ordføreren støtter Kommissionens forslag, der fastslår, at et arbejdsforhold antages at vare mindst seks måneder, medmindre arbejdsgiveren eller den ulovligt beskæftigede tredjelandsstatsborger kan modbevise dette.

Artikel 8 - Artiklen fastlægger andre sanktioner for virksomheder, der ansætter tredjelandsstatsborgere, som f.eks. udelukkelse fra retten til offentlige midler og kontrakter og inddrivelse af modtagne ydelser. Ordføreren mener, at det er vigtigt, at denne artikels bestemmelser også udvides til at omfatte EU-midler og indgåelse af offentlige kontrakter i EU.

Artikel 9 - Forslaget udvider også sine bestemmelser til at omfatte underkontrahenter, og Kommissionens hensigt med forslaget var at sikre, at alle virksomhederne i en kæde af underleverandører hæfter solidarisk for betaling af finansielle sanktioner over for en arbejdsgiver, der udgør sidste led i kæden og beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold. Ordføreren forstår dog, at det ville blive svært at placere en byrde på hovedkontrahenten, da denne ikke i praksis er i stand til at føre kontrol med overholdelsen. Han accepterer derfor at begrænse underleverandørers ansvar i kæden.

Artikel 10 - Yderligere kan overtrædelser i visse fastsatte tilfælde endda udgøre en strafbar handling, og arbejdsgiveren kan i dette tilfælde anbringes under retligt tilsyn, blive pålagt likvidation efter retskendelse samt andre sanktioner.

Dette er tilfældet, når arbejdsforholdene er særligt udnyttende, når arbejdsgiveren ved eller burde vide, at tredjelandsstatsborgeren er offer for menneskehandel, eller når tredjelandsstatsborgeren er en mindreårig.

Artikel 14 - Forslaget anmoder navnlig om, at medlemsstaterne indfører mekanismer, der giver udnyttede indvandrede arbejdstagere mulighed for at indgive klager over deres arbejdsgivere personligt eller gennem tredjemænd.

I visse specifikke tilfælde og på betingelserne i artikel 4-15 i direktiv 2004/81/EF[1] kan ulovlige indvandrere få mulighed for at få udstedt opholdstilladelse af begrænset varighed.

Artikel 15 - Kommissionens forslag kræver, at medlemsstaterne sikrer, at registrene over ansatte i mindst 10 % af de virksomheder, der er etableret på deres territorium, inspiceres. Det nuværende nationale krav er i gennemsnit 2 %.

Ordføreren glæder sig over ideen med at øge antallet af inspektioner - dette vil forbedre håndhævelsen og sende et klart budskab til arbejdsgiverne om, at der foreligger en reel eller øget trussel om at blive pågrebet i tilfælde af overtrædelse.

Ordføreren er dog klar over, at forslaget vil øge medlemsstaternes administrative byrde, eftersom overholdelsen af denne bestemmelse vil kræve en væsentlig forøgelse af finansielle og menneskelige ressourcer af medlemsstaterne. Derfor foreslår han, at procentsatsen 10 % sænkes til 5 %.

Konklusion

Bekæmpelsen af ulovlig indvandring er et nøgleelement i EU's strategi på indvandringsområdet. På dette område bør dette direktivs hovedformål være at standse udnyttelsen af ulovlige indvandrere og ikke have den sideeffekt at begrænse tredjelandsstatsborgeres mulighed for at finde arbejde. Dette direktiv vil være meget nyttigt i den forstand. I denne forbindelse finder vi det også nødvendigt at indføre foranstaltninger med henblik på at beskytte indvandrede arbejdstageres rettigheder, herunder ulovlige indvandrere, som er blevet udnyttet af deres arbejdsgivere.

Hvad dette angår, afhænger effektiviteten i høj grad af håndhævelsen, hvilket er medlemsstaternes ansvar, som Kommissionen opfordres og vil blive opfordret til at overvåge.

[1] Rådets direktiv 2004/81/EF om udstedelse af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere, der har været ofre for menneskehandel, eller som er indrejst som led i ulovlig indvandring, og som samarbejder med de kompetente myndigheder.