

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Økonomi- og Valutaudvalget

2008/0199(COD)

30.10.2008

*****I**

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 94/19/EF om indskudsgarantiordninger, for så vidt angår dækningsniveau og udbetalingsfrist
(KOM(2008)0661 – C6-0361/2008 – 2008/0199(COD))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Christian Ehler

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
flertal af de afgivne stemmer
- **I Samarbejdsprocedure (førstebehandling)
flertal af de afgivne stemmer
- **II Samarbejdsprocedure (andenbehandling)
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre
den fælles holdning*
- *** Samstemmende udtalelse
*flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der
omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-
traktatens artikel 7*
- ***I Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling)
flertal af de afgivne stemmer
- ***II Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling)
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre
den fælles holdning*
- ***III Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling)
flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede
retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med **fede typer og kursiv**. Når der er tale om en ændringsretsakt, markeres tekstdele, der er overtaget uændret fra en eksisterende bestemmelse, som Parlamentet ønsker at ændre, men som Kommissionen ikke har ændret, med **fede typer**. Hvis der udelades tekst i sådanne passager, indsættes [...]. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	Error! Bookmark not defined.
BEGRUNDELSE	Error! Bookmark not defined.

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 94/19/EF om indskudsgarantiordninger, for så vidt angår dækningsniveau og udbetalingsfrist (KOM(2008)0661 – C6–0361/2008 – 2008/0199(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2008)0661),
 - der henviser til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og artikel 47. stk. 2, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C6-0361/2008),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 51,
 - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget og udtalelser fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse og Retsudvalget (A6–0000/2008),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2 – nr. a

Direktiv 94/19/EF

Artikel 4 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. I de tilfælde, der er omhandlet i stk. 1-4, sikrer medlemsstaterne, at indskudsgarantiordningerne samarbejder med hinanden.

Ændringsforslag

5. I de tilfælde, der er omhandlet i stk. 1-4, sikrer medlemsstaterne, at indskudsgarantiordningerne samarbejder med hinanden, **og træffer senest den 31. december 2009 foranstaltninger, hvad angår proceduren, udvekslingen af alle relevante oplysninger og interaktionen mellem alle deltagere i tilfælde af en**

eventuel grænseoverskridende krise.

Or. en

Begrundelse

I Parlamentets beslutning fra december 2007 blev det allerede gjort klart, at der bør fastlægges procedurer for en eventuel grænseoverskridende krise. I betragtning af det ambitiøse mål, hvad angår afkortelsen af udbetalingsfristerne, bør medlemsstaterne præcisere mekanismerne hurtigst muligt.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 2 – nr. b

Direktiv 94/19/EF

Artikel 4 – stk. 6

Kommissionens forslag

6. Kommissionen vurderer, hvordan denne artikel fungerer, og foreslår eventuelt ændringer hertil.

Ændringsforslag

6. Kommissionen vurderer **årligt**, hvordan denne artikel fungerer, og foreslår eventuelt ændringer hertil.

Or. en

Begrundelse

I betragtning af betydningen af vurderinger, bør man tilstræbe at foretage dem regelmæssigt.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 3 – nr. a

Direktiv 94/19/EF

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Senest den 31. december 2009 forhøjes dækningen til mindst EUR 100 000.

Ændringsforslag

Senest den 31. december 2009 forhøjes dækningen til mindst EUR 100 000, **i tilfælde af at den konsekvensanalyse, som Kommissionen har fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet senest den 31. marts 2009, konkluderer, at en sådan**

forhøjelse er nødvendig og finansielt bæredygtig for alle medlemsstater for at sikre forbrugerbeskyttelse og stabilitet på de finansielle markeder.

Or. en

Begrundelse

Kommissionen har nægtet at udarbejde en konsekvensanalyse, i betragtning af hvor kortsigtede de foreslåede ændringsforslag til direktivet er. Eftersom forhøjelsen af det beløb, der er omfattet af garantien, til 100 000 EUR ifølge planen først skal finde sted i december 2009, kan de beviserne fra de relevante undersøgelser afventes.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 3 – nr. a

Direktiv 94/19/EF

Artikel 7 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Dette direktiv omfatter indskydere, som er fysiske personer, **der ikke handler som led i deres erhverv.**

Ændringsforslag

3. Dette direktiv omfatter indskydere, som er fysiske personer **og små og mellemstore virksomheder. Denne artikel er ikke til hinder for videreførelse eller vedtagelse af bestemmelser, der indebærer en højere eller mere omfattende dækning af indskud.**

Or. en

Begrundelse

Hvis små og mellemstore virksomheder udelukkes fra direktivets beskyttelse af indskydere, vil målet med genskabelsen af tilliden blive undermineret. De europæiske standarder for dækning ville blive begrænset. Endvidere kan man forvente, at en begrænsning af dækningen vil have ekstreme økonomiske og arbejdsmarkedspolitiske konsekvenser.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 3 – nr. d

Direktiv 94/19/EF

Artikel 7 – stk. 6

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**6. Kommissionen kan tilpasse det i stk. 1
anførte beløb på baggrund af bl.a.
udviklingen i banksektoren og den
økonomiske og monetære situation i
Fællesskabet.** **udgår**

*Denne foranstaltning til ændring af ikke-
væsentlige bestemmelser i dette direktiv
vedtages efter forskriftsproceduren med
kontrol i artikel 7a, stk. 2."*

Or. en

Begrundelse

*Yderligere ændringer bør gennemføres i henhold til den sædvanlige procedure.
Kommissionens årlige revision vil sikre, at der kan træffes rettidige foranstaltninger.*

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 3 – nr. d

Direktiv 94/19/EF

Artikel 7 – stk. 7

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**7. Kommissionen kan vedtage en
midlertidig forhøjelse af beløbet
omhandlet i stk. 1 af højst 18 måneders
varighed.** **udgår**

*Denne foranstaltning til ændring af ikke-
væsentlige bestemmelser i dette direktiv
vedtages efter forskriftsproceduren med
kontrol i artikel 7a, stk. 3."*

Or. en

Begrundelse

Yderligere ændringer bør gennemføres i henhold til den sædvanlige procedure. Kommissionens årlige revision vil sikre, at der kan træffes rettidige foranstaltninger.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 4

Direktiv 94/19/EF

Artikel 7a – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5a, stk. 1-4, og artikel 7 i afgørelse 1999/468/EF, jf. dennes artikel 8.**

udgår

****EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.**

Or. en

Begrundelse

Yderligere ændringer bør gennemføres i henhold til den sædvanlige procedure. Kommissionens årlige revision vil sikre, at der kan træffes rettidige foranstaltninger.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 4

Direktiv 94/19/EF

Artikel 7a – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5a, stk. 1, 2, 4 og 6, og artikel 7 i afgørelse 1999/468/EF, jf. dennes artikel 8.

udgår

Or. en

Begrundelse

Yderligere ændringer bør gennemføres i henhold til den sædvanlige procedure. Kommissionens årlige revision vil sikre, at der kan træffes rettidige foranstaltninger.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 5 – nr. a

Direktiv 94/19/EF

Artikel 10 – stk. 1 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Garantiordningerne skal være i stand til at opfylde behørigt efterprøvede krav fra indskyderne for så vidt angår indisponible indskud senest **tre dage** efter den dato, hvor de i første afsnit omhandlede oplysninger blev stillet til rådighed for dem.

Ændringsforslag

Garantiordningerne skal være i stand til at opfylde behørigt efterprøvede krav fra indskyderne for så vidt angår indisponible indskud senest **ti arbejdsdage** efter den dato, hvor de i første afsnit omhandlede oplysninger blev stillet til rådighed for dem.

Or. en

Begrundelse

Alle drøftelser viste, at Kommissionens retningslinjer er urealistiske, hvad angår gennemførelsen. Fastsættelse af for korte frister vil medføre mindre tillid og fastsættelse af urealistiske mål. En fond for udbetalinger i tilfælde af nødsituationer kan give indskyderne de nødvendige likvide midler, indtil hele udbetalingen har fundet sted.

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 5 – nr. a

Direktiv 94/19/EF

Artikel 10 – stk. 1 – afsnit 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Garantiordningerne omfatter foranstaltninger, der sikrer, at de nødudbetalinger, der udbetales til indskydere efter anmodning fra disse, ikke overstiger 50 % af det maksimale erstatningsbeløb og højst 5 000 EUR

inden tre dage efter indgivelsen af ansøgningen.

Or. en

Begrundelse

Det kan forventes, at flertallet af de indskydere, der er indblandet i en erstatningssag, har brug for likvide midler til mad, husleje, transport osv. på kort sigt. En delvis erstatning vil gøre det muligt at gennemføre de nødvendige betalinger og samtidig sikre, at der kan gennemføres en hensigtsmæssig vurdering af den erstatning, der skal udbetales.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv - ændringsretsakt

Artikel 1 – nr. 6

Direktiv 94/19/EF

Artikel 12 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Senest den 31. december 2009 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om harmonisering af indskudsgarantiordningers finansieringsmekanismer **og om eventuel indførelse af en fællesskabsindskudsgarantiordning sammen med eventuelle passende forslag.**

Ændringsforslag

Kommissionen **forelægger** Europa-Parlamentet og Rådet:

- **senest den 31. april 2009** en rapport om harmonisering af indskudsgarantiordningers finansieringsmekanismer, **der navnlig omhandler virkningerne af en sådan harmonisering i tilfælde af en grænseoverskridende krise, hvad angår adgangen til udbetaling af erstatning for indskud, og hvad angår fair konkurrence og omkostningerne ved en sådan harmonisering,**
- **senest en 30. april 2009** en rapport om standarder for bedre varsling,
- **senest den 30. september 2009** et udkast til et system til indførelse af

risikobaserede bidrag.

*Om nødvendigt forelægger Kommissionen
passende forslag om ændring af
retsgrundlaget.*

Or. en

Begrundelse

Parlamentet anmodede allerede i beslutningen fra december 2007 om særskilte rapporter. De enkelte frister kan derfor forkortes.

BEGRUNDELSE

Den nuværende tillidskrise på de finansielle markeder har vist, at de eksisterende standarder for indskudsgarantier ikke er tilstrækkelige.

I slutningen af 2007 vedtog Parlamentet en beslutning, hvori der blev anmodet om omfattende undersøgelser vedrørende:

- de forskellige finansieringsmekanismer
- interaktionen mellem alle deltagere i tilfælde af en grænseoverskridende krise
- en udjævning af byrderne i grænseoverskridende krisesituationer samt
- gennemførelsen af et forbedret varslingsystem og den mulige indførelse af risikobaserede bidrag.

Endvidere gjorde Parlamentet det klart, at det vil være fordel at afkorte fristerne, hvad angår erstatning, og at indskydere bør sikres et minimum af beskyttelse.

Det forslag, som Kommissionen har fremlagt, indeholder ændringer vedrørende:

- udbetalingsfrister
- det beløb, der er omfattet af garantien
- omfanget af indskudsgarantiens dækning
- omkostningsdeling
- samarbejde på tværs af landegrænser

Endvidere er Kommissionen forpligtet til at udarbejde rapporter, hvad angår forslag til ændring af lovgivning vedrørende finansieringsmekanismerne og vedrørende fælles indskudsgarantiordninger.

Ordføreren mener, at Kommissionens forslag er særlig problematisk på følgende punkter:

- Fristen for udbetalinger er for kort. Det er ikke muligt at foretage en udbetaling inden tre dage. Sammenligningen med andre systemer er uforståelig, eftersom ansvaret ikke er fordelt på samme måde, og eftersom garantiordningerne er opbygget forskelligt. Ordføreren mener, at en frist, der er for kort og urealistisk, vil skade forbrugernes tillid endnu mere i tilfælde af en krise. For hurtigst muligt at give folk de nødvendige likvide midler og samtidig sikre en passende behandling af garantisagerne anmoder ordføreren om, at der træffes foranstaltninger for at sikre nødudbetalinger inden for tre dage.
- Kommissionens forslag er blevet fremsat, uden at der er blevet foretaget en konsekvensanalyse. Eftersom den nuværende situation på de finansielle markeder nødvendiggør øjeblikkelig handling, er denne unkladelse acceptabel. Man kan dog diskutere, om ikke en yderligere forhøjelse af det beløb, der er omfattet af garantien indtil udgangen af næste år, bør forudsætte, at det bliver udarbejdet en konsekvensanalyse.
- Fremover ønsker Kommissionen at benytte udvalgsproceduren til at forhøje det beløb, der er omfattet af garantien. I betragtning af den opnåede dækning af gennemsnitsindskuddet på 50 000 EUR i stedet for 100 000 EUR, dvs. 80 % i stedet for 90 %, synes denne

procedure ikke at være nødvendig. Endvidere vil direktivet og det beløb, der er omfattet af garantien, blive evalueret årligt. Ordføreren mener derfor, at der kan gennemføres ændringer gennem den sædvanlige procedure.

- Forpligtelsen til grænseoverskridende samarbejde blev indarbejdet. Der mangler dog frister for evalueringer samt en definition på de foranstaltninger, der skal træffes i tilfælde af en krise, hvilket Europa-Parlamentet har gjort opmærksom på flere gange i de seneste år.
- Direktivets anvendelsesområde blev begrænset til private investorer i Kommissionens forslag. Kommissionen mener, at små og mellemstore virksomheder ikke længere bør være beskyttet af de europæiske retsakter. I betragtning af disse virksomheders betydning for den økonomiske situation i medlemsstaterne og på arbejdsmarkedet i Europa, bør de i højere grad være omfattet og beskyttet.
- Idéen om, at finansieringsmekanismer fremover kun kan forelægges efter tolv måneder, anses for problematisk. I betragtning af vanskelighederne, hvad angår overholdelsen af de nye udbetalingsfrister inden for rammerne af en fælles garantiordning, bør arbejdet med evalueringen fremskyndes. Ordføreren foreslår, at der udarbejdes et forslag inden udgangen af april 2009.