EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2007/0228(CNS)

11.7.2008

*

OSNUTEK POROČILA

o predlogu Direktive Sveta o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce
(KOM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalka: Ewa Klamt

Pripravljavec osnutka poročila (*):
Jan Tadeusz Masiel, Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

(*) Postopek s pridruženimi odbori – Člen 47 Poslovnika

Oznake postopkov

*	Postopek posvetovanja *večina oddanih glasov*
**I	Postopek sodelovanja (prva obravnava) *večina oddanih glasov*
**II	Postopek sodelovanja (druga obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča* *absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča*
***	Postopek privolitve *absolutna večina poslancev Parlamenta, razen v primerih, navedenih v členih 105, 107, 161 in 300 Pogodbe ES in členu 7 Pogodbe EU*
***I	Postopek soodločanja (prva obravnava) *večina oddanih glasov*
***II	Postopek soodločanja (druga obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča* *absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča*
***III	Postopek soodločanja (tretja obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega besedila*

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki jo predlaga Komisija.)

Spremembe zakonodajnega besedila

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Pri aktih o spremembi je besedilo, ki povzema obstoječo določbo, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko je Komisija ni spremenila, označeno s **krepkim tiskom**. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z [...]. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del zakonodajnega besedila s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer, očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽITEV.....27

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu Direktive Sveta o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce
(KOM(2007)0637 – C6-0011/2007 – 2007/0228(CNS))

(Postopek posvetovanja)

Evropski parlament,

– ob upoštevanju predloga Komisije Svetu (KOM(2007)0637),

– ob upoštevanju člena 63(3) in člena 4 Pogodbe ES, v skladu s katerima se je Svet posvetoval s Parlamentom (C6-0011/2007),

– ob upoštevanju člena 51 svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve ter mnenj Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve in mnenja Odbora za razvoj (A6-0000/2008),

1. odobri predlog Komisije, kakor je bil spremenjen;

2. poziva Komisijo, naj ustrezno spremeni svoj predlog, na podlagi člena 250(2) Pogodbe ES;

3. poziva Svet, naj obvesti Parlament, če namerava odstopati od besedila, ki ga je Parlament odobril;

4. poziva k sprožitvi spravnega postopka na podlagi skupne izjave 4. marca 1975, če namerava Svet odstopati od besedila, ki ga je Parlament odobril;

5. poziva Svet, naj se ponovno posvetuje s Parlamentom, če namerava bistveno spremeniti predlog Komisije;

6. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji.

Predlog spremembe 1

Predlog direktive
Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(2a) Evropski svet je na posebnem zasedanju v Tampereju 15. in 16. oktobra 1999 sklenil, da je potrebno približevanje nacionalne zakonodaje o pogojih

sprejema in prebivanja državljanov tretjih držav. V zvezi s tem je poudaril, da bi morala Evropska unija zagotoviti pravično obravnavo državljanov tretjih držav, ki zakonito prebivajo na ozemlju držav članic, ter da bi morala biti aktivnejša politika vključevanja usmerjena v dodeljevanje pravic in obveznosti, ki so primerljive tistimi, ki jih imajo državljani Unije.

Or. de

Predlog spremembe 2

Predlog direktive
Uvodna izjava 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(5a) Na vse bolj globalnem trgu dela bi morala Evropska unija povečati privlačnost za delavce iz tretjih držav, zlasti za visokokvalificirane. Ta cilj je mogoče lažje doseči tako, da se priznajo ugodnosti, recimo določene izjeme, in omogoči lažji dostop do ustreznih informacij.

Or. de

Predlog spremembe 3

Predlog direktive
Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(10) Ta direktiva mora zagotoviti prožen vstopni sistem, ki temelji na povpraševanju, na podlagi objektivnih meril, kot so najnižji prag plač, primerljiv z ravnijo plač v državah članicah, in poklicnih kvalifikacij. Opredelitev	(10) Ta direktiva mora zagotoviti prožen vstopni sistem, ki temelji na povpraševanju ***držav članic***, na podlagi objektivnih meril, kot so najnižji prag plač, primerljiv z ravnijo plač v državah članicah, in poklicnih kvalifikacij. Opredelitev

skupnega najnižjega imenovalca za nacionalni prag plač je potrebna, da se zagotovi najnižja možna raven usklajevanja pri pogojih za sprejem po vsej EU. Države članice morajo v skladu z razmerami na njihovih trgih dela in njihovimi splošnimi politikami priseljevanja določiti svoj nacionalni prag.	skupnega najnižjega imenovalca za nacionalni prag plač je potrebna, da se zagotovi najnižja možna raven usklajevanja pri pogojih za sprejem po vsej EU. Države članice morajo v skladu z razmerami na njihovih trgih dela in njihovimi splošnimi politikami priseljevanja določiti svoj nacionalni prag.

Or. de

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe
Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(11) Določiti je treba odstopanja od splošnega sistema v smislu praga plač za visokokvalificirane prosilce, mlajše od 30 let, ki zaradi svojih razmeroma omejenih poklicnih izkušenj in svojega položaja na trgu dela ne morejo izpolniti zahtev glede plače v okviru splošnega sistema, ali za tiste, ki so pridobili visokošolsko izobrazbo v Evropski uniji.	***črtano***

Or. de

Predlog spremembe 5

Predlog direktive
Uvodna izjava 24

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(24) Države članice morajo uveljaviti določbe te direktive brez diskriminacije glede na spol, raso, barvo, etnično ali družbeno poreklo, genetske značilnosti, ***jezik,*** vero ali prepričanje, politično ali drugo mnenje, pripadnost narodni manjšini, lastnino, rojstvo, invalidnost**,**	(24) Države članice morajo uveljaviti določbe te direktive brez diskriminacije glede na spol, raso, barvo, etnično ali družbeno poreklo, genetske značilnosti, vero ali prepričanje, politično ali drugo mnenje, pripadnost narodni manjšini, lastnino, rojstvo, invalidnost ali spolno

starost ali spolno usmerjenost, zlasti v skladu z Direktivo Sveta 2000/43/ES z dne 29. junija 2000 o izvajanju načela enakega obravnavanja oseb ne glede na raso ali narodnost in Direktivo Sveta 2000/78/ES z dne 27. novembra 2000 o splošnih okvirih enakega obravnavanja pri zaposlovanju in delu.	usmerjenost, zlasti v skladu z Direktivo Sveta 2000/43/ES z dne 29. junija 2000 o izvajanju načela enakega obravnavanja oseb ne glede na raso ali narodnost in Direktivo Sveta 2000/78/ES z dne 27. novembra 2000 o splošnih okvirih enakega obravnavanja pri zaposlovanju in delu.

Or. de

Obrazložitev

Merili, kot sta starost in jezik, ne smeta voditi do diskriminacije pri izbiri državljanov tretjih držav. Za uspešno vključitev na trg dela je predvsem znanje jezika bistven predpogoj in je zato potrebno merilo za izbiro v okviru sistema točk. Ta določba o prepovedi diskriminacije se zato ne sme uporabljati za predpise o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav.

Predlog spremembe 6

Predlog direktive
Člen 2 – Točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
b) „zaposlitev za visokokvalificirane delavce“ pomeni opravljanje ***resničnega in učinkovitega*** dela ***po navodilih druge osebe in za katero je plačana ter za katero*** se zahteva visokošolska izobrazba ali ***vsaj tri leta ustreznih poklicnih izkušenj;***	b) „zaposlitev za visokokvalificirane delavce“ pomeni opravljanje dela kot ***zaposlena oseba, za katerega*** se zahteva visokošolska izobrazba ali ***visoke poklicne kvalifikacije***;

Or. de

Obrazložitev

Ker naj bi predlog direktive veljal le za zaposlene, se predlaga, da se uporabi pojem delavec, opredeljen že v sodni praksi Sodišča Evropskih skupnosti, ki vsebuje že dosedanjo opredelitev (opravljanje resničnega in učinkovitega dela po navodilih druge osebe in za katero je oseba plačana). Sklicevanje na ustrezne poklicne izkušnje se črta in se uporabi pojem „visoke poklicne kvalifikacije", ki je ustrezno opredeljen v 2 (h).

Predlog spremembe 7

Predlog direktive
Člen 2 – Točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
c) „modra karta EU“ pomeni dovoljenje, ki imetniku omogoča zakonito prebivanje in zaposlitev na ozemlju ene države članice ter selitev v drugo državo članico zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce v skladu s to direktivo;	c) „modra karta EU“ pomeni dovoljenje, ki imetniku omogoča zakonito prebivanje in zaposlitev na ozemlju ene države članice ter ***pod pogoji poglavja V*** selitev v drugo državo članico zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce v skladu s to direktivo;

Or. de

Obrazložitev

Selitev v drugo državo članico je mogoča le pod pogoji, opisanimi v poglavju 5.

Predlog spremembe 8

Predlog direktive
Člen 2 – Točka g

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
g) „visokošolska izobrazba“ pomeni ***katero koli*** diplomo ali drugo spričevalo, ki ga je izdal pristojni organ in ki potrjuje uspešen zaključek visokošolskega programa, in sicer vrsto tečajev, ki jih zagotavlja izobraževalna ustanova, ki jo država, v kateri ima sedež, priznava kot visokošolsko ustanovo. Te kvalifikacije se upoštevajo za namene te direktive pod pogojem, da je študij, potreben za njihovo pridobitev, trajal najmanj tri leta;	g) „visokošolska izobrazba“ pomeni diplomo ali drugo spričevalo, ki ga je izdal pristojni organ in ki potrjuje uspešen zaključek visokošolskega programa, in sicer vrsto tečajev, ki jih zagotavlja izobraževalna ustanova, ki jo država, v kateri ima sedež, priznava kot visokošolsko ustanovo. Te kvalifikacije se upoštevajo za namene te direktive pod pogojem, da je študij, potreben za njihovo pridobitev, trajal najmanj tri leta;

Or. de

Predlog spremembe 9

Predlog direktive
Člen 2 – Točka h

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
h) „***visoke poklicne kvalifikacije***“ ***pomenijo kvalifikacije, ki se izkazujejo z dokazili o visokošolski izobrazbi ali najmanj tremi leti ustreznih poklicnih izkušenj;***	h) „***visoka poklicna usposobljenost***“ ***pomeni poklicne izkušnje najmanj šestih let, od tega najmanj dve leti na visokem položaju, ki so enakovredne kvalifikacijam visokošolske izobrazbe***;

Or. de

Obrazložitev

Izraz „visoke poklicne kvalifikacije“ je v tem primeru lahko zavajajoč, ker teh ni mogoče pridobiti s poklicnimi izkušnjami, zato se nadomesti z izrazom „usposobljenost“, da se jasneje opredeli razlika med tem izrazom in „visokošolsko izobrazbo“. „Enakovredne poklicne izkušnje najmanj šestih let“ se nanašajo na direktivo 2005/36/ES (člen 16 in naslednji), po kateri se za priznavanje poklicnih izkušenj praviloma zahteva več kot triletna praksa.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive
Člen 2 – Točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(i) „poklicne izkušnje“ pomenijo dejansko in zakonito opravljanje zadevnega poklica.	(i) „poklicne izkušnje“ pomenijo dejansko in zakonito opravljanje zadevnega poklica***, potrjeno z dokumentom, ki so ga izdali javni organi, na primer potrdilo o zaposlitvi, potrdilo o socialnem zavarovanju ali davčno potrdilo.***

Or. en

Predlog spremembe 11

Predlog direktive
Člen 2 – Točka i a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	ia) „reguliran poklic“ pomeni poklicno dejavnost ali skupino poklicnih dejavnosti, pri katerih je začetek ali opravljanje ali eden od načinov opravljanja posredno ali neposredno povezan z zakoni ali drugimi predpisi o določenih poklicnih kvalifikacijah; način opravljanja dejavnosti zajema zlasti uporabo poklicnega naziva, ki je z zakoni ali drugimi predpisi omejen na imetnike določenih poklicnih kvalifikacij.

Or. de

Predlog spremembe 12

Predlog direktive
Člen 3 – Odstavek 2 – Točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
a) ki bivajo v državi članici kot prosilci za mednarodno zaščito ali na podlagi programov začasne zaščite;	a) ki bivajo v državi članici kot prosilci za mednarodno zaščito ali na podlagi programov začasne zaščite ***ali ki so zaradi enega od obeh razlogov zaprosili za dovoljenje za prebivanje in o njihovem statusu še ni odločeno***;

Or. de

Predlog spremembe 13

Predlog direktive
Člen 3 – Odstavek 2 – Točka f

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(f) ki vstopijo v državo članico v skladu z zavezami iz mednarodnega sporazuma, ki omogočajo vstop in začasno bivanje določenim kategorijam fizičnih oseb zaradi trgovine in naložb;	(f) ki vstopijo v državo članico v skladu z zavezami iz mednarodnega sporazuma, ki omogočajo vstop in začasno bivanje določenim kategorijam fizičnih oseb zaradi trgovine in naložb***, zlasti osebje, premeščeno znotraj podjetja, ponudnike pogodbenih storitev in diplomirane pripravnike, za katere veljajo obveznosti Skupnosti v okviru Splošnega sporazuma o trgovini s storitvami (GATS)***;

Or. de

Predlog spremembe 14

Predlog direktive
Člen 4 – Odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Ta direktiva ne posega v pravico držav članic, da sprejmejo ali ohranijo ugodnejše določbe ***v zvezi s pogoji za vstop in prebivanje*** za osebe, za katere se uporablja, ***razen za pogoje za vstop v prvo državo članico.***	2. Ta direktiva ne posega v pravico držav članic, da sprejmejo ali ohranijo ugodnejše določbe za osebe, za katere se ***ta direktiva*** uporablja, ***v zvezi z naslednjimi določbami direktive:***
	a) člen 5, odstavek 2 v primeru nastanitve v drugi državi članici;
	b) člen 12, člen 13, odstavka 1 in 2, člena 14 in 16, člen 17, odstavek 4 in člen 20.

Or. de

Obrazložitev

Namen predloga direktive je vzpostaviti enake pogoje za sprejem visokokvalificiranih državljanov tretjih držav v vseh državah članicah. Treba se je izogibati odstopanjem od

temeljnih meril za sprejem, naštetih v členu 5, odstavku 1. Zdi pa se sprejemljivo, da se državam članicam omogoči, da v primeru nadaljnje selitve določijo pozitivno odstopanje od praga plačila iz člena 5, odstavka 2.

Predlog spremembe 15

Predlog direktive
Člen 5 – Odstavek 1 – Točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(a) predloži veljavno pogodbo o zaposlitvi ali zavezujočo ponudbo za zaposlitev za obdobje najmanj enega leta v zadevni državi članici;	(a) predloži ***po nacionalni zakonodaji*** veljavno pogodbo o zaposlitvi ***za visokokvalificirane delavce*** ali ***ustrezno*** zavezujočo ponudbo za zaposlitev za obdobje najmanj enega leta v zadevni državi članici;

Or. de

Obrazložitev

Da bi se vzpostavila ustrezna hierarhija za doseganje ciljev direktive, je treba vključiti najpomembnejši pogoj – opravljanje zaposlitve za visokokvalificirane delavce – kot prvo merilo za sprejem v členu 5 (pojem je že vključen v člen 19 kot pogoj za selitev v drugo državo članico).

Predlog spremembe 16

Predlog direktive
Člen 5 – Odstavek 1 – Točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) ***izpolnjuje pogoje, določene v skladu z nacionalno zakonodajo za državljane EU, za opravljanje*** reguliranega poklica, ***opredeljenega v pogodbi o zaposlitvi ali zavezujoči ponudbi za zaposlitev***;	(b) ***mora v primeru opravljanja*** reguliranega poklica ***upoštevati predpise, določene v skladu z nacionalno zakonodajo za državljane EU***.

Or. de

Obrazložitev

Prestavitev je namenjena ponazoritvi dodatnih zahtev pri opravljanju reguliranih poklicev.

Predlog spremembe 17

Predlog direktive
Člen 5 – Odstavek 1 – Točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(c) za neregulirane poklice predloži dokumentacijo, ki potrjuje ustrezne visoke poklicne kvalifikacije v poklicni dejavnosti ali sektorju, opredeljenem v pogodbi o zaposlitvi ali zavezujoči ponudbi za zaposlitev;	***črtano***

Or. de

Obrazložitev

Ta odstavek ni več potreben, saj dokazila o zaposlitvi za visokokvalificirane delavce (ki po spremenjeni opredelitvi v členu 2 (b) vsebujejo tudi priznanje poklicnih izkušenj v nereguliranih poklicih) sedaj vključuje že člen 5 (1)(a). Nadaljnje razlikovanje med reguliranimi in nereguliranimi poklici ni potrebno.

Predlog spremembe 18

Predlog direktive
Člen 5 – Odstavek 1 – Točka e

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(e) predloži dokazila o zdravstvenem zavarovanju za prosilca in njegove družinske člane za vsa tveganja, za katera so običajno zavarovani državljani zadevne države članice, za obdobje, v katerem takšno zdravstveno zavarovanje in ustrezna upravičenost do storitev nista zagotovljena na podlagi pogodbe o zaposlitvi ali zaradi nje;	(e) predloži dokazila o zdravstvenem zavarovanju za prosilca in njegove družinske člane za vsa tveganja, za katera so običajno zavarovani državljani zadevne države članice, za obdobje, v katerem takšno zdravstveno zavarovanje in ustrezna upravičenost do storitev ***zdravstvenega zavarovanja*** nista zagotovljena na podlagi pogodbe o zaposlitvi ali zaradi nje;

Or. de

Obrazložitev

Dopolnitev, da se pojasni, da se ta ureditev nanaša na storitve zdravstvenega zavarovanja, povezane z pogodbo o zaposlitvi. Sicer bi se predpis lahko razlagal, kot da za druge storitve, ki izhajajo iz pogodbe o zaposlitvi, zavarovanje ni potrebno.

Predlog spremembe 19

Predlog direktive
Člen 5 – Točka f

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(f) ne predstavlja nevarnosti za javni red, javno varnost ali javno zdravje.	(f) ne predstavlja nevarnosti za javni red, javno varnost ali javno zdravje. ***Države članice lahko zahtevajo, da državljani tretjih držav predložijo ustrezna dokazila.***

Or. de

Predlog spremembe 20

Predlog direktive
Člen 5 – Odstavek 2 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Poleg pogojev iz odstavka 1 bruto mesečna plača, opredeljena v pogodbi o zaposlitvi ali zavezujoči ponudbi za zaposlitev, ne sme biti nižja od nacionalnega praga plač, ki ga za ta namen določijo in objavijo države članice, pri čemer je ***minimalna plača*** v višini najmanj ***trikratne*** vrednosti ***minimalne bruto mesečne plače***, določene z nacionalnim pravom.	Poleg pogojev iz odstavka 1 bruto mesečna plača, opredeljena v pogodbi o zaposlitvi ali zavezujoči ponudbi za zaposlitev, ne sme biti nižja od nacionalnega praga plač, ki ga za ta namen določijo in objavijo države članice, pri čemer je ***prag*** v višini najmanj ***1,7-kratne*** vrednosti ***povprečne bruto plače***, določene z nacionalnim pravom.

Or. de

Obrazložitev

Sedanja nizka spodnja meja ne ustreza namenu predpisov in pojmu „visokokvalificiranih“.. Merilo ne bi smelo biti povezano s potrebami po teh posameznikih. Prag plač vendarle predstavlja pomemben kazalec „zaposlitve za visokokvalificirane delavce“ in je tako poleg

opredelitve iz člena 2 dobra dodatna možnost za usmerjanje priseljevanja. To je posebno pomembno zlasti v zvezi z možnostjo nadaljnje selitve po zgolj dveh letih.

Predlog spremembe 21

Predlog direktive
Člen 5 – Odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Države članice, ki minimalnih plač niso opredelile, določijo nacionalni prag plač, ki pomeni najmanj trikratno vrednost minimalnega prihodka, v skladu s katerim so državljani zadevnih držav članic upravičeni do socialne pomoči v tej državi članici.	***črtano***

Or. de

Obrazložitev

Pododstavek 2 se črta, ker minimalna plača v nekaterih državah članicah, tudi v Nemčiji, doslej ni bila določena in se v taki obliki tako ali tako ne bi smela uporabiti kot merilo.

Predlog spremembe 22

Predlog direktive
Člen 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Člen 6	***črtano***
Odstopanja	
Če vlogo predloži državljan tretje države, ki je mlajši od 30 let in ima visokošolsko izobrazbo, veljajo naslednja odstopanja:	
(a) za države članice je pogoj iz člena 5(2) izpolnjen, če ponujena bruto mesečna plača ustreza najmanj dvema tretjinama nacionalnega praga plač, opredeljenega v skladu s členom 5(2);	
(b) države članice lahko opustijo zahtevo glede plače iz člena 5(2) na podlagi	

pogoja, da je prosilec zaključil visokošolsko izobrazbo in pridobil univerzitetno izobrazbo prve stopnje in univerzitetno izobrazbo druge stopnje na visokošolski ustanovi s sedežem na ozemlju Skupnosti;

c) države članice poleg visokošolske izobrazbe ne zahtevajo dokazil o poklicnih izkušnjah, razen če je potrebno za izpolnjevanje pogojev, določenih v nacionalni zakonodaji, za opravljanje s strani državljana EU reguliranega poklica, opredeljenega v pogodbi o zaposlitvi ali zavezujoči ponudbi za zaposlitev.

Or. de

Obrazložitev

Predvidene izjeme za državljane tretjih držav, mlajše od 30 let, vodijo k diskriminaciji glede na starost.

Predlog spremembe 23

Predlog direktive
Člen 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Člena 5 in 6 ne posegata v pristojnost držav članic glede opredelitve obsega sprejema državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce.	***(1) Sprejem državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce je prepuščen presoji posamezne države članice. Pravice do sprejema nimajo niti, če so izpolnjeni vsi pogoji po členih 5 in 6.*** ***(2)*** Člena 5 in 6 ne posegata v pristojnost držav članic glede opredelitve obsega sprejema državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce. ***To vključuje tudi pravico držav članic, da se v celoti ali za delna področja odpovejo sprejemu.***

Or. de

Obrazložitev

Določba o pristojnosti držav članic, da same določijo predpise za obseg sprejema visokokvalificiranih delavcev, ima lahko prejudicialen učinek, če ne obstaja možnost, da se temu odpovejo. Brez možnosti odpovedi bi bilo zlasti izpodkopano osnovno odločanje držav članic o dostopu do svojega trga dela. Izrecno bi bilo treba poudariti pravico držav članic do popolne ali delne odpovedi določanju sprejema visokokvalificiranih delavcev.

Predlog spremembe 24

Predlog direktive
Člen 8 – Odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Začetna veljavnost modre karte EU je dve leti in se podaljša za najmanj enako obdobje. Če pogodba o zaposlitvi zajema obdobje, krajše od dveh let, se modra karta EU izda za obdobje pogodbe o zaposlitvi plus ***tri mesece***.	2. Začetna veljavnost modre karte EU je dve leti in se podaljša za najmanj enako obdobje. Če pogodba o zaposlitvi zajema obdobje, krajše od dveh let, se modra karta EU izda za obdobje pogodbe o zaposlitvi plus ***pet mesecev***.

Or. de

Predlog spremembe 25

Predlog direktive
Člen 9 – Odstavek 2 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Pred sprejetjem odločitve o vlogi za modro karto EU lahko države članice proučijo razmere na svojem trgu dela in uporabijo svoje nacionalne postopke glede zahtev za izpolnjevanje delovnega mesta.	Pred sprejetjem odločitve o vlogi za modro karto EU lahko države članice proučijo razmere na svojem trgu dela in uporabijo svoje nacionalne postopke glede zahtev za izpolnjevanje delovnega mesta. ***V okviru svoje diskrecijske pravice upoštevajo nacionalne in regionalne potrebe po delovni sili.***

Or. de

Obrazložitev

Zaradi večje preglednosti v zvezi z državljani tretjih držav in iz sistematičnih razlogov se

predlaga, da se v direktivi pojasni, da morajo biti za podelitev modre karte EU izpolnjeni ne le pogoji po členih 5 in 6, temveč tudi ne sme biti razlogov za zavrnitev po členu 9 (med drugim preučitev trga dela). Zato je treba pojasniti, da določba vsebuje diskrecijsko pravico.

Predlog spremembe 26

Predlog direktive
Člen 9 – Odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Iz razlogov v zvezi s politiko trga dela ***lahko*** države članice ***dajo*** prednost državljanom Unije**,** državljanom tretjih držav, če tako določa zakonodaja Skupnosti, ter državljanom tretjih držav, ki zakonito prebivajo in prejemajo nadomestilo za brezposelnost v zadevnih državah članicah.	Iz razlogov v zvezi s politiko trga dela ***morajo*** države članice ***dati*** prednost državljanom Unije ***in lahko dajo prednost*** državljanom tretjih držav, če tako določa zakonodaja Skupnosti, ter državljanom tretjih držav, ki zakonito prebivajo in prejemajo nadomestilo za brezposelnost v zadevnih državah članicah.

Or. de

Obrazložitev

Ne bi bilo pošteno, da bi državljanom Unije kratili službe in jih nadomestili z državljani tretjih držav.

Predlog spremembe 27

Predlog direktive
Člen 9 – Odstavek 3 (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	Države članice lahko zavrnejo vlogo za modro karto EU, če so uveljavile svojo pravico po členu 7, odstavku 2 in je bil določeni obseg dosežen ali sploh ni bil določen.

Or. de

Obrazložitev

Iz pravice države članice, da določi, koliko državljanov tretjih držav lahko pride na njeno

območje in tam išče delo, izhaja tudi pravica, da zavrne vlogo za modro karto EU, če je obseg, ki ga je določila država članica, izčrpan, ali če se je država članica v celoti ali za delna področja odpovedala določitvi takšnega obsega.

Predlog spremembe 28

Predlog direktive
Člen 10 - Odstavek 1 - točka c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(ca) če imetnik nima zadostnih sredstev, da bi preživljal sebe in, kadar je to potrebno, družinske člane, ne da bi moral uporabiti sistem socialne pomoči zadevne države članice. Oblasti države članice o tem pogoju obvestijo državljana tretje države, ko oddaja vlogo za modro karto EU.

Or. en

Predlog spremembe 29

Predlog direktive
Člen 12 - odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Če so informacije, predložene v vlogi, pomanjkljive, pristojni organi prosilca uradno obvestijo, da mora predložiti dodatne informacije, ki jih ti potrebujejo. Obdobje, navedeno v odstavku 1, se odloži, dokler organi ne prejmejo dodatnih informacij, ki so jih zahtevali.	2. Če so informacije, predložene v vlogi, pomanjkljive, pristojni organi prosilca ***v najkrajšem možnem času*** uradno obvestijo, da mora predložiti dodatne informacije, ki jih ti potrebujejo. Obdobje, navedeno v odstavku 1, se odloži, dokler organi ne prejmejo dodatnih informacij, ki so jih zahtevali.

Or. en

Predlog spremembe 30

Predlog direktive
Člen 12 – Odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
3. O vsaki odločitvi o zavrnitvi vloge za pridobitev modre karte EU ali nepodaljšanju oziroma odvzemu modre karte EU se uradno pisno obvesti zadevnega državljana tretje države in, kadar je ustrezno, njegovega delodajalca v skladu s postopki uradnega obveščanja po ustrezni nacionalni zakonodaji in vsako takšno odločitev je mogoče izpodbijati pred sodišči zadevne države članice. V uradnem obvestilu se navedejo razlogi za odločitev, možni postopki sodnega varstva, ki so na voljo, in rok za ukrepanje.	3. O vsaki odločitvi o zavrnitvi vloge za pridobitev modre karte EU ali nepodaljšanju oziroma odvzemu modre karte EU se uradno pisno obvesti zadevnega državljana tretje države in, kadar je ustrezno, njegovega delodajalca v skladu s postopki uradnega obveščanja po ustrezni nacionalni zakonodaji in vsako takšno odločitev je mogoče ***v skladu z nacionalno zakonodajo*** izpodbijati pred sodišči zadevne države članice. V uradnem obvestilu se navedejo razlogi za odločitev, možni postopki sodnega varstva, ki so na voljo, in rok za ukrepanje.

Or. de

Predlog spremembe 31

Predlog direktive
Člen 14 – Odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Brezposelnost sama ni razlog za zavrnitev modre karte EU, razen če obdobje brezposelnosti presega ***tri zaporedne mesece***.	1. Brezposelnost sama ni razlog za zavrnitev ***ali zavrnitev podaljšanja*** modre karte EU, razen če obdobje brezposelnosti presega ***pet zaporednih mesecev***.

Or. de

Predlog spremembe 32

Predlog direktive
Člen 14 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Imetnik modre karte EU v tem obdobju lahko išče zaposlitev ali se zaposli v skladu s pogoji iz člena 13(1) ali (2), odvisno od primera.	2. Imetnik modre karte EU v tem obdobju lahko išče zaposlitev ***za visokokvalificirane delavce*** ali se zaposli v skladu s pogoji iz člena 13(1) ali (2), odvisno od primera.

Or. en

Predlog spremembe 33

Predlog direktive
Člen 15 – Odstavek 1 – točka f

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(f) socialne pomoči, kot jo določa nacionalno pravo;	***črtano***

Or. de

Predlog spremembe 34

Predlog direktive
Člen 15 – Odstavek 1 – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(i) dostopa do blaga in storitev ter dobav blaga in opravljanja storitev, ki so na voljo javnosti, vključno s postopki za pridobitev stanovanj in pomočjo, ki jo nudijo službe za zaposlovanje;	(i) dostopa do blaga in storitev ter dobav blaga in opravljanja storitev, ki so na voljo javnosti, vključno s postopki za pridobitev stanovanj***, če ne gre za socialna stanovanja,*** in pomočjo, ki jo nudijo službe za zaposlovanje;

Or. de

Predlog spremembe 35

Predlog direktive
Člen 15 – Odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Države članice lahko omejijo pravice***, podeljene na podlagi*** odstavka 1***(c) in (i), kar zadeva štipendije za študij in postopke za pridobitev stanovanja na primere, ko imetnik modre karte EU biva ali ima pravico do bivanja na njenem ozemlju za najmanj tri leta***.	2. Države članice lahko omejijo pravice ***iz*** odstavka 1.

Or. de

Predlog spremembe 36

Predlog direktive
Člen 16 – Odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	2a. Člen 8 se razlaga tako, da je moral imetnik modre karte EU zakonito prebivati na območju prve države članice v obdobju, določenem v tem členu.

Or. de

Predlog spremembe 37

Predlog direktive
Člen 19 – Odstavek 3 – Uvod

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
3. Druga država članica obravnava ***uradno obvestilo*** v skladu s postopki iz člena 12 ter o odločitvi pisno obvesti prosilca in prvo državo članico:	3. Druga država članica obravnava ***vlogo in v odstavku 2 navedene dokumente ter*** v skladu s postopki iz člena 12 ter o odločitvi pisno obvesti prosilca in prvo državo članico:

Or. de

Predlog spremembe 38

Predlog direktive
Člen 19 – Odstavek 3 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) zavrne izdajo modre karte EU ***ter*** od prosilca in njegovih družinskih članov zahteva, da skladno s postopki, predvidenimi v nacionalnem pravu, vključno s postopki za odstranitev, zapustijo njeno ozemlje***, če pogoji iz tega člena niso izpolnjeni.*** Prva država članica brez formalnosti nemudoma ponovno sprejme imetnika modre karte EU in njegove družinske člane. Določbe člena 14 se uporabljajo po ponovnem sprejemu.	(b) zavrne izdajo modre karte EU***, če pogoji iz tega člena niso izpolnjeni ali če obstajajo razlogi za zavrnitev po členu 9***. ***V tem primeru država članica*** od prosilca***, če je že na njenem ozemlju,*** in njegovih družinskih članov zahteva, da skladno s postopki, predvidenimi v nacionalnem pravu, vključno s postopki za odstranitev, zapustijo njeno ozemlje. Prva država članica brez formalnosti nemudoma ponovno sprejme imetnika modre karte EU in njegove družinske člane. Določbe člena 14 se uporabljajo po ponovnem sprejemu.

Or. de

Predlog spremembe 39

Predlog direktive
Člen 19 – Odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
4. Prosilec je odgovoren za stroške, povezane z vrnitvijo in ponovnim sprejemom zanj in za njegove družinske člane, vključno, ***kadar je potrebno,*** z vračilom stroškov, ki so se krili iz javnih sredstev v skladu z odstavkom 3(b).	4. Prosilec je odgovoren za stroške, povezane z vrnitvijo in ponovnim sprejemom zanj in za njegove družinske člane, vključno, z ***morebitnim*** vračilom stroškov, ki so se krili iz javnih sredstev v skladu z odstavkom 3(b).

Or. de

Predlog spremembe 40

Predlog direktive
Člen 19 – Odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
5. Pri uporabi tega člena ***lahko*** države članice še naprej ***uporabljajo*** obseg sprejema***, kot je določeno v členu 7***.	5. Pri uporabi tega člena ***imajo*** države članice ***po členu 7, odstavku 2*** še naprej ***pravico, da določajo*** obseg sprejema ***državljanov tretjih držav in da se v celoti ali za delna področja odpovejo sprejemu***.

Or. de

Predlog spremembe 41

Predlog direktive
Člen 20 – Odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. V primerih, ko se država članica odloči uporabiti omejitve glede dostopa do trga dela, predvidene v členu 14(3) Direktive 2003/109/ES, da med državljani tretjih držav, ki zaprosijo za prebivanje, prednost tistim, ki so imetniki dovoljenja za prebivanje „rezident ES za daljši čas / imetnik modre karte EU“.	2. V primerih, ko se država članica odloči uporabiti omejitve glede dostopa do trga dela, predvidene v členu 14(3) Direktive 2003/109/ES, ***lahko*** da med državljani tretjih držav, ki zaprosijo za prebivanje, prednost tistim, ki so imetniki dovoljenja za prebivanje „rezident ES za daljši čas / imetnik modre karte EU“.

Or. de

Predlog spremembe 42

Predlog uredbe
Člen 22 – Odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Države članice Komisiji in drugim državam članicam sporočijo, ali so preko omrežja, vzpostavljenega z Odločbo Sveta 2006/688/ES, sprejeti zakonodajni ali	1. Države članice Komisiji in drugim državam članicam sporočijo, ali so preko omrežja, vzpostavljenega z Odločbo Sveta 2006/688/ES, sprejeti zakonodajni ali

regulativni ukrepi na podlagi člena 7, člena 9(2), člena 19(5) in člena 20.	regulativni ukrepi na podlagi člena 7, člena 9(2), člena 19(5) in člena 20, ***in za katere ukrepe pri tem gre***.

Or. de

OBRAZLOŽITEV

Priseljevanje iz gospodarskih razlogov je izziv, s katerim se mora soočiti EU v vse bolj globaliziranem svetu z ostro konkurenco. Visokousposobljenim strokovnjakom se EU še vedno ne zdi privlačna, kar kažejo tudi številke. EU gre v konkurenci za „najboljše in najpametnejše glave“ v primerjavi s klasičnimi državami priseljevanja, kot so Združene države, Kanada ali Avstralija, sorazmerno slabo. Le 5,5 % visokokvalificiranih priseljencev iz držav Magreba pride v EU, za Združene države ali Kanado pa se jih odloči približno 54 %. Nasprotno pa je EU sprejela največ nekvalificiranih delavcev iz držav Magreba (87 %). EU z deležem 1,72 % celotne zaposlene visokokvalificirane delovne sile iz tretjih držav občutno zaostaja za drugimi pomembnimi državami priseljevanja, kot so Avstralija (9,9 %), Kanada (7,3 %), ZDA (3,2 %) in Švica (5,3 %).

Bistven vzrok za to, da EU ni privlačen cilj priseljevanja, je trenutno 27 različnih sistemov sprejema v EU, kar potencialnim delavcem migrantom iz tretjih držav močno otežuje gibanje iz ene države članice v drugo. Različni predpisi v državah članicah vodijo h konkurenci med samimi državami članicami. Le približno 10 držav članic ima posebne sisteme za sprejem visokokvalificiranih delavcev migrantov, v drugih državah članicah pa so predpisi večinoma močno segmentirani oziroma jih sploh ni. Zgolj v šestih državah članicah EU so na voljo posebni programi za zaposlovanje visokokvalificiranih delavcev migrantov.

Poročevalka zato poudarja, da je nujno potreben obsežen in usklajen celosten pristop k evropski politiki priseljevanja, ki bi upošteval vidike razvojne politike ter politike zaposlovanja in vključevanja. Za krmarjenje migracijskih tokov proti Evropi in v njej ter za zajezitev nezakonitega priseljevanja so potrebni skupni evropski predpisi. Omogočanje in ponujanje zakonitega priseljevanja vodita k temu, da se za skupni boj proti nezakonitemu priseljevanju zanimajo tudi države izvora in tranzitnih države. Zato pozdravlja predlog Komisije, da bi EU s pospešenim in prilagodljivim postopkom sprejema ter ugodnejšimi pogoji bivanja postala privlačnejša za visokokvalificirano delovno silo iz tretjih držav. Odločilni so hitri in nebirokratski postopki sprejema ter skupne, enotne opredelitve za dostop do 27 različnih trgov dela v EU. Le tako bo EU lahko držala korak z mednarodno konkurenco. Sistem, ki bi temeljil na skupnih merilih, bi za visokokvalificirano delovno silo iz tretjih držav pomenil jasen znak, da im EU resničen interes, da strokovnjake iz tretjih držav sprejme na nacionalne trge dela držav članic in jih dolgoročneje zaposli v EU. Z uporabo visokokvalificirane delovne sile EU hkrati prispeva h krepitvi svoje konkurenčnosti in k stopnjevanju gospodarske rasti. Vendar pa poročevalka izrecno poudarja, da priseljevanje z namenom zaposlovanja visokokvalificirane delovne sile ne more biti dolgoročna rešitev gospodarskih oziroma demografskih problemov. Sprejem visokokvalificirane delovne sile lahko samo kratkoročno pomaga pri reševanju teh težav. Na srednji in dolgi rok morajo države članice sprejeti nadaljnje ukrepe na področju politike zaposlovanja ter gospodarske in družinske politike, da se bodo lahko soočile s trenutnim in prihodnjim razvojem v EU.

Poročevalka poudarja, da ekonomska migracija pomembno vpliva na nacionalne trge dela v državah članicah, zato morajo imeti države članice še naprej pravico do določanja obsega priseljevanja. Treba je spoštovati načelo subsidiarnosti, saj na ravni EU ni evropskega trga dela, enotnih socialnih sistemov, skupne socialne zaščite glede pokojnine in ne usklajenih sistemov zdravstvenega zavarovanja. Razmere na nacionalnih trgih dela so glede na strukturo

popolnoma različne, zato se mora ekonomsko usmerjeno priseljevanje ravnati po potrebah posameznega nacionalnega trga dela. Odločitve o številu in zahtevanih kvalifikacijah strokovnjakov iz tretjih držav se lahko sprejemajo le v skladu s potrebami, torej na licu mesta.

Priseljevanje visokokvalificirane delovne sile iz tretjih držav lahko poteka le ob strogem upoštevanju načela preference Skupnosti. Kot dodaten ukrep nacionalnim politikam trga dela je torej smiselno in koristno, če povpraševanja po strokovni delovni sili za neko delovno mesto ne morejo zadovoljiti ne državljani EU ne približno 18,5 milijonov državljanov tretjih držav, ki zakonito bivajo v EU. Treba je paziti, da državljani EU iz novih držav članic, katerih prosto gibanje še omejujejo določene prehodne določbe v zvezi z dostopom do trga dela, ne bodo v slabšem položaju kot visokokvalificirana delovna sila iz tretjih držav. Izobraževanje in nadaljnje usposabljanje delavcev morata ostati prednostni nalogi držav članic, te potrebe pa se ne sme zadovoljiti izključno s priseljevanjem. Nasprotno, treba je doseči razumno ravnotežje med obema ukrepoma.

Stališče poročevalke

Poročevalka je v svojem osnutku poročila ne več mestih obravnavala natančne opredelitve in pojasnila, da bi določila kar najbolj enotne pogoje za priseljevanje državljanov tretjih držav v Evropsko unijo in opredelila pravice držav članic ter državljanov tretjih držav.

Poročevalka razširja področje uporabe direktive na osebe, ki imajo univerzitetno ali visokošolsko spričevalo, pri čemer se domneva, da gre praviloma za študij, ki traja najmanj 4 leta oziroma 5 let, in osebe z ustreznimi poklicnimi izkušnjami 6-ih let (od tega najmanj dve leti na vodilnem položaju). Daljše poklicne izkušnje so smiselne in ustrezajo besedilu evropske direktive o priznavanju poklicnih kvalifikacij[1], ki predvideva več kot 3-letno prakso, da se omogoči kar najvišja enakopravnost za akademike in neakademike.

Kot merilo za priseljevanje državljanov tretjih držav je poleg zahtevanih kvalifikacij predvideno tudi minimalno plačilo. Poročevalka v zvezi s tem podpira predlog, da nacionalna povprečna bruto plača velja kot merilo za plačilo in kot prag minimalne plače predlaga 1,7-kratno povprečno bruto plačo zadevne države članice. Tako tudi mala in srednja podjetja ter univerze lahko privabljajo visokokvalificirane delavce.

Države članice morajo ohraniti pravico, da v svojih nacionalnih pravnih predpisih predvidijo ugodnejše določbe za dostop do zaposlitve za visokokvalificirane delavce. Poročevalka sicer poudarja, da je potreben enoten dostop pri prvem vstopu v EU, ki se opira predvsem na temeljna merila za sprejem iz člena 5, odstavka 1, vendarle pa bi bilo treba državam članicam omogočiti, da se v primeru nadaljnje migracije v drugo državo članico lahko na pozitiven način oddaljijo od ravni minimalne plače, predvidene v členu 5, odstavku 2. Treba je upoštevati, da z ozirom na zahtevano minimalno plačo v primeru prvega vstopa tako ali tako že nastajajo razlike zaradi različne ravni plač v državah članicah, ki se uporablja kot osnova za izračun.

[1] Direktiva 2005/36/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. septembra 2005 o priznavanju poklicnih kvalifikacij in o razveljavitvi direktive77/452/EGS, 77/453/EGS, 78/686/EGS, 78/687/EGS, 78/1026/EGS, 78/1027/EGS, 80/154/EGS, 80/155/EGS, 85/384/EGS, 85/432/EGS; 85/433/EGS, 89/48/EGS, 92/51/EGS, 93/16/EGS in 1999/42/ES, UL. L 255 z dne 30.09.2005.

Izraz nacionalne suverenosti posamezne države članice je, da določi obseg sprejema državljanov tretjih držav na nacionalni trg dela. Poročevalka natančneje opredeljuje to pravico, tako da državam članicam izrecno dovoli, da določijo ničelno kvoto ali se za posamezna delna področja odpovejo sprejemu. Poročevalka v zvezi s tem predlaga, da se nedoločitev ali izčrpanje kvote uporabita kot razlog, da se zavrne podelitev modre karte EU. Nadaljnji razlogi za zavrnitev so zahteva imetnika modre karte za socialno pomoč in nezadostna finančna sredstva za preživljanje delavca in njegovih družinskih članov.

Osnutek poročila pojasnjuje, da državljani tretjih držav, ki zaprosijo za modro karto EU, tudi ob izpolnjevanju vseh pogojev za sprejem nimajo pravice do podelitve, temveč je odločitev o tem prepuščena posamezni državi članici. Države članice lahko na ta način upoštevajo tudi nacionalne in regionalne potrebe po delovni sili, tako da dajejo prednost državljanom Unije ali tistim državljanom tretjih držav, ki so že v EU, ter s tem nadzorujejo priseljevanje na domačem trgu dela.

Poročevalka poudarja, da je bistvena evropska dodana vrednost direktive predvsem v tem, da bo po določenem čakalnem obdobju zagotovljena mobilnosti znotraj Evrope. Po dveh letih zakonite zaposlitve v prvi državi članici se lahko visokokvalificirani državljani tretjih držav zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce preselijo v katero koli drugo državo članico pod pogojem, da ta država članica nima ničelne kvote oziroma da njena kvota še ni izčrpana. Poročevalka ne bi želela še bolj omejiti pravice državljanov tretjih držav do nadaljnje selitve, saj meni, da je ta med najpomembnejšimi prednostmi direktive, ki Evropsko unijo delajo privlačnejšo za državljane tretjih držav.