EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2007/0094(COD)

4.7.2008

***I
OSNUTEK POROČILA

o predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU
(KOM(2007)0249 – C6-0143/2007 – 2007/0094(COD))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Claudio Fava

Pripravljavka osnutka (*): Edit Bauer, Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

(*) Pridruženi odbori - Člen 47 Poslovnika

Oznake postopkov

*	Postopek posvetovanja *večina oddanih glasov*
**I	Postopek sodelovanja (prva obravnava) *večina oddanih glasov*
**II	Postopek sodelovanja (druga obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča* *absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča*
***	Postopek privolitve *absolutna večina poslancev Parlamenta, razen v primerih, navedenih v členih 105, 107, 161 in 300 Pogodbe ES in členu 7 Pogodbe EU*
***I	Postopek soodločanja (prva obravnava) *večina oddanih glasov*
***II	Postopek soodločanja (druga obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča* *absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča*
***III	Postopek soodločanja (tretja obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega besedila*

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki jo predlaga Komisija.)

Spremembe zakonodajnega besedila

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Pri aktih o spremembi je besedilo, ki povzema obstoječo določbo, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko je Komisija ni spremenila, označeno s **krepkim tiskom**. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z [...]. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del zakonodajnega besedila s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer, očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽITEV.....27

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU
(KOM(2007)0249 – C6-0143 – 2007/0094(COD))

(Postopek soodločanja: prva obravnava)

Evropski parlament,

– ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (KOM(2007)0249),

– ob upoštevanju člena 251(2) in člena 63(3)(b) Pogodbe ES, na podlagi katerih je Komisija Parlamentu podala predlog (C6-0143),

– ob upoštevanju člena 51 svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve in mnenj Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja ter Odbora za pravice žensk in enakost spolov (A6-0000/2008),

1. odobri predlog Komisije, kakor je bil spremenjen;

2. poziva Komisijo, naj zadevo ponovno predloži Parlamentu, če namerava svoj predlog bistveno spremeniti ali nadomestiti z drugim besedilom;

3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji.

Predlog spremembe 1

Predlog direktive
Uvodna izjava 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(4) Določbe ne ***smejo zajemati*** državljanov tretjih držav, ki v EU ne prebivajo nezakonito. Pri tem so izvzeti državljani tretjih držav, ki so družinski člani državljanov Unije in uveljavljajo svojo pravico prostega gibanja znotraj Skupnosti, ter tisti, ki imajo v okviru sporazumov med Skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter državami, katerih državljani so, na drugi, pravice prostega gibanja, ki so enake pravicam, ki jih imajo državljani Unije. Pri tem so izvzeti tudi	(4) Določbe ne ***zajemajo*** državljanov tretjih držav, ki v EU ne prebivajo nezakonito. Pri tem so izvzeti državljani tretjih držav, ki so družinski člani državljanov Unije in uveljavljajo svojo pravico prostega gibanja znotraj Skupnosti, ter tisti, ki imajo v okviru sporazumov med Skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter državami, katerih državljani so, na drugi, pravice prostega gibanja, ki so enake pravicam, ki jih imajo državljani Unije. Pri tem so izvzeti tudi

državljani tretjih držav, ki so v razmerah, zajetih v pravo Skupnosti, na primer tisti, ki so zakonito zaposleni v eni državi članici in jih ponudnik storitev v okviru opravljanja storitev pošlje v drugo državo članico.	državljani tretjih držav, ki so v razmerah, zajetih v pravo Skupnosti, na primer tisti, ki so zakonito zaposleni v eni državi članici in jih ponudnik storitev v okviru opravljanja storitev pošlje v drugo državo članico.
	Or. en

Predlog spremembe 2

Predlog direktive
Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(5) Da se prepreči zaposlovanje državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU, morajo delodajalci pred zaposlitvijo državljana tretje države, tudi če državljana tretje države zaposlijo z namenom, da ga v okviru zagotavljanja storitev pošljejo v drugo državo članico, preveriti, ali ima dovoljenje za prebivanje ali katero drugo odobritev bivanja, ki je veljavna v obdobju zaposlitve. Obremenitve delodajalcev morajo biti omejene na preveritev, da dokument ni očitno nepravilen, na primer da je v njem očitno napačna fotografija. Da se omogoči, da države članice preverijo zlasti, ali so dokumenti ponarejeni, je treba tudi od podjetij in pravnih oseb zahtevati, da pristojne organe obvestijo o zaposlitvi državljana tretje države.	(5) Da se prepreči zaposlovanje državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU, morajo delodajalci pred zaposlitvijo državljana tretje države, tudi če državljana tretje države zaposlijo z namenom, da ga v okviru zagotavljanja storitev pošljejo v drugo državo članico, preveriti, ali ima dovoljenje za prebivanje ali katero drugo odobritev bivanja, ki je veljavna v obdobju zaposlitve. Obremenitve delodajalcev morajo biti omejene na preveritev, da dokument ni očitno nepravilen, na primer da je v njem očitno napačna fotografija. Da se omogoči, da države članice preverijo zlasti, ali so dokumenti ponarejeni, je treba tudi od podjetij in pravnih oseb zahtevati, da pristojne organe obvestijo o zaposlitvi državljana tretje države. ***Države članice morajo zagotoviti delodajalcem jasne smernice in stalno svetovanje v zvezi s prepoznavanjem dovoljenj za prebivanje in drugih odobritev bivanja. Na ravni EU je treba spodbujati izmenjavo najboljših praks.***
	Or. en

Predlog spremembe 3

Predlog direktive
Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(7) Za izvrševanje splošne prepovedi in odvračanje od kršitev morajo države članice zagotoviti ustrezne sankcije. Te morajo vključevati denarne kazni in prispevke za stroške vrnitve državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU.	(7) Za izvrševanje splošne prepovedi in odvračanje od kršitev morajo države članice zagotoviti ustrezne sankcije. Te morajo vključevati denarne kazni in prispevke za stroške vrnitve državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU. ***Določiti morajo tudi morebitne zmernejše finančne sankcije v specifičnih in omejenih primerih dejavnosti čiščenja hiš in osebnih storitev.***

Or. xm

Predlog spremembe 4

Predlog direktive
Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(8) Delodajalec mora v vsakem primeru državljanom tretjih držav plačati vsa morebitna še neporavnana plačila za delo, ki so ga opravili, ter vse neplačane davke in prispevke za socialno varnost.	(8) Delodajalec mora v vsakem primeru državljanom tretjih držav plačati vsa morebitna še neporavnana plačila ***in druge finančne pravice na podlagi dela*** za delo, ki so ga opravili, ter vse neplačane davke in prispevke za socialno varnost. ***Delodajalec mora tudi, kjer je to primerno, kriti vse stroške prenosa zgoraj omenjenih plačil in pravic na državo, v katero se je državljan tretje države prostovoljno vrnil.***

Or. en

Predlog spremembe 5

Predlog direktive
Uvodna izjava 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(9) Države članice morajo zagotoviti vložitev terjatev in oblikovanje mehanizmov, ki bodo zagotavljali, da bodo državljani tretjih držav prejeli izterjane zneske svojih dolgovanih plačil.	(9) Države članice morajo zagotoviti vložitev terjatev in oblikovanje mehanizmov, ki bodo zagotavljali, da bodo državljani tretjih držav prejeli izterjane zneske svojih dolgovanih plačil ***in drugih finančnih pravic na podlagi dela***.

Or. en

Predlog spremembe 6

Predlog direktive
Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(10) Države članice morajo domnevati, da delovno razmerje traja vsaj šest mesecev, tako da dokazno breme ***vsaj za določeno obdobje*** nosi delodajalec.	(10) Države članice morajo domnevati, da delovno razmerje traja vsaj šest mesecev, tako da dokazno breme nosi delodajalec, ***predvideti pa morajo tudi možnost, da obstoj in trajanje delovnega razmerja dokaže delavec sam.***

Or. it

Predlog spremembe 7

Predlog direktive
Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(11) Države članice morajo zagotoviti možnost nadaljnjih sankcij proti podjetjem kot delodajalcem, vključno z izključitvijo iz upravičenosti do javnih ugodnosti, pomoči in subvencij, med katere spadajo tudi kmetijske subvencije; izključitvijo iz	(11) Države članice morajo zagotoviti možnost nadaljnjih sankcij proti podjetjem kot delodajalcem, vključno z izključitvijo iz upravičenosti do javnih ugodnosti, pomoči in subvencij, med katere spadajo tudi kmetijske subvencije in ***sredstva EU***;

postopkov javnih naročil ; ter vračilom že dodeljenih javnih ugodnosti, pomoči in subvencij, vključno s sredstvi EU***, ki jih upravljajo države članice***.	izključitvijo iz postopkov javnih naročil, ***tudi na ravni EU***; ter vračilom že dodeljenih javnih ugodnosti, pomoči in subvencij, vključno s sredstvi EU**.**

Or. en

Predlog spremembe 8

Predlog direktive
Uvodna izjava 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(13) Glede na razširjenost sklepanja pogodb s podizvajalci v določenih prizadetih sektorjih je treba zagotoviti, da ***so vsa podjetja v podizvajalski verigi solidarno odgovorna*** za plačilo finančnih sankcij zoper delodajalca na koncu verige, ki zaposluje državljane tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU.	(13) Glede na razširjenost sklepanja pogodb s podizvajalci v določenih prizadetih sektorjih je treba zagotoviti, da ***je vsaj izvajalec, katerega delodajalec je neposredni podizvajalec, odgovoren*** za plačilo finančnih sankcij zoper delodajalca. ***V posebnih primerih so vsa podjetja v podizvajalski verigi odgovorna*** za plačilo finančnih sankcij zoper delodajalca na koncu verige, ki zaposluje državljane tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU. ***V kategorijo podizvajalcev je treba vključiti agencije za začasno zaposlovanje in druge posrednike.***

Or. en

Predlog spremembe 9

Predlog direktive
Uvodna izjava 15

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(15) Za zagotovitev popolne učinkovitosti splošne prepovedi zato obstaja posebna potreba po bolj odvračilnih sankcijah za hujše primere, kot so: ponavljajoče se kršitve, nezakonita zaposlitev znatnega števila državljanov tretjih držav, ***posebej*** izkoriščevalski delovni pogoji ***in primer,***	(15) Za zagotovitev popolne učinkovitosti splošne prepovedi zato obstaja posebna potreba po bolj odvračilnih sankcijah za hujše primere, kot so: ponavljajoče se kršitve, nezakonita zaposlitev znatnega števila državljanov tretjih držav, izkoriščevalski delovni pogoji**,** kadar

kadar delodajalec ve, da je delavec žrtev trgovine z ljudmi.	delodajalec ve, da je delavec žrtev trgovine z ljudmi ***in kadar je žrtev mladoletna oseba.***
Delovni pogoji štejejo za posebno izkoriščevalske, kadar se plača ali delovni pogoji, zlasti tisti, ki vplivajo na zdravje in varnost delavca, bistveno razlikujejo od plače in delovnih pogojev, ki jih imajo zakonito zaposleni delavci.	Delovni pogoji štejejo za posebno izkoriščevalske, kadar se plača ali delovni pogoji, zlasti tisti, ki vplivajo ***na plačilo, delovni čas***, zdravje in varnost delavca, bistveno razlikujejo od plače in delovnih pogojev, ki jih imajo zakonito zaposleni delavci.

Or. xm

Predlog spremembe 10

Predlog direktive
Uvodna izjava 16

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(16) V vseh primerih, ki na podlagi te direktive štejejo za hujše, kršitev pomeni kaznivo dejanje v celotni Skupnosti, ***če je do nje prišlo namenoma.*** Kaznivo dejanje ne sme posegati v uporabo Okvirnega sklepa 2002/629/PNZ z dne 19. julija 2002 o boju proti trgovini z ljudmi.	(16) V vseh primerih, ki na podlagi te direktive štejejo za hujše, kršitev pomeni kaznivo dejanje v celotni Skupnosti. Kaznivo dejanje ne sme posegati v uporabo Okvirnega sklepa 2002/629/PNZ z dne 19. julija 2002 o boju proti trgovini z ljudmi.

Or. it

Predlog spremembe 11

Predlog direktive
Uvodna izjava 18 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(18a) Za učinkovito zaščito pred izkoriščevalskimi delovnimi pogoji morajo biti združenja, organizacije in drugi pravni subjekti ter sindikati pooblaščeni, da v imenu žrtve ali v njeno podporo začnejo postopek ali v njem sodelujejo, ne glede na nacionalna pravila v zvezi z

zastopanjem in zagovarjanjem pred sodišči. Da bi žrtve spodbudili k vlaganju pritožb, je treba pooblaščenim tretjim stranem omogočiti, da ne razkrijejo informacij o identiteti in prebivališču pritožnikov.

Or. en

Predlog spremembe 12

Predlog direktive
Uvodna izjava 19

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(19) Za dopolnitev mehanizmov pritožb morajo države članice državljanom tretjih držav, ki so delali v posebej izkoriščevalskih delovnih pogojih in sodelujejo v kazenskih postopkih zoper delodajalca, dodeliti dovoljenja za prebivanje s časovnimi omejitvami, povezanimi s trajanjem zadevnih nacionalnih postopkov. Ta dovoljenja se dodelijo pod enakimi pogoji kot tista, dodeljena na podlagi Direktive 2004/81/ES z dne 29. aprila 2004 o dovoljenju za prebivanje, izdanem prebivalcem tretjih držav, ki so žrtve nedovoljene trgovine z ljudmi ali so bili predmet dejanj omogočanja nezakonitega priseljevanja, ki sodelujejo s pristojnimi organi.	(19) Za dopolnitev mehanizmov pritožb morajo države članice državljanom tretjih držav, ki so delali v posebej izkoriščevalskih delovnih pogojih in sodelujejo v kazenskih postopkih zoper delodajalca, dodeliti dovoljenja za prebivanje s časovnimi omejitvami, povezanimi s trajanjem zadevnih nacionalnih postopkov. ***Države članice dovoljenja za prebivanje s časovno omejitvijo izdajo tudi državljanom tretjih držav, ki so mladoletni.*** Ta dovoljenja se dodelijo pod enakimi pogoji kot tista, dodeljena na podlagi Direktive 2004/81/ES z dne 29. aprila 2004 o dovoljenju za prebivanje, izdanem prebivalcem tretjih držav, ki so žrtve nedovoljene trgovine z ljudmi ali so bili predmet dejanj omogočanja nezakonitega priseljevanja, ki sodelujejo s pristojnimi organi.

Or. it

Predlog spremembe 13

Predlog direktive
Člen 2 - točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) „zaposlitev“ pomeni izvajanje plačanih dejavnosti za drugo osebo in po navodilih te druge osebe;	(b) „zaposlitev“ pomeni izvajanje plačanih dejavnosti za drugo osebo in po navodilih ***ali pod nadzorom*** te druge osebe;

Or. en

Predlog spremembe 14

Predlog direktive
Člen 2 - točka e

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(e) „delodajalec“ pomeni vsako osebo, vključno s pravnimi osebami***,*** za katero ***in*** po navodilih katere državljan tretje države izvaja ***plačane dejavnosti***;	(e) „delodajalec“ pomeni vsako osebo, vključno s pravnimi osebami***,*** za katero ***in/ali*** po navodilih ***ali pod nadzorom*** katere državljan tretje države izvaja dejavnosti, ***ki so, ali bi morale biti, plačane***;

Or. en

Predlog spremembe 15

Predlog direktive
Člen 2 - točka f

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(f) „podizvajalec“ pomeni fizično ali pravno osebo, kateri je dodeljena izvedba vseh ali dela obveznosti iz že sklenjene pogodbe.	(f) „podizvajalec“ pomeni fizično ali pravno osebo, kateri je dodeljena izvedba vseh ali dela obveznosti iz že sklenjene pogodbe***, vključno z agencijami za začasno zaposlovanje in vsemi drugimi posredniki.***

Or. en

Predlog spremembe 16

Predlog direktive
Člen 2 - točka f a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(fa) „plačilo“ pomeni stopnjo plačila, vključno s plačilom za nadurno delo, ki je enaka tisti, ki bi jo uživali primerljivi delavci v prijavljenem delovnem razmerju.

Or. en

Predlog spremembe 17

Predlog direktive
Člen 4 - odstavek 1 - točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(a) od državljanov tretjih držav zahtevajo predložitev dovoljenja za prebivanje ali druge odobritve bivanja***, veljavne v obdobju zadevne*** zaposlitve;	(a) od državljanov tretjih držav zahtevajo predložitev dovoljenja za prebivanje ali druge odobritve bivanja, ***ki je veljavna na začetku zaposlitve in se lahko podaljša za preostalo obdobje*** zaposlitve;

Or. en

Predlog spremembe 18

Predlog direktive
Člen 4 - odstavek 1 - točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(c) hranijo kopije ali zapiske za inšpekcijske preglede pristojnih organov držav članic, in sicer vsaj toliko časa, kolikor traja zaposlitev.	(c) hranijo kopije ali zapiske***, tudi v elektronski obliki,*** za inšpekcijske preglede pristojnih organov držav članic, in sicer vsaj toliko časa, kolikor traja zaposlitev.

Or. it

Predlog spremembe 19

Predlog direktive
Člen 4 - odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	2 a. Države članice lahko določijo poenostavljen sistem obveznosti delodajalcev, kadar gre za posameznike, ki nastopajo kot delodajalci v okviru dejavnosti čiščenja hiš in osebnih storitev.

Or. xm

Predlog spremembe 20

Predlog direktive
Člen 4 - odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(3) Države članice zagotovijo, da se šteje, da so delodajalci izpolnili svoje obveznosti iz odstavka 1(a), če dokument, predložen kot dovoljenje za prebivanje ali katera druga odobritev bivanja, ni očitno spremenjen.	(3) Države članice zagotovijo, da se šteje, da so delodajalci izpolnili svoje obveznosti iz odstavka 1(a), če dokument, predložen kot dovoljenje za prebivanje ali katera druga odobritev bivanja, ni očitno spremenjen, ***ali če delodajalec ve, da gre za poneverbo.***

Or. en

Predlog spremembe 21

Predlog direktive
člen 5 - odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	1a. ***Države članice omogočijo delodajalcem razumen časovni rok, da uskladijo položaj zaposlenega državljana tretje države z nacionalno zakonodajo.***

Or. en

Predlog spremembe 22

Predlog direktive
Člen 6 - odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. ***Države*** članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da za vse kršitve člena 3 veljajo učinkovite, sorazmerne in odvračilne sankcije zoper delodajalca.	1. ***Brez poseganja v člen 5(1)(a) države*** članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da za vse kršitve člena 3 veljajo učinkovite, sorazmerne in odvračilne sankcije zoper delodajalca.

Or. en

Predlog spremembe 23

Predlog direktive
Člen 6 - odstavek 2 - točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) plačilo stroškov za vrnitev vsakega nezakonito zaposlenega državljana tretje države v primerih, kadar se izvedejo postopki vrnitve.	***črtano***

Or. en

Predlog spremembe 24

Predlog direktive
Člen 6 - odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	2 a. Države članice lahko določijo zmanjšanje zneska finančnih sankcij, kadar je delodajalec posameznik, ki zaposluje državljana tretje države v okviru dejavnosti čiščenja hiš in osebnih storitev.

Or. xm

Predlog spremembe 25

Predlog direktive
Člen 7 - odstavek 1 - uvodni del in točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Države članice v zvezi z vsako kršitvijo člena 3 zagotovijo, da delodajalec plača:	1. ***Brez poseganja v člen 5(1)(a)*** države članice v zvezi z vsako kršitvijo člena 3 zagotovijo, da delodajalec plača:
(a) nezakonito zaposlenemu državljanu tretje države vsa morebitna še neporavnana plačila;	(a) nezakonito zaposlenemu državljanu tretje države vsa morebitna še neporavnana plačila ***in druge finančne pravice na podlagi dela;***

Or. en

Predlog spremembe 26

Predlog direktive
Člen 7 - odstavek 1 - točka b a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(ba) kjer je to primerno, vse stroške prenosa plačil in pravic iz točke (a) na

državo, v katero se je državljan tretje države prostovoljno vrnil.

Or. en

Predlog spremembe 27

Predlog direktive
Člen 7 - odstavek 1 - pododstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	Kadar ni mogoče določiti plačila, kot to določa člen 2(f a), se pri izračunu upošteva minimalna plača, kakor jo določajo veljavni zakoni o minimalni plači, kolektivnih pogodbah ali praksah v ustreznih poklicnih panogah, razen če delodajalec ali delojemalec ne dokaže drugače. V državah članicah, kjer minimalna plača ni predpisana, se za najmanjšo raven plačila šteje raven prihodkov, pod katero so državljani zadevne države članice upravičeni do socialnih nadomestil, oz. raven prihodkov, ki je skladna s prevladujočo ravnjo prihodkov po veljavnih kolektivnih pogodbah ali praksah v ustreznih sektorjih zaposlovanja.

Or. xm

Predlog spremembe 28

Predlog direktive
Člen 7 - odstavek 2 - točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(a) sprejmejo mehanizme za zagotovitev, da se potrebni postopki za izterjavo neporavnanih plačil sprožijo samodejno, ne da bi moral državljan tretje države vložiti	(a) sprejmejo mehanizme za zagotovitev, da se potrebni postopki za izterjavo neporavnanih plačil ***in drugih finančnih pravic na podlagi dela*** sprožijo samodejno, ne da bi moral državljan tretje države

zahtevek za izterjavo;	vložiti zahtevek za izterjavo;

Or. en

Predlog spremembe 29

Predlog direktive
Člen 7 - odstavek 2 - točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) *omogočijo*, da se domneva, da delovno razmerje traja vsaj 6 mesecev, če delodajalec ne dokaže drugače.	(b) *omogočijo*, da se domneva, da delovno razmerje traja vsaj 6 mesecev, če delodajalec ***ali nezakonito zaposlen državljan tretje države*** ne dokaže drugače.

Or. en

Predlog spremembe 30

Predlog direktive
Člen 7 - odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
3. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da nezakonito zaposleni državljani tretjih držav prejmejo vsa neporavnana plačila, ki se izterjajo na podlagi odstavka 1(a), tudi v primeru, da so se vrnili ***ali da so se morali vrniti***.	3. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da nezakonito zaposleni državljani tretjih držav prejmejo vsa neporavnana plačila ***in druge finančne pravice na podlagi dela***, ki se izterjajo na podlagi odstavka 1(a) ***in pododstavka 1a,*** tudi v primeru, da so se ***prostovoljno*** vrnili.

Or. en

Predlog spremembe 31

Predlog direktive
Člen 7 - odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
4. ***Glede kaznivih dejanj iz člena 10(1)(c) države*** članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da se izvršitev vseh odločitev o vrnitvi odloži, dokler državljan tretje države ne prejme vseh neporavnanih plačil iz odstavka 1(a).	4. ***Države*** članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da se izvršitev vseh odločitev o vrnitvi odloži, dokler državljan tretje države ne prejme vseh neporavnanih plačil ***in drugih finančnih pravic na podlagi dela*** iz odstavka 1(a) ***in pododstavka 1a.***

Or. en

Predlog spremembe 32

Predlog direktive
Člen 8 - uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da za ***delodajalca***, ki ***deluje*** v okviru poslovne dejavnosti, ***lahko,*** *kadar je to primerno,* veljajo naslednji ukrepi:	Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da za ***delodajalce***, ki ***delujejo*** v okviru poslovne dejavnosti, kadar je to primerno, veljajo naslednji ukrepi:

Or. en

Predlog spremembe 33

Predlog direktive
Člen 8 - točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(a) izključitev iz upravičenosti do javnih ugodnosti, pomoči ali subvencij za obdobje do pet let;	(a) izključitev iz upravičenosti do javnih ugodnosti, pomoči ali subvencij, ***vključno s sredstvi EU***, za obdobje do pet let;

Or. en

Predlog spremembe 34

Predlog direktive
Člen 8 - točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) izključitev iz sodelovanja v javnih naročilih za obdobje do pet let;	(b) izključitev iz sodelovanja v javnih naročilih, ***vključno z naročili, ki jih oddajo institucije Skupnosti*** , za obdobje do pet let;

Or. en

Predlog spremembe 35

Predlog direktive
Člen 8 - točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(d) začasno ali trajno zaprtje obratov, v katerih je bila storjena kršitev.	(d) začasno ali trajno zaprtje obratov, v katerih je bila storjena kršitev***, ali začasen ali trajen odvzem dovoljenja za opravljanje zadevne poslovne dejavnosti, če te ukrepe opravičuje zlasti resnost razmer ali število nezakonito zaposlenih državljanov tretjih držav, pri čemer je treba upoštevati izvajanje nacionalnih predpisov s področja zaposlovanja.***

Or. xm

Predlog spremembe 36

Predlog direktive
Člen 9 - odstavek 1 - uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Kadar je delodajalec podizvajalec,	1. Kadar je delodajalec podizvajalec,

države članice zagotovijo, da so ***glavni*** izvajalec ***ter vsi morebitni vmesni podizvajalci odgovorni*** za plačilo:	države članice zagotovijo, da ***je*** izvajalec, ***katerega delodajalec je neposredni podizvajalec, odgovoren*** za plačilo:

Or. en

Predlog spremembe 37

Predlog direktive
Člen 9 - odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. ***Glavni*** izvajalec in vsi morebitni vmesni izvajalci ***so v skladu z odstavkom 1 solidarno*** odgovorni, ***brez poseganja v določbe nacionalnega prava v zvezi z regresno pravico.***	2. ***Države članice zagotovijo, da so glavni*** izvajalec in vsi morebitni vmesni izvajalci, ***kadar so vedeli ali bi morali vedeti, da je delodajalec podizvajalec zaposloval državljane tretjih držav, ki nezakonito prebivajo,*** odgovorni ***za plačila iz odstavka 1(a), (b) in (ba) ter pododstavka 1a člena 7 namesto delodajalca podizvajalca ali izvajalca, katerega delodajalec je neposredni podizvajalec.***

Or. en

Predlog spremembe 38

Predlog direktive
Člen 10 - odstavek 1 - uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Vsaka država članica zagotovi, da je kršitev iz člena 3 kaznivo dejanje, ***če je bila storjena namenoma,*** in sicer v naslednjih okoliščinah:	1. Vsaka država članica zagotovi, da je kršitev iz člena 3 kaznivo dejanje, in sicer v naslednjih okoliščinah:

Or. en

Predlog spremembe 39

Predlog direktive
Člen 10 - odstavek 1 - točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(c) kršitev spremljajo ***posebej*** izkoriščevalski delovni pogoji, ***na primer***, ***kadar se delovni pogoji*** bistveno razlikujejo od delovnih pogojev, ki jih imajo zakonito zaposleni delavci; ali	(c) kršitev spremljajo izkoriščevalski delovni pogoji, ***ki vključujejo nasilje, grožnje, ustrahovanje in poniževalno ravnanje ter delovne pogoje, ki se*** bistveno razlikujejo od delovnih pogojev, ki jih imajo zakonito zaposleni delavci; ali

Or. it

Predlog spremembe 40

Predlog direktive
Člen 10 - odstavek 1 - točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(d) kršitev je storil delodajalec, ki izkorišča delo ali storitve osebe, za katero ve, da je žrtev trgovine z ljudmi.	(d) kršitev je storil delodajalec, ki izkorišča delo ali storitve osebe, za katero ve, ***ali bi moral vedeti,*** da je žrtev trgovine z ljudmi.

Or. en

Predlog spremembe 41

Predlog direktive
Člen 10 - odstavek 1 - točka d a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(da) kršitev vključuje zaposlitev mladoletne osebe.

Or. en

Predlog spremembe 42

Predlog direktive
Člen 12 - odstavek 1 - uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Države članice zagotovijo, da so pravne osebe ***lahko*** odgovorne za kaznivo dejanje iz člena 10, če jih v njihovo korist stori katera koli oseba, ki deluje bodisi sama bodisi kot del organa pravne osebe, ***ki ima vodilni položaj v sklopu pravne osebe***, in sicer na podlagi:	1. Države članice zagotovijo, da so pravne osebe odgovorne za kaznivo dejanje iz člena 10, če jih v njihovo korist stori katera koli oseba, ki deluje bodisi sama bodisi kot del organa pravne osebe, in sicer na podlagi:

Or. en

Predlog spremembe 43

Predlog direktive
Člen 13 - točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(a) izključitev iz upravičenosti do javnih ugodnosti ali pomoči;	(a) izključitev iz upravičenosti do javnih ugodnosti ali pomoči, ***vključno s financiranjem EU;***

Or. it

Predlog spremembe 44

Predlog direktive
Article 13 - točka a a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(aa) vračilo javnih ugodnosti, pomoči ali subvencij, vključno s sredstvi EU, dodeljenih delodajalcu v 12 mesecih pred odkritjem nezakonitega zaposlovanja;

Or. en

Predlog spremembe 45

Predlog direktive
Člen 13 - točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) izključitev iz sodelovanja v javnih naročilih za obdobje do pet let;	(b) izključitev iz sodelovanja v javnih naročilih, ***tudi na ravni EU***, za obdobje do pet let;

Or. xm

Predlog spremembe 46

Predlog direktive
Člen 14 - odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Države članice zagotovijo učinkovite mehanizme, preko katerih lahko nezakonito zaposleni državljani tretjih držav vložijo pritožbe zoper svoje delodajalce, in sicer neposredno ali preko ***pooblaščenih t***retjih strani.	1. Države članice zagotovijo učinkovite mehanizme, preko katerih lahko nezakonito zaposleni državljani tretjih držav vložijo pritožbe zoper svoje delodajalce, in sicer neposredno ali preko tretjih strani.

Or. en

Predlog spremembe 47

Predlog direktive
Člen 14 - odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	1a. Države članice zagotovijo, da tretje osebe, kot so združenja, organizacije in drugi pravni subjekti, katerih zakonsko dovoljene dejavnosti vključujejo podporo državljanom tretjih držav in sindikatom, lahko v imenu ali v podporo državljana tretje države z njegovo privolitvijo sprožijo

sodni ali upravni postopek, predviden za izvajanje te direktive, in/ali v njem sodelujejo, brez poseganja v nacionalne predpise o zastopanju in zagovarjanju pred sodišči.
Tem tretjim osebam se omogoči, da ne razkrijejo informacij o identiteti in prebivališču pritožnikov, brez poseganja v nacionalne predpise o zastopanju in zagovarjanju pred sodišči.

Or. en

Predlog spremembe 48

Predlog direktive
Člen 14 - odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(3) Glede kaznivih dejanj iz člena 10(1)(c) države članice skladno s pogoji iz členov 4 do 15 Direktive 2004/81/ES državljanom tretjih držav, ki delajo ali so delali v izkoriščevalskih delovnih pogojih in sodelujejo v kazenskih postopkih zoper delodajalca, dodelijo dovoljenja za prebivanje s časovnimi omejitvami, povezanimi s trajanjem zadevnih nacionalnih postopkov.	(3) Glede kaznivih dejanj iz člena 10(1)(c), ***(d) in (e)*** države članice skladno s pogoji iz členov 4 do 15 Direktive 2004/81/ES državljanom tretjih držav, ki delajo ali so delali v izkoriščevalskih delovnih pogojih in sodelujejo v kazenskih postopkih zoper delodajalca, dodelijo dovoljenja za prebivanje s časovnimi omejitvami, povezanimi s trajanjem zadevnih nacionalnih postopkov.

Or. it

Predlog spremembe 49

Predlog direktive
Člen 15 - odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Države članice zagotovijo, da se letno v vsaj ***10 %*** podjetij na njihovem ozemlju izvedejo inšpekcijski pregledi in s tem preveri zaposlitev državljanov tretjih držav,	1. Države članice zagotovijo, da se letno v vsaj ***5%*** podjetij***,*** *ki so ustanovljena* ***ali delujejo*** na njihovem ozemlju***,*** izvedejo inšpekcijski pregledi in s tem preveri

ki nezakonito prebivajo v EU.	zaposlitev državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU.

Or. en

Predlog spremembe 50

Predlog direktive
Člen 15 - odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	2a. Države članice zagotovijo, da se inšpekcijski pregledi iz odstavkov 1 in 2 izvajajo brez poseganja v delovno inšpekcijo, ki se opravlja le za ocenjevanje delovnih pogojev, s posebnim poudarkom na ocenjevanju varnostnih in zdravstvenih pogojev, ne glede na status delavca.

Or. en

Predlog spremembe 51

Predlog direktive
Člen 15 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	Article 15a
	Povezava z nacionalnimi ukrepi
	Ta direktiva ne vpliva na nacionalne ukrepe, ki spodbujajo preoblikovanje neprijavljenega dela v prijavljeno zaposlitev in ureditev statusa neregistriranih delavcev.

Or. en

OBRAZLOŽITEV

V Evropski uniji naj bi bilo po ocenah med 4,5 in 8 milijoni nezakonitih priseljencev, številka pa se stalno povečuje zaradi lahko dostopne nezakonite zaposlitve.

Nezakonitega zaposlovanja je največ v določenih sektorjih, zlasti v gradbeništvu, kmetijstvu, čiščenju ter hotelirstvu/pripravi in dostavi hrane.

Ena od družbenih posledic tega pojava so izkoriščevalske razmere, v katerih delajo priseljenci. Nezakoniti priseljenci, ki so pripravljeni sprejeti v glavnem nizkokvalificirana in slabo plačana dela, prispevajo k izpolnjevanju potreb nekaterih brezvestnih delodajalcev, ki so se odločili, da bodo takšne delavce izkoriščali.

Nezakonito zaposlovanje lahko znižuje plače in poslabšuje delovne pogoje, izkrivlja konkurenco med podjetji ter pomeni, da neprijavljeni delavci ne bodo imeli koristi od zdravstvenega zavarovanja in pokojninskih pravic. Nezakonito zaposleni državljani tretjih držav so v še bolj ranljivem položaju, saj bi se, če bi bili ujeti, verjetno morali vrniti v državo izvora.

Predlog Komisije, predstavljen maja 2007[1], namerava prispevati k preprečevanju nezakonitega priseljevanja in izkoriščanja delavcev, ki so neprijavljeni državljani tretjih držav.

Poročevalec meni, da je treba v opredelitev predloga vključiti varstvo pravic nezakonito zaposlenih priseljencev, čeprav to ni glavni namen predloga Komisije.

Predlog si prizadeva doseči minimalno raven usklajenosti na evropski ravni in zahteva, da države članice prepovejo nezakonito zaposlovanje, določijo skupne sankcije in od delodajalcev zahtevajo sprejetje preventivnih ukrepov in drugih kontrol.

Vodilo pri tem je, da bi bilo treba kaznovati delodajalca, ne pa nezakonito zaposlenega državljana tretje države.

Ukrep naj bi zagotovil usklajen okvir EU za izrekanje sankcij delodajalcem zaradi zaposlovanja državljanov tretjih držav, ki v EU nimajo urejenega bivanja.

Predlog bi določil skupno politiko, ki bi jo sestavljale tri glavne točke. Prvič, za delodajalce bi veljale številne nove upravne obveznosti, ki bi jih morali izpolniti, preden zaposlijo državljana tretje države. Neizpolnjevanju bi sledila vrsta kaznovalnih ukrepov, finančnih sankcij in kazni za kaznivo dejanje. Drugič, uskladil bi se postopek obravnave pritožb; in tretjič, vsaka država članica bi morala pregledati evidence zaposlenih v 10 % svojih registriranih podjetij.

[1] Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU

Ugotovitve poročevalca

Poročevalec obžaluje ozko področje delovanja predlagane direktive.
Določbe te direktive so namenjene zmanjšanju nezakonitega priseljevanja v EU. Zato je ustrezna pravna podlaga člen 63(3)(b) Pogodbe ES. Ta pravna podlaga ne zajema ukrepov v zvezi z državljani tretjih držav, ki zakonito prebivajo v EU, vendar lahko postanejo žrtev izkoriščanja na delovnem mestu. Instrument na primer ne zajema državljanov držav članic, ki so pristopile k EU leta 2004 oz. 2007 in za katere še velja prehodna ureditev, s čimer se omejuje njihov prost dostop do trgov delovne sile v številnih držav članicah EU-15.

Člen 2 – Da bi se ponudilo boljše varovanje pred izkoriščanjem, morajo biti termini, kot so „delodajalec“, „podizvajalec“, „plačilo“, opredeljeni kolikor se le da vseobsegajoče. Termin „delodajalec“ naj bi na primer vključeval agencije za začasno zaposlovanje in druge posrednike.

„Plačilo“ naj bi zajemalo tudi plačilo nadurnega dela – kar je pomembno, ko mora delodajalec nezakonito zaposlenemu državljanu tretje države izplačati morebitne neporavnana plačila.

Člen 4 – Poročevalec odobrava preventivne ukrepe, predvidene v predlogu. Člen 4 delodajalce obvezuje, da pregledajo dovoljenja za prebivanje ali druge odobritve bivanja morebitnih delojemalcev, še preden jih zaposlijo, ter da vodijo evidenco o začetku in koncu zaposlitve ter to evidenco posredujejo pristojnim organom. Upravno breme gospodarskih subjektov se zdi sorazmerno s ciljem predloga. Države članice naj bi delodajalcem zagotovile jasne smernice in stalno svetovanje v zvezi s prepoznavanjem dovoljenj za prebivanje in drugih odobritev bivanja. Na ravni EU pa bi se spodbujala izmenjava najboljših praks med državami članicami.

Poročevalec zagovarja poenostavitev teh formalnosti, če je delodajalec posameznik.

Od delodajalcev se ne zahteva natančno poznavanje izgleda dovoljenj za prebivanje ali drugih odobritev bivanja. Poročevalec meni, da se delodajalca lahko šteje za odgovornega le, če je dokument očitno nepravilen, ali če delodajalec ve, da gre za poneverbo. Države članice bi morale sprejeti ukrepe, s katerimi bi delodajalcem zagotovile jasne smernice in stalno svetovanje v zvezi s prepoznavanjem dovoljenj za prebivanje in drugih odobritev bivanja. Treba bi bilo tudi vzpostaviti sistem izmenjava najboljših praks med državami članicami na ravni EU.

Zaradi večje prožnosti bi bilo treba državam članicam omogočiti, da določijo delodajalcem razumen časovni rok za uskladitev položaja zaposlenega državljana tretje države z nacionalno zakonodajo.

Člen 6 – Sankcije vključujejo denarne sankcije; poročevalec predlaga, da se dovoli znižanje teh sankcij, če je delodajalec posameznik, ki zaposluje državljane tretjih držav za pomoč na domu in osebne storitve.

Člen 7 – Naravno je pričakovati, da bi delodajalci izplačali neporavnana plačila nezakonito zaposlenemu državljanu tretje države.Vendar bi bilo treba določbo razširiti na vse ostale finančne pravice na podlagi dela in na vse stroške, ki izhajajo iz prenosa plačila in pravic v tujino, če se je državljan tretje države vrnil v svojo državo, da ga ne bi kaznovali.
Če višine neporavnanega plačila ni mogoče določiti, je treba znesek izračunati na podlagi veljavne zakonodaje o minimalni plači, kolektivnih pogodb ali praks ali na podlagi minimalnega dohodka, do katerega so državljani držav članic upravičeni prejemati socialno pomoč.

Države članice morajo določiti mehanizme, s katerimi zagotovijo, da državljani tretjih držav prejmejo neporavnana plačila avtomatično, ne da bi jim bilo treba vložiti tožbe, in tudi takrat, ko se vrnejo v svojo državo. Tu bo morebiti nastal vtis, da gre za obravnavo, ki je naklonjena tem delavcem in diskriminira delavce EU, ki morajo za izterjavo neporavnanih plačil vložiti tožbo pri pristojnem organu. Vendar bi želel poročevalec spomniti na logično sklepanje, iz katerega je izhajala Komisija, in sicer, da neprijavljeni državljani tretjih držav živijo v podzemlju, se bojijo prijetja in vrnitve ter predstavljajo delovno silo, ki jo je mogoče brez težav izkoriščati, zato so precej bolj ranljivi kot ostali delavci.

Poročevalec podpira predlog Komisije, ki določa, da se za delovno razmerje domneva, da je trajalo vsaj 6 mesecev, če delodajalec ali nezakonito zaposleni državljan tretje države ne more dokazati drugače.

Člen 8 – Ta člen določa druge sankcije za podjetja, ki zaposlujejo državljane tretjih držav, na primer izključitev iz upravičenosti do javnih sredstev, naročil in vračilo prejetih ugodnosti. Poročevalec meni, da treba določbe tega člena razširiti tudi na sredstva in naročila EU.

Člen 9 – V skladu s predlogom se njegove določbe razširijo tudi na podizvajalce. Namen Komisije je bil, da naj bi bila vsa podjetja v verigi podizvajalcev solidarno odgovorna za plačilo finančnih sankcij zoper delodajalca na koncu verige, ki zaposluje državljane tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU. Poročevalcu pa je vendarle jasno, da bi bilo težko obremeniti glavnega izvajalca, saj ta ne more nadzirati spoštovanja predpisov v praksi. Zato se strinja z omejitvijo odgovornosti podizvajalcev v verigi.

Člen 10 – V določenih primerih so kršitve lahko celo kaznivo dejanje, zato delodajalcem lahko grozijo uvedba sodnega nadzora, sodni nalog za likvidacijo ali druge sankcije. Gre za primer posebej izkoriščevalskih delovnih pogojev, kadar delodajalec ve, ali bi moral vedeti, da je državljan tretje države žrtev trgovine z ljudmi ali mladoletna oseba.

Člen 14 – V predlogu se največkrat pojavlja zahteva, da države članice določijo mehanizme, ki bi izkoriščanim delavcem migrantom omogočili vlaganje tožb zoper delodajalce, če ne osebno, pa prek tretjih oseb.

V posebnih primerih in skladno s členi 4–15 Direktive 2004/81/ES[1] so nezakoniti priseljenci lahko upravičeni do dovoljenja za začasno prebivanje.

[1] Direktiva Sveta 2004/81/ES z dne 29. aprila 2004 o dovoljenju za prebivanje, izdanem prebivalcem tretjih držav, ki so žrtve nedovoljene trgovine z ljudmi ali so bili predmet dejanj omogočanja nezakonitega priseljevanja, ki sodelujejo s pristojnimi organi

Člen 15 – Predlog Komisije zahteva, da države članice zagotovijo pregled evidenc o zaposlenih v vsaj 10 % podjetij, ki imajo sedež na njihovem ozemlju. Trenutno je ta zahteva po nacionalnih državah v povprečju 2 %.

Poročevalec odobrava zamisel o povečanju števila inšpekcij, saj bi s tem izboljšali izvrševanje in jasno sporočili delodajalcem, da je verjetnost, da bodo zaloteni pri kršitvi, resnična in vse večja.

Poročevalec pa se tudi zaveda, da bo predlog povečal upravno breme držav članic, saj bo spoštovanje tega predpisa zahtevalo bistveno povečanje finančnih in človeških virov v državah članicah. Zato predlaga, da se 10 odstotkov nadomesti s 5 odstotki.

Zaključek

Boj proti nezakonitemu priseljevanju je bistvena sestavina strategije EU o priseljevanju. Na tem področju bi moral biti glavni namen direktive ustavitev izkoriščanja nezakonitih migrantov, kar pa ne bi smelo imeti stranskega učinka, da bi se zmanjšale možnosti državljanov tretjih držav, da dobijo delo. V tem smislu bi bila ta direktiva zelo koristna. Zdi se nam tudi potrebno, da v tem okviru uvedemo ukrepe, namenjene varovanju pravic delavcev migrantov, tudi nezakonitih migrantov, ki jih njihovi delodajalci izkoriščajo.

Učinkovitost je v tem pogledu odvisna predvsem od izvrševanja, za katero so odgovorne države članice, za njegovo spremljanje pa je in bo zadolžena Komisija.