PARLAMENTUL EUROPEAN

2004 *2009*

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

2007/0228(CNS)

11.7.2008

*

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de directivă a Consiliului privind condiţiile de intrare şi de şedere a resortisanţilor din ţările terţe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate
(COM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

Raportoare: Ewa Klamt

Raportor pentru aviz:
Jan Tadeusz Masiel, Comisia pentru ocuparea forţei de muncă şi afaceri sociale

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 47 din Regulamentul de procedură

Legenda simbolurilor utilizate

Procedura de consultare
majoritatea voturilor exprimate

**I Procedura de cooperare (prima lectură)
majoritatea voturilor exprimate

**II Procedura de cooperare (a doua lectură)
majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziția comună
majoritatea membrilor care compun Parlamentul pentru a respinge sau a modifica poziția comună

*** Aviz conform
majoritatea membrilor care compun Parlamentul, cu excepția cazurilor prevăzute la articolele 105, 107, 161 şi 300 din Tratatul CE şi la articolul 7 din Tratatul UE

***I Procedura de codecizie (prima lectură)
majoritatea voturilor exprimate

***II Procedura de codecizie (a doua lectură)
majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziția comună
majoritatea membrilor care compun Parlamentul pentru a respinge sau a modifica poziția comună

***III Procedura de codecizie (a treia lectură)
majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba proiectul comun

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus de Comisie.)

Amendamente la un text legislativ

În amendamentele Parlamentului, textul modificat este evidențiat prin caractere ***cursive aldine***. În cazul actelor de modificare, fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție existentă pe care Parlamentul doreşte să o modifice, dar pe care Comisia nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul următor: [...]. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale textului legislativ propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greşite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

CUPRINS

Pagina

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....**Error! Bookmark not defined.**

EXPUNERE DE MOTIVE.....**Error! Bookmark not defined.**

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitor la propunerea de directivă a Consiliului privind condițiile de intrare şi de şedere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate
(COM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

(Procedura de consultare)

Parlamentul European,

– având în vedere propunerea Comisiei prezentată Consiliului (COM (2007)0637),

– având în vedere articolul 63 alineatul (3) litera (a) şi alineatul (4) din Tratatul CE, în temeiul căruia a fost consultat de către Consiliu (C6-0011/2007),

– având în vedere articolul 51 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne şi avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă şi afaceri sociale, precum şi cel al Comisiei pentru dezvoltare (A6-0000/2008),

1. aprobă propunerea Comisiei astfel cum a fost modificată;

2. invită Comisia să-şi modifice propunerea în consecință, în conformitate cu articolul 250 alineatul (2) din Tratatul CE;

3. invită Consiliul să informeze Parlamentul în cazul în care intenționează să se îndepărteze de la textul aprobat de acesta;

4. cere deschiderea procedurii de conciliere prevăzute în Declarația comună din 4 martie 1975 în cazul în care Consiliul intenționează să se îndepărteze de la textul aprobat de Parlament;

5. solicită Consiliului să îl consulte din nou în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial propunerea Comisiei;

6. încredințează Preşedintelui sarcina de a transmite Consiliului şi Comisiei poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de directivă
Considerentul 2a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(2a) Consiliul European a recunoscut, în cadrul reuniunii speciale de la Tampere din 15 şi 16 octombrie 1999, necesitatea apropierii legislațiilor naționale care reglementează condițiile de admisie şi de şedere ale resortisanților din țările terțe. În acest context, a declarat, în mod special, că Uniunea Europeană ar trebui să asigure un tratament echitabil al resortisanților țărilor terțe care au reşedința în mod legal pe teritoriul statelor membre şi că o politică de integrare mai energică ar trebui să urmărească acordarea unor drepturi şi obligații comparabile cu cele ale cetățenilor Uniunii Europene.

Or. de

Amendamentul 2

Propunere de directivă
Considerentul 5a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(5a) În contextul globalizării crescânde a pieței forței de muncă, Uniunea Europeană ar trebui să devină mai atractivă pentru forța de muncă, îndeosebi pentru lucrătorii cu înaltă calificare din țările terțe. Acest obiectiv poate fi mai bine îndeplinit prin acordarea anumitor facilități, incluzând derogări de la unele dispoziții aplicabile şi printr-un acces mai uşor la informațiile pertinente.

Or. de

Amendamentul 3

Propunere de directivă
Considerentul 10

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(10) Prezenta directivă ar trebui să prevadă un sistem de intrare flexibil, ***întemeiat*** pe ***cerere, dar şi pe*** criterii obiective, cum ar fi un nivel salarial minim comparabil cu nivelurile salariale din statele membre şi pe calificările profesionale. Pentru asigurarea unui nivel minim de armonizare a condițiilor de admisie pe teritoriul Uniunii Europene este necesar să se stabilească un indice minim de referință pentru salariul minim la nivel național. Statele membre ar trebui să-şi stabilească plafonul salarial în concordanță cu situația piețelor forței de muncă naționale şi cu politicile de imigrare în ansamblu.	(10) Prezenta directivă ar trebui să prevadă un sistem de intrare flexibil, ***orientat către cererea din statele membre şi întemeiat*** pe criterii obiective, cum ar fi un nivel salarial minim comparabil cu nivelurile salariale din statele membre şi pe calificările profesionale. Pentru asigurarea unui nivel minim de armonizare a condițiilor de admisie pe teritoriul Uniunii Europene este necesar să se stabilească un indice minim de referință pentru salariul minim la nivel național. Statele membre ar trebui să-şi stabilească plafonul salarial în concordanță cu situația piețelor forței de muncă naționale şi cu politicile de imigrare în ansamblu.

Or. de

Amendamentul 4

Propunere de regulament
Considerentul 11

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(11) Ar trebui stabilite derogări de la sistemul principal în ceea ce priveşte plafonul salarial pentru solicitanții înalt calificați cu vârste sub 30 de ani care, din cauza experienței profesionale relativ limitate şi a poziției lor pe piața forței de muncă, să nu poată îndeplini cerințele salariale prevăzute de sistemul principal, ori pentru cei care au dobândit calificări în urma absolvirii unei forme de	***eliminat***

învățământ superior în Uniunea Europeană.

Or. de

Amendamentul 5

Propunere de directivă
Considerentul 24

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(24) Statele membre ar trebui să pună în aplicare dispozițiile prezentei directive fără discriminare pe motive de sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, ***limbă,*** religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naştere, handicap***, vârstă*** sau orientare sexuală, în special în conformitate cu Directiva 2000/43/CE din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă ori de origine etnică , precum şi în conformitate cu Directiva 2000/78/CE din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce priveşte încadrarea în muncă şi ocuparea forței de muncă.	(24) Statele membre ar trebui să pună în aplicare dispozițiile prezentei directive fără discriminare pe motive de sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naştere, handicap sau orientare sexuală, în special în conformitate cu Directiva 2000/43/CE din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă ori de origine etnică , precum şi în conformitate cu Directiva 2000/78/CE din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce priveşte încadrarea în muncă şi ocuparea forței de muncă.

Or. de

Justificare

Criterii precum vârsta sau limba nu trebuie să constituie motive de discriminare în procesul de selecționare a resortisanților din țările terțe. În primul rând cunoştințele de limbă reprezintă o condiție esențială, în perspectiva unei integrări cu succes pe piața forței de muncă, şi, deci, un criteriu de selecționare necesar, în cadrul unui sistem de punctaj. Prin urmare, această cerință referitoare la combaterea discriminării nu trebuie aplicată dispozițiilor privind condițiile de intrare şi de şedere ale resortisanților din țările terțe.

Amendamentul 6

Propunere de directivă
Articolul 2 – litera b

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(b) „loc de muncă înalt calificat“ înseamnă exercitarea unei activități salariate***, reale şi efective sub coordonarea altei persoane şi*** pentru care sunt necesare calificări dobândite în învățământul superior sau ***o experiență profesională echivalentă de minim trei ani***;	(b) „loc de muncă înalt calificat“ înseamnă exercitarea unei activități salariate ***ca lucrător,*** pentru care sunt necesare calificări dobândite în învățământul superior sau ***o înaltă calificare profesională***;

Or. de

Justificare

Deoarece propunerea de directivă va fi valabilă numai pentru lucrătorii salariați, s-a propus utilizarea noțiunii de lucrător, deja definită prin jurisprudența Curții Europene de Justiție, deoarece definiția actuală conține exercitarea unei activități salariate, reale şi efective sub coordonarea altei persoane. Referirea la o experiență profesională echivalentă a fost eliminată aici şi s-a folosit noțiunea de „înaltă calificare profesională”care este definită în conformitate cu articolul 2 litera (h).

Amendamentul 7

Propunere de directivă
Articolul 2 – litera c

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(c) „Cartea Albastră a UE“ se referă la autorizația care poartă denumirea „Cartea Albastră a UE“, ce conferă posesorului acesteia dreptul de şedere şi de muncă legală pe teritoriul UE, precum şi dreptul de a se muta în alt stat membru în vederea ocupării unui loc de muncă înalt calificat, în condițiile prezentei directive;	(c) „Cartea Albastră a UE“ se referă la autorizația care poartă denumirea „Cartea Albastră a UE“, ce conferă posesorului acesteia dreptul de şedere şi de muncă legală pe teritoriul UE, precum şi***, conform capitolului V,*** dreptul de a se muta în alt stat membru în vederea ocupării unui loc de muncă înalt calificat, în condițiile prezentei directive;

Or. de

Justificare

Schimbarea într-un alt stat membru este posibilă numai în condițiile prevăzute în capitolul 5.

Amendamentul 8

Propunere de directivă
Articolul 2 – litera g

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(g) „calificare obținută în învățământul superior“ înseamnă ***orice licență, diplomă sau alt certificat emis*** de către o autoritate competentă prin care se atestă absolvirea unui program de învățământ superior, cu alte cuvinte a unei serii de cursuri furnizate de o instituție de învățământ recunoscută drept instituție de învățământ superior de către statul în care se află. În sensul prezentei directive, calificările respective sunt luate în considerare numai dacă studiile necesare pentru dobândirea acestora au avut o durată minimă de trei ani.	(g) „calificare obținută în învățământul superior“ înseamnă ***licențe, diplome sau alte certificate emise*** de către o autoritate competentă prin care se atestă absolvirea unui program de învățământ superior, cu alte cuvinte a unei serii de cursuri furnizate de o instituție de învățământ recunoscută drept instituție de învățământ superior de către statul în care se află. În sensul prezentei directive, calificările respective sunt luate în considerare numai dacă studiile necesare pentru dobândirea acestora au avut o durată minimă de trei ani.

Or. de

Amendamentul 9

Propunere de directivă
Articolul 2 – litera h

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(h) „***calificări profesionale obținute în învățământul superior***“ înseamnă ***calificările atestate prin prezentarea diplomelor dobândite într-o formă de învățământ superior sau printr-o experiență profesională echivalentă de cel puțin 3 ani***.	(h) „***calificare profesională superioară***“ înseamnă ***experiență profesională de cel puțin şase ani, dintre care cel puțin doi ani într-o poziție superioară, care este echivalentă calificărilor profesionale superioare***.

Or. de

Justificare

Conceptul de „calificare obținută în învățământ” este, în acest context, înşelător, deoarece nu se poate obține prin experiență profesională. Acesta a fost, prin urmare, înlocuit prin conceptul de „calificare”, pentru a sublinia mai bine diferența față de definiția „calificării obținute în învățământul superior”.„Experiența profesională echivalentă de cel puțin şase ani” se aplică în conformitate cu Directiva 2005/36/CE (articolul 16 et seq.), potrivit căruia, de regulă, este nevoie de o perioadă de practică mult mai mare de trei ani pentru recunoaşterea experienței profesionale.

Amendamentul 10

Propunere de directivă
Articolul 2 - litera i

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(i) „experiență profesională“ înseamnă practicarea efectivă şi legală a profesiei respective.	(i) „experiență profesională“ înseamnă practicarea efectivă şi legală a profesiei respective***, atestate de orice document emis de autoritățile publice, de exemplu un certificat de angajare, un certificat de asigurare socială sau un certificat fiscal***.

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de directivă
Articolul 2 – litera ia (nouă)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(ia) „profesie reglementată” înseamnă activitatea profesională sau un grup de activități profesionale pentru care accesul sau exercitarea sau una dintre formele de exercitare sunt condiționate, direct sau indirect, prin dispozițiile legale sau administrative, de deținerea anumitor calificări profesionale; în special utilizarea unui titlu profesional, limitată prin dispoziții legale sau administrative, la titularii unei anumite calificări profesionale constituie o modalitate de

exercitare.

Or. de

Amendamentul 12

Propunere de directivă
Articolul 3 – alineatul 2 – litera a

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(a) au drept de şedere într-un stat membru în urma solicitării protecției internaționale sau în cadrul unui program de protecție temporară;	(a) au drept de şedere într-un stat membru în urma solicitării protecției internaționale sau în cadrul unui program de protecție temporară ***sau au solicitat autorizația de şedere pentru unul din cele două motive şi sunt în aşteptarea unei decizii în privința statutului lor***;

Or. de

Amendamentul 13

Propunere de directivă
Articolul 3 – alineatul 2 – litera f

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(f) intră pe teritoriul unui stat membru în baza angajamentelor prevăzute de un acord internațional de facilitare a intrării şi şederii temporare a anumitor categorii de persoane fizice care desfăşoară o activitate în domeniul comercial sau al investițiilor;	(f) intră pe teritoriul unui stat membru în baza angajamentelor prevăzute de un acord internațional de facilitare a intrării şi şederii temporare a anumitor categorii de persoane fizice care desfăşoară o activitate în domeniul comercial sau al investițiilor***, în special persoanele transferate temporar în cadrul aceleiaşi întreprinderi, furnizorii de servicii contractuale şi stagiarii licențiați în cadrul angajamentelor încheiate de Comunitatea Europeană în contextul Acordului general privind comerțul cu servicii (GATS)***;

Or. de

Amendamentul 14

Propunere de directivă
Articolul 4 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) Prezenta directivă nu aduce atingere dreptului statelor membre de a adopta sau a menține dispoziții mai favorabile referitoare la ***condițiile de intrare şi de şedere a persoanelor*** cărora le este aplicabilă directiva, ***cu excepția intrării în primul stat membru***.	(2) Prezenta directivă nu aduce atingere dreptului statelor membre de a adopta sau a menține dispoziții mai favorabile referitoare la ***persoanele*** cărora le este aplicabilă directiva, ***decât următoarele dispoziții ale directivei:***
	(a) articolul 5 alineatul (2), în cazul stabilirii în cel de-al doilea stat membru;
	(b) articolul 12, articolul 13 alineatele (1) şi (2), articolele 14 şi 16, articolul 17 alineatul (4) şi articolul 20.

Or. de

Justificare

Obiectivul urmărit prin propunerea de directivă este instituirea unor condiții unitare privind accesul în statele membre al tuturor resortisanților cu înalte calificări din țările terțe. Ar trebui evitată orice derogare de la principalele criterii de admisie menționate la articolul 5 alineatul (1). Pare, cu toate acestea, justificabil ca, în cazul migrației către un alt stat membru, să le fie acordată statelor membre posibilitatea de a adopta o derogare pozitivă de la pragul salarial prevăzut la articolul 5 alineatul (2).

Amendamentul 15

Propunere de directivă
Articolul 5 – alineatul 1 – litera a

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(a) să prezinte un contract de muncă valabil sau o ofertă fermă de angajare de cel puțin un an în statul membru respectiv;	(a) să prezinte un contract de muncă valabil***, conform legislației naționale, pentru un loc de muncă înalt calificat*** sau o ofertă fermă de angajare ***corespunzătoare*** de cel puțin un an în

statul membru respectiv;

Or. de

Justificare

În sensul unuia dintre obiectivele directivei este esențial ca premisa cea mai importantă - ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate – să fie inclusă în articolul 5 ca prim criteriu de admitere (pentru migrație această noțiune se regăseşte deja ca o premisă efectivă în articolul 19).

Amendamentul 16

Propunere de directivă
Articolul 5 – alineatul 1 – litera b

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(b) ***să îndeplinească toate condițiile prevăzute de legislația națională pentru exercitarea de către cetățenii UE a profesiei reglementate, menționată în contractul de muncă sau în oferta fermă de angajare***;	(b) ***în cazul exercitării unei profesii reglementate, să respecte dispozițiile legislației naționale în vigoare referitoare la cetățenii Uniunii***;

Or. de

Justificare

Modificarea serveşte clarificării cerințelor suplimentare pentru ocuparea unui loc de muncă reglementat.

Amendamentul 17

Propunere de directivă
Articolul 5 – alineatul 1 – litera c

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(c) în cazul profesiunilor nereglementate, să prezinte documentele care să ateste calificările profesionale relevante obținute în învățământul superior pentru activitatea sau sectorul de activitate menționate în contractul de muncă sau în	***eliminat***

oferta fermă de angajare;

Or. de

Justificare

Prezentul alineat nu mai este necesar, deoarece dovada pentru un loc de muncă înalt calificat (care conține conform definiției modificate din articolul 2 litera (b) şi recunoaşterea unei experiențe profesionale într-un loc de muncă nereglementat) este deja prevăzută la articolul 5 alineatul (1) litera (a). O altă diferențiere între un loc de muncă reglementat şi unul nereglementat nu este necesară.

Amendamentul 18

Propunere de directivă
Articolul 5 – alineatul 1 – litera e

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(e) să facă dovada unei asigurări de sănătate atât pentru solicitant, cât şi pentru membrii de familie, pentru toate situațiile de risc pentru care sunt asigurați în mod obişnuit cetățenii statului membru respectiv, pentru perioadele în care nu se prevăd nici asigurarea şi nici drepturile aferente corespunzătoare care au legătură cu contractul de muncă sau derivă din contractul de muncă;	(e) să facă dovada unei asigurări de sănătate atât pentru solicitant, cât şi pentru membrii de familie, pentru toate situațiile de risc pentru care sunt asigurați în mod obişnuit cetățenii statului membru respectiv, pentru perioadele în care nu se prevăd nici asigurarea şi nici drepturile ***la asigurarea de sănătate*** aferente corespunzătoare care au legătură cu contractul de muncă sau derivă din contractul de muncă;

Or. de

Justificare

Precizarea are rolul de a clarifica faptul că această reglementare se referă la asigurările de sănătate din contractul de muncă. În caz contrar ar fi posibil ca dispoziția să fie interpretată astfel încât prestațiile de asigurări de sănătate stipulate în contractul de muncă să facă inutilă o asigurare obligatorie.

Amendamentul 19

Propunere de directivă
Articolul 5 – litera f

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(f) să nu fie consideraţi o ameninţare pentru ordinea publică, siguranţa publică sau sănătatea publică.	(f) să nu fie consideraţi o ameninţare pentru ordinea publică, siguranţa publică sau sănătatea publică. ***Statele membre pot impune resortisantului din ţara terţă să prezinte documente ce dovedesc acest lucru.***

Or. de

Amendamentul 20

Propunere de directivă
Articolul 5 – alineatul 2 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
În plus faţă de condiţiile prevăzute la alineatul (1), salariul lunar brut prevăzut în contractul de muncă sau în oferta fermă de angajare nu trebuie să fie sub pragul salarial naţional stabilit şi publicat în acest scop de către statele membre, care trebuie să fie de cel puţin ***trei*** ori salariul brut ***minim*** stabilit de legislaţia naţională.	În plus faţă de condiţiile prevăzute la alineatul (1), salariul lunar brut prevăzut în contractul de muncă sau în oferta fermă de angajare nu trebuie să fie sub pragul salarial naţional stabilit şi publicat în acest scop de către statele membre, care trebuie să fie de cel puţin ***1,7*** ori salariul brut ***mediu*** stabilit de legislaţia naţională.

Or. de

Justificare

Actualul prag salarial inferior nu este corespunzător, raportat la scopul reglementării şi la ceea ce se înţelege prin „lucrători cu înaltă calificare”. Modul de determinare al acestui prag nu ar trebui să ţină seama de nivelul de trai al celor implicaţi. Cu toate acestea, nivelul salarial reprezintă un indice esenţial pentru un „loc de muncă înalt calificat”, fiind, prin urmare, un instrument suplimentar de direcţionare a migraţiei, pe lângă definiţia prevăzută la articolul 2. Acest lucru este important în special având în vedere posibilităţile de migraţie către un alt stat membru după numai doi ani.

Amendamentul 21

Propunere de directivă
Articolul 5 – alineatul 2 – paragraful 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
În cazul în care salariul minim nu este stabilit, statele membre stabilesc ca pragul salariului național să fie de cel puțin trei ori venitul minim în baza căruia cetățenii unui stat membru au dreptul la asistență socială în statul membru respectiv.	***eliminat***

Or. de

Justificare

Paragraful 2 este eliminat deoarece până acum nu a fost fixat un salariu minim în unele state membre şi nici în Germania; şi în orice caz acesta nu ar trebui folosit ca bază de calcul.

Amendamentul 22

Propunere de directivă
Articolul 6

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Articolul 6	***eliminat***
Derogare	
În cazul în care solicitarea este prezentată de către resortisantul unei țări terțe cu vârsta sub 30 de ani şi cu studii superioare, se aplică următoarele derogări:	
(a) Statele membre consideră că cerința prevăzută la articolul 5 alineatul (2) este îndeplinită dacă salariul lunar brut oferit corespunde cu cel puțin două treimi din nivelul salarial stabilit la nivel național, definit în conformitate cu articolul 5 alineatul (2);	
(b) Statele membre pot renunța la cerința salarială prevăzută la articolul 5 alineatul (2), cu condiția ca solicitantul să fi	

absolvit studiile universitare in-situ şi să fi obținut un titlu de licență şi de masterat într-o instituție de învățământ superior situată pe teritoriul Comunității;

(c) Statele membre nu solicită, pe lângă titlurile dobândite în învățământul superior, dovada experienței profesionale, în afara cazului în care acest lucru este necesar pentru îndeplinirea condițiilor prevăzute de legislația națională pentru exercitarea de către cetățenii UE a profesiunii reglementate prevăzută în contractul de muncă sau în oferta fermă de angajare.

Or. de

Justificare

Derogările pentru resortisanți ai țărilor terțe cu vârsta sub 30 de ani conduc la discriminări legate de vârstă.

Amendamentul 23

Propunere de directivă
Articolul 7

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Articolele 5 şi 6 nu aduc atingere competenței statelor membre de a stabili contingentele de admisie a resortisanților din țările terțe care vor ocupa un loc de muncă înalt calificat.	***(1) Admisia resortisanților din țările terțe în vederea ocupării unui loc de muncă înalt calificat rămâne la latitudinea statului membru respectiv. Chiar în cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute la articolele 5 şi 6, nu există niciun drept de admisie.*** ***(2)*** Articolele 5 şi 6 nu aduc atingere competenței statelor membre de a stabili contingentele de admisie a resortisanților din țările terțe care vor ocupa un loc de muncă înalt calificat. ***Aceasta include şi dreptul statelor membre de a refuza admisia în general sau în anumite domenii.***

Or. de

Justificare

Reglementările legate de autoritatea statelor membre de a introduce dispoziţii privind volumul de admisie a forţei de muncă înalt calificate pot aduce prejudicii atunci când se elimină posibilitatea de a renunţa ulterior la acestea. În special se anulează hotărârea de bază a statelor membre privind accesul la piaţa locurilor de muncă de pe teritoriul lor, fără nicio opţiune de renunţare. Dreptul statelor membre de a renunţa în totalitate sau parţial la determinarea volumului de admitere a forţei de muncă înalt calificate trebuie să fie menţionat explicit.

Amendamentul 24

Propunere de directivă
Articolul 8 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) Termenul iniţial de valabilitate a Cărţii Albastre a UE este de doi ani şi este reînnoit pentru cel puţin aceeaşi durată. În cazul în care contractul de muncă prevede o perioadă mai mică de doi ani, Cartea Albastră a UE se eliberează pentru durata contractului de muncă, plus ***trei luni***.	(2) Termenul iniţial de valabilitate a Cărţii Albastre a UE este de doi ani şi este reînnoit pentru cel puţin aceeaşi durată. În cazul în care contractul de muncă prevede o perioadă mai mică de doi ani, Cartea Albastră a UE se eliberează pentru durata contractului de muncă, plus ***cinci luni***.

Or. de

Amendamentul 25

Propunere de directivă
Articolul 9 – alineatul 2 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Înainte de adoptarea unei decizii referitoare la o Carte Albastră a UE, statele membre pot analiza situaţia de pe propriile pieţe ale forţei de muncă şi pot aplica procedurile naţionale cu privire la condiţiile de ocupare a unui post vacant.	Înainte de adoptarea unei decizii referitoare la o Carte Albastră a UE, statele membre pot analiza situaţia de pe propriile pieţe ale forţei de muncă şi pot aplica procedurile naţionale cu privire la condiţiile de ocupare a unui post vacant. ***În luarea propriei decizii, statele membre iau în considerare nevoia de forţă de muncă la nivel naţional şi regional.***

Or. de

Justificare

Din motive sistematice, se cere ca pentru consolidarea transparenței față de resortisanții din statele terțe să se clarifice în directivă faptul că pentru eliberarea unei „Cărți Albastre a UE" nu este necesară numai îndeplinirea condițiilor prevăzute la articolele 5 şi 6, ci şi absența motivelor de refuz prevăzute la articolul 9 (printre care şi examinarea pieței locurilor de muncă). Dispoziția ar trebui elaborată ca o normă clar discreționară.

Amendamentul 26

Propunere de directivă
Articolul 9 – alineatul 2 – paragraful 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Politica privind piața forței de muncă poate impune statelor membre să aplice principiul preferinței comunitare cetățenilor UE *în raport cu resortisanții* din țările terțe atunci când *se* prevede astfel *de* legislația comunitară, precum şi *în raport cu resortisanții* din țările terțe cu şedere legală şi care beneficiază de prestații de şomaj în *statele membre respective*.	***Statele membre trebuie, pentru motive legate de politica pieței forței de muncă,*** să aplice principiul preferinței comunitare cetățenilor UE *şi pot acorda un regim preferențial resortisanților* din țările terțe atunci când legislația comunitară prevede astfel, precum şi *resortisanților* din țările terțe cu şedere legală şi care beneficiază de prestații de şomaj în *statul membru respectiv.*

Or. de

Justificare

Nu ar fi corect ca cetățenilor UE să li se refuze locuri de muncă, care să fie oferite resortisanților din statele terțe.

Amendamentul 27

Propunere de directivă
Articolul 9 – alineatul 3 (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	Statele membre pot refuza o solicitare de Carte Albastră a UE, atunci când s-au prevalat de dreptul lor, potrivit articolului 7 alineatul (2) şi contingentele fixate au fost atinse sau nu au fost determinate.

Or. de

Justificare

Din dreptul statelor membre de a stabili numărul de resortisanți din statele terțe care este acceptat să intre pe teritoriul lor pentru a căuta acolo un loc de muncă, derivă şi dreptul de a putea refuza solicitările pentru o „Carte Albastră a UE", în momentul în care este realizat contingentul prevăzut sau când statele membre au renunțat în totalitate sau numai parțial la stabilirea acestui contingent.

Amendamentul 28

Propunere de directivă
Articolul 10 - alineatul 1 - litera ca (nouă)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(ca) atunci când posesorul nu are resurse suficiente pentru a satisface nevoile proprii şi, dacă este cazul, pe cele ale membrilor săi de familie fără a recurge la sistemul de ajutor social al statului membru în cauză. Autoritățile din statul membru respectiv informează resortisantul din țara terță cu privire la această condiție în momentul în care acesta solicită eliberarea unei Cărți Albastre a UE.

Or. en

Amendamentul 29

Propunere de directivă
Articolul 12 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) În cazul în care informațiile furnizate pe care se întemeiază cererea sunt necorespunzătoare, autoritățile competente îi comunică solicitantului informațiile suplimentare cerute. Perioada menționată la alineatul (1) se suspendă până la primirea de către autoritățile competente a	(2) În cazul în care informațiile furnizate pe care se întemeiază cererea sunt necorespunzătoare, autoritățile competente îi comunică solicitantului***, cât mai curând posibil,*** informațiile suplimentare cerute. Perioada menționată la alineatul (1) se suspendă până la primirea de către

informațiilor cerute.	autoritățile competente a informațiilor cerute.

Or. en

Amendamentul 30

Propunere de directivă
Articolul 12 – alineatul 3

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(3) Decizia prin care se respinge o cerere de eliberare a Cărții Albastre a UE, precum şi decizia privind refuzul de reînnoire sau decizia de retragere a unei Cărți Albastre a UE se notifică în scris resortisantului respectiv din țara terță şi, dacă este cazul, angajatorului acestuia, în conformitate cu procedurile de notificare din legislația națională în materie şi poate face obiectul unei acțiuni în instanțele statului membru în cauză. În notificare se menționează motivele deciziei, posibilele căi de atac şi termenul de introducere a acțiunii.	(3) Decizia prin care se respinge o cerere de eliberare a Cărții Albastre a UE, precum şi decizia privind refuzul de reînnoire sau decizia de retragere a unei Cărți Albastre a UE se notifică în scris resortisantului respectiv din țara terță şi, dacă este cazul, angajatorului acestuia, în conformitate cu procedurile de notificare din legislația națională în materie şi poate face obiectul unei acțiuni în instanțele statului membru în cauză***, potrivit legislației naționale***. În notificare se menționează motivele deciziei, posibilele căi de atac şi termenul de introducere a acțiunii.

Or. de

Amendamentul 31

Propunere de directivă
Articolul 14 – alineatul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(1) Şomajul în sine nu constituie un motiv de revocare a unei Cărți Albastre a UE, în afara cazului în care perioada de şomaj depăşeşte ***trei*** luni consecutive.	(1) Şomajul în sine nu constituie un motiv de revocare ***sau de neprelungire*** a unei Cărți Albastre a UE, în afara cazului în care perioada de şomaj depăşeşte ***cinci*** luni consecutive.

Or. de

Amendamentul 32

Propunere de directivă
Articolul 14 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) În această perioadă, posesorul Cărții Albastre a UE poate căuta un loc de muncă sau ***se*** poate ***angaja***, în condițiile prevăzute la articolul 13 alineatul (1) sau (2), oricare este aplicabil.	(2) În această perioadă, posesorul Cărții Albastre a UE poate căuta un loc de muncă ***înalt calificat*** sau poate ***ocupa un astfel de loc de muncă***, în condițiile prevăzute la articolul 13 alineatul (1) sau (2), oricare este aplicabil.

Or. en

Amendamentul 33

Propunere de directivă
Articolul 15 – alineatul 1 – litera f

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(f) asistența socială, astfel cum este definită de legislația națională;	***eliminat***

Or. de

Amendamentul 34

Propunere de directivă
Articolul 15 – alineatul 1 – litera i

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(i) accesul la bunuri şi servicii, precum şi furnizarea bunurilor şi serviciilor pentru populație, inclusiv procedurile de obținere a locuinței şi asistența acordată de oficiile forțelor de muncă;	(i) accesul la bunuri şi servicii, precum şi furnizarea bunurilor şi serviciilor pentru populație, inclusiv procedurile de obținere a locuinței***, cu excepția locuințelor sociale,*** şi asistența acordată de oficiile forțelor de muncă;

Or. de

Amendamentul 35

Propunere de directivă
Articolul 15 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) Statele membre pot restricționa drepturile conferite în temeiul alineatului (1) ***litera (c) şi litera (i) în legătură cu bursele de studii şi cu procedurile de obținere a locuințelor sociale, la cazurile în care posesorul Cărții Albastre a UE se află pe teritoriul acelui stat membru de cel puțin trei ani sau are un drept de şedere pe teritoriul acelui stat membru de cel puțin trei ani***.	(2) Statele membre pot restricționa drepturile conferite în temeiul alineatului (1).

Or. de

Amendamentul 36

Propunere de directivă
Articolul 16 – alineatul 2a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(2a) Articolul 8 se interpretează în sensul că şederea posesorului Cărții Albastre a UE pe teritoriul primului stat membru pentru perioada minimă prevăzută la acest articol a fost legală.

Or. de

Amendamentul 37

Propunere de directivă
Articolul 19 – alineatul 3 – introducere

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(3) În conformitate cu procedurile prevăzute la articolul 12, al doilea stat membru analizează ***notificarea*** şi informează în scris solicitantul şi primul stat membru cu privire la decizia sa:	(3) În conformitate cu procedurile prevăzute la articolul 12, al doilea stat membru analizează ***cererea şi documentele prevăzute la alineatul (2)*** şi informează în scris solicitantul şi primul stat membru cu privire la decizia sa:

Or. de

Amendamentul 38

Propunere de directivă
Articolul 19 – alineatul 3 – litera b

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(b) de a refuza eliberarea unei Cărți Albastre a UE ***şi de a obliga pe solicitant*** şi pe membrii de familie ai acestuia, în conformitate cu procedurile stabilite de legislația națională, inclusiv prin procedurile de îndepărtare, ***să părăsească teritoriul statului respectiv în cazul în care nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute la acest articol***. Primul stat membru readmite imediat, fără formalități, atât pe posesorul Cărții Albastre a UE, cât şi pe membrii de familie ai acestuia. După readmisie se aplică dispozițiile articolului 14.	(b) de a refuza eliberarea unei Cărți Albastre a UE***, în cazul în care nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute la prezentul articol sau în temeiul motivelor de refuz prevăzute la articolul 9***; ***în acest caz, dacă solicitantul se găseşte deja pe teritoriul său, statul membru îl obligă pe acesta*** şi pe membrii de familie ai acestuia, în conformitate cu procedurile stabilite de legislația națională, inclusiv prin procedurile de îndepărtare, ***să îi părăsească teritoriul***. Primul stat membru readmite imediat, fără formalități, atât pe posesorul Cărții Albastre a UE, cât şi pe membrii de familie ai acestuia. După readmisie se aplică dispozițiile articolului 14.

Or. de

Amendamentul 39

Propunere de directivă
Articolul 4 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(4) Costurile privind întoarcerea şi readmisia solicitantului şi a membrilor de familie ai acestuia revin solicitantului, inclusiv rambursarea cheltuielilor din fonduri publice***, dacă este cazul***, în temeiul alineatului (3) litera (b).	(4) Costurile privind întoarcerea şi readmisia solicitantului şi a membrilor de familie ai acestuia revin solicitantului, inclusiv rambursarea cheltuielilor din fonduri publice, în temeiul alineatului (3) litera (b).

Or. de

Amendamentul 40

Propunere de directivă
Articolul 19 – alineatul 5

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(5) În aplicarea prezentului articol, statele membre ***pot aplica*** în continuare contingentele de admisie***, astfel cum se prevede la articolul 7***.	(5) În aplicarea prezentului articol, statele membre ***au*** în continuare***, potrivit articolului 7 alineatul (2), dreptul să determine*** contingentele de admisie ***a resortisanților țărilor terțe şi să refuze admisia în general sau în anumite domenii***.

Or. de

Amendamentul 41

Propunere de directivă
Articolul 20 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) În cazurile în care un stat membru decide să aplice restricțiile privind accesul pe piața forței de muncă prevăzute la articolul 14 alineatul (3) din Directiva 2003/109/CE, statul membru respectiv ***va***	(2) În cazurile în care un stat membru decide să aplice restricțiile privind accesul pe piața forței de muncă prevăzute la articolul 14 alineatul (3) din Directiva 2003/109/CE, statul membru respectiv

aplica principiul preferinței comunitare posesorilor permisului de şedere pentru „rezidenții pe termen lung - posesori de Carte Albastră a UE“ în raport cu resortisanții din țările terțe care solicită dreptul de şedere în aceleaşi scopuri.	***poate*** aplica principiul preferinței comunitare posesorilor permisului de şedere pentru „rezidenții pe termen lung - posesori de Carte Albastră a UE“ în raport cu resortisanții din țările terțe care solicită dreptul de şedere în aceleaşi scopuri.

Or. de

Amendamentul 42

Propunere de regulament
Articolul 22 – alineatul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(1) Statele membre comunică Comisiei şi celorlalte state membre dacă se aplică, în conformitate cu articolul 7, articolul 9 alineatul (2), articolul 19 alineatul (5) şi articolul 20, prin rețeaua stabilită prin Decizia 2006/688/CE, măsurile cu putere de lege sau de reglementare.	(1) Statele membre comunică Comisiei şi celorlalte state membre dacă se aplică, în conformitate cu articolul 7, articolul 9 alineatul (2), articolul 19 alineatul (5) şi articolul 20, prin rețeaua stabilită prin Decizia 2006/688/CE, măsurile cu putere de lege sau de reglementare***, precum şi detaliile referitoare la măsurile aplicabile în fiecare caz***.

Or. de

EXPUNERE DE MOTIVE

Imigrația din motive economice reprezintă o provocare, deoarece UE este poziționată într-o lume puternic globalizată, supusă unei concurențe acerbe. Ca și înainte, UE nu este considerată atractivă pentru personalul cu calificări superioare, lucru dovedit foarte clar prin statistici. UE stă destul de prost în concurența pentru obținerea „celor mai buni" în comparație cu țările de imigrare clasice, cum ar fi Statele Unite, Canada sau Australia. Numai 5,5% dintre migranții cu calificări superioare din statele din Maghreb vin în UE, în timp ce în jur de 54% se decid pentru Statele Unite sau Canada. În schimb, UE a primit cei mai mulți lucrători necalificați din statele din Maghreb (87%). În privința personalului cu calificări superioare din toate țările terțe, UE se situează, cu un procent de 1,72% din totalul lucrătorilor, în urma altor țări de imigrare importante ca Australia (9,9%), Canada (7,3%), SUA (3,2%) și Elveția (5,3%).

Motivele esențiale pentru atractivitatea redusă a UE ca și obiectiv de imigrare sunt în prezent existența în UE a celor 27 sisteme diferite de admitere care îngreunează considerabil mutarea fără probleme dintr-un stat membru în altul a potențialilor lucrători emigranți din state terțe. Reglementările diferite din statele membre conduc la o concurență chiar între ele însele. Numai în jur de 10 state membre au sisteme speciale pentru admiterea lucrătorilor emigranți cu calificări superioare, pe când în alte state membre nu există nicio reglementare sau doar unele puternic segmentate. În 6 state membre UE există chiar programe specifice pentru angajarea lucrătorilor emigranți cu calificări superioare.

De aceea, raportoarea accentuează necesitatea unei abordări complete și coerente pentru politica europeană de imigrare care să includă aspecte politice de dezvoltare, angajare și integrare.
Sunt necesare reglementări europene comune pentru controlarea curentului emigrațional din afara și în interiorul Europei și stăvilirii emigrației ilegale. Perspectivele și ofertele de emigrare legală duc la creșterea interesului în țările de origine și de tranzit pentru o luptă în comun împotriva imigrației ilegale. Se salută propunerea Comisiei de a face UE mai atractivă pentru forța de muncă înalt calificată din statele terțe, prin intermediul unor proceduri de admitere mai flexibile și accelerate, precum și prin acordarea de condiții de ședere mai convenabile. Sunt esențiale proceduri de admitere rapide și nebirocratice, precum și definiții comune, uniforme, pentru accesul la cele 27 de piețe de muncă diferite din cadrul UE. Numai astfel UE poate rezista în cursa internațională. Un sistem bazat pe criterii comune este un semnal clar pentru lucrătorii înalt calificați din statele terțe că UE este sincer interesată să introducă lucrători calificați din statele terțe, care să fie angajați pe termen lung în UE, pe respectivele piețe de muncă naționale din statele membre. Odată cu recrutarea forței de muncă superior calificate, UE contribuie în același timp la fortificarea propriei competitivități și la accelerarea creșterii sale economice. Cu toate acestea, raportoarea accentuează în mod specific faptul că imigrarea în scopul obținerii unui loc de muncă înalt calificat nu poate fi o soluție pe termen lung pentru problemele economice sau demografice. Admiterea lucrătorilor înalt calificați poate contribui numai pe o perioadă scurtă la rezolvarea acestor probleme. Statele membre trebuie să ia măsuri pe termen mediu și lung în domeniul politicilor privind locurile de muncă, economia și familia, pe fondul dezvoltărilor curente și viitoare din UE.

Raportoarea a subliniat faptul că emigrarea economică are o influență fundamentală asupra

respectivelor piețe naționale de locuri de muncă ale statelor membre. De aceea, statele membre trebuie să aibă dreptul de a stabili numărul imigranților. Principiul subsidiarității trebuie menținut, deoarece la nivelul UE nu există nicio piață de muncă europeană, niciun sistem social uniform, niciun plan de asigurări sociale comun și niciun sistem de asigurări de sănătate armonizat. Situația piețelor naționale de muncă este total diferită din punct de vedere structural, de aceea imigrația trebuie să se orienteze în funcție de necesitățile economice ale respectivelor piețe naționale de muncă. Decizia privind numărul și calificările cerute personalului calificat din statele terțe poate fi luată numai potrivit cerințelor pieții și de aceea trebuie luată la fața locului.

Imigrarea lucrătorilor înalt calificați din state terțe poate să aibă loc doar în cazul respectării principiului preferinței lucrătorilor comunitari. Ca o măsură suplimentară la strategiile pieței de muncă, aceasta devine importantă și utilă atunci când cererea pentru lucrători calificați nu poate fi acoperită nici prin resortisanții UE, nici prin cei aproximativ 18,5 milioane de resortisanți din statele terțe care domiciliază legal în UE. Este important să se asigure faptul că resortisanții UE din noile state membre, a căror libertate de muncă este restricționată de anumite reglementări de tranziție, să nu fie discriminați de forța de muncă înalt calificată din statele terțe în ceea ce privește accesul la piața de muncă. Educația și formarea continuă a lucrătorilor trebuie să fie mai departe o problemă prioritară a statelor membre, iar cererea nu trebuie să fie soluționată exclusiv prin migrație. În plus, trebuie să se ajungă la un echilibru rezonabil între cele două măsuri.

Poziția raportoarei:

Raportoarea a făcut multe precizări și clarificări în proiectul său de raport pentru a determina condițiile standard pentru intrarea resortisanților din statele terțe în Uniunea Europeană și pentru a defini clar dreptul statelor membre și al resortisanților statelor terțe implicați.

Raportoarea extinde aria de aplicare a directivei și la persoane care au o diplomă de liceu sau de școală profesională, la care perioada de studii este de cel puțin 4-5 ani, cât și la persoane care au o experiență profesională corespunzătoare de 6 ani (cel puțin 2 ani într-o poziție de conducere).
Creșterea experienței profesionale este foarte importantă și rezultă în temeiul Directivei privind recunoașterea calificărilor profesionale[1], care stipulează o experiență profesională de peste 3 ani, pentru a facilita pe cât posibil un tratament egal al celor cu studii superioare și a celor fără studii superioare.

Ca un criteriu suplimentar pentru admiterea resortisanților din statele terțe, pe lângă cerința unei calificări a acestora, este stabilit și un salariu minim. Raportoarea se exprimă în acest context pentru salariului mediu național brut ca criteriu de referință pentru salariu și propune ca salariu minim de 1,7 ori salariul mediu brut al statului membru respectiv. Astfel și întreprinderile mici și mijlocii, precum și liceele sunt în măsură să recruteze personal înalt calificat.

1 Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale și de abrogare a directivelor 77/452/CEE, 77/453/CEE, 78/686/CEE, 78/687/CEE, 78/1026/CEE, 78/1027/CEE, 80/154/CEE, 80/155/CEE, 85/384/CEE, 85/432/CEE; 85/433/CEE, 89/48/CEE, 92/51/CEE, 93/16/CEE și 1999/42/CE, JO 255 din 30.09.2005.

Statele membre trebuie să aibă în continuare dreptul de a stipula reglementări mai avantajoase în legislația lor națională pentru accesul unei forțe de muncă înalt calificate. Raportoarea accentuează necesitatea unui acces uniform odată cu prima intrare în UE, care să se bazeze pe criteriile de admitere de bază menționate la articolul 5 alineatul (1). Și, nu în ultimul rând, statele membre trebuie să admită posibilitatea abaterii de la limita salariului minim prevăzut în articolul 5, alineatul (2), în cazul unei emigrări într-un al doilea stat membru. Este de remarcat faptul că rezultă deja diferențe în privința salariului minim cerut în cazul unor intrări inițiale, datorită unor niveluri diferite de salariu în statele membre, care sunt considerate ca bază pentru evaluare.

Suveranitatea națională a fiecărui stat membru în parte este exprimată prin stabilirea numărului de resortisanți din statele terțe admiși pe piața națională a forței de muncă. Raportoarea precizează acest drept, care permite în mod explicit statelor membre să stabilească o cotă zero sau să renunțe la admitere pentru unele domenii. Raportoarea sugerează în acest context, ca nedeterminarea unei cote sau epuizarea unei cote să fie acceptată ca motiv de refuz pentru eliberarea unei Cărți albastre a UE. Ca motive de refuz sunt incluse și solicitările pentru ajutor social de către posesorul Cărții Albastre a UE, precum și existența unor mijloace financiare insuficiente pentru acoperirea mijloacelor de subzistență ale lucrătorului și ale familiei sale.

Este clarificat în proiectul de raport faptul că resortisanții statelor terțe care au solicitat Cartea albastră a UE, îndeplinind toate condițiile de admitere, nu au dreptul de a pretinde eliberarea acesteia, acest lucru rămânând la discreția fiecărui stat membru. Statele membre pot astfel să ia în considerare și necesarul de forță de muncă național și regional, preferând resortisanții Uniunii sau pe cei ai statelor terțe deja stabiliți în UE și astfel fiind în măsură să controleze migrația pe piața locală a locurilor de muncă.

Raportoarea accentuează că plusvaloarea europeană esențială a Directivei constă într-o mobilitate intra-europeană care este conferită după un anumit timp de așteptare. După doi ani de activitate legală din primul stat membru, resortisanții înalt calificați ai statelor terțe se pot muta în orice alt stat membru pentru a obține un loc de muncă înalt calificat, cu condiția ca acest stat membru să nu aibă stabilită o cotă zero sau să își fi utilizat deja cota. Raportoarea ar dori să nu restrângă și mai mult dreptul de migrare al resortisanților din statele terțe, printre avantajele esențiale ale Directivei enumerându-se și faptul că intrarea resortisanților din statele terțe în Uniunea Europeană va fi făcută mai atractivă.