EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2007/0094(COD)

4.7.2008

***I
ONTWERPVERSLAG

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van sancties voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen
(COM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Claudio Fava

Rapporteur voor advies (*): Edit Bauer, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

(*) Medeverantwoordelijke commissies – Artikel 47 van het Reglement

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Bij wijzigingsbesluiten worden in amendementen van het Parlement op een niet door de Commissie gewijzigde bepaling de uit het basisbesluit overgenomen tekstdelen in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...]. [...]. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 29

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van sancties voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (COM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2007)0249),

– gelet op artikel 251, lid 2 en artikel van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0143/2007),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A6-0000/2008),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter dit standpunt te doen toekomen aan de Raad en de Commissie

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(4) De bepalingen ***mogen*** geen betrekking hebben op onderdanen van derde landen die niet illegaal verblijven. Dit sluit onderdanen van derde landen uit die verwant zijn met burgers van de Unie en die hun recht op vrij verkeer in de Gemeenschap uitoefenen, evenals onderdanen die op grond van overeenkomsten tussen de Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds, en de landen waarvan zij onderdaan zijn anderzijds, een	(4) De bepalingen *hebben* geen betrekking op onderdanen van derde landen die niet illegaal verblijven. Dit sluit onderdanen van derde landen uit die verwant zijn met burgers van de Unie en die hun recht op vrij verkeer in de Gemeenschap uitoefenen, evenals onderdanen die op grond van overeenkomsten tussen de Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds, en de landen waarvan zij onderdaan zijn anderzijds, een gelijk recht op vrij verkeer genieten als de

gelijk recht op vrij verkeer genieten als de burgers van de Unie. Ook onderdanen van derde landen die zich in een door de communautaire wetgeving bestreken situatie bevinden, zoals personen die in een andere lidstaat wettige arbeid verrichten en door een dienstverrichter in het kader van de dienstverrichting naar een andere lidstaat zijn gedetacheerd, vallen buiten deze richtlijn.

burgers van de Unie. Ook onderdanen van derde landen die zich in een door de communautaire wetgeving bestreken situatie bevinden, zoals personen die in een andere lidstaat wettige arbeid verrichten en door een dienstverrichter in het kader van de dienstverrichting naar een andere lidstaat zijn gedetacheerd, vallen buiten deze richtlijn.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(5) Om de arbeid van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen te voorkomen, moeten werkgevers vóór de indienstneming van een onderdaan van een derde land, ook wanneer de onderdaan van het derde land in het kader van dienstverrichting wordt aangeworven met het oog op detachering naar een andere lidstaat, controleren of de betrokkene beschikt over een verblijfsvergunning of een andere vergunning voor een geldig verblijf tijdens de arbeidsperiode. De verplichting voor de werkgevers moet beperkt blijven tot het controleren of het document niet duidelijk vervalst is, bijvoorbeeld doordat het een manifest onjuiste foto bevat. Om de lidstaten in staat te stellen vervalste documenten op te sporen, moeten ondernemingen en rechtspersonen de bevoegde instanties ook in kennis stellen van de indienstneming van een onderdaan van een derde land.	(5) Om de arbeid van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen te voorkomen, moeten werkgevers vóór de indienstneming van een onderdaan van een derde land, ook wanneer de onderdaan van het derde land in het kader van dienstverrichting wordt aangeworven met het oog op detachering naar een andere lidstaat, controleren of de betrokkene beschikt over een verblijfsvergunning of een andere vergunning voor een geldig verblijf tijdens de arbeidsperiode. De verplichting voor de werkgevers moet beperkt blijven tot het controleren of het document niet duidelijk vervalst is, bijvoorbeeld doordat het een manifest onjuiste foto bevat. Om de lidstaten in staat te stellen vervalste documenten op te sporen, moeten ondernemingen en rechtspersonen de bevoegde instanties ook in kennis stellen van de indienstneming van een onderdaan van een derde land. ***De lidstaten moeten aan werkgevers duidelijke richtsnoeren en permanent advies verstrekken over de identificatie van verblijfsvergunningen en andere***

verblijfstitels. Gezamenlijke toepassing van optimale werkmethoden tussen lidstaten moet op EU-niveau worden aangemoedigd.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(7) Met het oog op de handhaving van het algemeen verbod en de afschrikking van inbreuken moeten de lidstaten passende sancties vaststellen. Die moeten financiële sancties en bijdragen tot de kosten van de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen omvatten.	(7) Met het oog op de handhaving van het algemeen verbod en de afschrikking van inbreuken moeten de lidstaten passende sancties vaststellen. Die moeten financiële sancties en bijdragen tot de kosten van de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen omvatten, ***in combinatie met de mogelijkheid van beperktere financiële strafmaatregelen in specifieke gevallen en uitsluitend voor activiteiten in verband met huishoudelijke hulp en persoonlijke dienstverlening.***

Or. xm

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) De werkgever moet in ieder geval aan de onderdanen van derde landen al het nog verschuldigde loon betalen, alsmede de nog verschuldigde belastingen en socialezekerheidsbijdragen.	(8) De werkgever moet in ieder geval aan de onderdanen van derde landen al het nog verschuldigde loon ***en andere werkgerelateerde financiële rechten*** betalen, alsmede de nog verschuldigde belastingen en socialezekerheidsbijdragen. ***De werkgever neemt, indien dit van toepassing is, eveneens alle kosten voor zijn rekening van de overschrijving van***

bovengenoemd loon en bovengenoemde rechten naar het land waarnaar de staatsburger van een derde land vrijwillig is teruggekeerd.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) De lidstaten moeten ervoor zorgen dat vorderingen worden ingediend en mechanismen vastgesteld om te garanderen dat de teruggevorderde bedragen van nog verschuldigd loon worden uitgekeerd aan de onderdanen van derde landen die er recht op hebben.	(9) De lidstaten moeten ervoor zorgen dat vorderingen worden ingediend en mechanismen vastgesteld om te garanderen dat de teruggevorderde bedragen van nog verschuldigd loon ***en andere arbeidsgerelateerde financiële rechten*** worden uitgekeerd aan de onderdanen van derde landen die er recht op hebben.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) De lidstaten moeten bovendien bepalen dat het vermoeden van een arbeidsverhouding betrekking heeft op een periode van ten minste zes maanden, zodat de bewijslast voor minstens een bepaalde periode op de werkgever rust.	(10) De lidstaten moeten bovendien bepalen dat het vermoeden van een arbeidsverhouding betrekking heeft op een periode van ten minste zes maanden, zodat de bewijslast voor minstens een bepaalde periode op de werkgever rust en ***moeten er voorts voor zorgen dat de werknemer ook de mogelijkheid krijgt het bestaan en de duur van de arbeidsverhouding aan te tonen.***

Or. it

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) De lidstaten moeten voorzien in de mogelijkheid van verdere sancties tegen ondernemingen, met inbegrip van de uitsluiting van het recht op overheidsuitkeringen, steun of subsidies inclusief landbouwsubsidies, de uitsluiting van overheidsopdrachten, en de terugvordering van overheidsuitkeringen, steun of subsidies, inclusief ***door de lidstaten beheerde*** EU-financiering, die al zijn uitgekeerd.	(11) De lidstaten moeten voorzien in de mogelijkheid van verdere sancties tegen ondernemingen, met inbegrip van de uitsluiting van het recht op overheidsuitkeringen, steun of subsidies inclusief landbouwsubsidies ***en EU-kredieten;*** de uitsluiting van overheidsopdrachten***, ook op EU-niveau;*** en de terugvordering van overheidsuitkeringen, steun of subsidies, inclusief door de lidstaten beheerde EU-financiering, die al zijn uitgekeerd.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) Aangezien in bepaalde getroffen sectoren onderaanneming op grote schaal voorkomt, moet ervoor worden gezorgd dat ***alle ondernemingen in een onderaannemingsketen hoofdelijk aansprakelijk zijn*** voor de betaling van financiële sancties tegen een werkgever aan het eind van de keten, die illegaal verblijvende onderdanen van derde landen in dienst heeft.	(13) Aangezien in bepaalde getroffen sectoren onderaanneming op grote schaal voorkomt, moet ervoor worden gezorgd dat ***althans de aannemer van wie de werkgever een rechtstreekse onderaannemer is*** hoofdelijk aansprakelijk ***is*** voor de betaling van financiële sancties tegen ***de*** werkgever. ***In specifieke gevallen worden alle ondernemingen in een keten van onderaanneming aansprakelijk gesteld voor de betaling van financiële sancties tegen*** een werkgever aan het eind van de keten, die illegaal verblijvende onderdanen van derde landen in dienst heeft. ***Uitzendbureaus en andere bemiddelaars moeten worden opgenomen***

in de categorie onderaannemers.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(15) Om de volledige doeltreffendheid van het algemeen verbod te garanderen is het dus noodzakelijk meer afschrikkende sancties vast te stellen in ernstige gevallen zoals illegale arbeid van een groot aantal onderdanen van derde landen, ***met name*** grove uitbuiting op de werkplek ***en*** het feit dat de werkgever weet dat de werknemer het slachtoffer van mensenhandel is.	(15) Om de volledige doeltreffendheid van het algemeen verbod te garanderen is het dus noodzakelijk meer afschrikkende sancties vast te stellen in ernstige gevallen zoals herhaalde inbreuken, illegale arbeid van een groot aantal onderdanen van derde landen, uitbuiting op de werkplek ***,*** het feit dat de werkgever weet dat de werknemer het slachtoffer van mensenhandel is ***en het feit dat het slachtoffer minderjarig is***.
Er is sprake van grove uitbuiting op de werkplek indien er een groot verschil in loon of arbeidsvoorwaarden bestaat met de voorwaarden van legale werknemers, vooral op het gebied van gezondheid en veiligheid op de werkplek.	Er is sprake van grove uitbuiting op de werkplek indien er een groot verschil in loon of arbeidsvoorwaarden bestaat met de voorwaarden van legale werknemers, vooral op het gebied ***beloning, werktijden en*** van gezondheid en veiligheid op de werkplek.

Or. xm

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(16) In alle gevallen die overeenkomstig deze richtlijn als ernstig worden beschouwd, moeten ***opzettelijk*** begane inbreuken dus in de gehele Gemeenschap als een strafbaar feit worden beschouwd, onverminderd de toepassing van	(16) In alle gevallen die overeenkomstig deze richtlijn als ernstig worden beschouwd, moeten begane inbreuken dus in de gehele Gemeenschap als een strafbaar feit worden beschouwd, onverminderd de toepassing van Kaderbesluit 2002/629/JHA

Kaderbesluit 2002/629/JHA van 19 juli 2002 inzake bestrijding van mensenhandel.	van 19 juli 2002 inzake bestrijding van mensenhandel.

Or. it

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 18 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Om een effectief niveau van bescherming tegen uitbuiting op de werkplek te verzekeren, moeten verenigingen, organisaties of andere rechtspersonen en vakverenigingen het recht krijgen om in naam van of ter ondersteuning van slachtoffers gerechtelijke stappen te ondernemen, onverminderd de nationale procedurevoorschriften inzake optreden in een rechtszaak. Om slachtoffers ertoe aan te zetten klacht in te dienen, moeten derden het recht hebben de identiteit en de woonplaats van de eisers geheim te houden.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(19) Ter aanvulling van de klachtmechanismen moeten de lidstaten aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn geweest van grove uitbuiting op de werkplek en meewerken aan de strafzaak tegen hun werkgever, verblijfsvergunningen van beperkte duur afgeven naar verhouding van de lengte van de desbetreffende nationale procedures.	(19) Ter aanvulling van de klachtmechanismen moeten de lidstaten aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn geweest van grove uitbuiting op de werkplek en meewerken aan de strafzaak tegen hun werkgever, verblijfsvergunningen van beperkte duur afgeven naar verhouding van de lengte van de desbetreffende nationale procedures. ***De***

Die vergunningen moeten worden afgegeven onder dezelfde voorwaarden als de vergunningen krachtens Richtlijn 2004/81/EG van 29 april 2004 betreffende de verblijfstitel die in ruil voor samenwerking met de bevoegde autoriteiten wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie..	***lidstaten zouden eveneens verblijfsvergunningen van beperkte duur moeten verstrekken aan minderjarige staatsburgers van derde landen.*** Die vergunningen moeten worden afgegeven onder dezelfde voorwaarden als de vergunningen krachtens Richtlijn 2004/81/EG van 29 april 2004 betreffende de verblijfstitel die in ruil voor samenwerking met de bevoegde autoriteiten wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie..

Or. it

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – letter b)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) "arbeid": het uitoefenen van betaalde activiteiten voor en onder leiding van een ander persoon;	(b) "arbeid": het uitoefenen van betaalde activiteiten voor en onder leiding ***of toezicht*** van een ander persoon;

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(e) "werkgever": een natuurlijk of rechtspersoon voor wie en onder wiens leiding een onderdaan van een derde land ***betaalde*** arbeid verricht;	(e) "werkgever": een natuurlijk of rechtspersoon voor wie en***/of*** onder wiens leiding ***of toezicht*** een onderdaan van een derde land activiteiten verricht ***die beloond worden of die beloond zouden moeten worden***;

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(f) "onderaannemer": een natuurlijk of rechtspersoon die met de gehele of gedeeltelijke uitvoering van de verplichtingen van een eerder contract wordt belast.	(f) "onderaannemer": een natuurlijk of rechtspersoon die met de gehele of gedeeltelijke uitvoering van de verplichtingen van een eerder contract wordt belast, ***met inbegrip van uitzendbureaus en andere tussenpersonen***.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(f bis) 'loon': betalingen, met inbegrip van betalingen voor overwerk, die gelijk zijn aan betalingen waarop vergelijkbare werknemers met een reguliere arbeidsverhouding recht hebben.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) van onderdanen van derde landen te	(a) van onderdanen van derde landen te

eisen dat zij een verblijfsvergunning of een andere verblijfsmachtiging overleggen die geldig is voor de *betrokken arbeidsperiode*;	eisen dat zij een verblijfsvergunning of een andere verblijfsmachtiging overleggen die geldig is ***aan het begin van de betrokken arbeidsperiode en*** voor de ***resterende periode kan worden verlengd***;

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 1 – letter c)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) de kopieën of gegevens gedurende ten minste de duur van de arbeidsperiode voor inspectie door de bevoegde instanties van de lidstaten beschikbaar te houden.	c) de kopieën of gegevens***, eveneens in elektronische vorm,*** gedurende ten minste de duur van de arbeidsperiode ***en de twaalf daarop volgende maanden*** voor inspectie door de bevoegde instanties van de lidstaten beschikbaar te houden.

Or. it

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De lidstaten kunnen een vereenvoudigd stelsel van verplichtingen van werkgevers opzetten indien het individuele werknemers betreft in het kader van huishoudelijke hulp en persoonlijke dienstverlening

Or. xm

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) De lidstaten zien erop toe dat werkgevers worden geacht aan hun verplichting krachtens lid 1, onder a), te hebben voldaan tenzij het document dat als verblijfsvergunning of een andere overgelegde verblijfsmachtiging duidelijk vervalst is.	(3) De lidstaten zorgen ervoor dat werkgevers worden geacht aan hun verplichting krachtens lid 1, punt a), te hebben voldaan tenzij het als geldige verblijfsvergunning of andere verblijfsmachtiging voorgelegde document kennelijke onjuistheden bevat ***of met weten van de werkgever vervalst is.***

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. De lidstaten staan de werkgevers een redelijke periode toe om de arbeidsrelatie met onderdanen van derde landen volgens het nationale recht te regulariseren.

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat iedere	1. ***Onverminderd artikel 5, lid 1, letter a)*** treffen *de lidstaten* de nodige maatregelen

inbreuk op artikel 3 leidt tot doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen de werkgever.	om ervoor te zorgen dat iedere inbreuk op artikel 3 leidt tot doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen de werkgever.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) betaling van de kosten van terugkeer van illegaal tewerkgestelde onderdanen van een derde land wanneer terugkeerprocedures ten uitvoer worden gelegd.	***Schrappen***

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De lidstaten kunnen lagere financiële strafmaatregelen bepalen voor particuliere werkgevers die een staatsburger van een derde land in dienst hebben voor het verrichten van huishoudelijk werk of persoonlijke diensten.

Or. xm

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1 – inleidende formule en letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Met betrekking tot inbreuken op artikel 3 zorgen de lidstaten ervoor dat de werkgever:	1. ***Onverminderd het bepaalde in artikel 5, lid 1, letter a)*** zorgen de lidstaten er met betrekking tot inbreuken op artikel 3 voor dat de werkgever:
(a) al het nog verschuldigde loon aan de illegaal werkende onderdanen van derde landen betaalt;	(a) al het nog verschuldigde loon en alle ***financiële aanspraken in verband met het werk*** aan de illegaal werkende *onderdaan* van derde landen betaalt;

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(b bis) indien dit van toepassing is, eveneens alle kosten voor zijn rekening neemt van de overschrijving van bovengenoemd loon en de in letter a) genoemde rechten naar het land waarnaar de staatsburger van een derde land vrijwillig is teruggekeerd.

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Indien de beloning zoals bedoeld in artikel

	2, letter f bis niet kan worden bepaald, wordt het minimumloon overeenkomstig de ter zake dienende wetgeving betreffende minimumlonen, collectieve overeenkomsten of gebruiken in de bedrijfstakken in kwestie toegepast, tenzij werkgever of werknemer kunnen aantonen dat anders is overeengekomen. In de lidstaten waar een minimumloon niet bestaat, wordt als laagste niveau van beloning aangemerkt het inkomensniveau waaronder de burgers van de lidstaat in kwestie recht hebben op sociale uitkeringen of het loonniveau dat van toepassing is overeenkomstig desbetreffende collectieve overeenkomsten of gebruiken in de bedrijfstak in kwestie.

Or. xm

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) stellen de lidstaten mechanismen vast om ervoor te zorgen dat de nodige procedures voor de invordering van nog verschuldigd loon automatisch in werking worden gesteld zonder dat de onderdaan van een derde land een vordering moet indienen;	(a) stellen de lidstaten mechanismen vast om ervoor te zorgen dat de nodige procedures voor de invordering van nog verschuldigd loon ***en andere werkgerelateerde financiële rechten*** automatisch in werking worden gesteld zonder dat de onderdaan van een derde land een vordering moet indienen;

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) bepalen de lidstaten dat wordt uitgegaan van een arbeidscontract van minstens zes maanden, tenzij de werkgever het tegendeel kan bewijzen.	(b) bepalen de lidstaten dat wordt uitgegaan van een arbeidscontract van minstens zes maanden, tenzij de werkgever of ***de illegaal aangenomen*** werknemer ***uit een derde land*** het tegendeel kan bewijzen.

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat illegaal tewerkgestelde onderdanen van derde landen iedere krachtens lid 1, onder a), ingevorderde nabetaling van loon ontvangen, ook wanneer zij***, al dan niet*** vrijwillig***,*** zijn teruggekeerd.	3. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat illegaal tewerkgestelde onderdanen van derde landen iedere krachtens lid 1, ***letter a en alinea 1 bis***, ingevorderde nabetaling van loon ***en andere werkgerelateerde financiële rechten*** ontvangen, ook wanneer zij vrijwillig zijn teruggekeerd.

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. ***Met betrekking tot onder artikel 10, lid 1, onder c),*** vallende misdrijven treffen de lidstaten alle nodige maatregelen om	4. De lidstaten treffen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de tenuitvoerlegging van een terugkeerbesluit

ervoor te zorgen dat de tenuitvoerlegging van een terugkeerbesluit wordt uitgesteld tot de onderdaan van een derde land de nabetaling van zijn krachtens lid 1, onder a), ingevorderde loon heeft ontvangen.	wordt uitgesteld tot de onderdaan van een derde land de nabetaling van zijn krachtens lid 1, ***letter a en alinea 1 bis***, ingevorderde loon en ***andere werkgerelateerde financiële rechten*** heeft ontvangen.

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De lidstaten treffen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat zo nodig ook de volgende maatregelen op werkgevers bij de uitoefening van hun bedrijfsactiviteit ***kunnen*** worden toegepast	De lidstaten treffen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat zo nodig ook de volgende maatregelen op werkgevers bij de uitoefening van hun bedrijfsactiviteit worden toegepast:

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) uitsluiting van het recht op overheidsuitkeringen, steun of subsidies gedurende ten hoogste vijf jaar;	(a) uitsluiting van het recht op overheidsuitkeringen, steun of subsidies ***waaronder EU-financiering,*** gedurende ten hoogste vijf jaar;

Or. en

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – letter b)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) uitsluiting van overheidsopdrachten gedurende ten hoogste vijf jaar;	(b) uitsluiting van overheidsopdrachten ***waaronder door EU-instellingen verleende opdrachten,*** gedurende ten hoogste vijf jaar;

Or. en

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(d) ***tijdelijke of permanente sluiting*** van de vestigingen die voor de inbreuken zijn gebruikt.	(d) ***het tijdelijk of definitief sluiten*** van de vestigingen die voor de inbreuken zijn gebruikt***, of het tijdelijk of definitief intrekken van de vergunning voor de bedrijfsactiviteit in kwestie indien de ernst van de situatie of het percentage illegaal tewerkgestelde onderdanen van derde landen zulks rechtvaardigt en naar behoren rekening houdend met de toepassing van nationale arbeidswetgeving***.

Or. xm

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Wanneer de werkgever een	1. Wanneer de werkgever een

onderaannemer is, zorgen de lidstaten ervoor dat de ***hoofd***aannemer ***en iedere intermediaire*** onderaannemer verschuldigd ***zijn*** tot de betaling van:	onderaannemer is, zorgen de lidstaten ervoor dat de aannemer***, van wie de werkgever een rechtstreekse*** onderaannemer is, verschuldigd ***is*** tot de betaling van:

Or. en

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De hoofdaannemer en iedere intermediaire onderaannemer zijn ***krachtens*** lid 1 ***hoofdelijk aansprakelijk***, ***onverminderd de nationale bepalingen betreffende het beroepsrecht***.	2. De ***lidstaten zien erop toe dat de*** hoofdaannemer en iedere intermediaire onderaannemer***, indien zij weten of hadden moeten weten dat de werkgevende onderaannemer illegaal verblijvende staatsburgers van derde landen in dienst heeft, verschuldigd*** zijn ***tot de betalingen die worden opgesomd in*** lid 1, ***letters a, b en b bis en alinea 1 bis van artikel 7, in plaats van de werkgevende onderaannemer of de aannemer van wie de werkgever een rechtstreekse onderaannemer is***.

Or. en

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten zien erop toe dat de in artikel 3 bedoelde inbreuken strafbaar zijn wanneer zij ***opzettelijk*** en onder de volgende omstandigheden worden begaan:	1. De lidstaten zien erop toe dat de in artikel 3 bedoelde inbreuken strafbaar zijn wanneer zij onder de volgende omstandigheden worden begaan:

Or. en

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – lid 1 – letter c)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) de inbreuk gaat gepaard met ***een bijzonder grove uitbuiting op de werkplek zoals een sterk verschil in de*** arbeidsomstandigheden ***met*** die van legale werknemers; of	c) de inbreuk gaat gepaard met ***misbruik, o.m. geweld, bedreiging, intimidatie of vernederende behandeling en van*** arbeidsomstandigheden die ***duidelijk afwijken*** van ***die van*** legale werknemers; of

Or. it

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(d) de inbreuk wordt begaan door een werkgever die onder dwang werk of diensten laat verrichten door een persoon van wie hij weet dat die het slachtoffer van mensenhandel is.	(d) de inbreuk wordt begaan door een werkgever die onder dwang werk of diensten laat verrichten door een persoon van wie hij weet ***of had moeten weten*** dat die het slachtoffer van mensenhandel is.

Or. en

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(d bis) de inbreuk betreft de tewerkstelling

van een minderjarige.

Or. en

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten zorgen ervoor dat rechtspersonen aansprakelijk ***kunnen*** worden gesteld voor de in artikel 10 bedoelde strafbare feiten wanneer die misdrijven tot hun voordeel zijn begaan door een persoon die hetzij individueel hetzij als onderdeel van een orgaan van die rechtspersoon handelt ***en een leidende positie binnen die rechtspersoon bekleedt*** op basis van:	1. De lidstaten zorgen ervoor dat rechtspersonen aansprakelijk worden gesteld voor de in artikel 10 bedoelde strafbare feiten wanneer die misdrijven tot hun voordeel zijn begaan door een persoon die hetzij individueel hetzij als onderdeel van een orgaan van die rechtspersoon handelt op basis van:

Or. en

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – letter a)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) uitsluiting van het recht op overheidsuitkeringen of steun;	(a) uitsluiting van het recht op overheidsuitkeringen of steun ***met inbegrip van financiering door de Gemeenschap***;

Or. it

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(a bis) terugvordering van overheidsuitkeringen, steun of subsidies, met inbegrip van EU-financiering, die aan de werkgever zijn uitgekeerd gedurende de twaalf maanden voorafgaand aan de ontdekking van de illegale arbeid;

Or. en

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – letter b)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) uitsluiting van overheidsopdrachten gedurende ten hoogste vijf jaar;	(b) uitsluiting van overheidsopdrachten***, o.m. op EU-niveau,*** gedurende ten hoogste vijf jaar;

Or. xm

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten zorgen voor doeltreffende mechanismen aan de hand waarvan illegaal werkende onderdanen van derde landen direct of via ***aangewezen*** derden een klacht tegen hun werkgever kunnen indienen.	1. De lidstaten zorgen voor doeltreffende mechanismen aan de hand waarvan illegaal werkende onderdanen van derde landen direct of via derden een klacht tegen hun werkgever kunnen indienen.

Or. en

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. De lidstaten zien er, met het op tenuitvoerlegging van deze richtlijn, op toe dat derden zoals verenigingen, organisaties en andere rechtspersonen wier statutaire activiteiten steun aan staatsburgers van derde landen omvatten, alsook vakbonden met diens instemming gerechtelijke of bestuursrechtelijke procedures aanhangig kunnen maken of beïnvloeden namens of ter ondersteuning van de staatsburger van een derde land, onverminderd nationale bepalingen inzake vertegenwoordiging en verdediging voor deze rechtbanken. ***Het is deze derden toegestaan de identiteit en verblijfplaats van de klagende partij vertrouwelijk te houden, onverminderd nationale bepalingen inzake vertegenwoordiging en verdediging voor de rechtbank.***

Or. en

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(3) Met betrekking tot de onder artikel 10, lid 1, onder c), vallende misdrijven geven de lidstaten onder de voorwaarden van de artikelen 4 tot en met 15 van Richtlijn 2004/81/EG aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer van uitbuiting op de werkplek zijn of geweest zijn en die	(3) Met betrekking tot de onder artikel 10, lid 1, onder c), ***d) en e)*** vallende misdrijven geven de lidstaten onder de voorwaarden van de artikelen 4 tot en met 15 van Richtlijn 2004/81/EG aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer van uitbuiting op de werkplek zijn of geweest

meewerken aan het onderzoek tegen de werkgever, verblijfsvergunningen van beperkte duur af, gekoppeld aan de lengte van de desbetreffende nationale procedure.	zijn en die meewerken aan het onderzoek tegen de werkgever, verblijfsvergunningen van beperkte duur af, gekoppeld aan de lengte van de desbetreffende nationale procedure.

Or. it

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten zorgen ervoor dat ten minste ***10%*** van de op hun grondgebied gevestigde bedrijven jaarlijks worden geïnspecteerd met het oog op de controle van de arbeid van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.	1. De lidstaten zorgen ervoor dat ten minste ***5%*** van de op hun grondgebied gevestigde ***of werkzame*** bedrijven jaarlijks worden geïnspecteerd met het oog op de controle van de arbeid van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

Or. en

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De lidstaten zien erop toe dat de in leden 1 en 2 bedoelde inspecties geen afbreuk doen aan de arbeidsinspecties die louter gericht zijn op de arbeidsomstandigheden, met name wat betreft gezondheid en veiligheid, ongeacht de positie van de werknemer.

Or. en

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 15 bis
	Relatie tot nationale maatregelen
	Deze richtlijn doet geen afbreuk aan nationale maatregelen die de legalisering van zwartwerk en de regularisatie van ongeregistreerde werknemers bevorderen.

Or. en

TOELICHTING

Naar schatting zijn er tussen de 4,5 en 8 miljoen illegale immigranten in de EU, en dit cijfer stijgt ook nog voortdurend, vooral wegens de gemakkelijke toegang tot illegaal werk.

Het illegaal werk concentreert zich in bepaalde sectoren, namelijk de bouw, de landbouw, de schoonmaak en de horeca.

Een van de sociale gevolgen van dit verschijnsel is dat immigranten op de werkplek worden uitgebuit. Illegale immigranten helpen te voorzien in de behoeften van gewetenloze werkgevers, die profiteren van werknemers die bereid zijn om meestal laaggeschoold en laagbetaald werk op zich te nemen.

Illegaal werk veroorzaakt een neerwaartse druk op de lonen en arbeidsomstandigheden, verstoort de concurrentie en betekent dat zwartwerkers geen gezondheidsverzekering en pensioenrechten hebben, maar anderzijds bevinden illegaal werkende onderdanen van derde landen (ODD) zich in een extra kwetsbare positie omdat zij, als zij worden opgepakt, naar hun land van oorsprong kunnen worden teruggestuurd.

Het onderhavige voorstel van de Commissie, dat werd ingediend in mei 2007[1], wil bijdragen aan de strijd tegen illegale immigratie en uitbuiting van illegaal werkende ODD's zonder papieren.

De rapporteur is van mening dat de bescherming van de rechten van illegaal werkende immigranten weliswaar niet het hoofddoel is van het Commissievoorstel, maar wel degelijk voor ogen gehouden moet worden bij de opstelling van deze ontwerprichtlijn.

Het voorstel heeft tot doel een minimale harmonisatie op Europees niveau te bewerkstelligen en eist van de lidstaten dat zij illegaal werk verbieden. Het voorziet in gemeenschappelijke sancties en vereist van werkgevers dat zij preventieve maatregelen nemen en andere controles verrichten.

Het idee is dat de werkgever, en niet de illegaal werkende onderdaan uit een derde land, gestraft moet worden.

Met deze maatregel wil men een geharmoniseerd EU-kader tot stand te brengen voor het opleggen van sancties aan werknemers die ODD's zonder een reguliere verblijfsstatus in de EU in dienst nemen.

Het voorstel beoogt de vaststelling van een gemeenschappelijk beleid met de volgende drie hoofdkenmerken. Ten eerste worden hiermee werkgevers onderworpen aan een aantal nieuwe administratieve verplichtingen, waaraan voldaan moet worden voordat een ODD in dienst kan worden genomen. Niet-naleving zou leiden tot de toepassing van een aantal strafmaatregelen,

[1] Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van sancties voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen

bestaande uit financiële en strafrechtelijke sancties. Ten tweede wordt de procedure voor het indienen van klachten geharmoniseerd, en ten derde moet elke lidstaat het werknemersregister in 10 procent van alle geregistreerde bedrijven controleren.

Opmerkingen van de rapporteur

De rapporteur betreurt het dat de werkingssfeer van de voorgestelde richtlijn zo beperkt is. De bepalingen van deze richtlijn hebben tot doel de illegale immigratie in de EU te verminderen. Bijgevolg is de geschikte rechtsgrondslag artikel 63, lid 3, letter b, van het EG-Verdrag. Deze rechtsgrondslag dekt geen maatregelen met betrekking tot ODD's die legaal in de EU verblijven maar niettemin het slachtoffer kunnen zijn van arbeidsuitbuiting. Dit instrument dekt bijvoorbeeld niet de onderdanen van de in 2004, respectievelijk 2007 tot de EU toegetreden lidstaten die nog onder overgangregelingen vallen, waardoor hun vrije toegang tot de arbeidsmarkt in een aantal van de oude 15 lidstaten van de EU is beperkt.

Artikel 2 - Om een betere bescherming tegen uitbuiting te kunnen bieden moeten de definities van termen als "werkgever", "onderaannemer", "loon" zo ruim mogelijk zijn. Zo moeten onder de term "werkgever" ook uitzendbureaus en andere intermediairs vallen.

In het loon moeten ook overwerkvergoedingen zijn opgenomen. Dit is belangrijk indien een werkgever een illegaal in dienst genomen onderdaan uit een derde land achterstallig loon verschuldigd is.

Artikel 4 - De rapporteur juicht de preventieve maatregelen toe die in het voorstel zijn opgenomen. Artikel 4 verplicht een werkgever om de verblijfsvergunning of een andere verblijfsmachtiging van een potentiële werknemer te onderzoeken alvorens hem of haar in dienst te nemen, en tevens om registers bij te houden met de data van aanvang en beëindiging van het arbeidscontract, en om deze registers aan de bevoegde autoriteiten te doen toekomen. De administratieve lasten voor bedrijven worden geacht proportioneel te zijn gemeten aan het doel van het voorstel. De lidstaten moeten werkgevers duidelijke richtsnoeren en voortdurend advies geven met betrekking tot het identificeren van verblijfsvergunningen en andere verblijfsmachtigingen. Het delen van beste praktijken onder lidstaten moet op EU-niveau worden aangemoedigd.

De rapporteur is voor een vereenvoudiging van deze formaliteiten indien de werkgever een particulier is.

Er wordt niet van de werkgevers verlangd dat zij een grondige kennis hebben van de opmaak van de verblijfsvergunning of verblijfsmachtiging. De rapporteur is van mening dat een werkgever pas aansprakelijk kan worden gesteld als het document duidelijk niet correct is, of indien de werkgever weet dat het document vervalst is. De rapporteur is tevens van mening dat de lidstaten maatregelen moeten nemen om de werkgevers duidelijke richtsnoeren en voortdurend advies te geven met het oog op het identificeren van de verblijfsvergunning of verblijfsmachtiging. Er moet op EU-niveau een systeem in het leven worden geroepen dat de lidstaten in staat stelt beste praktijken uit te wisselen

Met het oog op meer soepelheid zouden de lidstaten de mogelijkheid moeten hebben om werkgevers een redelijke termijn te geven waarbinnen zij de positie van een in dienst genomen onderdaan van een derde land in overeenstemming moeten brengen met de nationale wetgeving.

Artikel 6 - Onder de strafmaatregelen vallen ook financiële sancties. De rapporteur stelt voor te voorzien in de mogelijkheid om deze sancties te verminderen indien de werkgever een natuurlijk persoon is die een illegale ODD in dienst neemt als huishoudelijk medewerker/ster of in het kader van persoonlijke diensten.

Artikel 7 - Het is niet meer dan normaal dat werkgevers het achterstallig loon betalen dat zij illegaal tewerkgestelde ODD's schuldig zijn. Deze bepaling moet echter worden uitgebreid tot elke andere arbeidsgerelateerde financiële aanspraak, evenals tot alle kosten die worden gemaakt bij het overmaken van het loon en de andere aanspraken naar het buitenland, indien de onderdaan uit een derde land inmiddels naar zijn of haar land is teruggekeerd. De ODD mag namelijk niet gestraft worden.
Als niet kan worden vastgesteld welk loon was afgesproken, kan dit worden herleid uit de toepasselijke wetgeving inzake minimumloon, de collectieve overeenkomsten of praktijken, of uit het minimuminkomen waaronder burgers van de betrokken lidstaat recht hebben op sociale bijstand.

De lidstaten moeten voorzien in mechanismen waarmee kan worden verzekerd dat de ODD achterstallige betalingen automatisch ontvangt, zonder dat hij of zij daarvoor een vordering moet instellen, ook na terugkeer naar het eigen land. Men zou kunnen denken dat een dergelijke regeling voor ODD gunstiger is dan die voor EU-werknemers en dat deze laatste worden gediscrimineerd, aangezien zij voor het verkrijgen van een achterstallige betaling een vordering moeten instellen bij de bevoegde instantie. De rapporteur wil evenwel herinneren aan de logica die aan het Commissievoorstel ten grondslag ligt. ODD's zonder papieren leven ondergronds, uit vrees om vastgenomen en teruggestuurd te worden, en zijn dus "gemakkelijk uitbuitbare" arbeidskrachten. Zij zijn dus veel kwetsbaarder dan andere werknemers.

De rapporteur geeft steun aan het Commissievoorstel waarin staat dat een arbeidsrelatie geacht wordt ten minste 6 maanden te duren, tenzij de werkgever of de illegaal tewerkgestelde onderdaan van een derde land iets anders kan bewijzen.

Artikel 8 - Dit artikel voorziet in andere sancties voor bedrijven die ODD's in dienst nemen, zoals uitsluiting van toekenning van overheidsmiddelen en -contracten en terugvordering van reeds ontvangen voordelen. Volgens de rapporteur is het belangrijk dat de bepalingen van dit artikel worden uitgebreid tot EU-financiering en EU-opdrachten.

Artikel 9 - De bepalingen van het voorstel worden uitgebreid tot onderaannemers. De Commissie was van plan om alle ondernemingen in een onderaanbestedingsketen gezamenlijk en ieder apart aansprakelijk te stellen voor de betaling van de financiële sanctie, indien de werkgever aan het eind van de keten een illegaal verblijvende ODD in dienst heeft genomen. De rapporteur begrijpt echter dat het moeilijk is een dergelijke last te leggen op de hoofdaannemer, aangezien deze immers niet in staat is om naleving in de praktijk te controleren. Daarom stemt hij in met een beperking van de aansprakelijkheid van onderaannemers in de keten.

Artikel 10 - Overtredingen kunnen bovendien in bepaalde gespecificeerde gevallen zelfs een strafbaar feit zijn. In een dergelijk geval loopt de werkgever het risico dat hij onder toezicht van de rechter wordt geplaatst, dat er een rechterlijk bevel tot ontbinding wordt uitgevaardigd of dat andere sancties worden opgelegd. Dit is het geval indien de arbeidsomstandigheden op sterke uitbuiting duiden, indien de werkgever weet, of behoorde te weten, dat de ODD een slachtoffer is van mensenhandel, of indien de ODD een minderjarige is.

Artikel 14 - Zeer opmerkelijk is dat in het voorstel de lidstaten worden gevraagd mechanismen in het leven te roepen waarmee migrerende werknemers de mogelijkheid krijgen om, zo niet persoonlijk dan toch via derden, een klacht in te dienen tegen hun werkgevers.

Ook kunnen illegale immigranten in bepaalde specifieke gevallen en mits aan de voorwaarden van de artikelen 4 tot en met 15 van Richtlijn 2004/81/EG[1] is voldaan, in aanmerking komen voor een tijdelijke verblijfstitel.

Artikel 15 - Overeenkomstig het Commissievoorstel moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de werknemersregisters van ten minste 10 procent van de op hun grondgebied gevestigde bedrijven worden geïnspecteerd. Gemiddeld wordt er nu op nationaal niveau 2 procent geëist.

De rapporteur juicht het idee toe om het aantal inspecties te verhogen. Daarmee kan de handhaving worden verbeterd en de werkgevers de duidelijke boodschap worden gegeven dat er bij overtreding een reëel of verhoogd gevaar dreigt om gepakt te worden.

De rapporteur is er zich bewust van dat met het voorstel een grotere administratieve last wordt gelegd op de schouders van de lidstaten, omdat voor de naleving van deze bepaling een aanzienlijke verhoging van de financiële en personele middelen van de lidstaten vereist is. Daarom stelt hij voor 10 procent te vervangen door 5 procent.

Conclusie

De strijd tegen illegale immigratie is een cruciaal onderdeel van de immigratiestrategie van de EU. Wat dat betreft is het hoofddoel van deze richtlijn ervoor te zorgen dat een eind wordt gemaakt aan de uitbuiting van illegale migranten zonder dat daarbij als neveneffect een situatie ontstaat waarin ODD's moeilijker een baan kunnen vinden. De onderhavige richtlijn zou daarvoor erg nuttig kunnen zijn. In deze context is het voor ons ook noodzakelijk dat maatregelen worden ingevoerd ter bescherming van de rechten van migrerende werknemers, met inbegrip van illegale migranten, die door hun werkgevers worden uitgebuit.

Een effectieve toepassing hangt voor een groot deel af van handhaving. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de lidstaten, en de Commissie is geroepen - en zal dat ook in de toekomst zijn - om daar toezicht op uit te oefenen.

[1] Richtlijn van de Raad 2004/81/EG van 29 april 2004 betreffende de verblijfstitel die in ruil voor samenwerking met de bevoegde autoriteiten wordt afgegeven aan onderdanen van derde landen die het slachtoffer zijn van mensenhandel of hulp hebben gekregen bij illegale immigratie.