EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2008/2157(INI)

15.10.2008

UDKAST TIL BETÆNKNING

om evaluering og fremtidig udbygning af Frontex-agenturet og det europæiske grænseovervågningssystem Eurosur
(2008/2157(INI))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

BEGRUNDELSE 8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om evaluering og fremtidig udbygning af Frontex-agenturet og det europæiske grænseovervågningssystem Eurosur
(2008/2157(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om rapport om evalueringen og den fremtidige udbygning af Frontex-agenturet (KOM(2008)0067),

– der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om undersøgelse af oprettelsen af et europæisk grænseovervågningssystem (Eurosur) (KOM(2008)0068),

– der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om forberedelse af de kommende faser af grænseforvaltningen i EU (KOM(2008)0069),

– der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser[1],

– der henviser til den europæiske pagt om indvandring og asyl, som de 27 medlemsstater nåede til enighed om i Paris den 7. juli 2008, og som vedtages på Det Europæiske Råds møde i oktober 2008,

– der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005 om en "Samlet migrationsstrategi: Prioriterede aktioner med fokus på Afrika og Middelhavsområdet", som også figurerer i formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd den 14.-15. december 2006,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en ordning for oprettelse af hurtige grænseindsatshold[2],

– der henviser til sin beslutning af 26. september 2007 om den politiske prioritering i bekæmpelsen af ulovlig indvandring af statsborgere fra tredjelande[3],

– der henviser til forretningsordenens artikel 45,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Udenrigsudvalget, Udviklingsudvalget og Budgetudvalget (A6-0000/2008),

[1] EUT L 349 af 25.11.2004, s. 1.
[2] EUT L 199 af 31.7.2007, s. 30.
[3] EUT C 219E af 28.8.2008, s. 223.

A. der henviser til, at bekæmpelsen af ulovlig indvandring og mere specifikt den integrerede forvaltning af alle Unionens grænser skal indgå i en samlet og harmoniseret migrationsstrategi, der også omfatter tilrettelæggelse af den lovlige indvandring, integration af lovlige indvandrere og samarbejde med oprindelses- og transitlande,

B. der henviser til, at disse migrationsfænomener vil eksistere lige så længe som udviklingsforskellene mellem de forskellige regioner i verden, og at forvaltningen af migrationsstrømmene derfor bør tilrettelægges i synergi med politikkerne for udvikling og samarbejde med tredjelande,

C. der henviser til, at overvågningen af Unionens ydre grænser er et dynamisk element i bekæmpelsen af ulovlig indvandring, der skal ledsages af retshåndhævelsespolitikker for at dæmme op for fænomenet, herunder ved bekæmpelse af illegalt arbejde, navnlig gennem vedtagelse af et direktiv, der indfører sanktioner over for arbejdsgivere, som beskæftiger statsborgere fra tredjelande med ulovligt ophold, samt ved bekæmpelse af organiserede kriminelle netværk af menneskesmuglere,

D. der henviser til, at det, selv om kontrollen med egne grænser påhviler de enkelte medlemsstater, på grund af migrationspresset på EU's sydlige og østlige grænser er nødvendigt at udvikle og organisere en obligatorisk medansvars- og solidaritetsmekanisme for at fremme oprettelsen af en fælles pulje af materielle og menneskelige ressourcer, der kan mobiliseres for at bekæmpe dette fænomen,

E. der glæder sig over de første kvantificerbare resultater, som Frontex-agenturet har opnået, siden det indledte sit arbejde i oktober 2005, samt over den nødvendige fastlæggelse af en mellem- og langsigtet strategi, som er uundværlig på det aktuelle udviklingsstade,

F. der henviser til, at denne strategi bør åbne mulighed for at afprøve holdbarheden af princippet om den "*obligatoriske solidaritet*" mellem medlemsstaterne, der allerede blev gjort gældende i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en ordning for oprettelse af hurtige grænseindsatshold [1] (RABIT), som samordner Unionens hurtige reaktionskapacitet i akutte situationer, med henblik på at vælge den bedste fremgangsmåde for at sikre betingelsesløs adgang til dels de materielle ressourcer, der er opført i den centrale fortegnelse over teknisk udstyr (CRATE), og dels de menneskelige ressourcer, agenturet har brug for til en effektiv indsats,

G. der henviser til, at enhver foranstaltning, som agenturet gennemfører, under alle omstændigheder skal være i overensstemmelse med folkerettens bestemmelser, navnlig for så vidt angår menneskerettigheder, menneskers værdighed og flygtninge, herunder asylret og princippet om non-refoulement,

H. der henviser til, at alle agenturets foranstaltninger bør gennemføres under hensyntagen til behovet for at træffe de nødvendige forholdsregler og tage de midler i brug, der kræves for at beskytte de mest udsatte personer som f.eks. kvinder og børn og navnlig uledsagede mindreårige og handicappede,

[1] EUT L 199 af 31.7.2007, s. 30.

I. der henviser til, at den humanitære dimension af Frontex's virksomhed skal være understøttet af den størst mulige retssikkerhed i forbindelse med såvel de redningsaktioner, det gennemfører, som de tilbagesendelsesoperationer, det medvirker til,

J. der henviser til, at foranstaltningerne til uddannelse af specialiseret personale, der er involveret i Frontex' virksomhed, har været så vellykkede, at de bør videreføres og udvides til ligeledes at omfatte personale i tredjelande, der dagligt samarbejder med agenturet,

1. opfordrer medlemsstaterne til at anskue migrationsproblematikken ud fra en samlet strategi for med samme energi at fremme ikke alene en øget grænsekontrol ved Unionens ydre grænser, bekæmpelse af ulovlig indvandring, tilbagesendelse af udlændinge med ulovligt ophold og bekæmpelse af illegalt arbejde og menneskehandel, men også tilrettelæggelse af lovlig indvandring og foranstaltninger for at fremme integrationen af lovlige indvandrere, styrkelse af et samlet partnerskab med tredjelande for at skabe et positivt forhold mellem migration og udvikling samt indførelse af en homogen asylretspolitk på EU-plan;

2. understreger, at det er tvingende nødvendigt, at Frontex såvel til punktforanstaltninger som til permanente operationer er sikret adgang til de midler, medlemsstaterne har stillet til rådighed;

3. opfordrer i dette øjemed medlemsstaterne til snarest at indføre en ordning med obligatorisk og absolut solidaritet, hvilket i forbindelse med forberedelsen og gennemførelsen af Frontex' operationer skal fjerne usikkerheden med hensyn til det nøjagtige omfang af de midler, agenturet har til rådighed til enhver tid;

4. kræver, at der i højrisikoområder, og navnlig ved søgrænserne, indsættes fælles permanente overvågningspatruljer, der er operative hele året;

5. opfordrer medlemsstaterne til snarest muligt at give solidaritetsprincippet konkret udtryk, dels ved mærkbart at forøge de materielle midler, de stiller til agenturets rådighed, og dels på det praktiske plan ved at sikre agenturet fuld rådighed over disse midler;

6. opfordrer Frontex til at fremsende en rapport til Rådet og Europa-Parlamentet, som blandt andet gør rede for den reelle udnyttelse af og adgang til det udstyr, der er opført i den centrale fortegnelse over teknisk udstyr (CRATE), og samtidig fremhæver eventuelle vanskeligheder; irrévocable

7. opfordrer medlemsstaterne til, hvis der vedvarende ikke står tilstrækkelige midler til rådighed, hurtigt at tilpasse Frontex' budget for at sætte agenturet i stand til at leje eller købe det nødvendige materiel til gennemførelse af dets opgaver;

8. minder om, at Europa-Parlamentet i dets egenskab af budgetmyndighed allerede har forhøjet Frontex' budget siden dets oprettelse og fører kontrol med, at budgettet gennemføres korrekt og tilpasses udviklingen i agenturets opgaver;

9. glæder sig over, at så godt som samtlige tredjelande, som Frontex dagligt samarbejder med, har gjort en betydelig indsats for at fremme dette samarbejde, hvilket har givet yderst positive resultater, f.eks. på De Kanariske Øer;

10. opfordrer til gengæld de tredjelande, hvis indsats med hensyn til samarbejde er utilstrækkelig eller ikke-eksisterende, til at gøre deres bedste for at lette agenturets arbejde, navnlig ved at sørge for, at deres tjenestegrene samarbejder mere effektivt om forebyggelse;

11. opfordrer medlemsstaterne til at muliggøre en revision af Frontex' mandat for at fjerne de juridiske huller, der kunne lægge hindringer i vejen for dets indsats, navnlig ved at indføje præcise juridiske betingelser for dets redningsaktioner på havet og medvirken ved tilbagesendelsesoperationer samt for tredjelandes mulighed for at gøre brug af dets udstyr, navnlig som led i pilotprojekter, som de nyder godt af;

12. mener, at en sådan udvidelse af Frontex's beføjelser og dets vedvarende deltagelse i bekæmpelsen af ulovlig indvandring kunne retfærdiggøre en strukturel udbygning af dets logistiske og administrative kapacitet under overholdelse af proportionalitetsprincippet;

13. mener navnlig, at det på baggrund af den hidtidige fremgang og de iværksatte midler foreløbig ikke er berettiget at oprette en lang række decentraliserede agenturer, men at det allerede på indeværende tidspunkt kunne overvejes at oprette to forskellige afdelingskontorer, der samordner virksomheden ved henholdsvis landegrænserne og søgrænserne;

14. understreger, at det er nødvendigt at fortsætte foranstaltningerne til uddannelse af personale, der deltager i agenturets aktioner, navnlig inden for søret, asylret og grundlæggende rettigheder, herunder – efter udvidelsen af agenturets mandat - af personale i de berørte tredjelande; tilskynder i dette øjemed Frontex til at samarbejde med andre institutioner som Den Internationale Organisation for Migration, EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder og FN's Højkommissariat for Flygtninge;

15. hilser med tilfredshed Rådets overvejelser med henblik på oprettelse af Eurosur for at sikre en optimal udnyttelse af alle overvågningssystemerne, hovedsagelig ved at udvide den nuværende dækning, som på indeværende tidspunkt kun omfatter en del af de områder, hvor der kan gennemføres operationer;

16. kræver derfor, at opgraderingen af de nationale overvågningssystemer og deres sammenkobling i et netværk iværksættes hurtigst muligt, og at det af hensyn til sammenhængen overdrages til Frontex at samle de til rådighed værende redskaber, navnlig forvaltningen af det sikre, webbaserede informations- og koordineringsnet for medlemsstaternes indvandringsmyndigheder (ICONET) og overtagelsen af CIREFI's aktiviteter (CIREFI: Oplysnings-, Analyse- og Udvekslingscenter for Grænsepassage og Indvandring); understreger samtidig behovet for at fremme agenturets samarbejde om risikoanalyser med andre europæiske agenturer samt andre internationale organer og de myndigheder i tredjelande, der er ansvarlige for grænsekontrollen;

17. opfordrer medlemsstaterne til at sørge for, at forskningsaktiviteterne tager specifikt hensyn til grænsekontrolmyndighedernes konkrete behov;

18. fremhæver betydningen af at integrere de nye europæiske systemer, der foreslås anvendt til grænsekontrol (et elektronisk system for rejsetilladelser (ESTA - Electronic System for Travel Authorization), et ind- og udrejsesystem, *Fast track* m.fl.) i Unionens samlede grænseforvaltningssystem;

19. opfordrer Frontex til at tage initiativ til at etablere et fælles miljø for informationsdeling mellem de kompetente nationale myndigheder for at skabe de bedst mulige betingelser for indsamling, analyse og formidling af sådanne følsomme oplysninger; anmoder det europæiske forum for forskning og innovation på sikkerhedsområdet (ESRIF - European Security Research and Innovation Forum) om at bidrage til gennemførelsen af dette mål ved at fremme arbejdet med fælles applikationer til videreudvikling og fornyelse af overvågningsredskaber;

20. opfordrer agenturet til at orientere Europa-Parlamentet om aftaler, der indgås med tredjelande, samt til at offentliggøre evalueringsrapporter om fælles operationer;

21. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter, FN's Højkommissariat for Flygtninge og Den Internationale Organisation for Migration.

BEGRUNDELSE

I. Indledning.

« Jeg har lyst til at smile, for jeg føler mig stærk som en kæmpe. Jeg har taget springet til Europa. Jeg har skrævet over have og hoppet over bjerge.

...

Massambalo. Han mindedes den beretning, han havde hørt den foregående dag. Det var det samme navn, emigranternes gud, som kaster sig over det mørke kontinent for at våge over de befolkninger, som lider. »

L'Eldorado, Laurent Gaudé, forlaget Acte du Sud

Hverken den afrikanske gud i Laurent Gaudés roman eller migranternes andre guder kan våge over de stadig flere mennesker, som for at flygte fra elendigheden "skræver over have og hopper over bjerge" i deres søgen efter den europæiske drøm. Det er noget, vi daglig bliver mindet om på grund af de mange, der drukner i havet, og billederne af skrøbelige fartøjer, der utrætteligt lægger til ved Unionens middelhavskyster.

Guderne kan ikke beskytte alle disse desperate mennesker i de livsfarlige situationer, de udsættes for på håbets vej, redde dem ud af kløerne på mafiaen eller menneskesmuglere eller beskytte dem mod skruppelløse arbejdsgivere, som udnytter dem, der måtte nå frem til vort kontinent.

Vi europæere har en menneskelig pligt til at spærre denne helvedesrute for at sætte en stopper for ulovlig indvandring. Vi skal derfor på samme tid sørge for, at kun de indvandrere, som benytter lovlige veje, når frem til Den Europæiske Unions område, og at alle midler derefter tages i brug for at integrere dem i samfundet.

Det påhviler os europæere at indlede et hensigtsmæssigt samarbejde med oprindelseslandene, således at indvandringen gøres til en udviklingsfaktor for både de pågældende lande og værtslandene og først og fremmest for indvandrerne selv.

Som led i denne samlede europæiske reaktion på den udfordring, indvandringen udgør, er vi nødt til at udføre en utaknemmelig men nødvendig opgave, som går ud på at forvalte kontrollen med alle Unionens eksterne grænser.

Dette er kun én facet af den samlede politik, som Unionen skal udvikle, og hvis vigtigste elementer indgår i den nye europæiske pagt om indvandring og asyl.

Den foreliggende initiativbetænkning skal ses i denne sammenhæng. Ordføreren skitserer heri et forslag vedrørende evaluering og fremtidig udbygning af Frontex-agenturet og det europæiske grænseovervågningssystem Eurosur som svar på Kommissionens meddelelse om

emnet.

Ordføreren har forsøgt at drage konklusionerne af de forskellige meninger, der blev udtrykt under den offentlige høring den 30. juni 2008 samt under diskussionerne i Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender eller kontakterne med repræsentanter for Kommissionen, Rådet, ngo'er og naturligvis agenturets ledere, navnlig dets direktør og vicedirektør. Ændringsforslagene fra de forskellige politiske grupper vil medvirke til at berige debatten og betænkningen.

Endelig bør denne betænkning for at give et dækkende billede af den integrerede grænseforvaltning behandles parallelt med Europa-Parlamentets betænkning om Kommissionens meddelelse om forberedelse af de kommende faser af grænseforvaltningen i EU.

II. EVALUERING 2005/2007

Frontex beskæftiger sig først og fremmest med **samordning af det operative samarbejde** mellem medlemsstaterne, hvad angår **forvaltning af de ydre grænser**.

Formålet med Frontex er at forbedre den integrerede forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser med henblik på bekæmpelse af ulovlig indvandring og netværk af menneskesmuglere under fuld respekt for indvandrernes værdighed og deres grundlæggende rettigheder, først og fremmest retten til livet. Europa-Parlamentet burde i denne forbindelse anmode om en ændring af agenturets mandat og om fastlæggelse af mere præcise juridiske betingelser for redningsaktioner på havet. Endvidere bør agenturet fortsat træffe de nødvendige forholdsregler og tage de midler i brug, der kræves for at sikre, at de mest udsatte personer, kvinder og børn og navnlig mindreårige og handicappede, behandles værdigt og under overholdelse af menneskerettighederne.

I 2006 og 2007 gennemførte agenturet 28 fælles operationer - 9 ved søgrænser, 12 ved landgrænser og 7 i lufthavne, hvortil kommer 10 pilotprojekter, der blev iværksat i tillæg til de fælles operationer.

Disse operationer frembyder fordele som f.eks. udveksling af bedste praksis og information samt stimulering af det daglige samarbejde mellem nationale grænsevagtmyndigheder: I løbet af to år er over 53 000 personer blevet pågrebet eller nægtet indrejse ved grænsen; over 2 900 falske rejsedokumenter er blevet afsløret og 58 menneskesmuglere arresteret.

Medlemsstaterne har i varierende grad deltaget i de fælles operationer: I gennemsnit deltog henholdsvis 7, 9 og 11 medlemsstater i de pågældende operationer ved søgrænser, landgrænser og i lufthavne. Europa-Parlamentet bør kræve, at alle medlemsstater i overensstemmelse med princippet om obligatorisk solidaritet overholder deres forpligtelser og stiller de materielle og menneskelige ressourcer til rådighed, som kræves, for at agenturet kan fungere effektivt, navnlig i medfør af RABIT-ordningen om oprettelse af hurtige grænseindsatshold. I tilfælde af vedvarende manglende adgang til midler bør det overvejes at tilpasse Frontex' budget for at sætte agenturet i stand til at leje eller købe det nødvendige materiel.

Blandt andre større initiativer kan nævnes oprettelsen af det europæiske patruljeringsnetværk i maj 2007, der udfoldes i områder nær de involverede medlemsstaters kyster, samt den centrale fortegnelse over teknisk udstyr (CRATE) med henblik på grænsekontrol og –overvågning.

På det strategiske plan er den absolut højeste prioritet det operative samarbejde til bekæmpelse af ulovlig indvandring ved de sydlige søgrænser. Derfor bør Europa-Parlamentet kræve, at man undersøger muligheden for at oprette specialiserede regionale kontorer under agenturet i medlemsstater, der konstant er under pres på grund af ulovlig indvandring, og at der systematisk gøres brug af permanente operationer i højrisikoområder.

Frontex kan desuden **yde bistand til medlemsstaterne i situationer, der kræver øget teknisk og operativ bistand ved de ydre grænser og indsættelse af hurtige grænseindsatshold.**

RABIT-systemet, der trådte i kraft den 20. august 2007 og godkendtes af Europa-Parlamentet ved førstebehandlingen, omfatter en "*hurtig reaktionskapacitet*" med henblik på at skaffe flere menneskelige ressourcer til en medlemsstat, som har behov derfor. "RABIT-poolen" består af 500-600 grænsevagter, og der blev gennemført en øvelse i efteråret 2007.

Frontex bør som forebyggende foranstaltning overveje at erhverve sit eget udstyr - der anvendes til de hurtige indsatshold – for at garantere, at det meget hurtigt kan stå til rådighed i en nødsituation.

På den anden side yder Frontex **bistand til medlemsstaterne til uddannelse af nationale grænsevagter,** herunder **gennem indførelse af fælles uddannelsesstandarder.**

Frontex-agenturet har afholdt 97 uddannelseskurser med i alt 1 341 deltagere. Formålet var at harmonisere uddannelsen af grænsevagter i hele Europa.

Denne fremgangsmåde har vist sig at give gode resultater og bør derfor anvendes i større omfang under overholdelse af (og samordnet med) Schengenreglerne. Uddannelsesindsatsen bør bl.a. vedrøre uddannelse af personale fra tredjelande, der samarbejder med Frontex. Desuden bør samarbejdet med internationale institutioner som Den Internationale Organisation for Migration og FN's Højkommissariat for Flygtninge udvikles.

Det bør endvidere fremhæves, at agenturet udarbejder sine egne **risikoanalyser**, som spiller en vigtig, tværgående rolle i dets virksomhed. Således har det som led i sin anden årlige evaluering i februar 2007 bidraget til rapporten om trusselsvurdering af organiseret kriminalitet (OCTA) og har sammen med Europol forelagt en rapport om højrisikoruter for ulovlig indvandring på Vestbalkan.

Frontex blev i 2007 tilsluttet ICONet, der siden 2006 har muliggjort informationsudveksling mellem indvandringsmyndighederne om ulovlig indvandring - med henblik på udveksling af information med medlemsstaterne om risikoanalyse, forberedelse af fælles operationer og tilbagesendelse. Endvidere deltager Frontex i møderne i CIREFI (Oplysnings-, Analyse- og Udvekslingscenter for Grænsepassage og Indvandring).

For at udnytte de eksisterende synergier og opnå stordriftsfordele bør de forskellige redskaber og organer, der er til rådighed, forvaltes af Frontex.

Agenturet deltager i **forskning, der er relevant for kontrol og overvågning af de ydre grænser.** Dette arbejde har allerede resulteret i gennemførelsen af 6 projekter og 7 workshops/seminarer om forskning og udvikling, der har bidraget til udarbejdelse og fastlæggelse af et indrejse-/udrejsesystem (herunder BIOPASS) og et europæisk

grænseovervågningssystem. Navnlig deltager agenturet aktivt i arbejdet i det nye europæiske forum for forskning og innovation på sikkerhedsområdet, under hvilket der er nedsat en særskilt arbejdsgruppe for grænsesikkerhed.

Det bør sikres, at forskningsaktiviteterne tager specifikt hensyn til grænsekontrolmyndighedernes konkrete behov.

Endelig er agenturet beføjet til i forlængelse af kontrol- og overvågningsoperationerne at **levere den nødvendige støtte til medlemsstaterne i forbindelse med tilrettelæggelsen af fælles tilbagesendelsesoperationer**. Det har allerede medvirket ved tilrettelæggelsen af 9 operationer af denne type, men dets rolle og de juridiske betingelser mangler stadig at blive klart defineret.

III. FREMTIDSUDSIGTER

Frontex vil indtage en væsentlig og endog central plads i den langfristede udvikling af EU's strategi for integreret grænseforvaltning. Gennem en trinvis tilgang og en gradvis forøgelse af agenturets administrative kapacitet kan Frontex bidrage væsentligt til at forbedre Schengensystemet som helhed, særlig hvad angår **foranstaltninger i samarbejde med tredjelande**, ved at sikre sammenhæng mellem egne aktiviteter og politikken for de eksterne forbindelser generelt.

Der er allerede indledt forskellige former for samarbejde med myndighederne i Rusland, Ukraine og Schweiz, som har givet udmærkede resultater, og der forhandles om en række andre.

Med hensyn til **foranstaltninger ved grænserne** foretager Frontex en analyse af étkontaktpunkt-princippet, der samler grænse- og toldmyndighedernes aktiviteter samtidig med, at det identificerer bedste praksis for samarbejde mellem forskellige myndigheder eller som led i de mest fremskredne pilotprojekter.

Den vigtigste del af agenturets arbejde er dets deltagelse i udviklingen af et europæisk grænseovervågningssystem, Eurosur (vedtaget af Rådet den 14.-15. december 2006), ved Unionens sydlige og østlige grænse, der først og fremmest skal integrere alle farvandsovervågningssystemer for så effektivt som muligt at kunne udføre sine opgaver, som er reduktion af antallet af ulovlige indvandrere, der får adgang til EU's territorium, forbedring af den interne sikkerhed som helhed ved at bidrage til bekæmpelse og afvikling af grænseoverskridende kriminalitet, samt forbedring af forsknings- og redningskapaciteten for at redde menneskeliv (hvis Eurosur-projektet skal være vellykket, kræver det i alle tre tilfælde, at de implicerede tredjelande inddrages fuldt og helt, særlig landene i den sydlige del af Middelhavsområdet, hvorfra hovedparten af migrationspresset på EU stammer).

Den største udfordring består i at forbedre samordningen af den eksisterende overvågningsinfrastruktur og at øge dennes rækkevidde, eftersom den for indeværende kun dækker en del af de områder, hvor det er nødvendigt at gennemføre operationer, for at opnå fuldt kendskab til den reelle situation på stedet og forbedre de retshåndhævende myndigheders og/eller hjælpeinstansernes reaktionskapacitet. Europa-Parlamentet bør kræve, at opgraderingen af de nationale overvågningssystemer og deres sammenkobling i et netværk iværksættes hurtigst muligt. Med hensyn til forskning og udvikling er det vigtigt at fremme fælles applikationer til videreudvikling og fornyelse af overvågningsredskaber.

Endelig skal det afgøres, hvem der skal have til opgave at etablere et fælles miljø for informationsdeling mellem de kompetente nationale myndigheder for at skabe de bedst mulige betingelser for indsamling, analyse og formidling af følsomme oplysninger.

Såvel Frontex som EUROSUR kan anvendes som målestok for den **operative solidaritet** mellem medlemsstaterne, som er nødvendig for at kanalisere ressourcer til de strækninger på den ydre grænse, som har størst behov herfor.

Hvad angår spørgsmålet om oprettelse af et **fuldt udviklet europæisk grænsevagtsystem**, kan der først træffes en afgørelse, når de første erfaringer med agenturet er gjort. Ganske vist er det legitimt at overveje, hvordan det aktuelle system for ressourceallokering til disse grænsestrækninger og de gældende mekanismers rentabilitet kan forbedres; imidlertid bør disse spørgsmål - uden overhovedet at komme ind på den yderst politiske dimension af en sådan oprettelse - ikke bortlede opmærksomheden fra den omstændighed, at Unionens medlemsstater allerede råder over 450 000 grænsevagter.