EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2008/2157(INI)

15.10.2008

OSNUTEK POROČILA

o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX in evropskega sistema za nadzorovanje meja EUROSUR
(2008/2157(INI))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Javier Moreno Sánchez

PR_INI

VSEBINA

Stran

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

OBRAZLOŽITEV 8

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX in evropskega sistema za nadzorovanje meja EUROSUR
(2008/2157(INI))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij, v katerem je predstavljeno poročilo o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX (KOM(2008)0067),

– ob upoštevanju sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o proučitvi vzpostavitve evropskega sistema nadzorovanja meja (EUROSUR) (KOM(2008)0068),

– ob upoštevanju sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o pripravi naslednjih ukrepov pri upravljanju meja v Evropski uniji (KOM(2008)0069),

– ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 z dne 26. oktobra 2004 o ustanovitvi Evropske agencije za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije[1],

– ob upoštevanju evropskega pakta o priseljevanju in azilu, o katerem se je 27 držav članic dogovorilo 7. julija 2008 v Parizu in bo potrjen na naslednjem Evropskem svetu, ki bo potekal oktobra 2008,

– ob upoštevanju sklepov predsedstva Evropskega sveta z dne 15. in 16. decembra 2005 o „globalnem pristopu k vprašanju migracij: prednostni ukrepi v zvezi z Afriko in Sredozemljem“, ki so zapisani tudi v sklepih predsedstva po Evropskem svetu 14. in 15. decembra 2006,

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o vzpostavitvi mehanizma za ustanovitev skupin za hitro posredovanje na mejah[2],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 26. septembra 2007 o prednostnih nalogah politike v boju proti nezakonitemu priseljevanju državljanov tretjih držav[3],

– ob upoštevanju člena 45 svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve in mnenj Odbora za zunanje zadeve, Odbora za razvoj ter Odbora za proračun (A6-0000/2008),

[1] UL L 349, 25.11.2004, str. 1.
[2] UL L 199, 31.7.2007, str. 30.
[3] UL C 219E, 28.8.2008, str. 223.

A. ker mora biti boj proti nezakonitemu priseljevanju in prav posebej integrirano upravljanje vseh mej Unije del zaokroženega in usklajenega pristopa do pojavov migracij, katerega del bodo tudi organizacija zakonitega priseljevanja, vključevanje zakonitih priseljencev v družbo in sodelovanje z državami izvora in tranzita,

B. ker bodo migracijski pojavi trajali, vse dokler bodo obstajale razlike v razvoju med različnimi regijami sveta in je zaradi tega treba upravljanje migracijskih tokov pripraviti v tesni povezavi z razvojno politiko in politiko sodelovanja s tretjimi državami,

C. ker je nadzor zunanjih meja Unije dinamični sestavni del boja proti nezakonitemu priseljevanju, ob njem pa je treba vzpostaviti dodatne represivne ukrepe za zaustavitev vira nezakonitih priseljencev, kot je boj poti delu na črno, pri čemer bi zelo pomagalo sprejetje direktive o sankcijah zoper delodajalce državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v EU, in boj proti mrežam tihotapcev, ki so del organiziranega kriminala,

D. ker je sicer res, da je vsaka država članica sama odgovorna za nadzor svojega dela meje, a je zaradi pritiska migrantov na vzhodnih in južnih mejah Evropske unije treba vzpostaviti in spodbujati duh soodgovornosti in obvezne solidarnosti med državami članicami, s čimer bi lažje zbrali skupna materialna sredstva in človeške vire, ki bi jih lahko uporabili v boju proti temu pojavu,

E. ker z zadovoljstvom sprejema prve izmerljive rezultate agencije FRONTEX po njenih operativnih začetkih oktobra 2005, pa tudi potrebno odločenost glede srednje- in dolgoročne strategije, ki je v sedanji točki razvoja agencije nujna,

F. ker bo ta strategija dejansko priložnost, da se preskusi načelo „obvezne solidarnosti“ med državami članicami (načelo, h kateremu je bil poziv oblikovan že v okviru Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o vzpostavitvi mehanizma za ustanovitev skupin za hitro posredovanje na mejah[1] (sistem RABIT – *Rapid Border Intervention Teams*), s katerim naj bi se usklajevale zmogljivosti za hitro ukrepanje Unije v nujnih primerih) in se izbere ustrezen modus operandi pri brezpogojnem zagotavljanju potrebnih materialnih in človeških virov za učinkovito delovanje agencije (materialna sredstva bodo vnesena v centralizirano evidenco tehnične opreme CRATE – *Centralised Records of Available Technical Equipment*),

G. ker mora vsakršno ukrepanje, ki ga bo oblikovala agencija, v vsakem primeru ustrezati predpisom mednarodnega prava, zlasti s področja človekovih pravic, človeškega dostojanstva in pravic beguncev, kjer še posebej velja omeniti pravico do azila in načelo nevračanja,

H. ker bo agencija morala pri vsakem ukrepanju upoštevati, da je treba ravnati previdno in z ustreznimi sredstvi, da se zagotovi spoštovanje najbolj ogroženih, žensk in otrok ter zlasti mladoletnikov brez spremstva in invalidnih oseb,

I. ker je treba človekoljubno razsežnost delovanja FRONTEX-a podkrepiti s kar največjo pravno varnostjo, kar velja za reševalne akcije, ki jih je agencija že izvedla, pa tudi za operacije vračanja, v katerih bo še pomagala,

[1] UL L 199, 31.7.2007, str. 30.

J. ker so bile operacije usposabljanja specializiranega kadra, ki sodeluje s FRONTEX-om, uspešne in bi bilo zato prav, da se nadaljujejo in predvsem razširijo na kadre iz tretjih držav, ki vsakodnevno sodelujejo z agencijo,

1. poziva države članice, naj problematiko migracij obravnavajo globalno in z enako energijo spodbudijo nadzor na mejah Unije, okrepijo boj proti nezakonitemu priseljevanju in pospešijo vračanje v države izvora tistih tujcev, ki se na njenem ozemlju nahajajo nezakonito, okrepijo naj boj proti delu na črno in trgovini z ljudmi, spodbudijo zakonito priseljevanje in ukrepe za vključevanje zakonitih priseljencev v družbo, krepijo globalno partnerstvo s tretjimi državami, da se vzpostavi pozitivni odnos med migracijami in razvojem, ter na ravni Unije oblikujejo homogeno politiko s področja pravice do azila,

2. vztraja na tem, da je za FRONTEX bistvenega pomena, da pri posameznih operacijah in stalnih nalogah lahko računa z razpoložljivimi sredstvi, ki mu jih na razpolago dajo države članice,

3. ob tem opominja države članice, naj kar najhitreje formalizirajo sistem „obvezne in nepreklicne solidarnosti“, saj bo to za FRONTEX pomenilo konec negotovosti pri pripravi in izpolnjevanju nalog glede natančnega obsega sredstev, na katera lahko računa v realnem času,

4. poziva, naj se oblikujejo stalne in operativne skupne patrulje, ki bodo preko celega leta patruljirale v zelo tveganih predelih, zlasti na morskih mejah,

5. poziva države članice, naj se kar najhitreje zavzamejo in načelu solidarnosti dajo konkretno obliko, zlasti z občutnim povečanjem materialnih sredstev, ki jih agenciji dajejo na razpolago, in s tem, da v praksi zagotovijo njihovo absolutno razpoložljivost,

6. poziva FRONTEX, naj Svetu in Evropskemu parlamentu posreduje poročilo, v katerem bo natančno predstavil dejansko uporabo in resnično razpoložljivost evidentiranega materiala v bazi CRATE in po potrebi opozoril na težave, na katere je naletel,

7. poziva države članice, naj v primeru, da bi bila razpoložljiva sredstva še naprej nezadostna, hitro predvidijo višja proračunska sredstva za FRONTEX, ki bodo agenciji omogočila, da za izpolnitev zadanih nalog lahko najame ali nabavi lasten material,

8. opozarja, da je Evropski parlament kot proračunski organ od ustanovitve FRONTEX-a njegov proračun že povečal in da bo spremljal njegovo pravilno izvajanje, pa tudi prilagajanje glede na razvoj funkcij agencije,

9. izraža zadovoljstvo nad dejansko dobrim sodelovanjem, ki so ga pokazale praktično vse tretje države, s katerimi FRONTEX sodeluje vsakodnevno, in ki je privedlo do izredno pozitivnih rezultatov, na primer na Kanarskih otokih,

10. nasprotno opominja tiste tretje države, ki ne sodelujejo dovolj – ali sploh ne – naj si po svojih najboljših močeh prizadevajo za pomoč pri delu agencije, zlasti tako, da zagotovijo učinkovitejše sodelovanje njihovih služb s področja preprečevanja,

11. poziva države članice, naj omogočijo revizijo mandata FRONTEX-a, da bi lahko

odpravili pravno praznino, ki bi lahko otežila njegovo delovanje, zlasti z vključitvijo natančnih pravnih pogojev za posege agencije ob reševanju na morju, za njen prispevek k operacijam vračanja in za možnost, da njeno opremo uporabljajo tretje države, zlasti preko pilotnih projektov, v katerih bi sodelovale,

12. meni, da bi tako razširjene pristojnosti FRONTEX-a in njegov čvrst prispevek k vsakodnevnemu boju proti nezakonitemu priseljevanju lahko upravičile strukturni razvoj njegovih logističnih in upravnih zmogljivosti po načelu sorazmernosti,

13. meni še zlasti, da bi ne glede na to, da ritem in razpoložljiva sredstva še ne upravičujejo množenja decentraliziranih agencij, lahko vseeno že zdaj razmislili o možnosti ustanovitve dveh ločenih anten: ene za usklajevanje dejavnosti na kopenski meji in druge za operacije na morju,

14. vztraja, da je treba tudi vnaprej usposabljati kader, ki sodeluje v operacijah agencije – zlasti s področja pomorskega prava, pravice do azila in temeljnih pravic – v usposabljanje pa bi po razširitvi mandata lahko vključili tudi kader iz tretjih držav; ob tem FRONTEX spodbuja k sodelovanju z drugimi ustanovami, kot je mednarodni urad za migracije, agencija za temeljne pravice in visoki komisariat OZN za begunce,

15. izraža zadovoljstvo nad razpravami, ki potekajo v Svetu, o vzpostavitvi sistema EUROSUR, da bi se zagotovila optimalna uporaba vseh nadzornih sredstev, predvsem z razširitvijo njihovega sedanjega dometa, ki danes zajema le del območij, kjer naj bi se izvajale operacije,

16. vztraja torej na tem, da se brez odlašanja uravnajo nacionalni sistemi za nadzor, ki naj se povežejo v omrežje, zaradi skladnosti pa se FRONTEX zadolži, da na enem mestu zbere razpoložljiva orodja, zlasti upravljanje varnega spletno podprtega informacijskega in usklajevalnega omrežja, namenjenega službam držav članic za migracije (ICONET), in ponovni zagon centra za informacije, razprave in izmenjave podatkov o prečkanju meja (CIREFI); vztraja tudi na tem, da je treba pri analizi tveganj spodbuditi sodelovanje agencije z drugimi evropskimi agencijami, pa tudi drugimi mednarodnimi organi in organi tretjih držav članic, pristojnimi za nadzor meja,

17. poziva države članice, naj poskrbijo za to, da bi se konkretne potrebe organov mejne kontrole specifično upoštevale v raziskovalnih dejavnosti,

18. vztraja na tem, kako pomembno je, da se v globalni sistem upravljanja meja Unije vključijo novi evropski sistemi, predlagani za nadzor meja: elektronski sistem za odobritev potovanj (ESTA – *Electronic System for Travel Authorization*), sistem vstopa/izstopa, *Fast track* in drugi,

19. poziva FRONTEX, naj sproži pobudo za oblikovanje skupnega okolja za izmenjavo informacij med pristojnimi nacionalnimi organi, da bi dosegli optimalno zbiranje, analizo in širjenje teh občutljivih podatkov; poziva evropski forum za raziskave in inovacije na področju varnosti (ESRIF – *European Security Research and Innovation Forum*), naj tudi prispeva k doseganju tega cilja in pri svojem delu raje uporablja skupne aplikacije za izpopolnitev nadzornih orodij oziroma njihov razvoj,

20. poziva agencijo, naj Evropski parlament obvešča o podpisanih sporazumih s tretjimi državami in objavlja poročila o oceni skupnih operacij,

21. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji, vladam in parlamentom držav članic, Visokemu komisariatu Organizacije združenih narodov za begunce ter Mednarodni organizaciji za migracije.

OBRAZLOŽITEV

I. Uvod:

Rad bi se nasmehnil, saj čutim titansko moč. Skočil sem na Evropo. Stopil sem čez morja in preskočil gore.

...

Masambalo. Spomnil se je pripovedi, ki jo je slišal prejšnji večer. Prav to ime je bilo, ime boga emigrantov, ki pošlje sence čez celino, da bi bdele nad trpečimi.

Eldorado, Laurent Gaudé, založba Mohorjeva družba

Niti afriški bog iz imenitnega romana francoskega pisatelja Laurenta Gaudéja niti drugi bogovi priseljencev ne morejo bdeti na vse večjim številom človeških bitij, ki – bežeči pred bedo – „stopajo čez morja in preskakujejo gore“, da bi dosegli evropski sen. Število izginulih na morju in podobe plovil, ki neumorno pristajajo na južnih obalah Unije, nas na to opozarjajo vsakodnevno.

Bogovi ne morejo obvarovati obupanih ljudi pred smrtno nevarnostjo, ki stoji pred njimi na poti upanja, niti ne pred kremplji mafij in mrež tihotapcev nezakonitih priseljencev ali pred brezvestnimi delodajalci, ki jih izkoriščajo, ko enkrat prispejo na našo celino.

Naloga nas, ljudi, Evropejcev, je, da zapremo to peklensko pot, da zaustavimo nezakonito priseljevanje. Doseči moramo, da bodo na ozemlje Evropske unije lahko vstopali samo priseljenci, ki bodo uporabili legalne poti, potem pa moramo vse svoje moči vložiti v njihovo integracijo v naše družbe.

Evropejci moramo z državami izvora vzpostaviti ustrezno sodelovanje, da bo priseljevanje postalo dejavnik razvoja teh držav, naših držav gostiteljic, predvsem pa samih priseljencev.

Kot del celovitega evropskega odgovora na izziv priseljevanja moramo opraviti nehvaležno, a neizogibno nalogo: upravljati mejne kontrole na vseh zunanjih mejah Unije.

Upravljanje meja je le del globalne politike, ki jo mora razviti Unija. Glavne sestavine te politike so zajete v evropskem paktu o priseljevanju in azilu.

To je okvir, v katerega se zarisuje tema osnutka samoiniciativnega poročila. Poročevalec v osnutku poročila kot odgovor na sporočilo Evropske komisije omenja predlog o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX in o evropskem sistemu nadzorovanja meja EUROSUR.

V pripravah na poročilo je poročevalec prisostvoval izmenjavi mnenj na javni predstavitvi 30. junija 2008, pa razpravam v odboru LIBE, navezal je stike s predstavniki Komisije in Sveta, nevladnih organizacij in seveda s pristojnimi predstavniki agencije FRONTEX, zlasti z

njenim direktorjem in namestnikom direktorja. Razpravo in poročilo bodo dopolnili in obogatili predlogi sprememb različnih političnih skupin.

Za celovit pregled nad integriranim upravljanjem meja pa je poročilo treba obravnavati skupaj s poročilom Evropskega parlamenta o sporočilu Komisije: „Priprava naslednjih ukrepov pri upravljanju meja v Evropski uniji“.

II. OCENA 2005/2007

Delovanje agencije FRONTEX prvenstveno pokriva **usklajevanje operativnega sodelovanja** med državami članicami **na področju upravljanja zunanjih meja**.

Cilj tega delovanja je na eni strani bolj integrirano upravljanje zunanjih meja držav članic za preprečevanje nezakonitega priseljevanja in onemogočanje mrež tihotapcev, na drugi pa polno spoštovanje dostojanstva in temeljnih pravic priseljencev, v prvi vrsti njihove pravice do življenja. V tem smislu bi se moral EP zavzeti za spremembo mandata agencije FRONTEX in natančno opredelitev pravnih pogojev za reševanje na morju. Agencija mora tudi v prihodnje poskrbeti za varnostne ukrepe in razpolagati s potrebnimi sredstvi za dostojno ravnanje in spoštovanje pravic najbolj ogroženih, žensk in otrok, zlasti mladoletnikov brez spremstva, ter invalidov.

V letih 2006 in 2007 je agencija opravila 28 skupnih operacij, in sicer 9 na morskih mejah, 12 na kopenskih mejah, 7 na zračnih mejah. Temu je treba dodati še 10 pilotnih projektov.

Vsem tem operacijam je skupna koristna izmenjava primerov najboljše prakse in krepitev vsakodnevnega sodelovanja organov nacionalnih mejnih straž. V dveh letih je bilo aretiranih več kot 53 000 oseb ali pa jim je bil zavrnjen vstop na meji. Odkritih je bilo več kot 2 900 napačnih ali ponarejenih potnih listin in aretiranih 58 tihotapcev ljudi.

Države članice so sodelovale različno: v povprečju je 7 držav članic sodelovalo v operacijah na morskih mejah, 9 v operacijah na kopenskih mejah in 11 v operacijah na zračnih mejah. EP bi moral zahtevati, da vse države članice spoštujejo svoje obveznosti in po načelu „obvezne solidarnosti“ – navedem v uredbi RABIT – dajo na razpolago sredstva, ki so potrebna za učinkovito ukrepanje FRONTEX-a. Ob predpostavki vztrajnega pomanjkanja sredstev bi bilo treba preučiti prilagoditev proračuna agencije in ji omogočiti, da sama kupi ali zakupi potrebno opremo.

V poglavju o drugih pomembnejših pobudah velja opozoriti na oblikovanje evropske mreže obalnih patrulj (maja 2007), ki delujejo na območjih blizu obal držav članic, udeleženih v operacijah. Omeniti je treba še vzpostavitev centralne evidence razpoložljive tehnične opreme (*CRATE*) za kontrolo in nadzor meja.

S strateškega stališča gre za operativno sodelovanje v boju proti nezakonitem priseljevanju na južnih morskih mejah kot osrednji prednostni nalogi. Zaradi tega bi moral Evropski parlament zahtevati, da se preuči možnost odprtja specializiranih regionalnih uradov agencije v državah

članicah, ki so pod stalnim pritiskom nezakonitega priseljevanja, in se sistematično uredijo stalne misije na območjih, za katere velja visoka stopnja tveganosti.

FRONTEX lahko tudi nudi **podporo državam članicam v okoliščinah, ki zahtevajo okrepljeno tehnično in operativno pomoč ter napotitev skupin za hitro posredovanje na mejah.**

Sistem RABIT, ki je po odobritvi Evropskega parlamenta v prvi obravnavi začel veljati 20. avgusta 2007, predvideva „zmogljivost za hitro ukrepanje“ za povečanje človeških virov v državi članici, ki to potrebuje. „Rezervo RABIT“ sestavlja 500-600 pripadnikov mejnih straž, vaja pa je bila izvedena jeseni 2007.

Koristno bi bilo, če bi FRONTEX preventivno pridobil svojo opremo, ki bi jo uporabljale skupine RABIT, saj bi to pomenilo, da bi bila oprema v izrednih razmerah dostopna v kratkem času.

Poleg tega FRONTEX razvija **pomoč državam članicam pri usposabljanju nacionalnih mejnih straž,** vključno z **opredelitvijo skupnih standardov usposabljanja.**

V 97 dejavnostih usposabljanja agencije FRONTEX je sodelovalo 1 341 udeležencev s ciljem standardizacije usposabljanja mejnih straž po vsej Evropi.

Izbrani pristop se je izkazal za uspešnega, zato je treba njegove dobre lastnosti ob (doslednem) upoštevanju schengenskega pravnega reda razširiti. Tako bi bilo, denimo, treba k usposabljanju pritegniti uslužbence tistih tretjih držav, ki sodelujejo z agencijo. Dalje bi bilo treba razviti še sodelovanje z mednarodnimi ustanovami, kot sta Mednarodna pomorska organizacija (IMO) ali Visoki komisariat OZN za begunce (UNHCR).

Poudariti velja, da agencija izvaja lastne **analize tveganja**, ki pri njenih dejavnostih igrajo bistveno in večplastno vlogo: februarja 2007 je predložila drugo letno oceno tveganja in tako prispevala k poročilu o oceni nevarnosti na področju organiziranega kriminala (*OCTA*), skupaj z Europolom pa je predstavila tudi poročilo o poteh z visoko stopnjo tveganja nezakonitega priseljevanja na Zahodnem Balkanu.

S tem namenom se je leta 2007 povezala z omrežjem ICONet, ki od leta 2006 pristojnim službam omogoča izmenjavo informacij o nedovoljenem priseljevanju, državam članicam pa izmenjavo informacij v zvezi z analizo tveganja, pripravo skupnih operacij in vračanjem. Agencija sodeluje tudi na *sestankih Centra za informacije, razprave in izmenjave podatkov o prečkanju meja* (CIREFI).

Da bi v čim večji meri izkoristili sinergije in privarčevali precejšnja sredstva, bi bilo prav, da bi FRONTEX upravljal različna razpoložljiva orodja in organe.

Agencija spremlja razvoj na področju **raziskav, ki so pomembne za kontrolo in nadzor zunanjih meja:** rezultat tega spremljanja je do sedaj 6 projektov in 7 delavnic/seminarjev o raziskavah in razvoju, ki so prispevali k pripravi in določitvi sistema vstopa-izstopa (med njimi projekt *BIOPASS*) in evropskega sistema nadzorovanja meja. Agencija je še prav posebej aktivna pri delu novega *evropskega foruma za varnostne raziskave in inovacije (*ESRIF), v okviru katerega je bila oblikovana posebna delovna skupina za varnost meja.

Treba si bo prizadevati za to, da bi se konkretne potrebe organov mejne kontrole specifično upoštevale v raziskovalnih dejavnostih.

Poleg operacij kontrole in nadzora je agencija usposobljena tudi za **zagotavljanje potrebne pomoči državam članicam pri organizaciji skupnih operacij vrnitve**. A ne glede na to, da je že pripomogla k organizaciji 9 tovrstnih operacij, njena vloga in pravni pogoji ostajajo nedorečeni in bi jih bilo torej treba jasno definirati.

III. DOLGOROČNA VIZIJA:

Agencija FRONTEX bo osrednji – če ne kar glavni – dejavnik dolgoročnega razvoja celovite strategije upravljanja meja Unije. Postopoma in ob stalni krepitvi svojih zmogljivosti bo lahko prispevala resnično dodano vrednost k celostnemu schengenskemu sistemu, kar še posebej velja za **ukrepe sodelovanja s tretjimi državami**, in svoje dejavnosti uskladila s celovitim okvirom politike zunanjih odnosov.

Sklenila je že delovne dogovore o sodelovanju z ruskimi, ukrajinskimi in švicarskimi organi, ki že dajejo odlične rezultate, o kar nekaj podobnih dogovorih pa potekajo pogajanja.

V zvezi z **mejnimi ukrepi** FRONTEX proučuje koncept „*enega samega okenca*“, ki bi povezal mejne in carinske organe, in nadaljuje z ugotavljanjem primerov najboljše prakse pri medsebojnem sodelovanju pristojnih organov oziroma v najbolj uspešnih pilotnih projektih.

Bistven bo njen prispevek pri pripravi sistema **EUROSUR** (Sveta je odločitev v zvezi s tem sistemom sprejel 14. in 15. decembra 2006), ki bo osredotočen na zunanje južne in vzhodne meje Unije in bo kot prednostno obravnaval povezavo vseh pomorskih nadzornih sistemov kot načina za boljšo izvedbo podeljenih nalog: *manjše število nezakonitih priseljencev*, ki uspejo priti na ozemlje EU, povečana skupna notranja varnost zaradi kot posledica prispevka k *boju proti čezmejnemu kriminalu in njegovi odpravi* ter *večje zmogljivosti za iskanje in reševanje*, da bi rešili več človeških življenj (v vseh treh primerih je uspeh sistema EUROSUR odvisen od tega, ali bodo vanj polno vključene ustrezne tretje države, zlasti iz južnega Sredozemlja, od koder prihaja glavni pritisk priseljevanja v smeri Evropske unije).

Velik izziv bo dejansko, kako bolje usklajevati obstoječo infrastrukturo za nadzor in razširiti sedanjo pokritost, saj so predeli, kjer naj bi se izvajale operacije, danes pokriti le delno. Na ta način bi zagotovili odlično poznavanje razmer v realnem času, povečala pa bi se tudi zmogljivost za ukrepanje organov pregona in/ali pomoči. EP bi moral brez odlašanja zahtevati usklajevanje nacionalnih nadzornih sistemov in njihovo povezovanje v mrežo. Pri raziskavah in razvoju bi bilo treba dati prednost skupnim aplikacijam za izboljšave in inovacije nadzornih orodij.

Treba bi bilo tudi določiti, kdo naj oblikuje skupno okolje za izmenjavo informacij med pristojnimi nacionalnimi organi, da bi dosegli optimalno zbiranje, analizo in širjenje teh občutljivih podatkov.

Vse kaže, da bosta FRONTEX in EUROSUR opozorila na nujno potrebno **operativno solidarnost** med državami članicami, s katero bo – če bo aktivna – mogoče razporediti vire na tiste odseke zunanjih meja, kjer so potrebe največje.

Glede odgovora na vprašanje o **oblikovanju evropskih mejnih straž** naj rečemo, da bo evropske mejne straže možno oblikovati šele, ko bodo zbrane izkušnje o delovanju agencije. Povsem drži, da so vprašanja o tem, kako izboljšati sistem dodeljevanja virov prizadetim odsekom in stroškovno učinkovitost mehanizmov, dejansko upravičena, ne smejo pa zakriti dejstva, da države članice Unije že imajo 450 000 mejnih straž (da ne govorimo o zelo politični razsežnosti vzpostavitve takšnega sistema)…