EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2008/2157(INI)

15. 10. 2008

NÁVRH ZPRÁVY

o hodnocení a budoucím rozvoji Evropské agentury pro ochranu vnějších hranic (FRONTEX) a Evropského systému kontroly hranic (EUROSUR) (2008/2157(INI))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ 8

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o hodnocení a budoucím rozvoji Evropské agentury pro ochranu vnějších hranic (FRONTEX) a Evropského systému kontroly hranic (EUROSUR) (2008/2157(INI))

Evropský parlament,

– s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o zprávě o hodnocení a budoucím rozvoji Evropské agentury pro ochranu vnějších hranic (FRONTEX) (KOM(2008)0067),

– s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o prozkoumání vytvoření Evropského systému kontroly hranic (EUROSUR) (KOM(2008)0068),

– s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o přípravě dalších kroků v oblasti správy hranic v Evropské unii (KOM(2008)0069),

– s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 ze dne 26. října 2004 o zřízení Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie[1],

– s ohledem na Evropský pakt o přistěhovalectví a azylu, na němž se dohodlo dne 7. července 2008 v Paříži 27 členských států a který bude schválen na příštím zasedání Evropské rady v říjnu 2008,

– s ohledem na závěry předsednictví Evropské rady ze dne 15. a 16. prosince 2005 o „globálním přístupu k migraci: prioritní opatření zaměřená na Afriku a Středomoří“, které jsou součástí závěrů předsednictví po zasedání Evropské rady ve dnech 14. a 15.prosince 2006,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007 ze dne 11. července 2007, kterým se zřizuje mechanismus pro vytvoření pohraničních jednotek rychlé reakce[2],

– s ohledem na své usnesení ze dne 26. září 2007 o prioritách boje proti nelegálnímu přistěhovalectví státních příslušníků třetích zemí[3],

– s ohledem na článek 45 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj a Rozpočtového výboru

[1] Úř. věst. L 349, 25.11.2004, s. 1.
[2] Úř. věst. L 199, 31.7.2007, s. 30.
[3] Úř. věst. C 219E, 28.8.2008, s. 223.

(A6-0000/2008),

A. vzhledem k tomu, že boj proti nelegálnímu přistěhovalectví, a konkrétně integrovaná správa všech hranic Unie, se musí stát součástí globálního a harmonizovaného přístupu k jevům spojeným s migrací, do něhož musí být zahrnuto i organizování legálního přistěhovalství, integrace legálních přistěhovalců a spolupráce se zeměmi původu a s tranzitními zeměmi,

B. vzhledem k tomu, že tyto jevy spojené s migrací potrvají, dokud budou přetrvávat rozdíly v rozvoji jednotlivých oblastí světa, a že je proto třeba organizovat řízení migračních toků v součinnosti s politikami rozvoje a spolupráce se třetími zeměmi,

C. vzhledem k tomu, že ochrana vnějších hranice Unie je dynamickou součástí boje proti nelegálnímu přistěhovalectví, přičemž se neobejde bez doplňkových represivních politik určených k potírání zdrojů nelegálního přistěhovalectví, jako je boj s nelegální prací, zejména přijetím směrnice stanovící sankce vůči těm, kdo zaměstnávají státní příslušníky třetích zemí, kteří pobývají v daném členském státě neoprávněně, a proti sítím překupníků patřících k organizovanému zločinu,

D. vzhledem k tomu, že i když kontrola hranic je úkolem každého členského státu, pokud jde o jeho část hranic, migrační tlaky na východě a jihu Evropské unie vyžadují, aby se rozvíjel a prohluboval duch spoluodpovědnosti a povinné solidarity mezi členskými státy tak, aby bylo možné v boji proti tomuto jevu snadněji společně využívat dostupné materiální a lidské zdroje,

E. přijímaje s uspokojením první měřitelné výsledky agentury FRONTEX od zahájení jejího fungování v říjnu 2005 a nezbytné stanovení střednědobé a dlouhodobé strategie, bez níž se již agentura v tomto stadiu svého rozvoje neobejde,

F. vzhledem k tomu, že tato strategie by měla využít vhodné příležitosti a otestovat životaschopnost zásady „*povinné solidarity*“ mezi členskými státy (zásady, na niž se odkazuje již v rámci nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007 ze dne 11. července 2007, kterým se zřizuje mechanismus pro vytvoření pohraničních jednotek rychlé reakce[1] (systém RABIT – Rapid Border Intervention Teams), které koordinuje mechanismy rychlé reakce Unie v případě nouze) s cílem vybrat vhodný způsob fungování, aby bylo zajištěno bezpodmínečné poskytnutí hmotných zdrojů (zaregistrovaných v Ústředním rejstříku technického vybavení (CRATE – Centralised Records of Available Technical Equipment) a lidských zdrojů nezbytných k tomu, aby mohla agentura účinně reagovat,

G. vzhledem k tomu, že jakákoli činnost vyvíjená agenturou musí v každém případě odpovídat normám mezinárodního práva, zejména normám vztahujícím se k lidským právům, důstojnosti člověka a k uprchlíkům, především právu na azyl a zásad pro nenavracení,

H. vzhledem k tomu, že je nutné, aby tato agentura při všech svých akcích přijímala nezbytná opatření a využívala potřebné prostředky na ochranu nejzranitelnějších osob, žen a dětí, a

[1] Úř.věst. L 199, 31.7.2007, s. 30.

zejména nezletilých osob bez doprovodu a postižených osob,

I. vzhledem k tomu, že humanitární rozměr činnosti agentury FRONTEX musí být doprovázen co nejvyšší právní jistotou, jak v rámci záchranných operací, jež je nucena provádět, tak v rámci operací navracení, k nimž by měla přispívat,

J. vzhledem k tomu, že s ohledem na dosažené úspěchy by měla nadále probíhat příprava specializovaného personálu zapojeného do činnosti agentury FRONTEX a že by tato příprava měla být zvláště rozšířena na pracovníky ze třetích zemí, kteří při plnění svých úkolů s agenturou každodenně spolupracují,

1. vyzývá členské státy, aby při uvažování o problematice přistěhovalectví uplatňovaly globální přístup, který věnuje stejnou energii posilování hranic Unie, boji proti nelegálnímu přistěhovalectví, návratu nelegálních cizinců do země původu, boji proti nelegální práci a obchodování s lidmi, ale rovněž organizování legálního přistěhovalectví a opatřením pro snazší začlenění legálních přistěhovalců, posilování globálního partnerství se třetími zeměmi upřednostňujícímu pozitivní vztah mezi migracemi a rozvojem a vytvoření homogenní politiky v oblasti azylového práva na úrovni Společenství;

2. trvá na tom, že je nutné si uvědomit, že pro agenturu FRONTEX je absolutní nutností, aby mohla počítat pro své jednotlivé operace i stálé mise s prostředky poskytnutými členskými státy;

3. vybízí za tímto účelem členské státy, aby co nerychleji daly formální podobu systému „povinné a neodvolatelné solidarity“, který umožní agentuře FRONTEX při přípravě a plnění misí odstranit tíživou nejistotu, pokud jde o přesný rozsah prostředků, s nimiž může v reálném čase počítat;

4. žádá, aby byly zřízeny celoroční a provozuschopné společné hlídky přítomné po celý rok ve vysoce rizikových oblastech, zejména na námořních hranicích;

5. vyzývá členské státy, aby se co nejdříve zavázaly ke konkretizaci této zásady solidarity a podstatně navýšily hmotné prostředky, které v případě potřeby dají k dispozici agentuře, a aby v praxi zaručily, že tyto prostředky budou agentuře bezvýhradně k dispozici;

6. vyzývá agenturu FRONTEX, aby předala Radě a Evropskému parlamentu zprávu, v níž podrobně informuje zejména o skutečném využití hmotných prostředků uvedených v databázi CRATE a možnosti s těmito prostředky skutečně disponovat, a aby zdůraznila v případě potřeby obtíže, s nimiž se setkala;

7. vyzývá členské státy, aby v případě, že budou prostředky nadále nedostatečné, rychle přistoupily k řádové změně rozpočtu agentury FRONTEX, která by jí umožnila pronajmout si či nakoupit vlastní hmotné prostředky pro plnění jejích úkolů;

8. připomíná, že Evropský parlament jako rozpočtový orgán již navýšil rozpočet agentury FRONTEX od jejího vytvoření a že bude dohlížet na jeho řádné plnění i na to, aby byl tento rozpočet přizpůsoben vyvíjejícím se funkcím agentury;

9. vítá skutečnost, že skoro všechny třetí země, s nimiž FRONTEX každodenně pracuje, již vyvinuly nemalé úsilí o spolupráci, což vedlo k velmi pozitivním výsledkům, jako jsou výsledky dosažené na Kanárských ostrovech;

10. vybízí naopak třetí země, které spolupracují nedostatečně či nespolupracují vůbec, aby učinily vše, co je v jejich silách a usnadnily této agentuře práci, zejména tím, že zajistí účinnější spolupráci svých příslušných útvarů v oblasti prevence;

11. vyzývá členské státy, aby umožnily revizi mandátu agentury FRONTEX s cílem odstranit právní mezery, které by jí mohly bránit v činnosti, zejména tím, že doplní přesné právní podmínky pro její záchranné operace na moři i operace navracení a možnosti využití jejího vybavení třetími zeměmi, zejména prostřednictvím na ně zaměřených pilotních projektů;

12. soudí, že takto rozšířená působnost agentury FRONTEX a zařazení jejího příspěvku do každodenního boje s přistěhovalectvím by mohly odůvodnit strukturální rozvoj jejích logistických a administrativních kapacit, s ohledem na zásadu proporcionality;

13. soudí zejména, že i když tempo činnosti a využívané prostředky dosud neodůvodňují zvyšování počtu decentralizovaných agentur, vytvoření dvou různých kanceláří – jedné pro koordinaci pozemních činností a druhé pro námořní operace – lze plánovat již dnes;

14. trvá na tom, že je nezbytné pokračovat v přípravě personálu zapojeného do operací agentury – zejména v oblasti námořního práva, azylového práva a základních práv – včetně přípravy personálu třetích zemí, jakmile získá tato příprava rozšířený mandát; vybízí v tomto ohledu agenturu FRONTEX, aby spolupracovala s dalšími institucemi, jako je Úřad pro mezinárodní migraci, agentura pro základní práva a vysoký komisař Organizace spojených národů pro uprchlíky;

15. vítá úvahy probíhající v Radě o zřízení systému EUROSUR, aby bylo zajištěno optimální využívání všech prostředků ochrany hranic, zejména tím, že bude rozšířen jejich současný záběr, který dnes zahrnuje pouze část oblastí, v nichž mají probíhat operace;

16. trvá proto na tom, aby byla bezodkladně zahájena aktualizace systémů ochrany hranic jednotlivých států a jejich propojení do sítě a aby byl v zájmu koherence svěřen agentuře FRONTEX úkol shromáždit dostupné nástroje, zejména v oblasti správy zabezpečené informační a koordinační sítě přístupné na internetu pro útvary členských států pověřené správou migračních toků (ICONET) a aby znovu zahájilo svoji činnost Středisko pro informace, diskusi a výměnu v oblasti hranic a přistěhovalectví (CIREFI); rovněž trvá na tom, že v oblasti analýzy rizik je nutné pokročit ve spolupráci agentury s ostatními evropskými agenturami i s dalšími mezinárodními organizacemi a orgány třetích zemí odpovědnými za hraniční kontroly;

17. vyzývá členské státy, aby dohlédly na to, aby byly konkrétní potřeby útvarů hraniční kontroly specificky zohledněny ve výzkumných činnostech;

18. trvá na tom, že je důležité začlenit do globálního systému správy hranic Unie nové evropské systémy navržené pro kontrolu hranic: elektronický systém povolování cesty (ESTA – Electronic System for Travel Authorization), systém vjezdu/výjezdu, *Fast track*

a jiné;

19. vyzývá agenturu FRONTEX, aby se chopila iniciativy pro vytvoření společného prostředí sdílení informací příslušných vnitrostátních orgánů, aby byl optimalizován sběr, analýza a šíření těchto citlivých údajů; žádá Evropské fórum pro výzkum bezpečnosti a inovace (ESRIF – European Security Research and Innovation Forum), aby přispělo k uskutečnění tohoto cíle a upřednostnilo ve své práci společné aplikace v oblasti zdokonalování a inovování nástrojů ochrany;

20. vyzývá agenturu, aby informovala Evropský parlament o dohodách podepsaných se třetími zeměmi a aby zveřejňovala zprávy vyhodnocující společné operace;

21. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi, vládám a parlamentům členských států, vysokému komisaři OSN pro uprchlíky a Mezinárodní organizaci pro migraci.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

I. Úvod

„Chtěl bych se usmívat, neboť cítím, že jsem silný jako obr. Skočil jsem do Evropy. Překročil jsem moře a přeskočil hory.

...

Massambalo. Vzpomněl si na vyprávění, které slyšel předchozího večera. Bylo to přesně toto jméno, jméno boha vysídlenců, který se pouští přes světadíl stínů, aby bděl nad trpícími národy.“

Laurent Gaudé: L'Eldorado. Vydalo nakladatelství Acte du Sud.

Ani africký bůh zmíněný v úžasném románu Laurenta Gaudého, ani jiní bozi vysídlenců nemohou bdít nad čím dál vyšším počtem lidí, kteří v útěku před bídou „překračují moře a přeskakují hory“, aby dosáhli svého evropského snu. Počet těch, kteří zahynuli na moři, a obrázky improvizovaných plavidel, která neúnavně přistávají u jižních břehů Unie, nám to každým dnem znovu připomínají.

Tito bohové nemohou ochránit všechny tyto zoufalé lidi před smrtelnými riziky, která na cestě za nadějí podstupují, ani před spáry mafií a sítěmi nelegálních překupníků, ani před bezohlednými zaměstnavateli, kteří je začnou vykořisťovat, jakmile dorazí na náš světadíl.

Je na nás lidech, na nás Evropanech, abychom zastavili tuto cestu do pekla, abychom zastavili nelegální přistěhovalectví. Musíme tudíž dosáhnout toho, aby se na území Evropské unie podařilo dostat pouze těm přistěhovalcům, kteří použijí zákonné cesty, a zároveň toho, aby bylo následně vynaloženo veškeré úsilí k usnadnění jejich začlenění do našich společností.

Na nás Evropanech je, abychom zavedli odpovídající spolupráci se zeměmi původu, aby se tak přistěhovalectví stalo faktorem rozvoje jak pro tyto země, tak pro naše cílové země, tak především pro přistěhovalce.

V rámci této globální evropské odpovědi na problém přistěhovalectví se musíme zhostit nevděčného, avšak nezbytného úkolu řízení kontroly hranic, a to všech vnějších hranic Unie.

Toto řízení je pouze jednou ze součástí celkové politiky, kterou musí Unie vypracovat a jejíž hlavní prvky jsou uvedeny v nedávno vypracovaném Evropském paktu o přistěhovalectví a azylu.

Do tohoto rámce se nyní zařazuje návrh zprávy z vlastního podnětu, který vám v reakci na sdělení Komise o tomto tématu předkládá zpravodaj a v němž je načrtnut návrh hodnocení a příštího rozvoje agentury FRONTEX a evropského systému kontroly hranic EUROSUR.

Zpravodaj se pokusil vyvodit poučení z různých diskusí, k nimž došlo při veřejném slyšení

dne 30. června 2008, jakož i při rozpravách Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci nebo v rámci kontaktů se zástupci Komise a Rady, nevládních organizací a samozřejmě také úředníky agentury, zejména pak s jejím ředitelem a jeho náměstkem. Zprávu a rozpravu obohatí pozměňovací návrhy různých politických skupin.

Konečně je nutno uvést, že k zajištění úplného pohledu na integrované řízení hranic je třeba se zároveň s touto zprávou věnovat také zprávě Evropského parlamentu týkající se sdělení Komise s názvem Příprava dalších kroků v oblasti správy hranic v Evropské unii.

II. HODNOCENÍ 2005/2007

Činnost agentury FRONTEX zahrnuje především **koordinaci operativní spolupráce** členských států **v oblasti řízení vnějších hranic**.

Jejím cílem je zlepšit integrované řízení vnějších hranic členských států za účelem boje proti nelegálnímu přistěhovalectví a sítím překupníků, a to za úplného respektování důstojnosti a základních práv přistěhovalců, především pak jejich práva na život. V tomto smyslu by měl Evropský parlament žádat, aby byl pozměněn mandát agentury a aby byly upřesněny právní podmínky týkající se záchrany na moři. Agentura musí rovněž nadále jednat s rozvahou a přijmout opatření nezbytná k tomu, aby bylo s nejzranitelnějšími osobami, tedy ženami a dětmi a ještě naléhavěji s nezletilými a postiženými zacházeno důstojně a s úctou k lidským právům.

V roce 2006 a 2007 již vedla 28 společných operací – 9 na námořních hranicích, 12 na pozemních hranicích, 7 na vzdušných hranicích – vedle nichž je třeba zmínit 10 pilotních projektů, jež byly realizovány jako dodatek těchto operací.

Tyto operace přinášejí výhodné výměny osvědčených postupů a informací, ale i podpoření každodenní spolupráce orgánů vnitrostátní pohraniční stráže: během dvou let bylo na hranicích celkem více než 53 000 osob zadrženo nebo jim byl odepřen vstup, bylo odhaleno více než 2 900 falešných cestovních dokladů a zatčeno 58 organizátorů protiprávní migrace.

Účast členských států se ukázala být různorodá: v průměru se 7 členských států zúčastnilo operací na námořních hranicích, 9 na pozemních hranicích a 11 na vzdušných hranicích. Evropský parlament by měl žádat, aby všechny členské státy dodržovaly své závazky a daly k dispozici hmotné a lidské zdroje nezbytné k účinné práci agentury v duchu zásady „povinné solidarity“, která je formulována zejména v nařízení o pohraničních jednotkách rychlé reakce (RABIT). Za předpokladu přetrvávajícího nedostatku zdrojů daných k dispozici by bylo třeba prozkoumat možnost přizpůsobení rozpočtu agentury tak, aby mohla nabýt nebo si pronajmout vlastní materiální vybavení.

Co se týče dalších zásadních iniciativ, zmiňme zřízení evropské sítě hlídek (květen 2007), jež se rozkládá v pobřežních oblastech příslušných členských států, ale také ústřední rejstřík technického vybavení (CRATE) pro kontrolu a ostrahu hranic.

Pokud jde o strategickou rovinu, na základě zkušeností byla jako naléhavá priorita zavedena operativní koordinace při potírání nedovoleného přistěhovalectví na jižních námořních hranicích. Evropský parlament by proto měl žádat, aby byla prozkoumána možnost zřídit specializované regionální kanceláře agentury v členských státech, které čelí stálému tlaku nelegálního přistěhovalectví a aby byly ve vysoce rizikových oblastech systematicky zřizovány stálé mise.

Agentura FRONTEX může rovněž poskytovat **pomoc členským státům v situacích, které vyžadují zvýšenou technickou a operativní pomoc a vysílání pohraničních jednotek rychlé reakce.**

Systém pohraničních jednotek rychlé reakce (RABIT), jenž vstoupil v platnost 20. srpna 2007 a byl schválen Evropským parlamentem v prvním čtení, stanovuje „*kapacitu rychlé reakce*“, která členskému státu v případě potřeby pomůže posílit lidské zdroje. Rezerva systému RABIT za tímto účelem činí 500 až 600 příslušníků pohraniční stráže a na podzim 2007 se uskutečnilo cvičení.

Agentura FRONTEX by měla usilovat o to, aby předběžně získala vlastní zařízení – které by použily jednotky RABIT – čímž by se pro naléhavé situace zajistila jeho dostupnost v krátkém čase.

Naproti tomu agentura FRONTEX rozvíjí **pomoc členským státům při odborné přípravě vnitrostátní pohraniční stráže,** včetně **vypracování společných norem odborné přípravy.**

97 činností agentury FRONTEX v oblasti odborné přípravy se zúčastnilo 1 341 osob. Cílem bylo stanovit normy pro odbornou přípravu pohraniční stráže v celé Evropě.

Tento postoj se ukázal jako plodný, a proto si zaslouží s ohledem na schengenské acquis (a soudržnost s ním) rozšíření. Odborná příprava by se měla týkat zejména personálu ze třetích zemí, které s agenturou FRONTEX spolupracují. Je třeba rovněž rozvíjet spolupráci s mezinárodními institucemi, jako je Mezinárodní námořní organizace nebo Úřad vysokého komisaře OSN pro uprchlíky.

Je nutno též zdůraznit, že agentura provádí vlastní **analýzy rizik**, která hrají zásadní roli napříč její činností: v rámci druhého ročního hodnocení rizik (únor 2007) tak přispěla ke zprávě o posouzení hrozeb organizované trestné činnosti (OCTA) a, spolu s Europolem, ke zprávě o vysoce rizikových trasách týkajících se nedovoleného přistěhovalectví v zemích západního Balkánu.

Agentura FRONTEX byla za tímto účelem připojena k síti ICONet – jež od roku 2006 umožňuje výměnu informací mezi službami řízení migrace o nedovoleném přistěhovalectví – aby si mohla s členskými státy vyměňovat informace související s analýzami rizik, přípravou společných operací a navracením; kromě toho se účastní setkání střediska CIREFI (Středisko pro informace a diskusi v oblasti hranic a přistěhovalectví).

Aby mohly být využívány synergie a uskutečňovány úspory z rozsahu, měla by agentura FRONTEX řídit různé nástroje a tělesa, která jsou k dispozici.

Agentura se zapojuje do **výzkumu oblastí spojených s kontrolou a ostrahou vnějších hranic.** Toto „bdění“ se již nyní projevuje v pořádání 6 projektů a 7 seminářů věnovaných výzkumu a vývoji, díky čemuž byl vypracován a stanoven systém vstup-výstup (mj. projekt BIOPASS) a evropský systém kontroly hranic; agentura se však především aktivně podílí na činnostech nového *Evropského fóra pro výzkum a inovace v oblasti bezpečnosti*, při kterém byla zřízena samostatná pracovní skupina pro bezpečnost hranic.

Bude nutno působit v tom smyslu, aby byly konkrétní potřeby orgánů hraniční kontroly zvláštním způsobem zohledněny v různých výzkumných činnostech.

V rámci operací kontroly a ostrahy je agentura oprávněna **poskytovat členským státům podporu nezbytnou k organizaci společných návratových operací.** Sice již přispěla k organizaci devíti operací tohoto typu, avšak její úloha a právní postavení je nadále vágní a měly by tedy být jasně definovány.

III. DLOUHODOBÁ VIZE:

Agentura FRONTEX bude v dlouhodobém rozvoji strategie integrované správy hranic Unie hrát zásadní – ne-li ústřední – úlohu. Prostřednictvím pozvolné činnosti a postupného posilování kapacit může vytvářet skutečnou přidanou hodnotu ve prospěch celkového schengenského systému, zejména v rámci **opatření ve spolupráci se třetími zeměmi** tím, že zajistí soudržnost svých činností a celkového rámce zahraniční politiky.

Byly již stanoveny podmínky spolupráce s ruskými, ukrajinskými a švýcarskými orgány, které přinášejí vynikající výsledky, a jedná se již s celou řadou dalších.

Co se týče **opatření na hranicích**, provádí agentura FRONTEX zároveň reflexi ohledně koncepce „jediného okénka“, jež sdružuje celní orgány a orgány hraniční kontroly, a přitom nadále shromažďuje osvědčené postupy uplatňované v rámci spolupráce příslušných orgánů nebo v rámci nejpokročilejších pilotních projektů.

Zásadní prvek zapojení agentury bude spočívat v její účasti na vypracování systému **EUROSUR** (o němž rozhodla Rada ve dnech 14. a 15. prosince 2006), jenž bude zaměřen na vnější jižní a východní hranice Unie a jeho hlavní prioritou musí být integrace veškerých námořních kontrolních systémů, aby plnil co nejlépe stanovené úkoly: *snížení počtu ilegálních přistěhovalců*, jimž se podaří vstoupit na území EU, posílení vnitřní bezpečnosti v rámci EU přispíváním k *boji s mezinárodním zločinem a jeho dezorganizaci* a *posílení kapacit pátrání a záchrany* k většímu ušetření lidských životů (ve všech třech případech úspěch systému EUROSUR vyžaduje naprosté a úplné zapojení dotčených třetích zemí, zejména zemí jižní části středomořské oblasti, z jejíhož směru se uskutečňuje největší migrační tlak na Evropskou unii).

Hlavní výzva skutečně spočívá v lepší koordinaci stávajících infrastruktur dozoru a v rozšíření jejich pokrytí, které dnes zahrnuje pouze část oblastí, v nichž se požaduje provádění operací, aby bylo dosaženo úplné znalosti situace v reálném čase a zvýšila se schopnost reakce donucovacích a/nebo poradních orgánů. Evropský parlament by měl žádat bezodkladné zahájení vyrovnání vnitrostátních systémů dozoru a jejich propojení v rámci sítě.

Pokud jde o výzkum a vývoj, bude důležité, aby byly upřednostněny společné aplikace v oblasti zdokonalování a inovací kontrolních nástrojů.

Konečně bude třeba také určit, komu bychom měli svěřit vytvoření společného prostředí sdílení informací příslušných vnitrostátních orgánů, aby se optimalizovalo sbírání, analýza a šíření těchto citlivých údajů.

Skutečně se zdá, že se agentura FRONTEX, ale i systém EUROSUR prosadí jako objevitelé nezbytné **operační solidarity** mezi členskými státy, jejíž samotné aktivní vyjádření umožní přidělovat zdroje do těch úseků vnějších hranic, které je nejvíce potřebují.

Co se týče otázky složení **plně funkčního systému evropské pohraniční stráže**, bude o něm možné rozhodnout pouze v okamžiku, kdy získáme první poznatky o fungování agentury, protože budou-li otázky zdokonalení současného systému přidělování zdrojů do dotyčných úseků a obav o efektivnost nákladů současných mechanismů oprávněné, nesmějí zakrýt skutečnost – aniž bychom vůbec zmínili výhradně politický rozměr takového založení – že členské státy Unie již mají 450 000 příslušníků pohraniční stráže...