EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2007/0228(COD)

11.7.2008

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan
(COM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Ewa Klamt

Rapporteur voor advies(*):
Jan Tadeusz Masiel, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

(*) Medeverantwoordelijke commissies - Artikel 47 van het Reglement

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Bij wijzigingsbesluiten worden in amendementen van het Parlement op een niet door de Commissie gewijzigde bepaling de uit het basisbesluit overgenomen tekstdelen in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...].
De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 26

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan (COM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

(Raadplegingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2007)0637),

– gelet op artikel 63, lid 3, onder a) en lid 4, van het EG-Verdrag, op grond waarvan de Raad het Parlement heeft geraadpleegd (C6-0011/2007),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A6-0000/2008),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst dat de overlegprocedure als bedoeld in de gemeenschappelijke verklaring van 4 maart 1975 wordt ingeleid ingeval de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;

5. verzoekt de Raad het Parlement opnieuw te raadplegen indien hij voornemens is ingrijpende wijzigingen in het voorstel van de Commissie aan te brengen;

6. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(2 bis) De Europese Raad heeft tijdens de buitengewone bijeenkomst in Tampere op 15 en 16 oktober 1999 vastgesteld dat het noodzakelijk is de nationale wettelijke bepalingen betreffende de voorwaarden

voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen nauwer op elkaar te laten aansluiten. De Europese Raad heeft in dit verband met name aangegeven dat de Europese Unie voor een billijke behandeling moet zorgen van onderdanen van derde landen die zich rechtmatig op het grondgebied van de lidstaten bevinden, en dat een actiever integratiebeleid erop gericht dient te zijn hen rechten en plichten toe te kennen die vergelijkbaar zijn met die van de burgers van de Unie.

Or. de

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 bis) Op een steeds mondialere arbeidsmarkt dient de Europese Unie zijn attractiviteit voor met name hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen te vergroten. Deze doelstelling kan beter worden bereikt indien faciliteiten, bijvoorbeeld bepaalde uitzonderingsregelingen, worden aangeboden, en indien de toegankelijkheid van relevante informatie wordt verbeterd.

Or. de

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) Bij deze richtlijn dient een soepel, vraaggestuurd toelatingssysteem te worden ingevoerd dat is gebaseerd op objectieve criteria zoals een minimum salarisdrempel die aansluit bij het salarisniveau in de	(10) Bij deze richtlijn dient een soepel, ***op de vraag uit de lidstaten georiënteerd*** toelatingssysteem te worden ingevoerd dat is gebaseerd op objectieve criteria zoals een minimum salarisdrempel die aansluit

lidstaten en op beroepskwalificaties. Er moet een gemeenschappelijke minimumnoemer voor de nationale salarisdrempel worden vastgesteld om een minimum aan harmonisatie van de toegangsvoorwaarden in de EU te waarborgen. De lidstaten dienen hun nationale drempel vast te stellen op basis van de situatie op hun respectieve arbeidsmarkten en hun algemene immigratiebeleid.	bij het salarisniveau in de lidstaten en op beroepskwalificaties. Er moet een gemeenschappelijke minimumnoemer voor de nationale salarisdrempel worden vastgesteld om een minimum aan harmonisatie van de toegangsvoorwaarden in de EU te waarborgen. De lidstaten dienen hun nationale drempel vast te stellen op basis van de situatie op hun respectieve arbeidsmarkten en hun algemene immigratiebeleid.

Or. de

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) Er dienen afwijkingen van de hoofdregeling te worden vastgesteld voor hoogopgeleide werknemers van jonger dan 30 jaar, die vanwege hun betrekkelijk beperkte beroepservaring en hun positie op de arbeidsmarkt wellicht niet beantwoorden aan de salarisvereisten van de hoofdregeling, en voor degenen die hun getuigschrift hoger onderwijs in de Europese Unie hebben behaald.	***Schrappen***

Or. de

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(24) De lidstaten dienen deze richtlijn toe te passen zonder onderscheid te maken naar geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken***,*** ***taal***, godsdienst of overtuigingen, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap***,*** ***leeftijd*** of seksuele	(24) De lidstaten dienen deze richtlijn toe te passen zonder onderscheid te maken naar geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, godsdienst of overtuigingen, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap of seksuele geaardheid, in het

geaardheid, in het bijzonder overeenkomstig Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming, en Richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep.	bijzonder overeenkomstig Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming, en Richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep.

Or. de

Motivering

Criteria als leeftijd en taal mogen niet leiden tot discriminatie bij de keuze van onderdanen van derde landen. Vooral talenkennis is een onontbeerlijke factor van geslaagde integratie op de arbeidsmarkt en bijgevolg een noodzakelijk keuzecriterium in het kader van een puntensysteem; daarom mag deze antidiscriminatiebepaling geen invloed hebben op de voorschriften betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 - letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) "hooggekwalificeerde baan": ***reële en daadwerkelijke*** arbeid, ***die onder leiding van iemand anders tegen betaling wordt verricht en*** waarvoor een getuigschrift van hoger onderwijs of ***ten minste drie jaar daaraan gelijkwaardige beroepservaring*** is vereist;	b) "hooggekwalificeerde baan": ***het verrichten van*** arbeid ***als werknemer***, waarvoor een getuigschrift van hoger onderwijs of ***een hogere beroepskwalificatie*** is vereist;

Or. de

Motivering

Het voorstel voor een richtlijn is alleen voor niet-zelfstandigen bedoeld. Vandaar dat wordt geopperd het in de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie gedefinieerde begrip 'werknemer' te gebruiken, dat de huidige definitie - reële en daadwerkelijke arbeid, die onder leiding van iemand anders tegen betaling wordt verricht - omvat. De verwijzing naar beroepservaring wordt geschrapt en de woorden 'hogere beroepskwalificatie', gedefinieerd in artikel 2, letter h), worden opgenomen.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 - letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) "Europese blauwe kaart": de vergunning getiteld "Europese blauwe kaart", die de houder het recht geeft op het grondgebied van de lidstaat die de kaart heeft verstrekt, te verblijven en te werken en zich voor een hooggekwalificeerde baan naar een andere lidstaat te begeven volgens de voorwaarden van deze richtlijn;	c) "Europese blauwe kaart": de vergunning getiteld "Europese blauwe kaart", die de houder het recht geeft op het grondgebied van de lidstaat die de kaart heeft verstrekt, te verblijven en te werken en zich ***met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk V*** voor een hooggekwalificeerde baan naar een andere lidstaat te begeven volgens de voorwaarden van deze richtlijn;

Or. de

Motivering

Verhuizen naar een andere lidstaat kan alleen met inachtneming van de in hoofdstuk V genoemde voorwaarden.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 - letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
g) "getuigschrift van hoger onderwijs": een door een bevoegde instantie afgegeven opleidingstitel, diploma of ander certificaat, waaruit blijkt dat de houder met succes een hogeronderwijsprogramma heeft gevolgd, bestaande uit een reeks cursussen die worden aangeboden door een onderwijsinstelling die in de staat waarin zij is gevestigd, wordt erkend als hogeronderwijsinstelling. Met deze getuigschriften wordt rekening gehouden mits de studie die ervoor gevolgd moet worden, ten minste drie jaar duurt.	*Niet van toepassing op de Nederlandse tekst*

Or. de

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 - letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
h) "hogere beroepskwalificaties": kwalificaties ***die worden gestaafd door een getuigschrift van hoger onderwijs of ten minste drie jaar daarmee gelijkwaardige beroepservaring***;	h) "hogere beroepskwalificaties": ***beroepservaring van ten minste zes jaar, waarvan ten minste twee jaar in een hogere functie, equivalent aan de*** kwalificaties ***op basis van hogeronderwijsgetuigschriften***;

Or. de

Motivering

Het begrip "getuigschrift" is misleidend, omdat een getuigschrift niet door beroepservaring kan worden verworven. Het moet vervangen worden door het begrip "kwalificaties" om het verschil met de definitie van "hogeronderwijsgetuigschriften" te verduidelijken. De "gelijkwaardige beroepservaring van ten minste zes jaar" sluit aan bij Richtlijn 2005/36/EG (artikel 16 e.v.), volgens welke voor de erkenning van beroepservaring in de regel een beroepservaringsperiode van veel meer dan drie jaar vereist is.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 - letter i

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
i) "beroepservaring": de daadwerkelijke en geoorloofde uitoefening van het betrokken beroep.	i) "beroepservaring": de daadwerkelijke en geoorloofde uitoefening van het betrokken beroep***, die wordt gestaafd door een door de overheidsinstanties afgegeven certificaat, d.w.z. een arbeidscertificaat, een socialeverzekeringscertificaat of een belastingcertificaat***.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 - letter i bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*

	i bis) "gereglementeerd beroep": beroepsactiviteit of groep beroepsactiviteiten waarvan de opname of uitoefening of een vorm van uitoefening door wettelijke of administratieve voorschriften direct of indirect aan het bezit van bepaalde beroepskwalificaties is verbonden; een vorm van uitoefening is met name het voeren van een beroepsaanduiding die door wettelijke of administratieve voorschriften voorbehouden is aan personen die over bepaalde beroepskwalificaties beschikken.

Or. de

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 - lid 2 - letter a)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) onderdanen van derde landen die in een lidstaat verblijven als ***aanvrager van internationale*** bescherming of in het kader van een regeling voor tijdelijke bescherming;	a) onderdanen van derde landen die in een lidstaat verblijven als ***begunstigde van een vorm van aanvullende*** bescherming of in het kader van een regeling voor tijdelijke bescherming ***of die toestemming hebben gevraagd om er om een van deze redenen te verblijven en wachten op een besluit over hun status***;

Or. de

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 - lid 2 - letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) onderdanen van derde landen die een lidstaat binnenkomen op grond van verplichtingen uit hoofde van internationale overeenkomsten die de toegang en het tijdelijk verblijf van bepaalde categorieën natuurlijke personen in verband met handel en investeringen gemakkelijker maken;	f) onderdanen van derde landen die een lidstaat binnenkomen op grond van verplichtingen uit hoofde van internationale overeenkomsten die de toegang en het tijdelijk verblijf van bepaalde categorieën natuurlijke personen in verband met handel en investeringen gemakkelijker maken***, met name personen***

	die tijdelijk zijn overgeplaatst door hun bedrijf, contractueledienstverleners en stagiairs van postuniversitair niveau in het kader van de verplichtingen die de Gemeenschap is aangegaan uit hoofde van de GATS;

Or. de

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Deze richtlijn laat ***onverlet dat*** de lidstaten bepalingen ***inzake de toegangs– en verblijfvoorwaarden kunnen invoeren of*** handhaven die gunstiger zijn voor de personen die onder het toepassingsgebied van de richtlijn vallen***, behalve als het gaat om de toegang tot de eerste lidstaat***.	2. Deze richtlijn laat ***het recht van*** de lidstaten ***onverlet*** bepalingen ***in te voeren of te handhaven*** die gunstiger zijn voor de personen die onder het toepassingsgebied van de richtlijn vallen ***in vergelijking met de onderstaande bepalingen van de richtlijn:*** ***a) artikel 5, lid 2 in het geval van vestiging in de tweede lidstaat;*** ***b) artikel 12, artikel 13, leden 1 en 2, de artikelen 14 en 16, artikel 17, lid 4 en artikel 20.***

Or. de

Motivering

Doel van het voorstel voor een richtlijn is uniforme bepalingen in te voeren voor de toegang van hooggekwalificeerde onderdanen van derde landen tot alle lidstaten. Een afwijking van de in artikel 5, lid 1 genoemde toelatingscriteria moet worden vermeden. Toch is het verdedigbaar de lidstaten de mogelijkheid te bieden om in geval van hervestiging te voorzien in een positieve afwijking van de in artikel 5, lid 2 genoemde inkomensgrens.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 - lid 1 - letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
a) een arbeidsovereenkomst overleggen of een bindend aanbod van een baan voor ten	a) een ***conform het nationale recht opgestelde*** arbeidsovereenkomst ***voor***

minste een jaar in de betrokken lidstaat;	***hooggekwalificeerd werk*** overleggen of een ***dienovereenkomstig*** bindend aanbod van een baan voor ten minste een jaar in de betrokken lidstaat;

Or. de

Motivering

Met het oog op een aan het doel van de richtlijn aangepaste subsumptie is het nodig de belangrijkste voorwaarde - uitoefening van hooggekwalificeerd werk - als eerste criterium in artikel 5 op te nemen (voor verhuizing naar een andere lidstaat is dit begrip reeds als voorwaarde in artikel 19 opgenomen).

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 - lid 1 - letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) ***voldoen aan de voorwaarden die volgens het nationale recht voor EU-burgers gelden voor de*** uitoefening van ***het*** gereglementeerde beroep ***waarop de arbeidsovereenkomst of het bindende baanaanbod betrekking heeft***;	b) ***in het geval van*** uitoefening van ***een*** gereglementeerd beroep ***de nationale voorschriften voor onderdanen van de Unie in acht nemen.***

Or. de

Motivering

Herschikking met het oog op verduidelijking van aanvullende vereisten in het geval van uitoefening van gereglementeerde beroepen.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 - lid 1 - letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) voor niet-gereglementeerde beroepen, de documenten overleggen waaruit blijkt dat zij over de benodigde hogere beroepskwalificaties beschikken voor het beroep of de sector waarop de arbeidsovereenkomst of het bindende baanaanbod betrekking heeft;	***Schrappen***

Or. de

Motivering

Dit lid is niet langer nodig, aangezien de bewijslast betreffende hooggekwalificeerd werk (die overeenkomstig de in artikel 2, letter b) gewijzigde definitie ook de erkenning van beroepservaring in niet-gereglementeerde beroepen omvat) nu reeds in artikel 5, lid 1, letter a), is opgenomen. Een verdere differentiëring tussen gereglementeerde en niet-gereglementeerde beroepen is overbodig.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 - lid 1 - letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
e) aantonen dat zij voor zichzelf en hun gezinsleden beschikken over een ziektekostenverzekering die alle risico's dekt die doorgaans ook voor de onderdanen van de betrokken lidstaat zijn gedekt, voor de perioden waarin deze ***dekking*** en de bijbehorende rechten niet zijn geregeld in verband met of uit hoofde van de arbeidsovereenkomst;	e) aantonen dat zij voor zichzelf en hun gezinsleden beschikken over een ziektekostenverzekering die alle risico's dekt die doorgaans ook voor de onderdanen van de betrokken lidstaat zijn gedekt, voor de perioden waarin deze ***ziektekostenverzekeringsdekking*** en de bijbehorende rechten niet zijn geregeld in verband met of uit hoofde van de arbeidsovereenkomst;

Or. de

Motivering

Aanvulling om te verduidelijken dat deze regeling ook op de met de arbeidsovereenkomst samenhangende ziektekostenverzekeringsdekking betrekking heeft. Anders zou het voorschrift zo kunnen worden geïnterpreteerd dat de overige met de arbeidsovereenkomst samenhangende dekking en de bijbehorende rechten een verzekering overbodig maken.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 - letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) niet worden beschouwd als een bedreiging van de openbare orde, de openbare veiligheid of de volksgezondheid.	f) niet worden beschouwd als een bedreiging van de openbare orde, de openbare veiligheid of de volksgezondheid. ***De lidstaten kunnen eisen dat de onderdaan van een derde land***

documenten voorlegt om dit te bewijzen.

Or. de

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Behalve de in lid 1 gestelde voorwaarden geldt ook dat het in de arbeidsovereenkomst of het bindende baanaanbod genoemde maandsalaris niet lager mag zijn dan een voor dit doel door de lidstaten bekendgemaakte nationale ***salarisdrempel*** die ten minste ***driemaal*** het wettelijk ***brutominimumloon*** bedraagt.	Behalve de in lid 1 gestelde voorwaarden geldt ook dat het in de arbeidsovereenkomst of het bindende baanaanbod genoemde maandsalaris niet lager mag zijn dan een voor dit doel door de lidstaten bekendgemaakte nationale ***niveau dat*** ten minste ***1,7 maal*** het wettelijk ***gemiddeld brutoloon*** bedraagt.

Or. de

Motivering

De bestaande lage ondergrens is niet aangepast aan de doelstelling van de regeling en het begrip "hooggekwalificeerden". De referentieparameter mag niet afgestemd zijn op de behoeftigheid van de betrokkenen. Niettemin is het salarisniveau een wezenlijke indicator voor een "hooggekwalificeerde baan" en bijgevolg een goede aanvullende sturingsmogelijkheid naast de definitie van artikel 2. Dit is vooral belangrijk met het oog op de hervestigingsmogelijkheden na slechts twee jaar.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
In de lidstaten die geen wettelijk minimumloon kennen, bedraagt de nationale salarisdrempel ten minste drie maal het minimuminkomen waaronder de onderdanen van de betrokken lidstaat recht hebben op sociale bijstand.	***Schrappen***

Or. de

Motivering

Alinea 2 wordt geschrapt omdat een aantal lidstaten, waaronder Duitsland, tot nu toe geen

minimumloon kennen en sowieso niet als rekenmaatstaf zou moeten worden gebruikt.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 6	***Schrappen***
Afwijking	
Voor aanvragen van onderdanen van derde landen die jonger zijn dan 30 jaar en in het bezit zijn van een getuigschrift van hoger onderwijs, gelden de volgende afwijkingen:	
a) de lidstaten gaan ervan uit dat aan de in artikel 5, lid 2, gestelde voorwaarde is voldaan als het geboden brutomaandsalaris ten minste twee derde van de overeenkomstig artikel 5, lid 2, vastgestelde nationale salarisdrempel bedraagt;	
b) ***de lidstaten kunnen de in artikel 5, lid 2, gestelde salariseis laten vallen op voorwaarde dat de aanvrager zijn hogeronderwijsopleiding ter plaatse heeft afgerond en een Bachelor- of een Masterstitel heeft behaald aan een instelling voor hoger onderwijs in de Gemeenschap;***	
c) ***de lidstaten verlangen geen bewijs van beroepservaring naast een getuigschrift van hoger onderwijs, tenzij dat noodzakelijk is om te voldoen aan de voorwaarden die volgens het nationale recht voor EU-burgers gelden voor de uitoefening van het gereglementeerde beroep waarop de arbeidsovereenkomst of het bindende baanaanbod betrekking heeft.***	

Or. de

Motivering

De uitzonderingsregelingen voor onderdanen van derde landen jonger dan 30 jaar leiden tot

discriminatie op grond van leeftijd.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De artikelen 5 en 6 doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten om ***een maximum vast te stellen voor*** het aantal onderdanen van derde landen dat zij op grond van deze richtlijn toelaten ***voor een hooggekwalificeerde baan***.	***1. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten over de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op hooggekwalificeerd werk ligt bij de lidstaten. Ook indien aan de in de artikelen 5 en 6 genoemde voorwaarden wordt voldaan, bestaat geen automatisch recht op toelating.***
	2. De artikelen 5 en 6 doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten om ***het aantal*** onderdanen van derde landen dat zij op grond van deze richtlijn toelaten, *vast te stellen*. ***Dit omvat ook het recht van de lidstaten om helemaal of voor deelgebieden geen toelatingen toe te kennen.***

Or. de

Motivering

De regeling betreffende de bevoegdheid van de lidstaten om zelf bepalingen vast te stellen over het aantal hooggekwalificeerden uit derde landen die ze toelaten, kan negatief uitpakken wanneer niet wordt voorzien in de mogelijkheid om helemaal geen toelatingen te verstrekken. Zonder die mogelijkheid zou in het bijzonder de fundamentele beslissing van de lidstaten over de toegang tot hun arbeidsmarkten worden ontzenuwd. Het recht van de lidstaten om geheel of gedeeltelijk van de toekenning van toelatingen aan hooggekwalificeerde onderdanen uit derde landen af te zien, moet expliciet in de richtlijn worden opgenomen.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De Europese blauwe kaart is in eerste instantie geldig voor twee jaar en wordt ten minste met dezelfde periode verlengd. Indien de arbeidsovereenkomst een	2. De Europese blauwe kaart is in eerste instantie geldig voor twee jaar en wordt ten minste met dezelfde periode verlengd. Indien de arbeidsovereenkomst een

looptijd heeft van minder dan twee jaar, wordt de Europese blauwe kaart afgegeven voor de duur van de arbeidsovereenkomst plus ***drie maanden***.	looptijd heeft van minder dan twee jaar, wordt de Europese blauwe kaart afgegeven voor de duur van de arbeidsovereenkomst plus ***vijf maanden***.

Or. de

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Alvorens een beslissing over een aanvraag voor een Europese blauwe kaart te nemen, kunnen de lidstaten de situatie op hun arbeidsmarkt onderzoeken en hun nationale procedures betreffende de voorwaarden voor het vervullen van een vacature toepassen.	Alvorens een beslissing over een aanvraag voor een Europese blauwe kaart te nemen, kunnen de lidstaten de situatie op hun arbeidsmarkt onderzoeken en hun nationale procedures betreffende de voorwaarden voor het vervullen van een vacature toepassen. ***In het kader van hun beslissingsbevoegdheid houden ze rekening met de nationale en regionale vraag naar arbeidskrachten.***

Or. de

Motivering

Ter vergroting van de transparantie ten opzichte van onderdanen uit derde landen en om systematische redenen moet in de richtlijn worden verduidelijkt dat de toekenning van de Europese blauwe kaart niet alleen afhankelijk is van het voldoen aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 6, maar ook aan het ontbreken van de weigeringsgronden van artikel 9 (o.a. toetsing van de arbeidsmarkt). De bepaling moet dan ook als toetsingselement worden geformuleerd.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
In het kader van hun arbeidsmarktbeleid ***kunnen*** de lidstaten voorrang geven aan burgers van de Unie ***boven*** onderdanen van derde landen, indien dit bij het Gemeenschapsrecht is geregeld, of aan onderdanen van derde landen die legaal in	In het kader van hun arbeidsmarktbeleid ***moeten*** de lidstaten voorrang geven aan burgers van de Unie ***en kunnen zij voorrang geven aan*** onderdanen van derde landen, indien dit bij het Gemeenschapsrecht is geregeld, alsmede

een lidstaat verblijven en daar een werkloosheidsuitkering ontvangen.	aan onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven en daar een werkloosheidsuitkering ontvangen.

Or. de

Motivering

Het zou niet juist zijn Europese burgers werk af te nemen door hen te vervangen door werknemers uit het buitenland.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 - alinea 3 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	De lidstaten kunnen een aanvraag voor een Europese blauwe kaart afwijzen wanneer ze van hun recht overeenkomstig artikel 7, lid 2, gebruik hebben gemaakt en het vastgestelde aantal is bereikt of zo'n aantal helemaal niet is vastgesteld.

Or. de

Motivering

Uit het recht van de lidstaten om te bepalen hoeveel onderdanen van derde landen naar hun land mogen immigreren om er te werken, vloeit het recht voort de toekenning van een Europese blauwe kaart te weigeren indien het door de lidstaten vastgestelde aantal is bereikt of de lidstaten geheel of voor deelgebieden van de vaststelling van zo'n aantal hebben afgezien.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 - lid 1 - letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	c bis) indien de houder over onvoldoende middelen beschikt om in zijn/haar levensonderhoud en, indien van toepassing, zijn/haar gezinsleden, te voorzien, zonder een beroep op de sociale zekerheid te doen. De autoriteiten van de lidstaat stellen de onderdaan van het derde land van deze voorwaarde in kennis

op het moment dat een Europese blauwe kaart wordt aangevraagd.

Or. en

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Indien ter staving van de aanvraag ondeugdelijke informatie is verstrekt, delen de bevoegde autoriteiten de aanvrager mee welke aanvullende informatie er nodig is. De in lid 1 bedoelde termijn wordt opgeschort tot de autoriteiten de gevraagde aanvullende informatie hebben ontvangen.	2. Indien ter staving van de aanvraag ondeugdelijke informatie is verstrekt, delen de bevoegde autoriteiten de aanvrager ***zo spoedig mogelijk*** mee welke aanvullende informatie er nodig is. De in lid 1 bedoelde termijn wordt opgeschort tot de autoriteiten de gevraagde aanvullende informatie hebben ontvangen.

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 - lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. Beslissingen tot weigering, niet-verlenging of intrekking van de Europese blauwe kaart worden schriftelijk meegedeeld aan de betrokken onderdaan van een derde land en eventueel aan zijn werkgever, overeenkomstig de nationale wettelijke kennisgevingsprocedures en kunnen worden aangevochten voor een rechterlijke instantie van de betrokken lidstaat. In de kennisgeving worden de redenen voor de beslissing gegeven, alsmede informatie over de beschikbare beroepsmogelijkheden en de termijnen die daarvoor gelden.	3. Beslissingen tot weigering, niet-verlenging of intrekking van de Europese blauwe kaart worden schriftelijk meegedeeld aan de betrokken onderdaan van een derde land en eventueel aan zijn werkgever, overeenkomstig de nationale wettelijke kennisgevingsprocedures en kunnen ***overeenkomstig de nationale wettelijke voorschriften*** worden aangevochten voor een rechterlijke instantie van de betrokken lidstaat. In de kennisgeving worden de redenen voor de beslissing gegeven, alsmede informatie over de beschikbare beroepsmogelijkheden en de termijnen die daarvoor gelden.

Or. de

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Werkloosheid is op zichzelf geen reden om de Europese blauwe kaart in te trekken, tenzij de periode van werkloosheid langer duurt dan ***drie*** achtereenvolgende maanden.	1. Werkloosheid is op zichzelf geen reden om de Europese blauwe kaart in te trekken ***of niet te verlengen***, tenzij de periode van werkloosheid langer duurt dan ***vijf*** achtereenvolgende maanden.

Or. de

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Gedurende deze periode is het de houder van de Europese blauwe kaart toegestaan werk te zoeken en aan te nemen volgens de voorwaarden van artikel 13, lid 1, of lid 2, naargelang van het geval.	2. Gedurende deze periode is het de houder van de Europese blauwe kaart toegestaan ***hooggekwalificeerd*** werk te zoeken en aan te nemen volgens de voorwaarden van artikel 13, lid 1, of lid 2, naargelang van het geval.

Or. en

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15 - lid 1 - letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
f) sociale bijstand in de zin van het nationale recht;	***Schrappen***

Or. de

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 15 - lid 1 - letter i

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
i) toegang tot goederen en diensten en de levering van voor het publiek beschikbare goederen en diensten, zoals huisvestingsprocedures en bijstand van werkgelegenheidsbureaus;	i) toegang tot goederen en diensten en de levering van voor het publiek beschikbare goederen en diensten, zoals huisvestingsprocedures***, met uitzondering van dergelijke procedures voor sociale huisvesting,*** en bijstand van werkgelegenheidsbureaus;

Or. de

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De ***lidstaten mogen de bij lid 1, onder c) en i), toegekende rechten inzake studietoelagen en -beurzen en huisvestingsprocedures*** beperken ***tot gevallen waarin de houder van de Europese blauwe kaart ten minste drie jaar op het grondgebied van de betrokken lidstaat verblijft of mag verblijven***.	2. De ***desbetreffende lidstaat mag de rechten bedoeld in lid 1*** beperken.

Or. de

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 16 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. Artikel 8 wordt zo geïnterpreteerd dat de houder van de Europese blauwe kaart wettig op het grondgebied van de eerste lidstaat heeft verbleven voor de minimumperiode waarin dat artikel voorziet.

Or. de

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 - lid 3 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De tweede lidstaat behandelt de ***kennisgeving*** overeenkomstig de in artikel 12 beschreven procedures en stelt de aanvrager en de eerste lidstaat schriftelijk in kennis van zijn beslissing om:	3. De tweede lidstaat behandelt de ***aanvraag en de in lid 2 genoemde documenten*** overeenkomstig de in artikel 12 beschreven procedures en stelt de aanvrager en de eerste lidstaat schriftelijk in kennis van zijn beslissing om:

Or. de

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 - lid 3 - letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
b) de Europese blauwe kaart niet af te geven ***en*** de aanvrager en zijn gezinsleden overeenkomstig de nationale wettelijke procedures, zoals de uitzettingsprocedures, ***te verplichten*** het grondgebied te verlaten, indien niet aan de in dit artikel gestelde voorwaarden is voldaan. De eerste lidstaat neemt de houder van de Europese blauwe kaart en zijn gezinsleden onmiddellijk zonder formaliteiten terug. Na deze terugname gelden de bepalingen van artikel 14.	b) de Europese blauwe kaart niet af te geven***, indien niet aan de in dit artikel genoemde voorwaarden wordt voldaan of wanneer sprake is van de in artikel 9 bedoelde weigeringsgronden. In dit geval, wanneer de aanvrager zich reeds op zijn grondgebied bevindt, verplicht de lidstaat*** de aanvrager en zijn gezinsleden overeenkomstig de nationale wettelijke procedures, zoals de uitzettingsprocedures, zijn grondgebied te verlaten***.*** De eerste lidstaat neemt de houder van de Europese blauwe kaart en zijn gezinsleden onmiddellijk zonder formaliteiten terug. Na deze terugname gelden de bepalingen van artikel 14.

Or. de

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 - lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*

4. De aanvrager is aansprakelijk voor de kosten van zijn eigen terugkeer en terugname en die van zijn gezinsleden en vergoedt de ***eventuele*** uit openbare middelen betaalde kosten die voortvloeien uit de toepassing van lid 3, onder b).	4. De aanvrager is aansprakelijk voor de kosten van zijn eigen terugkeer en terugname en die van zijn gezinsleden en vergoedt de eventuele uit openbare middelen betaalde kosten die voortvloeien uit de toepassing van lid 3, onder b).

Or. de

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 19 - lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. Bij de toepassing van dit artikel ***mogen*** de lidstaten een maximum hanteren voor het aantal toe te laten personen als bedoeld in artikel 7.	5. Bij de toepassing van dit artikel ***hebben*** de lidstaten ***het recht overeenkomstig artikel 7, lid 2, het aantal toelatingen van onderdanen van derde landen vast te stellen en helemaal of voor deelgebieden van toelatingen af te zien***.

Or. de

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 20 - lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Lidstaten die besluiten de beperkingen op de toegang tot de arbeidsmarkt in de zin van artikel 14, lid 3, van Richtlijn 2003/109/EG toe te passen, ***geven*** voorrang aan houders van de verblijfstitel "EG-langdurig ingezetene / Houder Europese blauwe kaart" boven andere onderdanen van derde landen die om dezelfde reden een verzoek om toelating indienen.	2. Lidstaten die besluiten de beperkingen op de toegang tot de arbeidsmarkt in de zin van artikel 14, lid 3, van Richtlijn 2003/109/EG toe te passen, ***mogen*** voorrang ***geven*** aan houders van de verblijfstitel "EG-langdurig ingezetene / Houder Europese blauwe kaart" boven andere onderdanen van derde landen die om dezelfde reden een verzoek om toelating indienen.

Or. de

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 22 - lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De lidstaten delen de Commissie en de andere lidstaten via het bij Beschikking 2006/688/EG ingestelde netwerk mee of er wet- of regelgevende maatregelen zijn genomen die verband houden met artikel 7, artikel 9, lid 2, artikel 19, lid 5, en artikel 20.	1. De lidstaten delen de Commissie en de andere lidstaten via het bij Beschikking 2006/688/EG ingestelde netwerk mee of er wet- of regelgevende maatregelen zijn genomen die verband houden met artikel 7, artikel 9, lid 2, artikel 19, lid 5, en artikel 20***, alsmede een gedetailleerde beschrijving van deze maatregelen***.

Or. de

TOELICHTING

De migratie om economische redenen is een uitdaging voor de EU in een toenemend geglobaliseerde wereld met scherper wordende concurrentievoorwaarden. Nog steeds vinden hoogopgeleide arbeidskrachten de EU niet aantrekkelijk, wat uit de volgende cijfers blijkt. Vergeleken met de klassieke immigratielanden, de Verenigde Staten, Canada en Australië, doet het de EU in de concurrentiestrijd om de 'slimste koppen' minder goed. Slechts 5,5 % van de hoogopgeleide migranten komt naar de EU, 54 % geeft de voorkeur aan de VS of Canada. Daarentegen heeft de EU de meeste ongeschoolde werknemers uit de Maghreblanden opgenomen (87 %). Bij hooggekwalificeerde werknemers uit alle derde landen ligt de EU met een aandeel van 1,72% aan de totale werkgelegenheid ook duidelijk achter andere belangrijke immigratielanden zoals Australië (9,9%), Canada (7,3%), de VS (3,2%) en Zwitserland (5,3%).

Een belangrijke oorzaak voor de geringe attractiviteit van de EU als immigratiegebied zijn de 27 verschillende toelatingssystemen die nu nog in de EU bestaan. Deze vormen voor potentiële arbeidsmigranten uit derde landen aanzienlijke barrières om zich probleemloos te kunnen bewegen tussen de EU-lidstaten. De verschillende nationale regelingen leiden tot concurrentie tussen de lidstaten. Slechts ongeveer tien lidstaten kennen speciale regelingen voor de toelating van hooggekwalificeerde werknemers; in de overige lidstaten bestaan soms helemaal geen, en soms alleen sterk gesegmenteerde regelingen. Slechts zes lidstaten beschikken over specifieke programma's voor banen voor hoogopgeleide arbeidskrachten.

De rapporteur wijst derhalve op de noodzaak van een omvangrijke en coherente EU-aanpak voor het Europese immigratiebeleid, waarin rekening wordt gehouden met ontwikkelings-, werkgelegenheids- en integratieaspecten. Gemeenschappelijke Europese regelingen zijn nodig om de migratiestromen naar en binnen Europa te beheren en illegale migratie aan banden te leggen. Perspectieven en mogelijkheden voor legale migratie hebben tot gevolg dat de landen van herkomst en doorreis belang hebben bij een gezamenlijke bestrijding van de illegale migratie. Het voorstel van de Commissie om de EU aantrekkelijker te maken voor hoogopgeleide arbeidskrachten uit derde landen door de invoering van versnelde en flexibele toelatingsprocedures en het verlenen van gunstige verblijfsvoorwaarden, wordt daarom nadrukkelijk toegejuicht. Daarvoor zijn snelle en onbureaucratische toelatingsprocedures en gemeenschappelijke, uniforme definities voor de toegang tot de 27 verschillende arbeidsmarkten in de EU van doorslaggevend belang. Alleen op deze wijze kan de EU zich staande houden tegenover de internationale concurrentie. Een op gemeenschappelijke criteria gebaseerd toelatingssysteem is een duidelijk signaal aan hoogopgeleide arbeidskrachten uit derde landen dat de EU een vitaal belang heeft bij hun inbreng op de arbeidsmarkten van de lidstaten en wil dat ze ook op de lange termijn in de EU blijven. Door het aanwerven van hoogopgeleide arbeidskrachten draagt de EU tevens bij aan de versterking van haar eigen concurrentievermogen en aan de verhoging van haar eigen economische groei. De rapporteur wijst er echter nadrukkelijk op dat de immigratie met het oog op een gekwalificeerde baan geen langetermijnoplossing is van de economische problemen of vergrijzing. De toelating van hoogopgeleide arbeidskrachten kan slechts op de korte termijn en kortstondig een bijdrage leveren aan de oplossing van deze problemen. Op middellange en lange termijn moeten de lidstaten nog meer maatregelen nemen op het gebied van de werkgelegenheid en het economische en gezinsbeleid, om het hoofd te kunnen bieden aan de actuele en toekomstige ontwikkelingen in de EU.

De rapporteur wijst erop dat de economische migratie per definitie van invloed is op de

arbeidsmarkten van de lidstaten. Daarom moeten de lidstaten ook voortaan het recht hebben om de mate van immigratie zelf te bepalen. Het beginsel van subsidiariteit moet gewaarborgd zijn, aangezien er op EU-niveau nog niet één Europese arbeidsmarkt, geen uniforme sociale stelsels, geen communautaire pensioenvoorziening en geen geharmoniseerde ziektekostenverzekeringsstelsels bestaan. Aangezien de arbeidsmarkten van de lidstaten onderling sterk verschillen wat betreft hun structuur moet de economische immigratie afgestemd zijn op de behoeften van de nationale arbeidsmarkten. De beslissing over de mate van immigratie en de benodigde kwalificatie van de hoogopgeleide arbeidskrachten uit derde landen kan daarom alleen afhankelijk van de behoefte en dus alleen in de lidstaat zelf worden genomen.

De immigratie van hoogopgeleide arbeidskrachten uit derde landen moet strikt voldoen aan het beginsel van de communautaire preferentie. Als aanvullende maatregel op nationale arbeidsmarktstrategieën is dit instrument alleen zinvol wanneer de vraag naar hoogopgeleide arbeidskrachten voor bepaalde banen niet gedekt kan worden door EU-burgers en evenmin door een van de ca. 18,5 miljoen onderdanen van derde landen die legaal in de EU verblijven. We mogen niet uit het oog verliezen dat EU-burgers uit de nieuwe lidstaten, van wie het recht op vrije verkeer nog enigszins wordt beperkt door bepaalde overgangsregelingen, wat betreft de toegang tot de arbeidsmarkt niet benadeeld mogen worden tegenover hoogopgeleide arbeidskrachten uit derde landen. De bij- en nascholing van de eigen werknemers moet op lidstaatniveau een prioriteit blijven en de vraag mag niet alleen door migratie worden ingevuld. Er dient een goed evenwicht tussen beide maatregelen worden gevonden.

Standpunt van de rapporteur

De rapporteur heeft in haar ontwerpverslag op een groot aantal plaatsen preciseringen en verduidelijkingen opgenomen, teneinde te komen tot een grote mate van harmonisering van de voorwaarden voor toegang van onderdanen van derde landen tot de Europese Unie en tot een duidelijke afbakening van de rechten van de lidstaten en de onderdanen van derde landen.

De rapporteur breidt het toepassingsgebied van de richtlijn uit tot zowel personen die een diploma van een hogeronderwijsinstelling bezitten, waarbij in de regel van een studieduur van 4 of 5 jaar kan worden uitgegaan, als personen met een dienovereenkomstige beroepservaring van 6 jaar (waarvan ten minste 2 jaar in een leidinggevende functie). De verhoging van de beroepservaring is zinvol en sluit aan bij de Europese richtlijn erkenning beroepskwalificaties[1], die langere dan driejarige beroepservaringsperioden voorziet, om universitair geschoolden en niet-universitair geschoolden zoveel mogelijk een gelijke uitgangspositie mogelijk te maken.

Als bijkomend criterium voor de toelating van onderdanen van derde landen, naast de vereiste kwalificaties, geldt een minimumsalaris. De rapporteur spreekt zich in dit verband uit voor het nationale gemiddelde brutoloon als referentie voor het salaris en stelt als minimumsalaris 1,7 maal het gemiddelde brutoloon van de desbetreffende lidstaat voor. Zo zijn ook kleine en middelgrote ondernemingen en hogescholen in staat hooggekwalificeerde werknemers in dienst te nemen.

De lidstaten moeten het recht behouden in hun nationale wetgevingen gunstiger regelingen met

[1] Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende erkenning van beroepskwalificaties en tot intrekking van de richtlijnen 77/452/EEG, 77/453/EEG, 78/686/EEG, 78/687/EEG, 78/1026/EEG, 78/1027/EEG, 80/154/EEG, 80/155/EEG, 85/384/EEG, 85/432/EEG; 85/433/EEG, 89/48/EEG, 92/51/EEG, 93/16/EEG en 1999/42/EG, PB L 255 van 30.09.2005.

betrekking tot de toegang tot hooggekwalificeerde banen op te nemen. De rapporteur benadrukt weliswaar de noodzaak van uniforme toegang bij de eerste inreis in de EU, die in de eerste plaats op de in artikel 5, lid 1, genoemde essentiële toelatingscriteria stoelt. Maar de lidstaten moeten wel de mogelijkheid hebben om, in het geval de betrokken persoon naar een tweede lidstaat emigreert, in positieve zin van de in artikel 5, lid 2, genoemde salarisdrempel af te wijken. Er zij gewezen op het feit dat er, wat de salarisdrempel in het geval van een eerste inreis in de EU betreft, sowieso reeds verschillen bestaan op grond van de uiteenlopende loonniveau's in de lidstaten die als referentiegrondslag worden gebruikt.

Tot de soevereiniteit van de lidstaten behoort het zelf te kunnen beslissen over het aantal onderdanen uit derde landen dat tot de nationale arbeidsmarkt wordt toegelaten. De rapporteur preciseert dit recht door de lidstaten expliciet toe te staan een nulquotum vast te stellen of voor bepaalde deelgebieden helemaal van een toelating af te zien. De rapporteur stelt in dit verband voor het ontbreken van een quotum of het reeds opgebruikt zijn van daarvan als afwijzingsreden voor de toekenning van een Europese blauwe kaart in de tekst op te nemen. Als verdere afwijzingsredenen gelden het aanvragen van sociale zekerheid door de houder van de Europese blauwe kaart, alsook het ontbreken van voldoende financiële middelen om in het levensonderhoud van de werknemer en zijn gezin te voorzien.

In het ontwerpverslag staat duidelijk dat onderdanen van derde landen die een aanvraag voor een Europese blauwe kaart indienen ook wanneer ze aan alle toelatingsvoorwaarden voldoen niet automatisch recht op toekenning van die kaart hebben, maar dat het aan de desbetreffende lidstaten is daarover een besluit te nemen. Op deze wijze kunnen de lidstaten rekening houden met de nationale en regionale vraag naar arbeidskrachten, door onderdanen van de Unie of reeds in de Unie verblijvende onderdanen van derde landen voorrang te verlenen, en aldus de immigratie op de eigen arbeidsmarkt sturen.

De rapporteur beklemtoont dat de significante Europese meerwaarde van de richtlijn tot uitdrukking komt in de zich na een bepaalde wachttijd ontwikkelende intra-Europese mobiliteit. Na twee jaar legaal werk in de eerste lidstaat kunnen hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen met het oog op hooggekwalificeerd werk naar elke andere lidstaat migreren, op voorwaarde dat die andere lidstaat geen nulquotum heeft vastgesteld, respectievelijk het quotum in die andere lidstaat niet 'op' is. De rapporteur wil het recht op het verder migreren van onderdanen van derde landen niet meer beperken, aangezien het tot de essentiële positieve elementen van de richtlijn behoort, die de inreis in de Europese Unie voor onderdanen van derde landen aantrekkelijk maken.