ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2007/0228(CNS)

11.7.2008

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

όσον αφορά την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης
(SEC(2007)0637 – C6-0011/2007– 2007/0228(CNS))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Ewa Klamt

Συντάκτης γνωμοδότησης(*):
Jan Tadeusz Masiel, Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

(*)Διαδικασία συνδεδεμένων επιτροπών - Άρθρο 47 του Κανονισμού

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Για τις τροποποιητικές πράξεις, τα παραμένοντα αμετάβλητα τμήματα ήδη υπάρχουσας διάταξης την οποία το Κοινοβούλιο επιθυμεί να τροποποιήσει ενώ η Επιτροπή δεν έχει τροποποιήσει, σημαίνονται με **έντονους** χαρακτήρες. Ενδεχόμενες διαγραφές που αφορούν τα τμήματα αυτά σημαίνονται ως εξής : [...]. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....29

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

όσον αφορά οδηγία του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης (COM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

Διαδικασία διαβούλευσης

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο

– έχοντας υπόψη το άρθρο 63, παράγραφοι 3 α) και 4 της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Ανάπτυξης (A6-0000/2008),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·

2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·

3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·

4. ζητεί να κινηθεί η διαδικασία συνεννόησης, που προβλέπεται από την κοινή δήλωση της 4ης Μαρτίου 1975, σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο·

5. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής·

6. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Τροπολογία 1

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 2α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(2α) Κατά την έκτακτη σύνοδό του στο Τάμπερε, στις 15 και 16 Οκτωβρίου 1999, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο διαπίστωσε ότι είναι απαραίτητο να εναρμονισθούν οι εθνικές νομοθετικές διατάξεις σχετικά με τους όρους υποδοχής και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών. Στο πλαίσιο αυτό, δήλωσε ειδικότερα ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να εξασφαλίσει τη δίκαιη μεταχείριση υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην επικράτεια των κρατών μελών και ότι μια ενεργητικότερη πολιτική ενσωμάτωσης θα πρέπει να προσανατολίζεται στην εκχώρηση δικαιωμάτων και υποχρεώσεων στα άτομα αυτά συγκρίσιμων με εκείνων των πολιτών της Ένωσης.

Or. de

Τροπολογία 2

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 5 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(5α) Σε μια ολοένα πιο παγκοσμιοποιημένη αγορά εργασίας, η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να γίνει ελκυστικότερη για τους εργαζομένους και ιδίως τους εργαζομένους υψηλής εξειδίκευσης που προέρχονται από τρίτες χώρες. Ο στόχος αυτός μπορεί να επιτευχθεί καλύτερα με τη χορήγηση διευκολύνσεων, δηλαδή εξαιρέσεων από ορισμένες ισχύουσες διατάξεις καθώς και

με την ευκολότερη πρόσβαση σε σχετικές πληροφορίες.

Or. de

Τροπολογία 3

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 10

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(10) Η παρούσα οδηγία πρέπει να παράσχει ευέλικτο σύστημα εισόδου ***με γνώμονα τη ζήτηση***, που να βασίζεται σε αντικειμενικά κριτήρια, όπως ένα ελάχιστο όριο μισθού που να μπορεί να συγκριθεί με τα επίπεδα μισθού στα κράτη μέλη, και στα επαγγελματικά προσόντα. Ο καθορισμός κοινού ελάχιστου παρανομαστή για το εθνικό κατώτατο όριο μισθού είναι απαραίτητος για τη διασφάλιση ελάχιστου επιπέδου εναρμόνισης των προϋποθέσεων εισδοχής σε όλη την ΕΕ. Τα κράτη μέλη πρέπει να καθορίζουν το εθνικό τους κατώτατο όριο σύμφωνα με την κατάσταση των αντίστοιχων αγορών εργασίας τους και τις γενικές τους μεταναστευτικές πολιτικές.	(10) Η παρούσα οδηγία πρέπει να παράσχει ευέλικτο σύστημα εισόδου ***που προσανατολίζεται σύμφωνα με τη ζήτηση στα κράτη μέλη***, που να βασίζεται σε αντικειμενικά κριτήρια, όπως ένα ελάχιστο όριο μισθού που να μπορεί να συγκριθεί με τα επίπεδα μισθού στα κράτη μέλη, και στα επαγγελματικά προσόντα. Ο καθορισμός κοινού ελάχιστου παρανομαστή για το εθνικό κατώτατο όριο μισθού είναι απαραίτητος για τη διασφάλιση ελάχιστου επιπέδου εναρμόνισης των προϋποθέσεων εισδοχής σε όλη την ΕΕ. Τα κράτη μέλη πρέπει να καθορίζουν το εθνικό τους κατώτατο όριο σύμφωνα με την κατάσταση των αντίστοιχων αγορών εργασίας τους και τις γενικές τους μεταναστευτικές πολιτικές.

Or. de

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού
Αιτιολογική σκέψη 11

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(11) Πρέπει να θεσπίζονται παρεκκλίσεις από το κύριο καθεστώς όσον αφορά το κατώτατο όριο μισθού για τους υψηλά ειδικευμένους αιτούντες κάτω των 30	***διαγράφεται***

ετών, οι οποίοι λόγω της σχετικά περιορισμένης επαγγελματικής πείρας τους και της θέσης τους στην αγορά εργασίας, μπορεί να μην είναι σε θέση να πληρούν τις απαιτήσεις μισθού του κυρίου καθεστώτος ή για αυτούς που απέκτησαν τους τίτλους σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Or. de

Τροπολογία 5

Πρόταση οδηγίας
Αιτιολογική σκέψη 24

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(24) Τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόζουν τις διατάξεις της παρούσας οδηγίας χωρίς διακρίσεις με βάση το φύλο, τη φυλή, το χρώμα, την εθνοτική ή κοινωνική καταγωγή, τα γενετικά χαρακτηριστικά, ***τη γλώσσα***, το θρήσκευμα ή το φρόνημα, τις πολιτικές ή άλλες πεποιθήσεις, την ιδιότητα μέλους εθνικής μειονότητας, την περιουσία, τη γέννηση, την αναπηρία, ***την ηλικία*** ή τον γενετήσιο προσανατολισμό, ιδίως σύμφωνα με την οδηγία 2000/43/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 2000, περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής και την οδηγία 2000/78/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2000 για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία.	(24) Τα κράτη μέλη πρέπει να εφαρμόζουν τις διατάξεις της παρούσας οδηγίας χωρίς διακρίσεις με βάση το φύλο, τη φυλή, το χρώμα, την εθνοτική ή κοινωνική καταγωγή, τα γενετικά χαρακτηριστικά, το θρήσκευμα ή το φρόνημα, τις πολιτικές ή άλλες πεποιθήσεις, την ιδιότητα μέλους εθνικής μειονότητας, την περιουσία, τη γέννηση, την αναπηρία ή τον γενετήσιο προσανατολισμό, ιδίως σύμφωνα με την οδηγία 2000/43/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 2000, περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής και την οδηγία 2000/78/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2000 για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία.

Or. de

Αιτιολόγηση

Κριτήρια όπως η ηλικία και η γλώσσα δεν επιτρέπεται να προκαλούν διακρίσεις κατά την

επιλογή υπηκόων τρίτων χωρών. Απαραίτητη προϋπόθεση για την επιτυχή ένταξη στην αγορά εργασίας είναι κυρίως οι γλωσσικές γνώσεις, που αποτελούν συνεπώς απαραίτητο κριτήριο επιλογής στο πλαίσιο ενός συστήματος βαθμολογίας και για το λόγο αυτό η επιταγή αυτή για την εξάλειψη διακρίσεων δεν πρέπει να εφαρμόζεται στις διατάξεις που διέπουν τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών.

Τροπολογία 6

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 2 στοιχείο β)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
β) ως «απασχόληση υψηλής ειδίκευσης», η άσκηση ***γνήσιας και αποτελεσματικής*** εργασίας ***υπό την καθοδήγηση άλλου για την οποία ένα πρόσωπο πληρώνεται και*** για την οποία ***απαιτείται*** τίτλος σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ή ***τουλάχιστον τρία έτη ισοδύναμης επαγγελματικής πείρας***·	β) ως «απασχόληση υψηλής ειδίκευσης», η άσκηση εργασίας ***ως μισθωτός*** για την οποία ***απαιτούνται*** τίτλος σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ή ***υψηλότερα επαγγελματικά προσόντα***·

Or. de

Αιτιολόγηση

Δεδομένου ότι η πρόταση οδηγίας θα ισχύει μόνον για μισθωτούς, προτείνεται η εφαρμογή του όρου του μισθωτού που έχει καθορίσει η νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων που περιλαμβάνει τον έως τώρα ισχύοντα ορισμό για την άσκηση γνήσιας και αποτελεσματικής εργασίας υπό την καθοδήγηση άλλου ατόμου και έναντι αμοιβής. Η παραπομπή στην ισοδύναμη επαγγελματική πείρα έχει διαγραφεί και έχει αντικατασταθεί από την έννοια των «υψηλότερων επαγγελματικών προσόντων» που προσδιορίζεται στο στοιχείο η) του άρθρου 2.

Τροπολογία 7

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 2- στοιχείο γ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
γ) ως «μπλε κάρτα της ΕΕ», η άδεια που φέρει τη μνεία «μπλε κάρτα της ΕΕ» βάσει της οποίας ο κάτοχός της δικαιούται να διαμείνει και να εργαστεί νόμιμα στην επικράτειά της και να μετακινηθεί σε άλλο	γ) ως «μπλε κάρτα της ΕΕ», η άδεια που φέρει τη μνεία «μπλε κάρτα της ΕΕ» βάσει της οποίας ο κάτοχός της δικαιούται να διαμείνει και να εργαστεί νόμιμα στην επικράτειά της και ***σύμφωνα με τις***

κράτος μέλος για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης σύμφωνα με τους όρους της παρούσας οδηγίας·	***διατάξεις του Κεφαλαίου V*** να μετακινηθεί σε άλλο κράτος μέλος για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης σύμφωνα με τους όρους της παρούσας οδηγίας·

Or. de

Αιτιολόγηση

Η μετακίνηση σε ένα άλλο κράτος μέλος είναι εφικτή μόνον υπό τις προϋποθέσεις που αναφέρονται στο κεφάλαιο V.

Τροπολογία 8

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 2, στοιχείο ζ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
ζ) ως «*τίτλος* σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης», ***κάθε πτυχίο, δίπλωμα*** ή ***άλλο πιστοποιητικό*** που ***χορηγείται*** από αρμόδια αρχή ***με το οποίο*** πιστοποιείται η επιτυχής ολοκλήρωση προγράμματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, δηλαδή μιας δέσμης μαθημάτων που παρέχονται από εκπαιδευτικό ίδρυμα, το οποίο αναγνωρίζεται ως ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης από το κράτος στο οποίο βρίσκεται. *Αυτός ο τίτλος σπουδών λαμβάνεται* υπόψη για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, υπό τον όρο ότι οι σπουδές που απαιτούνται για την απόκτησή *του* διήρκεσαν τουλάχιστον τρία έτη·	ζ) ως «*τίτλοι* σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης», ***πτυχία, διπλώματα*** ή ***άλλα πιστοποιητικά*** που ***χορηγούνται*** από αρμόδια αρχή ***με τα οποία*** πιστοποιείται η επιτυχής ολοκλήρωση προγράμματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, δηλαδή μιας δέσμης μαθημάτων που παρέχονται από εκπαιδευτικό ίδρυμα, το οποίο αναγνωρίζεται ως ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης από το κράτος στο οποίο βρίσκεται. *Αυτοί οι τίτλοι σπουδών λαμβάνονται* υπόψη για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, υπό τον όρο ότι οι σπουδές που απαιτούνται για την απόκτησή *τους* διήρκεσαν τουλάχιστον τρία έτη·

Or. de

Τροπολογία 9

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 2, στοιχείο η)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
η) ως «***υψηλά επαγγελματικά προσόντα», τα προσόντα που πιστοποιούνται από τίτλο σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ή από τουλάχιστον 3 έτη ισοδύναμης επαγγελματικής πείρας***·	η) ως «***υψηλές επαγγελματικές επιδόσεις», επαγγελματική πείρα τουλάχιστον έξι ετών, συμπεριλαμβανομένης τουλάχιστον διετούς απασχόλησης σε υψηλόβαθμη θέση, που είναι ισοδύναμη με υψηλά επαγγελματικά προσόντα***·

Or. de

Αιτιολόγηση

Ο όρος «τίτλος σπουδών» θα ήταν στο πλαίσιο αυτό παραπλανητικός, εφόσον δεν μπορεί να αποκτηθεί με επαγγελματική πείρα, για το λόγο αυτό έχει αντικατασταθεί από τον όρο «επιδόσεις» προκειμένου να διαφοροποιηθεί σαφέστερα ο όρος των «υψηλότερων επαγγελματικών προσόντων». Η «τουλάχιστον τριών ετών ισοδύναμη επαγγελματική πείρα» βασίζεται στην οδηγία 2005/36/ΕΚ (άρθρο 16 κε)), σύμφωνα με την οποία για την αναγνώριση της επαγγελματική πείρας απαιτούνται κατά κανόνα περισσότερα από τρία έτη άσκησης της δραστηριότητας.

Τροπολογία 10

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 2, στοιχείο θ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(i) ως «επαγγελματική πείρα», η πραγματική και νόμιμη άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος.	(i) ως «επαγγελματική πείρα», η πραγματική και νόμιμη άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος***, που πιστοποιείται με έγγραφο που εκδίδουν οι δημόσιες αρχές, λ.χ. πιστοποιητικό απασχόλησης, κοινωνικής ασφάλισης ή φορολογικής ενημερότητας.***

Or. en

Τροπολογία 11

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 2, στοιχείο (θ α) (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	ια) ως «νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα», η επαγγελματική δραστηριότητα ή το σύνολο επαγγελματικών δραστηριοτήτων των οποίων η ανάληψη, η άσκηση ή ένας από τους όρους άσκησης εξαρτάται άμεσα ή έμμεσα, δυνάμει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, από την κατοχή καθορισμένων επαγγελματικών προσόντων· ειδικότερα όρο άσκησης συνιστά η χρήση επαγγελματικού τίτλου που περιορίζεται, βάσει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, μόνον σε όποιον κατέχει συγκεκριμένα επαγγελματικά προσόντα.

Or. de

Τροπολογία 12

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 3 παράγραφος (2) στοιχείο α)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
α) που διαμένουν σε κράτος μέλος ως αιτούντες διεθνούς προστασίας ή βάσει καθεστώτων προσωρινής προστασίας·	α) που διαμένουν σε κράτος μέλος ως αιτούντες διεθνούς προστασίας ή βάσει καθεστώτων προσωρινής προστασίας ***ή οι οποίοι, για έναν από τους δύο αυτούς λόγους, έχουν ζητήσει άδεια διαμονής και ως προς το νομικό καθεστώς των οποίων δεν έχει ακόμη ληφθεί απόφαση·***

Or. de

Τροπολογία 13

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(στ) που εισέρχονται σε κράτος μέλος βάσει δεσμεύσεων οι οποίες περιλαμβάνονται σε διεθνή συμφωνία για τη διευκόλυνση της εισόδου και προσωρινής διαμονής ορισμένων κατηγοριών φυσικών προσώπων σε σχέση με εμπορικές και επενδυτικές δραστηριότητες·	(στ) που εισέρχονται σε κράτος μέλος βάσει δεσμεύσεων οι οποίες περιλαμβάνονται σε διεθνή συμφωνία για τη διευκόλυνση της εισόδου και προσωρινής διαμονής ορισμένων κατηγοριών φυσικών προσώπων σε σχέση με εμπορικές και επενδυτικές δραστηριότητες***, και ιδίως ενδοϋπηρεσιακώς μετατιθέμενοι εργαζόμενοι, πάροχοι συμβατικών υπηρεσιών και ασκούμενοι με τίτλους σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης που καλύπτονται από τις δεσμεύσεις της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στο πλαίσιο της Γενικής Συμφωνίας Εμπορίου και Υπηρεσιών (GATS)***·

Or. de

Τροπολογία 14

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 4, παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
2. Η παρούσα οδηγία δεν επηρεάζει το δικαίωμα των κρατών μελών να θεσπίζουν ή να διατηρούν ευνοϊκότερες διατάξεις ***σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής*** για τα πρόσωπα στα οποία ***αυτή*** εφαρμόζεται, ***εκτός*** όσον αφορά ***την είσοδο στο πρώτο κράτος μέλος***.	2. Η παρούσα οδηγία δεν επηρεάζει το δικαίωμα των κρατών μελών να θεσπίζουν ή να διατηρούν ευνοϊκότερες διατάξεις για τα πρόσωπα στα οποία εφαρμόζεται ***η παρούσα οδηγία***, όσον αφορά ***τις ακόλουθες διατάξεις της οδηγίας :*** ***α) Άρθρο 5, παράγραφος 2 σε περίπτωση εγκατάστασης στο δεύτερο κράτος μέλος·*** ***β) Άρθρο 12, άρθρο 13, παράγραφοι 1 και 2, άρθρα 14 και 16, άρθρο 17, παράγραφος 4 και άρθρο 20***.

Or. de

Αιτιολόγηση

Στόχος της πρότασης οδηγίας είναι να θεσπισθούν ενιαίες διατάξεις για την πρόσβαση υπηκόων τρίτων χωρών υψηλής εξειδίκευσης σε όλα τα κράτη μέλη. Θα πρέπει να αποφεύγεται η παρέκκλιση από τα βασικά κριτήρια εισδοχής που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 5. Ωστόσο, είναι κατά τα φαινόμενα σκόπιμο να παρέχεται στα κράτη μέλη η δυνατότητα να καθορίζουν, σε περίπτωση επανεγκατάστασης, την θετική παρέκκλιση από το όριο εισοδήματος που αναφέρεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 5.

Τροπολογία 15

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο α)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
α) να προσκομίσει έγκυρη σύμβαση εργασίας ή δεσμευτική προσφορά εργασίας τουλάχιστον για ένα έτος στο συγκεκριμένο κράτος μέλος·	α) να προσκομίσει έγκυρη ***σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο*** σύμβαση εργασίας ***για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης*** ή ***αντίστοιχη*** δεσμευτική προσφορά εργασίας τουλάχιστον για ένα έτος στο συγκεκριμένο κράτος μέλος·

Or. de

Αιτιολόγηση

Σύμφωνα με τους στόχους της οδηγίας, είναι απαραίτητο να συμπεριληφθεί η σημαντικότερη προϋπόθεση – άσκηση απασχόλησης υψηλής ειδίκευσης – ως πρώτο κριτήριο εισδοχής στο άρθρο 5 (για την επανεγκατάσταση η έννοια αυτή υπάρχει ήδη ως προϋπόθεση πραγματικών περιστατικών στο άρθρο 19).

Τροπολογία 16

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο β)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
β) να ***πληροί τις προϋποθέσεις*** που ***θεσπίζονται από*** την εθνική νομοθεσία για ***την άσκηση από*** τους πολίτες της ΕΕ ***του*** νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος	β) να ***τηρεί τις διατάξεις*** που ***ισχύουν σύμφωνα με*** την εθνική νομοθεσία για τους πολίτες της ΕΕ ***κατά την άσκηση*** νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος·

που προσδιορίζεται στη σύμβαση εργασίας ή στη δεσμευτική προσφορά εργασίας·

Or. de

Αιτιολόγηση

Αναδιατύπωση του κειμένου για την αποσαφήνιση πρόσθετων απαιτήσεων κατά την άσκηση νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων.

Τροπολογία 17

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο γ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
γ) για τα μη νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα, να προσκομίσει τα έγγραφα που πιστοποιούν τα σχετικά υψηλά επαγγελματικά προσόντα για το επάγγελμα ή τον τομέα που προσδιορίζεται στη σύμβαση εργασίας ή στη δεσμευτική προσφορά εργασίας·	***διαγράφεται***

Or. de

Αιτιολόγηση

Η παράγραφος αυτή δεν είναι πλέον απαραίτητη, δεδομένου ότι η πιστοποίηση της απασχόλησης υψηλής ειδίκευσης (η οποία, σύμφωνα με τον τροποποιημένο ορισμό του άρθρου 2 (β) περιλαμβάνει επίσης την αναγνώριση της επαγγελματικής πείρας σε μη νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα) απαιτείται πλέον στην παράγραφο 1α) του άρθρου 5. Δεν χρειάζεται περαιτέρω διαφοροποίηση μεταξύ νομοθετικά κατοχυρωμένων και μη νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων.

Τροπολογία 18

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 5, παρ. 1 στοιχείο ε)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
ε) να προσκομίσει αποδεικτικά στοιχεία	ε) να προσκομίσει αποδεικτικά στοιχεία

για την ύπαρξη ασφαλιστικής κάλυψης ασθενείας του αιτούντος και των μελών της οικογενείας του για όλους τους κινδύνους που συνήθως καλύπτονται για τους υπηκόους του συγκεκριμένου κράτους μέλους, όσον αφορά τις περιόδους κατά τις οποίες δεν του παρέχονται, λόγω της σύμβασης εργασίας του ή σε συνδυασμό με αυτή, ανάλογη ασφαλιστική κάλυψη και αντίστοιχο δικαίωμα σε ***επιδόματα***·	για την ύπαρξη ασφαλιστικής κάλυψης ασθενείας του αιτούντος και των μελών της οικογενείας του για όλους τους κινδύνους που συνήθως καλύπτονται για τους υπηκόους του συγκεκριμένου κράτους μέλους, όσον αφορά τις περιόδους κατά τις οποίες δεν του παρέχονται, λόγω της σύμβασης εργασίας του ή σε συνδυασμό με αυτή, ανάλογη ασφαλιστική κάλυψη και αντίστοιχο δικαίωμα σε ***παροχές ασφάλισης ασθενείας***·

Or. de

Αιτιολόγηση

Η διάταξη αυτή έχει συμπληρωθεί προκειμένου να διευκρινισθεί ότι πρόκειται για παροχές ασφάλισης ασθενείας που συνδέονται με τη εργασία, ειδάλλως, θα ήταν δυνατό να ερμηνεύεται η διάταξη κατά τέτοιο τρόπο ώστε για άλλα επιδόματα που σχετίζονται με τη σύμβαση εργασίας να μην απαιτείται υποχρεωτική ασφαλιστική κάλυψη.

Τροπολογία 19

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 5 στοιχείο στ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(στ) να μην θεωρείται ως απειλή για τη δημόσια τάξη, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια υγεία.	(στ) να μην θεωρείται ως απειλή για τη δημόσια τάξη, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια υγεία. ***Τα κράτη μπορούν να απαιτούν την προσκόμιση σχετικών αποδεικτικών στοιχείων εκ μέρους των υπηκόων τρίτων χωρών.***

Or. de

Τροπολογία 20

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 5, παράγραφος 2, εδάφιο 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Εκτός από τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 1, ο ακαθάριστος μηνιαίος μισθός που προσδιορίζεται στη σύμβαση εργασίας ή στη δεσμευτική προσφορά εργασίας δεν πρέπει να είναι κατώτερος από εθνικό κατώτατο ***όριο*** μισθού το οποίο προβλέπεται και δημοσιεύεται για το σκοπό αυτό από τα κράτη μέλη και το οποίο πρέπει να ισούται τουλάχιστον με ***τον τριπλάσιο ελάχιστο ακαθάριστο μηνιαίο μισθό*** όπως θεσπίζεται στο εθνικό δίκαιο.	Εκτός από τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 1, ο ακαθάριστος μηνιαίος μισθός που προσδιορίζεται στη σύμβαση εργασίας ή στη δεσμευτική προσφορά εργασίας δεν πρέπει να είναι κατώτερος από ***το*** εθνικό κατώτατο ***επίπεδο*** μισθού το οποίο προβλέπεται και δημοσιεύεται για το σκοπό αυτό από τα κράτη μέλη και το οποίο πρέπει να ισούται τουλάχιστον με ***το 1,7 των μέσων ακαθάριστων αποδοχών*** όπως θεσπίζεται στο εθνικό δίκαιο.

Or. de

Αιτιολόγηση

Το σημερινό χαμηλό κατώτατο όριο δεν ανταποκρίνεται στο στόχο της ρύθμισης και στον ορισμό των «εργαζομένων υψηλής ειδίκευσης». Το κριτήριο αναφοράς δεν θα πρέπει να σχετίζεται με τις ανάγκες των θιγόμενων ατόμων. Ταυτόχρονα, το επίπεδο των αποδοχών συνιστά σημαντικό δείκτη για την «απασχόληση υψηλής ειδίκευσης» καθώς και πρόσθετη δυνατότητα καλής διαχείρισης παράλληλα με τον ορισμό που περιέχει το άρθρο 2. Τούτο είναι ιδιαίτερα σημαντικό ενόψει των δυνατοτήτων επανεγκατάστασης μετά από μόνον δύο χρόνια.

Τροπολογία 21

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 5 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Τα κράτη μέλη στα οποία δεν προβλέπεται ελάχιστος μισθός καθορίζουν ότι το ελάχιστο εθνικό κατώτατο όριο μισθού ισούται τουλάχιστον με το τριπλάσιο ελάχιστο εισόδημα δυνάμει του οποίοι οι πολίτες του συγκεκριμένου κράτους μέλους	***διαγράφεται***

δικαιούνται κοινωνικής πρόνοιας σε αυτό το κράτος μέλος.

Or. de

Αιτιολόγηση

Το δεύτερο εδάφιο διαγράφεται διότι δεν έχει ως τώρα καθορισθεί ελάχιστος μισθός σε ορισμένα κράτη μέλη, καθώς και στη Γερμανία, και όπως έχει αναφερθεί προηγουμένως, δεν θα πρέπει να χρησιμοποιείται ως μονάδα υπολογισμού.

Τροπολογία 22

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 6

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Άρθρο 6	***διαγράφεται***
Παρέκκλιση	
Εάν η αίτηση υποβάλλεται από υπήκοο τρίτης χώρας ηλικίας κάτω των 30 ετών και κάτοχο τίτλου σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, εφαρμόζονται οι ακόλουθες παρεκκλίσεις :	
(α) τα κράτη μέλη θεωρούν πληρωθείσα την προϋπόθεση του άρθρου 5 παράγραφος 2 εάν ο ακαθάριστος μηνιαίος μισθός που προσφέρεται αντιστοιχεί τουλάχιστον στα δύο τρία του εθνικού κατώτατου ορίου μισθού που καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2·	
(β) τα κράτη μέλη μπορούν να αγνοήσουν την απαίτηση μισθού που προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 υπό την προϋπόθεση ότι ο αιτών ολοκλήρωσε επί τόπου τις σπουδές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και απέκτησε πτυχίο (Bachelor) και μεταπτυχιακό (Master΄s) σε ίδρυμα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης που βρίσκεται στην επικράτεια της Κοινότητας·	
γ) τα κράτη μέλη δεν απαιτούν	

αποδεικτικά στοιχεία για την επαγγελματική πείρα επιπλέον του τίτλου σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, εκτός εάν αυτό είναι απαραίτητο ώστε να πληρούνται οι υποχρεώσεις που προβλέπονται στην εθνική νομοθεσία για την άσκηση από τους πολίτες της ΕΕ του νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος που προσδιορίζεται στη σύμβαση εργασίας ή στη δεσμευτική προσφορά εργασίας.

Or. de

Αιτιολόγηση

Οι προβλεπόμενες εξαιρέσεις για υπηκόους τρίτων χωρών ηλικίας κάτω των τριάντα ετών οδηγούν σε διακρίσεις με κριτήριο την ηλικία.

Τροπολογία 23

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 7

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Τα άρθρα 5 και 6 δεν θίγουν την αρμοδιότητα των κρατών μελών να καθορίσουν τον όγκο εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης.	***(1) Η εισδοχή υπηκόων τρίτων χωρών προκειμένου να αναλάβουν απασχόληση υψηλής ειδίκευσης επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια κάθε κράτους μέλους. Ακόμη και αν πληρούνται οι προϋποθέσεις που προβλέπουν τα άρθρα 5 και 6 δεν υπάρχει θεμελιωμένο δικαίωμα εισδοχής.*** ***(2)*** Τα άρθρα 5 και 6 δεν θίγουν την αρμοδιότητα των κρατών μελών να καθορίσουν τον όγκο εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης. ***Τούτο περιλαμβάνει επίσης το δικαίωμα των κρατών μελών να μην εκδίδουν εξ ολοκλήρου ή για ειδικούς τομείς θετική απόφαση εισδοχής.***

Or. de

Αιτιολόγηση

Η διάταξη όσον αφορά την εξουσία των κρατών μελών να θεσπίζουν διατάξεις σχετικά με τον όγκο εισδοχής υψηλά ειδικευμένων ατόμων μπορεί να έχει δυσμενή αντίκτυπο όταν δεν παρέχεται η δυνατότητα μη θετικής απόφασης εισδοχής. Ειδικότερα θα υπονομευόταν η βασική απόφαση των κρατών μελών σχετικά με την πρόσβαση στις αγορές τους χωρίς τη δυνατότητα μιας μη θετικής απόφασης εισδοχής. Θα πρέπει να αναφέρεται ρητώς το δικαίωμα των κρατών μελών να επιλέγουν είτε εξ ολοκλήρου είτε εν μέρει να μην καθορίζουν τον όγκο εισδοχής υψηλά ειδικευμένων ατόμων.

Τροπολογία 24

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 8, παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
2. Η μπλε κάρτα της ΕΕ αρχικά ισχύει για δύο έτη και ανανεώνεται τουλάχιστον για περίοδο ίσης διάρκειας. Εάν η σύμβαση εργασίας καλύπτει περίοδο μικρότερη από δύο έτη, η μπλε κάρτα της ΕΕ χορηγείται για τη διάρκεια της σύμβασης εργασίας συν ***τρεις*** μήνες.	2. Η μπλε κάρτα της ΕΕ αρχικά ισχύει για δύο έτη και ανανεώνεται τουλάχιστον για περίοδο ίσης διάρκειας. Εάν η σύμβαση εργασίας καλύπτει περίοδο μικρότερη από δύο έτη, η μπλε κάρτα της ΕΕ χορηγείται για τη διάρκεια της σύμβασης εργασίας συν ***πέντε*** μήνες.

Or. de

Τροπολογία 25

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 9 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Τα κράτη μέλη πριν να αποφασίσουν σχετικά με αίτηση για μπλε κάρτα της ΕΕ, μπορούν να εξετάσουν την κατάσταση της αγοράς εργασίας τους και να εφαρμόσουν τις εθνικές τους διαδικασίες όσον αφορά τις απαιτήσεις κάλυψης κενής θέσης.	Τα κράτη μέλη πριν να αποφασίσουν σχετικά με αίτηση για μπλε κάρτα της ΕΕ, μπορούν να εξετάσουν την κατάσταση της αγοράς εργασίας τους και να εφαρμόσουν τις εθνικές τους διαδικασίες όσον αφορά τις απαιτήσεις κάλυψης κενής θέσης. ***Στο πλαίσιο της διακριτικής τους ευχέρειας λαμβάνουν υπόψη τις εθνικές και περιφερειακές ανάγκες σε εργατικό δυναμικό.***

Or. de

Αιτιολόγηση

Για να υπάρχει μεγαλύτερη διαφάνεια και για συστημικούς λόγους ενδείκνυται να διευκρινίζεται στην οδηγία ότι για τη χορήγηση της «μπλε κάρτας της ΕΕ» δεν απαιτείται μόνον να πληρούνται οι προϋποθέσεις που προβλέπονται στα άρθρα 5 και 6, αλλά να μην υπάρχουν οι λόγοι της απόρριψης που προβλέπει το άρθρο 9 (λ.χ. η εξέταση της αγοράς εργασίας). Για το λόγο αυτό, η διάταξη θα πρέπει να διατυπωθεί σαφώς ως μονοσήμαντη διάταξη ενδοτικού δικαίου.

Τροπολογία 26

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 9, παράγραφος 2, δεύτερο εδάφιο

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
Για λόγους που αφορούν την πολιτική αγοράς εργασίας, τα κράτη μέλη ***μπορούν*** να προτιμούν τους πολίτες της Ένωσης ***έναντι των υπηκόων*** τρίτων χωρών, όταν αυτό προβλέπεται από την κοινοτική νομοθεσία, όπως και ***έναντι των υπηκόων*** τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα και λαμβάνουν επίδομα ανεργίας στο συγκεκριμένο κράτος μέλος.	Για λόγους που αφορούν την πολιτική αγοράς εργασίας, τα κράτη μέλη ***πρέπει*** να προτιμούν τους πολίτες της Ένωσης ***και μπορούν να προτιμούν τους υπηκόους*** τρίτων χωρών, όταν αυτό προβλέπεται από την κοινοτική νομοθεσία, όπως και ***τους υπηκόους*** τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα και λαμβάνουν επίδομα ανεργίας στο συγκεκριμένο κράτος μέλος.

Or. de

Αιτιολόγηση

Δεν θα ήταν δίκαιο να μην εξασφαλίζονται θέσεις εργασίας σε πολίτες της Ένωσης και να προσλαμβάνονται στις θέσεις αυτές εργαζόμενοι από τρίτες χώρες.

Τροπολογία 27

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 9 παράγραφος 3 (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	Τα κράτη μέλη μπορούν να απορρίπτουν αίτηση για τη χορήγηση μπλε κάρτας της ΕΕ εάν έχουν ασκήσει το δικαίωμα που προβλέπεται στην παράγραφο 2 του

άρθρου 7 και έχει επιτευχθεί ο όγκος εισδοχής ή εφόσον δεν έχει καθορισθεί ο όγκος αυτός.

Or. de

Αιτιολόγηση

Λόγω του δικαιώματος των κρατών μελών να καθορίζουν πόσοι υπήκοοι τρίτων χωρών επιτρέπεται να εισέλθουν στο έδαφός τους για αναζήτηση εργασίας, προκύπτει επίσης το δικαίωμα να μπορούν να απορρίπτουν αιτήσεις για χορήγηση «μπλε κάρτας της ΕΕ» όταν έχει εξαντληθεί ο όγκος που καθορίζουν τα κράτη μέλη ή εφόσον τα κράτη μέλη έχουν επιλέξει να μην καθορίσουν τον όγκο αυτό είτε εξ ολοκλήρου είτε σε ορισμένους τομείς.

Τροπολογία 28

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο γ) (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	(γα) όταν ο κάτοχος δεν διαθέτει επαρκείς πόρους συντήρησης και, ενδεχομένως, τα μέλη της οικογένειας της/του, δεν έχουν πρόσβαση στο σύστημα κοινωνικής βοήθειας του εν λόγω κράτους μέλους. Οι αρχές του κράτους μέλους ενημερώνουν τον υπήκοο τρίτης χώρας σχετικά με τον όρο αυτό κατά την υποβολή αίτησης για τη χορήγηση μπλε κάρτας της ΕΕ.

Or. en

Τροπολογία 29

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 12, παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
2. Εάν οι πληροφορίες που παρέχονται προς υποστήριξη της αίτησης είναι ανεπαρκείς, οι αρμόδιες αρχές ενημερώνουν τον αιτούντα για τις συμπληρωματικές πληροφορίες που	2. Εάν οι πληροφορίες που παρέχονται προς υποστήριξη της αίτησης είναι ανεπαρκείς, οι αρμόδιες αρχές ενημερώνουν τον αιτούντα ***το ταχύτερο δυνατόν*** για τις συμπληρωματικές

απαιτούνται. Η περίοδος που αναφέρεται στην παράγραφο 1 αναστέλλεται μέχρι να λάβουν οι αρχές τις απαιτούμενες συμπληρωματικές πληροφορίες.

πληροφορίες που απαιτούνται. Η περίοδος που αναφέρεται στην παράγραφο 1 αναστέλλεται μέχρι να λάβουν οι αρχές τις απαιτούμενες συμπληρωματικές πληροφορίες.

Or. en

Τροπολογία 30

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 12, παράγραφος 3

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
3. Κάθε απόφαση απόρριψης αίτησης για μπλε κάρτα της ΕΕ ή μη ανανέωσης ή ανάκλησης μπλε κάρτας της ΕΕ, κοινοποιείται γραπτώς στον ενδιαφερόμενο υπήκοο τρίτης χώρας και ενδεχομένως στον εργοδότη του σύμφωνα με τις διαδικασίες κοινοποίησης δυνάμει της οικείας εθνικής νομοθεσίας ενώ κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον των δικαστηρίων του συγκεκριμένου κράτους μέλους. Η κοινοποίηση προσδιορίζει τους λόγους της απόφασης, τα ενδεχόμενα διαθέσιμα ένδικα μέσα και την προθεσμία άσκησής τους.	3. Κάθε απόφαση απόρριψης αίτησης για μπλε κάρτα της ΕΕ ή μη ανανέωσης ή ανάκλησης μπλε κάρτας της ΕΕ, κοινοποιείται γραπτώς στον ενδιαφερόμενο υπήκοο τρίτης χώρας και ενδεχομένως στον εργοδότη του σύμφωνα με τις διαδικασίες κοινοποίησης δυνάμει της οικείας εθνικής νομοθεσίας ενώ κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον των δικαστηρίων του συγκεκριμένου κράτους μέλους ***σύμφωνα με τις εθνικές νομοθετικές διατάξεις***. Η κοινοποίηση προσδιορίζει τους λόγους της απόφασης, τα ενδεχόμενα διαθέσιμα ένδικα μέσα και την προθεσμία άσκησής τους.

Or. de

Τροπολογία 31

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 14, παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
1. Η ανεργία καθαυτή δεν αποτελεί λόγο ανάκλησης μπλε κάρτας της ΕΕ, εκτός εάν η περίοδος ανεργίας υπερβαίνει ***τρεις***	1. Η ανεργία καθαυτή δεν αποτελεί λόγο ανάκλησης ***ή μη ανανέωσης*** μπλε κάρτας της ΕΕ, εκτός εάν η περίοδος ανεργίας

διαδοχικούς μήνες.	υπερβαίνει ***πέντε*** διαδοχικούς μήνες.

Or. de

Τροπολογία 32

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 14, παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
2. Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, επιτρέπεται στον κάτοχο μπλε κάρτας της ΕΕ να αναζητήσει και να αναλάβει εργασία σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 13 παράγραφοι 1 ή 2, ανάλογα με την περίπτωση.	2. Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, επιτρέπεται στον κάτοχο μπλε κάρτας της ΕΕ να αναζητήσει και να αναλάβει εργασία ***υψηλής ειδίκευσης*** σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 13 παράγραφοι 1 ή 2, ανάλογα με την περίπτωση.

Or. en

Τροπολογία 33

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 15, παράγραφος 1, στοιχείο στ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(στ) την κοινωνική πρόνοια όπως ορίζεται στο εθνικό δίκαιο·	***διαγράφεται***

Or. de

Τροπολογία 34

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 15, παράγραφος 1, στοιχείο (i)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(i) την πρόσβαση σε αγαθά και υπηρεσίες και την προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών	(i) την πρόσβαση σε αγαθά και υπηρεσίες και την προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών

που τίθενται στη διάθεση του κοινού, συμπεριλαμβανομένων διαδικασιών για την πρόσβαση σε στέγαση και τη συνδρομή των υπηρεσιών απασχόλησης·	που τίθενται στη διάθεση του κοινού, συμπεριλαμβανομένων διαδικασιών για την πρόσβαση σε στέγαση ***εφόσον δεν πρόκειται για κοινωνική κατοικία,*** και τη συνδρομή των υπηρεσιών απασχόλησης·

Or. de

Τροπολογία 35

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 15, παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
2. ***Τα κράτη μέλη μπορούν να περιορίσουν*** τα δικαιώματα που παρέχονται βάσει της παραγράφου 1 ***στοιχεία γ) και θ) όσον αφορά τις υποτροφίες και τις διαδικασίες για πρόσβαση σε κοινωνική στέγη στις περιπτώσεις που ο κάτοχος της μπλε κάρτας της ΕΕ έχει διαμείνει ή έχει το δικαίωμα διαμονής στην επικράτεια για τουλάχιστον τρία έτη***.	2. ***Το εν λόγω κράτος μέλος μπορεί να περιορίσει*** τα δικαιώματα που παρέχονται βάσει της παραγράφου 1.

Or. de

Τροπολογία 36

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 16, παράγραφος 2 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
	2α. Το άρθρο 8 ερμηνεύεται κατά τέτοιο τρόπο ώστε ο κάτοχος της μπλε κάρτας της ΕΕ να έχει παραμείνει νόμιμα στην επικράτεια του πρώτου κράτους μέλους κατά την περίοδο που καθορίζεται στο παρόν άρθρο.

Or. de

Τροπολογία 37

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 19, παράγραφος 3, εισαγωγή

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
3. Σύμφωνα με τις διαδικασίες που ορίζονται στο άρθρο 12, το δεύτερο κράτος μέλος εξετάζει την ***κοινοποίηση*** και ενημερώνει γραπτώς τον αιτούντα και το πρώτο κράτος μέλος για την απόφασή του :	3. Σύμφωνα με τις διαδικασίες που ορίζονται στο άρθρο 12, το δεύτερο κράτος μέλος εξετάζει την ***αίτηση και τα έγγραφα που αναφέρονται στην παράγραφο 2*** και ενημερώνει γραπτώς τον αιτούντα και το πρώτο κράτος μέλος για την απόφασή του :

Or. de

Τροπολογία 38

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 19, παράγραφος 3, στοιχείο β)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
(β) να αρνηθεί τη χορήγηση μπλε κάρτας της ΕΕ ***και να υποχρεώσει*** τον αιτούντα και τα μέλη της οικογένειάς του, σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται από το εθνικό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών απομάκρυνσης, να εγκαταλείψει την επικράτειά του ***εάν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στο παρόν άρθρο***. Το πρώτο κράτος μέλος δέχεται αμέσως εκ νέου χωρίς διατυπώσεις τον κάτοχο μπλε κάρτας της ΕΕ και τα μέλη της οικογένειάς του. Οι διατάξεις του άρθρου 14 εφαρμόζονται μετά την επανεισδοχή.	(β) να αρνηθεί τη χορήγηση μπλε κάρτας της ΕΕ***, εφόσον δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στο παρόν άρθρο ή εάν υπάρχουν λόγοι απόρριψης σύμφωνα με το άρθρο 9. Στην περίπτωση αυτή, το κράτος μέλος υποχρεώνει*** τον αιτούντα***, εάν βρίσκεται ήδη στην επικράτειά του,*** και τα μέλη της οικογένειάς του, σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται από το εθνικό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών απομάκρυνσης, να εγκαταλείψει την επικράτειά του . Το πρώτο κράτος μέλος δέχεται αμέσως εκ νέου χωρίς διατυπώσεις τον κάτοχο μπλε κάρτας της ΕΕ και τα μέλη της οικογένειάς του. Οι διατάξεις του άρθρου 14 εφαρμόζονται μετά την επανεισδοχή.

Or. de

Τροπολογία 39

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 19 – παράγραφος 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
4. Ο αιτών είναι υπεύθυνος για τα έξοδα σχετικά με την επιστροφή και την επανεισδοχή του ιδίου καθώς και των μελών της οικογένειάς του, συμπεριλαμβανομένης της επιστροφής των εξόδων που καλύφθηκαν ***ενδεχομένως*** από δημόσιους πόρους σύμφωνα με την παράγραφο 3 στοιχείο β).	4. Ο αιτών είναι υπεύθυνος για τα έξοδα σχετικά με την επιστροφή και την επανεισδοχή του ιδίου καθώς και των μελών της οικογένειάς του, συμπεριλαμβανομένης της επιστροφής των εξόδων που καλύφθηκαν από δημόσιους πόρους σύμφωνα με την παράγραφο 3 στοιχείο β).

Or. de

Τροπολογία 40

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 19, παράγραφος 5

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
5. Κατά την εφαρμογή του παρόντος άρθρου, τα κράτη μέλη ***μπορούν να συνεχίσουν να εφαρμόζουν*** όγκους εισδοχής ***όπως διευκρινίζεται στο άρθρο 7***.	5. Κατά την εφαρμογή του παρόντος άρθρου, τα κράτη μέλη ***εξακολουθούν να έχουν το δικαίωμα, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 7, να καθορίζουν*** όγκους εισδοχής ***των υπηκόων τρίτων χωρών και να μην εκδίδουν θετική απόφαση εισδοχής είτε εξ ολοκλήρου είτε για μερικούς τομείς***.

Or. de

Τροπολογία 41

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 20, παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
2. Στις περιπτώσεις όπου ένα κράτος μέλος αποφασίσει να εφαρμόσει τους περιορισμούς σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά εργασίας που προβλέπονται στο άρθρο 14 παράγραφος 3 της οδηγίας 2003/109/ΕΚ, προτιμά τους κατόχους της άδειας διαμονής με μνεία «Επί μακρόν διαμένων στην ΕΚ/Κάτοχος μπλε κάρτας της ΕΕ» έναντι άλλων υπηκόων τρίτων χωρών που υποβάλλουν αίτηση διαμονής σε αυτό για τον ίδιο σκοπό.	2. Στις περιπτώσεις όπου ένα κράτος μέλος αποφασίσει να εφαρμόσει τους περιορισμούς σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά εργασίας που προβλέπονται στο άρθρο 14 παράγραφος 3 της οδηγίας 2003/109/ΕΚ, ***μπορεί να*** προτιμά τους κατόχους της άδειας διαμονής με μνεία «Επί μακρόν διαμένων στην ΕΚ/Κάτοχος μπλε κάρτας της ΕΕ» έναντι άλλων υπηκόων τρίτων χωρών που υποβάλλουν αίτηση διαμονής σε αυτό για τον ίδιο σκοπό.

Or. de

Τροπολογία 42

Πρόταση οδηγίας
Άρθρο 22, παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	*Τροπολογία*
1. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη εάν θεσπίστηκαν νομοθετικά ή κανονιστικά μέτρα όσον αφορά τα άρθρα 7, 9 παράγραφος 2, 19 παράγραφος 5 και 20 μέσω του δικτύου που δημιουργείται με την απόφαση 2006/688/ΕΚ.	1. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη εάν θεσπίστηκαν νομοθετικά ή κανονιστικά μέτρα όσον αφορά τα άρθρα 7, 9 παράγραφος 2, 19 παράγραφος 5 και 20 μέσω του δικτύου που δημιουργείται με την απόφαση 2006/688/ΕΚ ***και προσδιορίζουν κάθε επιμέρους μέτρο που θεσπίσθηκε στο πλαίσιο αυτό***.

Or. de

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η οικονομική μετανάστευση είναι μια μεγάλη πρόκληση, την οποία καλείται να αντιμετωπίσει η ΕΕ σε έναν κόσμο όπου η παγκοσμιοποίηση εντείνεται διαρκώς και οι συνθήκες ανταγωνισμού είναι πιο αυστηρές. Η ΕΕ εξακολουθεί να μην θεωρείται ελκυστική από τους εργαζομένους υψηλής εξειδίκευσης, όπως δείχνουν οι αριθμοί. Στον ανταγωνισμό για τα «καλύτερα μυαλά» η ΕΕ δεν έχει τόσο καλά αποτελέσματα συγκριτικά με τις παραδοσιακές χώρες μετανάστευσης όπως οι Ηνωμένες Πολιτείες, ο Καναδάς ή η Αυστραλία. Μόνο περίπου 5,5 % των μεταναστών με υψηλή εξειδίκευση έρχονται στην ΕΕ, ενώ περίπου το 54 % επιλέγει τις Ηνωμένες Πολιτείες ή τον Καναδά. Αντίθετα, η ΕΕ δέχθηκε τους περισσότερους μη εξειδικευμένους εργαζομένους από τις χώρες του Μαγκρέμπ (87 %). Όσον αφορά το εργατικό δυναμικό υψηλής εξειδίκευσης από όλες τις τρίτες χώρες, η ΕΕ με αναλογία 1,72 % στη συνολική απασχόληση υστερεί σαφώς έναντι των υπόλοιπων σημαντικών χωρών μετανάστευσης, όπως είναι η Αυστραλία (9,9 %), ο Καναδάς (7,3 %), οι ΗΠΑ (3,2 %) και η Ελβετία (5,3 %).

Η κύρια αιτία για το γεγονός ότι η ΕΕ δεν θεωρείται πολύ ελκυστική ως στόχος των μεταναστών είναι τα 27 διαφορετικά συστήματα εισδοχής που υπάρχουν σήμερα στην ΕΕ και καθιστούν δύσκολη για τους πιθανούς οικονομικούς μετανάστες από τρίτες χώρες μια άνετη μετακίνηση από το ένα κράτος μέλος στο άλλο. Ο διαφορετικές ρυθμίσεις στα κράτη μέλη συντελούν σε σχετικό ανταγωνισμό μεταξύ των κρατών μελών. Μόνον 10 κράτη μέλη διαθέτουν ειδικά συστήματα για την εισδοχή οικονομικών μεταναστών υψηλής εξειδίκευσης ενώ σε άλλα κράτη μέλη δεν υπάρχουν εν μέρει σχετικές ρυθμίσεις ή μόνον κατακερματισμένες διατάξεις. Μόνο σε 6 κράτη μέλη υπάρχουν ειδικά προγράμματα για την απασχόληση μεταναστευτικού εργατικού δυναμικού υψηλής εξειδίκευσης.

Η εισηγήτρια υπογραμμίζει ότι η ευρωπαϊκή μεταναστευτική πολιτική απαιτεί μια ευρεία και συνεπή γενική προσέγγιση που θα λαμβάνει υπόψη και αναπτυξιακές πτυχές, και πτυχές που αφορούν την απασχόληση και την ενσωμάτωση. Απαιτούνται κοινές ευρωπαϊκές ρυθμίσεις για την κατεύθυνση των μεταναστευτικών ρευμάτων προς την Ευρώπη και μέσα στην Ευρώπη και για την ανάσχεση της παράνομης μετανάστευσης. Οι προοπτικές και προσφορές που αφορούν τη νόμιμη μετανάστευση έχουν ως αποτέλεσμα να ενδιαφέρονται οι χώρες καταγωγής και διέλευσης για μία κοινή αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης. Ως εκ τούτου, επικροτείται απόλυτα η πρόταση της Επιτροπής να καταστεί ελκυστικότερη η ΕΕ για το εξειδικευμένο εργατικό δυναμικό από τρίτες χώρες με τη βοήθεια μιας ταχείας και ευέλικτης διαδικασίας εισδοχής και με την προσφορά καλύτερων όρων παραμονής. Αποφασιστικής σημασίας γι' αυτό είναι μια ταχεία και μη γραφειοκρατική διαδικασία εισδοχής και κοινοί, ενιαίοι ορισμοί για την πρόσβαση σε 27 διαφορετικές αγορές εργασίας στην ΕΕ. Μόνο έτσι θα μπορέσει η ΕΕ να παρακολουθήσει τον διεθνή ανταγωνισμό. Ένα σύστημα βασισμένο σε κοινά κριτήρια θα αποτελέσει σαφές μήνυμα προς τους εργαζομένους υψηλής εξειδίκευσης από τρίτες χώρες ότι η ΕΕ ενδιαφέρεται σοβαρά για τη χρησιμοποίηση και τη μακροπρόθεσμη απασχόληση εξειδικευμένου δυναμικού από τρίτες χώρες στις εκάστοτε εθνικές αγορές εργασίας των κρατών μελών της. Προσελκύοντας εξειδικευμένο εργατικό δυναμικό, η ΕΕ συνεισφέρει ταυτόχρονα στην ενίσχυση της δικής της ανταγωνιστικότητας και σε μεγαλύτερη οικονομική ανάπτυξη. Ωστόσο, η εισηγήτρια υπογραμμίζει κατηγορηματικά ότι η προσέλκυση μεταναστών με στόχο την εργασία υψηλής εξειδίκευσης δεν μπορεί να αποτελέσει μακροπρόθεσμα λύση για τα οικονομικά προβλήματα

ή για το δημογραφικό πρόβλημα. Η εισδοχή εργατικού δυναμικού υψηλής εξειδίκευσης μπορεί να συνεισφέρει μόνο βραχυπρόθεσμα στη λύση των προβλημάτων αυτών. Μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, τα κράτη μέλη πρέπει να λάβουν περαιτέρω μέτρα στους τομείς της πολιτικής για την απασχόληση, της οικονομικής και της οικογενειακής πολιτικής, προκειμένου να αντιμετωπίσουν τις σημερινές και μελλοντικές εξελίξεις στην ΕΕ.

Η εισηγήτρια τονίζει ότι η οικονομική μετανάστευση επηρεάζει σε γενικές γραμμές τις εθνικές αγορές εργασίας των κρατών μελών. Για το λόγο αυτό τα κράτη μέλη πρέπει να εξακολουθήσουν να έχουν το δικαίωμα να καθορίζουν την αριθμητική έκταση της μετανάστευσης. Η αρχή της επικουρικότητας πρέπει να τηρηθεί διότι δεν υπάρχουν σε ευρωπαϊκό επίπεδο ευρωπαϊκή αγορά εργασίας, ενιαία κοινωνικά συστήματα, κοινή ασφάλιση γήρατος και εναρμονισμένη υγειονομική ασφάλιση. Η κατάσταση στις εθνικές αγορές εργασίας διαφέρει σημαντικά ως προς τη δομή και γι' αυτό η οικονομική μετανάστευση πρέπει να έχει ως γνώμονα τις εκάστοτε ανάγκες στις εθνικές αγορές εργασίας. Η απόφαση για τον αριθμό των εξειδικευμένων εργαζομένων και τα απαιτούμενα προσόντα μπορεί να ληφθεί μόνο ανάλογα με τις ανάγκες, άρα σε τοπικό επίπεδο.

Η εισδοχή εργατικού δυναμικού υψηλής εξειδίκευσης από τρίτες χώρες πρέπει να γίνεται μόνο με αυστηρή τήρηση της αρχής της κοινοτικής προτίμησης. Είναι εύλογη και χρήσιμη ως μέτρο συμπλήρωσης των εθνικών στρατηγικών για την αγορά εργασίας μόνο εάν η ζήτηση εξειδικευμένου εργατικού δυναμικού για μία θέση εργασίας δεν μπορεί να καλυφθεί ούτε από πολίτες της ΕΕ ούτε από έναν από τα περίπου 18,5 εκατομμύρια υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην ΕΕ. Πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι οι πολίτες από τα νέα κράτη μέλη της ΕΕ, των οποίων η ελεύθερη κυκλοφορία περιορίζεται ακόμα από ορισμένες μεταβατικές ρυθμίσεις, δεν πρέπει να μειονεκτούν έναντι των εξειδικευμένων εργαζομένων από τρίτες χώρες όσον αφορά την πρόσβαση στην αγορά εργασίας. Η εκπαίδευση και επιμόρφωση των απασχολουμένων τους πρέπει να εξακολουθήσει να αποτελεί πρωταρχικό μέλημα των κρατών μελών και οι ανάγκες δεν θα πρέπει να καλύπτονται αποκλειστικά από μετανάστες αλλά θα πρέπει να επιτευχθεί λογική ισορροπία μεταξύ αμφότερων των μέτρων.

Θέση της εισηγήτριας

Η εισηγήτρια έχει, σε πολλά σημεία του σχεδίου έκθεσής της, προσπαθήσει να προσδιορίσει σαφέστερα και να διευκρινίσει την πρόταση οδηγίας ούτως ώστε να καθορισθούν κατά το δυνατόν ενιαίες διατάξεις για την είσοδο υπηκόων τρίτων χωρών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και να προσδιορίζονται σαφώς τα δικαιώματα των κρατών μελών καθώς και των ενδιαφερόμενων υπηκόων τρίτων χωρών.

Επίσης, η εισηγήτρια επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας ώστε να περιλαμβάνονται τόσο άτομα που διαθέτουν τίτλους πανεπιστημιακών ή ανωτάτων σχολών, ενώ, στο πλαίσιο αυτό, προβλέπεται κατά κανόνα περίοδος φοίτησης τουλάχιστον τεσσάρων ή πέντε ετών, καθώς και άτομα με ανάλογη επαγγελματική πείρα έξι ετών (με τουλάχιστον διετή απασχόληση σε διευθυντικές θέσεις). Η αναβάθμιση της επαγγελματικής πείρας είναι σκόπιμη και βασίζεται στην οδηγία για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων[1], η

[1] Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Σεπτεμβρίου 2005 σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων και ανάκληση της ισχύος της οδηγίας 77/452/ΕΟΚ, 77/453/ΕΟΚ, 78/686/ΕΟΚ, 78/687/ΕΟΚ, 78/1026/ΕΟΚ, 78/1027/ΕΟΚ, 80/154/ΕΟΚ, 80/155/ΕΟΚ,

οποία προβλέπει άνω των τριών ετών πρακτική εξάσκηση, προκειμένου να εξασφαλισθεί κατά το δυνατόν η εξομοίωση μεταξύ πτυχιούχων και μη πτυχιούχων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Ένα άλλο κριτήριο για την εισδοχή υπηκόων τρίτων χωρών, εκτός των απαιτούμενων προσόντων του ενδιαφερόμενου υπηκόου, είναι οι ελάχιστες αποδοχές. Η εισηγήτρια αναφέρει στο πλαίσιο αυτό ως κριτήριο αναφοράς για τις αποδοχές τις μέσες ακαθάριστες εθνικές αποδοχές και προτείνει ως κατώτατο μισθολογικό όριο το 1,7 των μέσων ακαθάριστων αμοιβών του εν λόγω κράτους μέλους. Με τον τρόπο αυτό είναι επίσης σε θέση οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις και πανεπιστήμια να προσλαμβάνουν άτομα υψηλής ειδίκευσης.

Τα κράτη μέλη πρέπει να εξακολουθήσουν να έχουν το δικαίωμα να προβλέπουν ευνοϊκότερες διατάξεις στην εθνική νομοθεσία τους για την πρόσβαση στην απασχόληση υψηλής ειδίκευσης. Ωστόσο, η εισηγήτρια τονίζει την ανάγκη της ενιαίας πρόσβασης κατά την πρώτη είσοδο στην ΕΕ με βάση ιδίως τα κριτήρια εισδοχής που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 5. Ωστόσο, πρέπει να παρέχεται η δυνατότητα στα κράτη μέλη σε περίπτωση επανεγκατάστασης στο δεύτερο κράτος μέλος, να παρεκκλίνουν θετικά από το προβλεπόμενο ελάχιστο μισθολογικό όριο στην παράγραφο 2 του άρθρου 5. Πρέπει να επισημανθεί ότι όσον αφορά τον απαιτούμενο ελάχιστο μισθό κατά την πρώτη είσοδο, ανακύπτουν ήδη διαφορές λόγω του διαφοροποιημένου μισθολογικού επιπέδου στα κράτη μέλη που λαμβάνονται ως βάση υπολογισμού.

Λόγω της εθνικής κυριαρχίας κάθε κράτους μέλους, πρέπει να προσδιορίζουν τον όγκο εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών στην εθνική αγορά εργασίας. Η εισηγήτρια προσδιορίζει το δικαίωμα αυτό παρέχοντας ρητώς στα κράτη μέλη το δικαίωμα να καθορίζουν μηδενική ποσόστωση ή για ορισμένους τομείς να μην εκδίδουν θετική απόφασης εισδοχής. Στο πλαίσιο αυτό, η εισηγήτρια προτείνει τον μη καθορισμό ή την εξάντληση του όγκου εισδοχής ως λόγο απόρριψης αίτησης για τη χορήγηση μπλε κάρτας της ΕΕ. Ως άλλοι λόγοι απόρριψης αναφέρονται η αίτηση των κατόχων μπλε κάρτας της ΕΕ για παροχή κοινωνικής πρόνοιας καθώς και η έλλειψη επαρκών οικονομικών πόρων για την κάλυψη των βιοποριστικών μέσων του εργαζομένου και των μελών της οικογένειάς του.

Στην έκθεση διευκρινίζεται ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών που ζητούν να λάβουν μπλε κάρτα της ΕΕ, εφόσον πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις εισδοχής δεν δικαιούνται αυτόματα να τη λάβουν, αλλά η απόφαση επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια κάθε κράτους μέλους. Τα κράτη μέλη μπορούν με τον τρόπο αυτό να λαμβάνουν υπόψη τις εθνικές και περιφερειακές ανάγκες σε εργατικό δυναμικό δείχνοντας πρωταρχική προτίμηση στους πολίτες της Ένωσης ή σε υπηκόους τρίτων χωρών που ήδη διαμένουν στην ΕΕΕ και με τον τρόπο αυτό μπορούν να διαχειρίζονται τα ρεύματα μετανάστευσης στην αγορά εργασίας τους.

Η εισηγήτρια τονίζει ότι η σημαντική ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία της οδηγίας έγκειται στο ότι, μετά από σχετική περίοδο αναμονής, θα συμβάλει στην κινητικότητα εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Μετά από δύο χρόνια νόμιμης απασχόλησης στο πρώτο κράτος μέλος, μπορούν οι υπήκοοι τρίτων χωρών υψηλής ειδίκευσης να μετεγκατασταθούν σε ένα άλλο κράτος μέλος για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης υπό την προϋπόθεση ότι το εν λόγω

85/384/ΕΟΚ, 85/432/ΕΟΚ 85/433/ΕΟΚ, 89/48/ΕΟΚ, 92/51/ΕΟΚ, 93/16/ΕΟΚ και 1999/42/ΕΚ, ΕΕ L 255 της 30.09.2005.

κράτος μέλος δεν καθορίζει μηδενικό όγκο εισδοχής ή δεν έχει ήδη εξαντλήσει τον όγκο εισδοχής του. Η εισηγήτρια δεν επιθυμεί να περιορισθεί περαιτέρω το δικαίωμα επανεγκατάστασης των υπηκόων τρίτων χωρών δεδομένου ότι τούτο συγκαταλέγεται στα σημαντικά πλεονεκτήματα της οδηγίας που καθιστά ελκυστικότερη την είσοδο υπηκόων τρίτων χωρών στην Ευρωπαϊκή Ένωση.