EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2007/0228(CNS)

11.7.2008

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets direktiv om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse
(KOM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Ewa Klamt

Rådgivende ordfører(*):
Jan Tadeusz Masiel, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

(*)Udvidet samarbejde mellem udvalg - forretningsordenens artikel 47

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med ***fede typer og kursiv***. Når der er tale om en ændringsretsakt, markeres tekstdele, der er overtaget uændret fra en eksisterende bestemmelse, som Parlamentet ønsker at ændre, men som Kommissionen ikke har ændret, med **fede typer**. Hvis der udelades tekst i sådanne passager, indsættes [...]. *Kursivering uden fede* typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 28

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets direktiv om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse (KOM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (KOM(2007)0637),

– der henviser til EF-traktatens artikel 63, stk. 3, litra a og stk. 4 , der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6-0011/2007),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Udviklingsudvalget (A6-0000/2008),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. EF-traktatens artikel 250, stk. 2;

3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

4. kræver, at der indledes samrådsprocedure, jf. fælleserklæringen af 4. marts 1975, hvis Rådet ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

5. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;

6. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv
Betragtning 2 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(2a) Det Europæiske Råd har på sit særmøde i Tampere den 15. og 16. oktober 1999 konstateret, at en

tilnærmelse af de nationale retsbestemmelser om modtagelses- og opholdsbetingelserne for tredjelandsstatsborgere er nødvendig. Det har i denne forbindelse især erklæret, at EU bør sikre en retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere, som opholder sig lovligt på medlemsstaternes område, og at en mere energisk integrationspolitik bør tage sigte på at tilkende dem rettigheder og pligter, som kan sammenlignes med unionsborgernes.

Or. de

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv
Betragtning 5 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(5a) På et stadig mere globalt arbejdsmarked bør EU øge sin attraktivitet over for arbejdstagere, især for højt kvalificerede arbejdstagere, fra tredjelande. Dette mål kan bedre opnås ved, at der gives begunstigelser, f.eks. visse undtagelsesordninger, samt ved at adgangen til relevante oplysninger bliver gjort lettere.

Or. de

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv
Betragtning 10

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(10) Dette direktiv bør indeholde bestemmelser om en fleksibel indrejseordning, der reguleres af	(10) Dette direktiv bør indeholde bestemmelser om en fleksibel indrejseordning, der reguleres af

efterspørgslen og er baseret på objektive kriterier såsom et minimumslønniveau, der er sammenligneligt med lønniveauerne i medlemsstaterne, og faglige kvalifikationer. Det er nødvendigt at fastsætte en laveste fællesnævner for det nationale lønniveau for at sikre en minimumsharmonisering af indrejsebetingelserne i hele EU. Medlemsstaterne bør fastsætte deres nationale lønniveau efter situationen på deres respektive arbejdsmarkeder og deres generelle indvandringspolitikker.	***medlemsstaternes efterspørgsel*** og er baseret på objektive kriterier såsom et minimumslønniveau, der er sammenligneligt med lønniveauerne i medlemsstaterne, og faglige kvalifikationer. Det er nødvendigt at fastsætte en laveste fællesnævner for det nationale lønniveau for at sikre en minimumsharmonisering af indrejsebetingelserne i hele EU. Medlemsstaterne bør fastsætte deres nationale lønniveau efter situationen på deres respektive arbejdsmarkeder og deres generelle indvandringspolitikker.

Or. de

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning
Betragtning 11

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(11) Der bør fastsættes undtagelser fra hovedordningen for så vidt angår lønniveauet for højt kvalificerede ansøgere under 30 år, som på grund af deres relativt beskedne erhvervserfaring og deres stilling på arbejdsmarkedet, eventuelt ikke er i stand til at opfylde lønkravene i hovedordningen, og for personer, der har fået deres kvalifikationer på højere uddannelsesinstitutioner i EU.	***udgår***

Or. de

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv
Betragtning 24

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(24) Medlemsstaterne bør anvende bestemmelserne i dette direktiv uden forskelsbehandling på grund af køn, race, hudfarve, etnisk eller social oprindelse, genetiske karakteristika, ***sprog***, religion eller tro, politisk eller anden anskuelse, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap***, alder*** eller seksuel orientering i overensstemmelse med Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse og Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.	(24) Medlemsstaterne bør anvende bestemmelserne i dette direktiv uden forskelsbehandling på grund af køn, race, hudfarve, etnisk eller social oprindelse, genetiske karakteristika, religion eller tro, politisk eller anden anskuelse, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap eller seksuel orientering i overensstemmelse med Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse og Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

Or. de

Begrundelse

Kriterien wie Alter und Sprache dürfen bei der Auswahl von Drittstaatsangehörigen nicht zu einer Diskriminierung führen. Für eine erfolgreiche Integration in den Arbeitsmarkt sind vor allem Sprachkenntnisse eine unverzichtbare Voraussetzung und daher ein notwendiges Auswahlkriterium im Rahmen eines Punktesystems, deshalb darf dieses Antidiskriminierungsgebot keine Anwendung auf die Vorschriften über die Bedingungen für die Einreise und den Aufenthalt von Drittstaatsangehörigen finden.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) "højt kvalificeret beskæftigelse": udøvelse af ***reelt og effektivt*** arbejde ***under***	b) "højt kvalificeret beskæftigelse": udøvelse af arbejde ***som arbejdstager,***

en anden persons ledelse, som den pågældende aflønnes for, og hvortil der kræves kvalifikationer fra en højere uddannelsesinstitution og/eller ***mindst tre års tilsvarende erhvervserfaring***	hvortil der kræves kvalifikationer fra en højere uddannelsesinstitution og/eller ***højere faglige kvalifikationer***

Or. de

Begrundelse

Da direktivforslaget kun skal gælde for erhvervsaktive, der ikke er selvstændige, foreslås det, at der anvendes det begreb for arbejdstageren, som allerede er defineret af EF-Domstolens retspraksis, og som indeholder den hidtidige definition - udøvelse af reelt og effektivt arbejde under en anden persons ledelse, som den pågældende aflønnes for. Henvisningen til tilsvarende erhvervserfaring er her fjernet, og begrebet "højere faglige kvalifikationer", som tilsvarende defineres under 2 (h), er blevet anvendt.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
c) "det blå EU-kort": en tilladelse, hvorpå er anført "det blå EU-kort", og som giver indehaveren ret til lovligt at opholde sig og arbejde på medlemsstatens område og at flytte til en anden medlemsstat med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse på betingelserne i dette direktiv	c) "det blå EU-kort": en tilladelse, hvorpå er anført "det blå EU-kort", og som giver indehaveren ret til lovligt at opholde sig og arbejde på medlemsstatens område og ***i henhold til kapitel V*** at flytte til en anden medlemsstat med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse på betingelserne i dette direktiv

Or. de

Begrundelse

Det er kun muligt at flytte til en anden medlemsstat på de betingelser, som er nævnt i kapitel 5.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra g

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
g) "kvalifikationer fra en højere uddannelsesinstitution": alle eksamensbeviser og lignende beviser udstedt af en kompetent myndighed, der bekræfter, at den pågældende har fuldført en højere uddannelse med eksamen, dvs. de kurser, der afvikles af en uddannelsesinstitution, der anerkendes som en højere uddannelsesinstitution i den stat, hvori den er beliggende. Der tages med henblik på dette direktiv hensyn til disse kvalifikationer, forudsat at studierne for at opnå disse kvalifikationer har varet mindst tre år	*(Vedrører ikke den danske tekst)*

Or. de

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra h

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
h) "højere faglige kvalifikationer": ***kvalifikationer, der attesteres ved et kvalifikationsbevis fra en højere uddannelsesinstitution eller mindst tre års tilsvarende erhvervserfaringer***	h) "højere faglige kvalifikationer": ***en erhvervserfaring på mindst seks år, deraf mindst to år i en fremtrædende stilling, som kan sidestilles med kvalifikationerne i eksaminer fra højere læreanstalter***

Or. de

Begrundelse

Der Begriff „Bildungsabschluss“ ist in diesem Zusammenhang irreführend, weil dieser nicht durch Berufserfahrung erworben werden kann. Er wurde daher durch den Begriff „Qualifikation“ ersetzt; um eine deutlichere Differenzierung zur Definition des „höheren Bildungsabschlusses“ zu erreichen. Die „gleichwertige Berufserfahrung von mindestens

sechs Jahren“ erfolgt in Anlehnung an die Richtlinie 2005/36/EG (Artikel 16 ff.), nach der für die Anerkennung von Berufserfahrung in der Regel weit mehr als 3-jährige Praxiszeiten gefordert werden.

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra i

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
i) "erhvervserfaring": den faktiske og lovlige udøvelse af det pågældende erhverv.	i) "erhvervserfaring": den faktiske og lovlige udøvelse af det pågældende erhverv ***attesteret ved et dokument udstedt af de offentlige myndigheder, f.eks. en arbejdsattest, et socialsikringsbevis eller en årsopgørelse fra skattevæsenet***.

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv
Artikel 2 – litra i a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	ia) "reguleret erhverv": erhvervsarbejde eller en gruppe af arbejdsmæssige aktiviteter, hvor optagelsen eller udøvelsen eller en af formerne for udøvelse direkte eller indirekte er underlagt krav om dokumentation for bestemte faglige kvalifikationer. En form for udøvelse er især at have en titel, som ved love eller administrative bestemmelser er begrænset til personer, som har bestemte faglige kvalifikationer.

Or. de

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv
Artikel 3 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) der opholder sig i en medlemsstat og ansøger om international beskyttelse eller er omfattet af ordninger for midlertidig beskyttelse	a) der opholder sig i en medlemsstat og ansøger om international beskyttelse eller er omfattet af ordninger for midlertidig beskyttelse ***eller af en af de to årsager har ansøgt om en opholdstilladelse, og hvor der endnu ikke er truffet afgørelse om deres retsstilling;***

Or. de

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv
Artikel 3 – stk. 2 – litra f

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
f) der indrejser i en medlemsstat i medfør af forpligtelser i en international aftale, som gør det lettere for bestemte kategorier af fysiske personer inden for handel og investering at indrejse og få midlertidigt ophold	f) der indrejser i en medlemsstat i medfør af forpligtelser i en international aftale, som gør det lettere for bestemte kategorier af fysiske personer inden for handel og investering at indrejse og få midlertidigt ophold***, især virksomhedsinternt udstationerede, leverandører af tjenester i henhold til aftale og praktikanter med en eksamen fra en højere læreanstalt, som er omfattet af Det Europæiske Fællesskabs forpligtelser i forbindelse med den almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser (GATS)***

Or. de

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv
Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Dette direktiv berører ikke medlemsstaternes mulighed for at indføre eller bibeholde gunstigere bestemmelser for de personer, ***det*** finder anvendelse på, ***undtagen for så vidt angår indrejse i den første medlemsstat***.	2. Dette direktiv berører ikke medlemsstaternes ***ret til*** at indføre eller bibeholde gunstigere bestemmelser for de personer, ***som dette direktiv*** finder anvendelse på, ***i forhold til de følgende bestemmelser i direktivet:***
	a) artikel 5, stk. 2, i tilfælde af et ophold i anden medlemsstat;
	b) artikel 12, artikel 13, stk. 1 og 2, artikel 14 og 16, artikel 17, stk. 4, og artikel 20.

Or. de

Begrundelse

Mit dem Richtlinienvorschlag wird das Ziel verfolgt, einheitliche Bedingungen für den Zugang von hochqualifizierten Drittstaatsangehörigen in allen Mitgliedstaaten zu schaffen. Eine Abweichung von den in Artikel 5 Abs. 1 genannten grundsätzlichen Zulassungskriterien sollte vermieden werden. Es erscheint jedoch vertretbar, den Mitgliedstaaten die Möglichkeit einzuräumen, im Falle der Weiterwanderung eine positive Abweichung vom der in Artikel 5 Abs. 2 enthaltenen Einkommensgrenze festzulegen..

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv
Artikel 5 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
a) skal fremlægge en gyldig arbejdsaftale eller et bindende jobtilbud af mindst ét års varighed i den pågældende medlemsstat	a) skal fremlægge en ***i henhold til national ret*** gyldig arbejdsaftale ***for højt kvalificeret beskæftigelse*** eller et ***tilsvarende*** bindende jobtilbud af mindst ét års varighed i den pågældende medlemsstat

Or. de

Begrundelse

Til fordel for en subsumtion, som tager sigte på målsætningen i direktivet, er det absolut nødvendigt at optage den vigtigste betingelse - udøvelse af højt kvalificeret beskæftigelse - som det første indrejsekriterium i artikel 5 (for udvandringen til et nyt land er dette begreb allerede en betingelse i artikel 19).

Ændringsforslag 16

Forslag til direktiv
Artikel 5 – stk. 1 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(b) skal ***opfylde betingelserne i national ret for EU-borgeres udøvelse af et reguleret erhverv som specificeret i en arbejdsaftale eller et bindende jobtilbud***	(b) skal ***i tilfælde af*** udøvelse af et reguleret erhverv ***respektere reglerne i national ret for EU-borgere.***

Or. de

Begrundelse

Ændringen har til formål at tydeliggøre de yderligere krav ved udøvelse af regulerede erhverv.

Ændringsforslag 17

Forslag til direktiv
Artikel 5 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(c) skal for så vidt angår ikke-regulerede erhverv fremlægge dokumenter, der beviser, at den pågældende har relevante højere faglige kvalifikationer med henblik på beskæftigelse i den sektor, der er anført i arbejdsaftalen eller det bindende jobtilbud	***udgår***

Or. de

Begrundelse

Dette stykke er ikke længere nødvendigt, da dokumentationen for en højt kvalificeret beskæftigelse (som i henhold til den ændrede definition i artikel 2 (b) også indeholder en anerkendelse af erhvervserfaring i ikkereglementerede erhverv) nu allerede er krævet i artikel 5 (1)(a). Det er ikke nødvendigt med en yderligere differentiering mellem regulerede og ikkereglementerede erhverv.

Ændringsforslag 18

Forslag til direktiv
Artikel 5 – stk. 1 – litra e

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
e) skal fremlægge bevis for, at den pågældende har en sygeforsikring, der også dækker familiemedlemmer for alle de risici, som statsborgere i den pågældende medlemsstat normalt er dækket for, hvis der i forbindelse med eller som følge af arbejdsaftalen ikke gives forsikringsdækning eller tilsvarende ret til ***ydelser***	e) skal fremlægge bevis for, at den pågældende har en sygeforsikring, der også dækker familiemedlemmer for alle de risici, som statsborgere i den pågældende medlemsstat normalt er dækket for, hvis der i forbindelse med eller som følge af arbejdsaftalen ikke gives forsikringsdækning eller tilsvarende ret til ***sygeforsikringsydelser***

Or. de

Begrundelse

En tilføjelse for at præcisere, at denne ordning vedrører sygeforsikringsydelser, som knytter sig til arbejdsaftalen. Ellers ville det være muligt at fortolke bestemmelsen på en sådan måde, at andre ydelser i forbindelse med eller som følge af arbejdsaftalen gør en forsikringspligt overflødig.

Ændringsforslag 19

Forslag til direktiv
Artikel 5 – litra f

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
f) må ikke betragtes som en trussel mod den offentlige orden, den offentlige	f) må ikke betragtes som en trussel mod den offentlige orden, den offentlige

sikkerhed eller folkesundheden.	sikkerhed eller folkesundheden. ***Medlemsstaterne kan forlange, at tredjelandsstatsborgeren fremlægger relevant dokumentation.***

Or. de

Ændringsforslag 20

Forslag til direktiv
Artikel 5 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Ud over de i stk. 1 anførte betingelser må bruttomånedslønnen i henhold til arbejdsaftalen eller det bindende jobtilbud ikke ligge under det nationale ***lønniveau***, som medlemsstaterne har fastsat og offentliggjort med henblik herpå, og som skal være mindst ***tre*** gange den ***månedlige bruttominimumsløn*** i henhold til national ret.	Ud over de i stk. 1 anførte betingelser må bruttomånedslønnen i henhold til arbejdsaftalen eller det bindende jobtilbud ikke ligge under det nationale ***niveau***, som medlemsstaterne har fastsat og offentliggjort med henblik herpå, og som skal være mindst ***1,7*** gange ***bruttogennemsnitslønnen*** i henhold til national ret.

Or. de

Begrundelse

Die aktuelle niedrige Untergrenze wird dem Zweck der Regelung und der Begrifflichkeit der „Hochqualifizierten“ nicht gerecht. Der Bezugsmaßstab sollte nicht an die Bedürftigkeit der Betroffenen anknüpfen. Gleichwohl stellt das Lohnniveau einen wesentlichen Indikator für eine „hochqualifizierte Beschäftigung“ und damit neben der in Artikel 2 enthaltenen Definition eine zusätzliche gute Steuerungsmöglichkeit dar. Dies ist insbesondere im Hinblick auf die Weiterwanderungsmöglichkeiten nach nur zwei Jahren von Bedeutung.

Ændringsforslag 21

Forslag til direktiv
Artikel 5 – stk. 2 – afsnit 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
I medlemsstater, hvor der ikke er fastsat en mindsteløn, fastsættes det nationale	***udgår***

lønniveau til mindst tre gange den minimumsindtægt, under hvilken den pågældende medlemsstats borgere er berettiget til social bistand i medlemsstaten.

Or. de

Begrundelse

Afsnit 2 slettes, fordi en minimumsløn i nogle medlemsstater - det gælder også for Tyskland - endnu ikke er blevet fastlagt og som anført i forvejen ikke bør anvendes som regningsenhed.

Ændringsforslag 22

Forslag til direktiv
Artikel 6

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Artikel 6	***udgår***
Undtagelse	
Hvis ansøgningen indgives af en tredjelandsstatsborger under 30 år, som har kvalifikationer fra en højere læreanstalt, gælder følgende undtagelser:	
a) Medlemsstaterne anser betingelserne i artikel 5, stk. 2, for opfyldt, hvis den månedlige bruttoløn, der tilbydes, svarer til mindst to tredjedele af det nationale lønniveau som defineret i overensstemmelse med artikel 5, stk. 2.	
b) Medlemsstaterne kan se bort fra lønkravet i artikel 5, stk. 2, forudsat at ansøgeren har fuldført en højere uddannelse på stedet og opnået en bachelor og en kandidatgrad på en højere uddannelsesinstitution beliggende på Fællesskabets område.	
c) Medlemsstaterne kræver ikke bevis for erhvervsuddannelse ud over kvalifikationerne fra en højere uddannelsesinstitution, medmindre dette er nødvendigt for at opfylde betingelserne	

i national ret for EU-borgeres udøvelse af det regulerede erhverv, der er omfattet af arbejdsaftalen eller det bindende jobtilbud.

Or. de

Begrundelse

De planlagte undtagelser for tredjelandsstatsborgere under 30 år medfører en aldersdiskriminering.

Ændringsforslag 23

Forslag til direktiv
Artikel 7

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Artikel 5 og 6 indskrænker ikke medlemsstaternes beføjelser til at fastsætte, ***hvor mange tredjelandsstatsborgere der kan få indrejse*** med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse.	***(1)Den pågældende medlemsstat træffer afgørelse om indrejsetilladelse til tredjelandsstatsborgere med henblik på påbegyndelse af højt kvalificeret beskæftigelse. Tredjelandsstatsborgere har ikke krav på indrejsetilladelse, selv om de opfylder betingelserne i artikel 5 og 6.*** ***(2)*** Artikel 5 og 6 indskrænker ikke medlemsstaternes beføjelser til at fastsætte ***omfanget af indrejsetilladelser til tredjelandsstatsborgere, som ansøger om indrejsetilladelse*** med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse***. Det omfatter også medlemsstaternes ret til samlet eller for delområders vedkommende at afstå fra at give indrejsetilladelse.***

Or. de

Begrundelse

Ordningen om medlemsstaternes beføjelser til selv at indføre bestemmelser om omfanget af indrejsetilladelser til højt kvalificerede arbejdstagere kan virke præjudicerende, hvis muligheden for at afstå fra det ikke længere er til stede. Især ville medlemsstaternes

grundlæggende beslutning om at give adgang til deres arbejdsmarkeder være udhulet, hvis de ikke har mulighed for at afstå fra det. Medlemsstaternes ret til helt eller delvist at give afkald på at fastlægge omfanget af indrejsetilladelser til højt kvalificerede arbejdstagere bør udtrykkeligt nævnes.

Ændringsforslag 24

Forslag til direktiv
Artikel 8 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Det blå EU-kort er i første omgang gyldigt i to år og forlænges i et tidsrum af mindst samme længde. Hvis arbejdsaftalen dækker en periode på under to år, udstedes det blå EU-kort for et tidsrum svarende til arbejdsaftalens længde plus ***tre*** måneder.	2. Det blå EU-kort er i første omgang gyldigt i to år og forlænges i et tidsrum af mindst samme længde. Hvis arbejdsaftalen dækker en periode på under to år, udstedes det blå EU-kort for et tidsrum svarende til arbejdsaftalens længde plus ***fem*** måneder.

Or. de

Ændringsforslag 25

Forslag til direktiv
Artikel 9 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Inden medlemsstaterne træffer beslutning om en ansøgning om det blå EU-kort, kan de undersøge situationen på deres arbejdsmarked og anvende deres nationale procedurer for så vidt angår ansættelseskravene for den ledige stilling.	Inden medlemsstaterne træffer beslutning om en ansøgning om det blå EU-kort, kan de undersøge situationen på deres arbejdsmarked og anvende deres nationale procedurer for så vidt angår ansættelseskravene for den ledige stilling. ***Når medlemsstaterne træffer beslutning, tager de hensyn til det nationale og regionale behov for arbejdskraft.***

Or. de

Begrundelse

For at forbedre gennemsigtigheden over for tredjelandsstatsborgere og af systematiske årsager er det vigtigt at gøre det klart i direktivet, at det ikke kun er nødvendigt at opfylde

betingelserne i artikel 5 og 6 for at få udstedt det "blå EU-kort", årsagerne til afslag i artikel 9 (bl.a. undersøgelse af situationen på arbejdsmarkedet) må heller ikke foreligge. Bestemmelsen bør derfor udformes som en tydelig vurderingsnorm.

Ændringsforslag 26

Forslag til direktiv
Artikel 9 – stk. 2 – afsnit 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
Af arbejdsmarkedspolitiske hensyn ***kan*** medlemsstaterne give fortrinsstilling til EU-borgere***,*** tredjelandsstatsborgere, når der er fastsat bestemmelse herom i fællesskabsretten, samt tredjelandsstatsborgere, der har lovligt ophold og modtager arbejdsløshedsunderstøttelse i de pågældende medlemsstater.	Af arbejdsmarkedspolitiske hensyn ***skal*** medlemsstaterne give fortrinsstilling til EU-borgere ***og kan give fortrinsstilling til***, tredjelandsstatsborgere, når der er fastsat bestemmelse herom i fællesskabsretten, samt ***til*** tredjelandsstatsborgere, der har lovligt ophold og modtager arbejdsløshedsunderstøttelse i de pågældende medlemsstater.

Or. de

Begrundelse

Det ville ikke være fair at forholde EU-borgerne arbejdspladser og lade dem besætte med arbejdstagere fra tredjelande.

Ændringsforslag 27

Forslag til direktiv
Artikel 9 – stk. 3 (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Medlemsstaterne kan give afslag på en ansøgning om det blå EU-kort, hvis de har gjort brug af deres ret i henhold til artikel 7, stk. 2, og det fastlagte omfang er nået eller et sådant ikke er fastlagt.

Or. de

Begrundelse

Medlemsstaternes ret til at fastlægge, hvor mange tredjelandsstatsborgere fra tredjelande der må rejse ind på deres område for at søge arbejde der, giver også mulighed for at give afslag på ansøgningerne om et "blåt EU-kort", hvis det af medlemsstaterne fastlagte omfang er opbrugt eller medlemsstaterne helt eller delvist har afstået fra at fastlægge et sådant omfang.

Ændringsforslag 28

Forslag til direktiv
Artikel 10 - stk. 1 - litra c (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(ca) hvis indehaveren ikke råder over indtægter, der er tilstrækkelige til at forsørge vedkommende selv og eventuelle familiemedlemmer uden social bistand fra den pågældende medlemsstat. Myndighederne i medlemsstaten informerer tredjelandsstatsborgeren om denne betingelse i forbindelse med ansøgning om det blå EU-kort.

Or. en

Ændringsforslag 29

Forslag til direktiv
Artikel 12 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Hvis de oplysninger, der er vedlagt ansøgningen som bilag, er utilstrækkelige, informerer de kompetente myndigheder ansøgeren om, at der kræves yderligere oplysninger. Det tidsrum, der er omhandlet i stk. 1, suspenderes, indtil myndighederne har modtaget de krævede supplerende oplysninger.	2. Hvis de oplysninger, der er vedlagt ansøgningen som bilag, er utilstrækkelige, informerer de kompetente myndigheder ***hurtigst muligt*** ansøgeren om, at der kræves yderligere oplysninger. Det tidsrum, der er omhandlet i stk. 1, suspenderes, indtil myndighederne har modtaget de krævede supplerende oplysninger.

Or. en

Ændringsforslag 30

Forslag til direktiv
Artikel 12 – stk. 3

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. En afgørelse om afslag på en ansøgning om det blå EU-kort eller manglende forlængelse eller inddragelse af det blå EU-kort meddeles den berørte tredjelandsstatsborger skriftligt og, hvis det er relevant, den pågældendes arbejdsgiver i overensstemmelse med procedurerne for meddelelser af denne art, der er fastsat i den relevante nationale ret; der kan klages over sådanne afgørelser ved den pågældende medlemsstats domstole. I meddelelsen specificeres årsagerne til afgørelsen, mulige klageprocedurer og fristen for at klage.	3. En afgørelse om afslag på en ansøgning om det blå EU-kort eller manglende forlængelse eller inddragelse af det blå EU-kort meddeles den berørte tredjelandsstatsborger skriftligt og, hvis det er relevant, den pågældendes arbejdsgiver i overensstemmelse med procedurerne for meddelelser af denne art, der er fastsat i den relevante nationale ret; der kan klages over sådanne afgørelser ved den pågældende medlemsstats domstole ***i henhold til national ret***. I meddelelsen specificeres årsagerne til afgørelsen, mulige klageprocedurer og fristen for at klage.

Or. de

Ændringsforslag 31

Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Arbejdsløshed udgør ikke i sig selv en grund til at inddrage det blå EU-kort, medmindre arbejdsløsheden har varet i mere end ***tre*** på hinanden følgende måneder.	1. Arbejdsløshed udgør ikke i sig selv en grund til at inddrage ***eller ikke at forlænge*** det blå EU-kort, medmindre arbejdsløsheden har varet i mere end ***fem*** på hinanden følgende måneder.

Or. de

Ændringsforslag 32

Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. I dette tidsrum har indehaveren af det blå EU-kort ret til at søge og påtage sig beskæftigelse på de betingelser, der er fastsat i artikel 13, henholdsvis stk. 2 eller 2.	2. I dette tidsrum har indehaveren af det blå EU-kort ret til at søge og påtage sig ***højt kvalificeret*** beskæftigelse på de betingelser, der er fastsat i artikel 13, henholdsvis stk. 2 eller 2.

Or. en

Ændringsforslag 33

Forslag til direktiv
Artikel 15 – stk. 1 – litra f

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
f) social bistand som fastsat i national ret	***udgår***

Or. de

Ændringsforslag 34

Forslag til direktiv
Artikel 15 – stk. 1 – litra i

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
i) adgang til varer og tjenester samt opnåelse af varer og tjenester, der stilles til rådighed for offentligheden, herunder procedurer til opnåelse af boliger og bistand fra arbejdsformidlingen	i) adgang til varer og tjenester samt opnåelse af varer og tjenester, der stilles til rådighed for offentligheden, herunder procedurer til opnåelse af boliger ***for så vidt der ikke er tale om sociale boliger,*** og bistand fra arbejdsformidlingen

Or. de

Ændringsforslag 35

Forslag til direktiv
Artikel 15 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. Medlemsstaterne kan begrænse rettighederne i stk. 1, litra c) og i), for så vidt angår stipendier og procedurer for at få adgang til socialt boligbyggeri, til tilfælde, hvor indehaveren af det blå EU-kort har opholdt sig eller har ret til at holde sig på deres område i mindst tre år.	2. Medlemsstaterne kan begrænse rettighederne i stk. 1.

Or. de

Ændringsforslag 36

Forslag til direktiv
Artikel 16 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	2a. Artikel 8 fortolkes på en sådan måde, at indehaveren af det blå EU-kort har opholdt sig lovligt i den første medlemsstats område i den periode, som er fastlagt i denne artikel.

Or. de

Ændringsforslag 37

Forslag til direktiv
Artikel 19 – stk. 3 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
3. I overensstemmelse med procedurerne i artikel 12 behandler den anden medlemsstat ***denne meddelelse*** og informerer skriftligt ansøgeren og den første medlemsstat om dens beslutning om:	3. I overensstemmelse med procedurerne i artikel 12 behandler den anden medlemsstat ***ansøgningen og de i stk. 2 anførte dokumenter*** og informerer skriftligt ansøgeren og den første

medlemsstat om dens beslutning om:

Or. de

Ændringsforslag 38

Forslag til direktiv
Artikel 19 – stk. 3 – litra b

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
b) at afslå at udstede det blå EU-kort ***og tvinge*** ansøgeren og dennes familiemedlemmer til i overensstemmelse med procedurerne i national ret, herunder procedurerne for udsendelse, at forlade dens område, ***hvis betingelserne i denne artikel ikke er opfyldt***. Den første medlemsstat tillader straks uden formaliteter indehaveren af det blå EU-kort og dennes familiemedlemmer at indrejse igen. Bestemmelserne i artikel 14 finder anvendelse efter fornyet indrejse.	b) at afslå at udstede det blå EU-kort***, hvis betingelserne i denne artikel ikke er opfyldt, eller hvis årsager til afslag foreligger i henhold til artikel 9. I dette tilfælde forpligter medlemsstaten, hvis ansøgeren allerede befinder sig på dens område,*** ansøgeren og dennes familiemedlemmer til i overensstemmelse med procedurerne i national ret, herunder procedurerne for udsendelse, at forlade dens område. Den første medlemsstat tillader straks uden formaliteter indehaveren af det blå EU-kort og dennes familiemedlemmer at indrejse igen. Bestemmelserne i artikel 14 finder anvendelse efter fornyet indrejse.

Or. de

Ændringsforslag 39

Forslag til direktiv
Artikel 19 – stk. 4

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
4. Ansøgeren afholder i medfør af stk. 3, litra b), udgifterne ved sin egen og familiemedlemmernes tilbagevenden og fornyet indrejse, herunder refundering af udgifter dækket ved brug af offentlige midler***, når det er relevant***,	4. Ansøgeren afholder i medfør af stk. 3, litra b), udgifterne ved sin egen og familiemedlemmernes tilbagevenden og fornyet indrejse, herunder refundering af ***påløbende*** udgifter dækket ved brug af offentlige midler,

Or. de

Ændringsforslag 40

Forslag til direktiv
Artikel 19 – stk. 5

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
5. I medfør af denne artikel ***kan*** medlemsstaterne ***fortsat fastsætte antallet af indrejser som specificeret i artikel 7***.	5. I medfør af denne artikel ***har*** medlemsstaterne ***i henhold til artikel 7, stk. 2,*** fortsat ***ret til at*** fastsætte ***omfanget af indrejsetilladelser til tredjelandsstatsborgere og samlet eller for delområders vedkommende afstå fra at give indrejsetilladelse***.

Or. de

Ændringsforslag 41

Forslag til direktiv
Artikel 20 – stk. 2

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
2. I de tilfælde, hvor en medlemsstat beslutter at anvende de begrænsninger til arbejdsmarkedet, der er fastsat i artikel 14, stk. 3, i direktiv 2003/109/EF, ***giver*** den fortrinsstilling til indehavere af opholdstilladelsen "status som fastboende udlænding i EF/indehaver af det blå EU-kort" frem for tredjelandsstatsborgere, der ansøger om ophold med samme formål	2. I de tilfælde, hvor en medlemsstat beslutter at anvende de begrænsninger til arbejdsmarkedet, der er fastsat i artikel 14, stk. 3, i direktiv 2003/109/EF, ***kan*** den ***give*** fortrinsstilling til indehavere af opholdstilladelsen "status som fastboende udlænding i EF/indehaver af det blå EU-kort" frem for tredjelandsstatsborgere, der ansøger om ophold med samme formål

Or. de

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning
Artikel 22 – stk. 1

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Medlemsstaterne giver gennem det netværk, der er oprettet ved beslutning 2006/688/EF Kommissionen og de øvrige medlemsstater meddelelse om de love eller administrative bestemmelser, de vedtager i medfør af artikel 7, artikel 9, stk. 2, artikel 19, stk. 5, og artikel 20.	1. Medlemsstaterne giver gennem det netværk, der er oprettet ved beslutning 2006/688/EF Kommissionen og de øvrige medlemsstater meddelelse om de love eller administrative bestemmelser, de vedtager i medfør af artikel 7, artikel 9, stk. 2, artikel 19, stk. 5, og artikel 20***, og om hvilke foranstaltninger der i den forbindelse nærmere er tale om***.

Or. de

BEGRUNDELSE

Indvandringen af økonomiske årsager er en udfordring, som EU må tage op i en stadig mere globaliseret verden med skærpede konkurrencevilkår. Nu som før finder højt kvalificerede arbejdstagere ikke EU attraktiv, hvilket ses tydeligt af tallene. EU klarer sig forholdsmæssigt dårligt i konkurrencen om "de bedste og klogeste hoveder" sammenlignet med de klassiske indvandringslande som USA, Canada eller Australien. Kun 5,5 % af de højt kvalificerede indvandrere fra Maghreblandene kommer til EU, mens knap 54 % beslutter sig for USA eller Canada. I modsætning hertil har EU modtaget de fleste ukvalificerede arbejdstagere fra Maghreblandene (87 %). Hvad angår den højt kvalificerede arbejdskraft fra alle tredjelande, er EU med en andel på 1,72 % i den samlede beskæftigelse også klart bagefter andre vigtige indvandringslande som f.eks. Australien (9,9 %), Canada (7,3 %), USA (3,2 %) og Schweiz (5,3 %).

En væsentlig årsag til, at EU ikke er så tiltrækkende som indvandringsmål, er de 27 forskellige indrejsesystemer, der i øjeblikket findes i EU, og som i høj grad gør det vanskeligt for potentielle arbejdsmigranter fra tredjelande at bevæge sig problemfrit fra en medlemsstat til en anden. De forskellige regler i medlemsstaterne fører til indbyrdes konkurrence mellem medlemsstaterne. Kun ca. 10 medlemsstater har særlige indrejsesystemer for højt kvalificerede arbejdsmigranter, mens der i andre medlemsstater til dels ikke findes nogen eller findes meget segmenterede bestemmelser. Kun i 6 EU-medlemsstater findes der specifikke programmer for beskæftigelse af højt kvalificerede arbejdsmigranter.

Ordføreren understreger derfor nødvendigheden af en omfattende og sammenhængende samlet strategi for den europæiske indvandringspolitik, der både tager hensyn til udviklingsmæssige, beskæftigelsesmæssige og integrationspolitiske aspekter. Fælles europæiske bestemmelser er nødvendige for at styre indvandringsstrømmene til og inden for Europa og dæmme op for ulovlig indvandring. Perspektiver ved og tilbud om lovlig indvandring resulterer i, at oprindelses- og transitlandene har interesse i en fælles bekæmpelse af den ulovlige indvandring. Kommissionens forslag om at gøre EU mere attraktiv for højt kvalificerede arbejdstagere fra tredjelande ved at indføre forenklede og fleksible indrejseprocedurer samt ved at give gunstige opholdsbetingelser, hilses derfor udtrykkeligt velkommen. Det er af afgørende betydning med hurtige og ubureaukratiske indrejseprocedurer samt fælles ensartede bestemmelser for adgangen til i alt 27 forskellige arbejdsmarkeder i EU. Kun på denne måde kan EU klare sig i den internationale konkurrence. Et system baseret på fælles kriterier er et klart signal til højt kvalificerede arbejdstagere fra tredjelande om, at EU har en seriøs interesse i at ansætte arbejdstagere med faglige kvalifikationer fra tredjelande på medlemsstaternes egne nationale arbejdsmarkeder og at beskæftige dem langsigtet i EU. Ved at tiltrække højt kvalificeret arbejdskraft bidrager EU samtidig til at styrke sin egen konkurrenceevne og øge den økonomiske vækst. Ordføreren understreger imidlertid udtrykkeligt, at indvandringen med henblik på en højt kvalificeret beskæftigelse ikke kan være nogen langsigtet løsning på de økonomiske problemer eller det demografiske problem. Indvandring af højt kvalificerede arbejdstagere kan kun på kort sigt bidrage til en løsning af disse problemer. På mellemlangt og langt sigt skal medlemsstaterne træffe yderligere foranstaltninger på området for beskæftigelses- og familiepolitikken samt den økonomiske politik for at imødegå den aktuelle og kommende udvikling i EU.

Ordføreren understreger, at den økonomiske migration principielt har indflydelse på medlemsstaternes egne nationale arbejdsmarkeder. Derfor skal medlemsstaterne også fortsat have ret til at fastlægge omfanget af indvandringen. Subsidiaritetsprincippet skal opretholdes, da der ikke findes noget europæisk arbejdsmarked, ingen ensartede sociale systemer, ingen fælles alderspension og ingen harmoniserede sygesikringsordninger på EU-plan. Situationen på de nationale arbejdsmarkeder er strukturelt helt forskellig, hvorfor den økonomisk orienterede indvandring må rette sig efter de nationale arbejdsmarkeders til enhver tid værende behov. Beslutningen om antallet af og de nødvendige kvalifikationer hos højt kvalificerede arbejdstagere fra tredjelande kan kun træffes ud fra behovet og dermed lokalt.

Indvandring af højt kvalificerede arbejdstagere fra tredjelande må kun ske under nøje overholdelse af princippet om fællesskabspræference. Den er hensigtsmæssig og nyttig som supplement til nationale arbejdsmarkedsstrategier, når efterspørgslen efter højt kvalificerede arbejdstagere på en arbejdsplads hverken kan dækkes med EU-borgere eller med en af de ca. 18,5 mio. tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt i EU. Det skal bemærkes, at EU-borgere fra de nye medlemsstater, hvis frie bevægelighed endnu er begrænset af visse overgangsbestemmelser, ikke må forfordeles i forhold til højt kvalificerede arbejdstagere fra tredjelande, når det gælder adgangen til arbejdsmarkedet. Uddannelsen og videreuddannelsen af egne arbejdstagere skal fortsat være et vigtigt anliggende for medlemsstaterne, og behovet må ikke kun erstattes af indvandring. Der skal derimod opnås en fornuftig balance mellem de to foranstaltninger.

Ordførerens holdning

Ordføreren har mange steder i sit udkast til betænkning foretaget præciseringer for at fastlægge så ensartede betingelser som muligt for indrejse af tredjelandsstatsborgere til EU og klart definere medlemsstaternes samt de pågældende tredjelandsstatsborgeres rettigheder.

Ordføreren lader anvendelsesområdet for direktivet omfatte både personer, som har en eksamen fra en højere læreanstalt, hvor man som regel kan gå ud fra en studietid på mindst fire eller fem år, og personer med en tilsvarende erhvervserfaring på 6 år (deraf mindst to år i ledende stilling). Det er fornuftigt at øge erhvervserfaringen, og det sker i overensstemmelse med det europæiske direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer[1], som indeholder bestemmelser om praktikperioder på langt mere end tre år, for at muliggøre en så vidtgående ligestilling af akademikere og ikkeakademikere som muligt.

Som et yderligere kriterium for indrejse af tredjelandsstatsborgere udover de nødvendige kvalifikationer, som tredjelandsstatsborgeren skal have, er der fastlagt en minimumsløn. Ordføreren går i denne forbindelse ind for en national bruttogennemsnitsløn som referencemål for lønnen og foreslår som grænse for minimumslønnen 1,7 gange bruttogennemsnitslønnen i den pågældende medlemsstat. Små og mellemstore virksomheder samt højere læreanstalter er således også i stand til at tiltrække højt kvalificerede arbejdstagere.

[1] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og ophævelse af direktiv 77/452/EØF, 77/453/EØF, 78/686/EØF, 78/687/EØF, 78/1026/EØF, 78/1027/EØF, 80/154/EØF, 80/155/EØF, 85/384/EØF, 85/432/EØF, 85/433/EØF, 89/48/EØF, 92/51/EØF, 93/16/EØF og 1999/42/EF, EUT L 255 af 30.09.2005.

EU-medlemsstaterne skal fortsat i deres nationale lovgivning have ret til at fastsætte gunstigere bestemmelser for adgangen til højt kvalificeret beskæftigelse. Ordføreren fremhæver ganske vist, at det er nødvendigt at have en ensartet adgang ved den første indrejse til EU, som især er baseret på de principielle indrejsekriterier, som er nævnt i artikel 5, stk. 1. Alligevel bør medlemsstaterne have mulighed for at afvige positivt fra den grænse for minimumslønnen, som er fastlagt i artikel 5, stk. 2, såfremt der er tale om en udvandring til en anden medlemsstat. Det skal bemærkes, at der i forvejen allerede vil være forskelle med hensyn til den nødvendige minimumsløn ved den første indrejse på grund af de differerende lønniveauer i medlemsstaterne, der anvendes som beregningsgrundlag.

Det er et udtryk for hver medlemsstats nationale suverænitet, at den selv bestemmer omfanget af indrejsetilladelser til tredjelandsstatsborgere på det nationale arbejdsmarked. Ordføreren præciserer denne ret, idet hun eksplicit tillader medlemsstaterne at fastlægge en nulkvote eller for bestemte delområders vedkommende at afstå fra at give en indrejsetilladelse. Ordføreren foreslår i denne forbindelse at indsætte en manglende fastsættelse eller en allerede fuld udnyttelse af en kvote som en årsag til afslag på udstedelse af et blåt EU-kort. Som yderligere årsager til at give afslag indsættes en ansøgning fra indehaveren af det blå EU-kort om social bistand samt det forhold, at arbejdstageren ikke har tilstrækkeligt med økonomiske midler til at dække leveomkostningerne for sig selv og sine familiemedlemmer.

Det præciseres i udkastet til betænkning, at tredjelandsstatsborgere, som ansøger om et blåt EU-kort, ikke har krav på udstedelse af kortet, selv om samtlige indrejsebetingelser er opfyldt, men at det er op til den pågældende medlemsstat at træffe afgørelse. Medlemsstaterne kan på denne måde også tage hensyn til det nationale og regionale behov for arbejdskraft, idet de giver fortrinsstilling til EU-borgere eller tredjelandsstatsborgere, som allerede opholder sig i EU, og således kan styre indvandringen til det indenlandske arbejdsmarked.

Ordføreren fremhæver, at den væsentlige europæiske merværdi ved direktivet ligger i mobiliteten inden for EU, som tillades efter en vis ventetid. Efter to år med lovlig beskæftigelse i den første medlemsstat kan højt kvalificerede tredjelandsstatsborgere flytte til enhver anden medlemsstat for at påbegynde højt kvalificeret beskæftigelse dér på betingelse af, at denne medlemsstat ikke har fastlagt en nulkvote eller ikke allerede har opbrugt sin kvote. Ordføreren ønsker ikke yderligere at begrænse tredjelandsstatsborgernes ret til at udvandre til et nyt land, da en af de væsentlige fordele ved direktivet er, at indrejsen for tredjelandsstatsborgere til EU bliver gjort attraktiv.