

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Økonomi- og Valutaudvalget

2008/2155(INI)

13.11.2008

UDKAST TIL BETÆNKNING

om årsberetningerne for 2007 fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling
(2008/2155(INI))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Gay Mitchell

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE	11

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om årsberetningerne for 2007 fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling

(2008/2155(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Den Europæiske Investeringsbanks (EIB) årsberetning for 2007,
- der henviser til årsberetningen for 2007 fra Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udviklings (EBRD),
- der henviser til EF-traktatens artikel 9, 266 og 267 og til protokol nr. 11 vedrørende vedtægterne for EIB,
- der henviser til aftalen om oprettelse af EBRD af 29. maj 1990,
- der henviser til EF-traktatens artikel 230 og 232 om Domstolens kompetenceområde,
- der henviser til EF-traktatens artikel 248 om Revisionsrettens opgaver,
- der henviser til Rådets afgørelse 2006/1016/EF af 19. december 2006 om en fællesskabsgaranti til Den Europæiske Investeringsbank mod tab i forbindelse med lån til og lånegarantier for projekter uden for Fællesskabet¹,
- der henviser til Domstolens afgørelse af 6. november 2008 om det retlige grundlag for afgørelse 2006/1016/EF²
- der henviser til Rådets afgørelse 2008/847/EC af 4. november 2008 om centralasiatiske landes ret til finansiering efter Rådets afgørelse 2006/1016/EF om en fællesskabsgaranti til Den Europæiske Investeringsbank mod tab i forbindelse med lån til og lånegarantier for projekter uden for Fællesskabet³,
- der henviser til Rådets afgørelse 97/135/EF af 17. februar 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tegning af yderligere aktier i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling som følge af beslutningen om at fordoble bankens aktiekapital⁴,
- der henviser til EBRD's nuværende oversigt over kapitalforsyning fra 2006, som dækker perioden 2006–2010,
- der henviser til Kommissionens beretning til Europa-Parlamentet og Rådet om De Europæiske Fællesskabs lånoptagelses- og långivningsaktiviteter i 2007 (KOM(2008)0590),

¹ EUT L 414 af 30.12.2006, s. 95.

² Sag C-155/07, Europa-Parlamentet mod Rådet for Den Europæiske Union, endnu ikke offentliggjort i Samlingen af Afgørelser.

³ EUT L 301 af 12.11.2008, s. 13.

⁴ EFT L 52 af 22.2.1997, s. 17.

- der henviser til sin beslutning af 22. april 2008 om EIB's årsberetning 2006¹,
- der henviser til sin beslutning af 15. februar 2007 om EIB's årsberetning 2005²,
- der henviser til sin beslutning af 16. januar 2003 om Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udviklings (EBRD) aktiviteter³,
- der henviser til Europarådets Parlamentariske Forsamlings resolution af 6. juni 2008 om EBRD som central medspiller i omlægningen af overgangslande,
- der henviser til partnerskabsaftalen undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 mellem på den ene side medlemmerne af Gruppen af Stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater (Cotonou-aftalen)⁴,
- der henviser til fælleserklæringen fra Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen om EU's udviklingspolitik: "Den europæiske konsensus om udvikling"⁵,
- der henviser til Rådets konklusioner af 14. maj 2008 om en investeringsramme for Vestbalkan: styrkelse af sammenhængen i de eksisterende finansielle instrumenter for regionen for at understøtte vækst og stabilitet,
- der henviser til Kommissionens forslag af 21. maj 2008 om forordning til ændring af forordning (EF) nr. 1638/2006 af 24. oktober 2006 om almindelige bestemmelser om oprettelse af et europæisk naboskabs- og partnerskabsinstrument (KOM(2008)0095),
- der henviser til Domstolens dom af 10. juli 2003 vedrørende OLAF's (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig) undersøgelseskompetence i forhold til EIB⁶,
- der henviser til trepartsaftalen mellem Revisionsretten, EIB og Kommissionen vedrørende Revisionsrettens fremgangsmåder ved revision i medfør af EF-traktatens artikel 248, stk. 3, og som blev fornyet i juli 2007,
- der henviser til den fælles hensigtserklæring fra Kommissionen, EIB og EBRD af 15. december 2006 vedrørende samarbejde i Østeuropa og Sydkaukasus, i Rusland og i Centralasien,
- der henviser til den fælles hensigtserklæring af 27. maj 2008 mellem Kommissionen og EIB om at fremme samordningen af EU's eksterne udlånspolitik,

¹ Vedtagne tekster, P6_TA(2008)0132.

² EUT C 287 E af 29.11.2007, s. 544.

³ EUT C 38 E af 12.2.2004, s. 313.

⁴ EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.

⁵ EUT C 46 af 24.2.2006, s. 1.

⁶ Sag C-11/00, Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber mod Rådet for Den Europæiske Union, Sml. 2003, s. I-7141.

- der henviser til memorandum af 16. september 2008 mellem EIB, Kommissionen og de kompetente nationale myndigheder om deltagelse i ekspertisecentret (EPEC) for EU's offentlig-private partnerskaber (OPP),
 - der henviser til EIB's forretningsplan for 2008–2010, som godkendtes af bestyrelsen den 20. november 2007,
 - der henviser til EIB's offentlige høringer i 2008 om sin erklæring om miljømæssige og sociale principper og standarder,
 - der henviser til EBRD's miljø- og socialpolitik, som godkendtes af bestyrelsen den 12. maj 2008,
 - der henviser til EBRD's politik for energiprojekter, som godkendtes af bestyrelsen den 11. juli 2006,
 - der henviser til EIB's redegørelse om energiområdet, som godkendtes af bestyrelsen den 31. januar 2006,
 - der henviser til "EIB's styrkede bidrag til EU's energipolitik", som styrelsesrådet tilsluttede sig i juni 2007,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 45,
 - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget og udtalelse fra Budgetkontroludvalget (A6-0000/2008),
- A. der henviser til, at EIB blev oprettet ved Romtraktaten i 1957, og at dens andelshavere, de 27 medlemsstater, har indskudt kapital til en værdi af 165 mia. EUR,
 - B. der henviser til, at EIB har udført forretninger uden for Fællesskabet til støtte for Fællesskabets eksterne politik siden 1963,
 - C. der henviser til, at EBRD blev oprettet i 1991, og at dens aktionærer, der udgøres af 61 lade fra hele verden, af Kommissionen og EIB, har indskudt kapital til en værdi af 20 mia. EUR,
 - D. der henviser til, at medlemsstaterne, Kommissionen og EIB tilsammen tegner sig for 63 % af andelen i EBRD,
 - E. der henviser til, at EIB' mål i henhold til dens vedtægter er at bidrage til en afbalanceret og gnidningsløs udvikling af det fælles marked i Fællesskabets interesse, ved anvendelse af både egne midler og midler, der er lånt på kapitalmarkedet,
 - F. der henviser til, at Bankens formål er at bidrage til økonomiske fremskridt og økonomisk genopbygning og fremhjelpe overgangen til åbne markedsorienterede økonomier og fremme privat initiativ og foretagsomhed i de central- og østeuropæiske lande, som bekender sig til og anvender principperne om demokratisk flerpartistyre, pluralisme og markedsøkonomi,

- G. der henviser til, at EBRD i henhold til aftalens artikel 11, er forpligtet til at lægge over 60 % af sine investeringer i den private sektor,
- H. der henviser til, at aftalen om oprettelse af EBRD fastsætter, at styrelsesrådet mindst hvert femte år skal gennemgå bankens kapitalformue, og at næste gennemgang er sat til 2010,
- I. der henviser til, at styringskomiteen, der består af ni sagkyndige, blev oprettet den 1. oktober 2008 i medfør af Rådets afgørelse 2006/1016/EF for at lede og styre midtvejsevalueringen af EIB's eksterne långivningsmandat over for tredjelande,
- J. der henviser til, at EIB i 2007 har ydet lån til støtte for mål under EU's politikker på i alt 47,8 mia. EUR, heraf 41,4 mia. EUR inden for EU og EFTA-landene og 6,4 mia. EUR i partner- og tiltrædelseslande,
- K. der henviser til, at EIB's udlånsaktiviteter uden for EU i 2007 fordeler sig pr. geografisk region som følger: Asien og Latinamerika 925 mio. EUR, Østeuropa, Sydkaukasus og Rusland 230 mio. EUR, Middelhavspartnerlandene 1,438 mia. EUR, tiltrædelseslande 870 mio. EUR, AVS-lande 756 million EUR og Sydafrika 113 million EUR,
- L. der henviser til, at EBRD's årlige omsætning beløb sig til 5,6 mia. EUR i 2007, og omfattede 353 projekter i 29 lande i Centraleuropa og Baltikum¹, Sydøsteuropa², vestlige SNG-lande og Kaukasus³, Rusland og Centralasien⁴,
- M. der henviser til, at EBRD's styringsråd den 28. oktober 2008 besluttede at tillade EBRD at foretage investeringer i Tyrkiet; og banken forventer at investere 450 mio. EUR inden udgangen af 2010,
- N. der henviser til, at EIB har finansieret projekter i Tyrkiet siden 1965 og har investeret ca. 10 mia. EUR inden for samtlige nøglesektorer i landets økonomi,
- O. der henviser til, at EIB i henhold til Cotonouaftalen, ud over at udlåne egne midler, også finansierer forretningsprojekter i AVS-landene gennem en risikobehæftet investeringsfacilitet, hvis midler stammer fra Den Europæiske Udviklingsfond,
- P. der henviser til, at Kommissionen, medlemsstaterne, partnerlandene i den europæiske naboskabspolitik (ENP), internationale finansielle institutioner og europæiske, regionale og bilaterale finansielle institutioner på nuværende tidspunkt samarbejder inden for rammerne af naboskabsinvesteringsfaciliteten (NIF) om at skaffe yderligere midler til infrastrukturprojekter, først og fremmest på energi-, transport- og miljøområdet, i samtlige lande, der er omfattet af ENP,

EIB's mål og forretningsprojekter

1. glæder sig over EIB's årsberetning for 2007, og især dens finansiering af forretningsprojekter inden for EU, der er koncentreret om de seks politiske prioriteter (økonomisk og social samhørighed, gennemførelse af initiativet "Innovation 2010",

¹ Cypern, Den Tjekkiske Republik, Estland, Letland, Litauen, Malta, Polen, Slovakiet og Slovenien.

² Albanien, Bosnien-Hercegovina, Bulgarien, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Montenegro, Rumænien og Serbien.

³ Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Georgien og Moldova.

⁴ Kasakhstan, Kirgisistan, Mongoliet, Tadsjikistan, Turkmenistan, Usbekistan.

udviklingen af tværeuropæiske transportnet og adgangsveje, støtte til små og mellemstore virksomheder, beskyttelse og styrkelse af miljøet og konkurrencedygtig, sikker energi), samt uden for EU under udførelse af sit mandat over for tredjelande;

2. bemærker, at EIB i sine forretninger over for tredjelande følger de mål, som Rådets politik har opstillet;
3. bemærker med tilfredshed, at EIB i de seneste år har fulgt Parlamentets henstillinger og foretaget systematisk opfølgingsarbejde;

EBRD's mål og forretningsprojekter

4. glæder sig over EBRD's årsberetning for 2007, og især at EBRD's investeringsaktiviteter var koncentreret om lande, der befandt sig på det tidlige stadie eller mellemstadiet af en overgangsperiode, og konstaterer med tilfredshed de fremskridt, der er gjort vedrørende finansiering af projekter under initiativet for vedvarende energi;
5. konstaterer, at EBRD's rolle i international og regional sammenhæng er meget forskellig fra, hvad den var i 1991, og at EBRD's mandat skal efterleves inden for disse nye forhold i takt med, at EBRD reagerer på markedskræfterne og flytter sine aktiviteter syd- og østover;
6. anerkender også, arbejdsforholdene er blevet mere udfordrende, idet forretningsklimaet er blevet vanskeligere, fordi erfaringerne med modsvarende lokale institutioner bliver færre og integritetshensyn bliver flere;

Samarbejdet mellem EIB og EBRD og andre internationale, regionale og nationale finansinstitutioner

7. konstaterer, at EIB og EBRD i stigende grad finansierer forretningsprojekter i de samme geografiske områder uden for EU, såsom Østeuropa, Sydkaukasus, Rusland, Vestbalkan og, inden for en overskuelig fremtid, også Tyrkiet;
8. gør opmærksom på, at i lande med fælles forretningsprojekter er der på nuværende tidspunkt tre forskellige samarbejdsmetoder mellem EIB og EBRD: Den fælles hensigtserklæring om Østeuropa under anførsel af EBRD og med saminvestering som normen; på Vestbalkan ændres billedet fra "konkurrencepræget"/parallel deltagelse i projekterne til nye samarbejdsformer, hvor midlerne slås sammen, og senest til en aftale med udgangspunkt i specifikke og fælles kompetenceområder (hvor hovedansvaret for styringen afgøres fra projekt til projekt), hvilket også er tilfældet i samarbejdsaftalerne vedrørende Tyrkiet;
9. bemærker også, at mens de to bankers mål er de samme, deres ekspertise og fremgangsmåder forskellige og der ikke kan sondres klart mellem udlån til henholdsvis den offentlige og den private sektor, opstår der i stigende grad fælles interesser, hvor begge banker oparbejder talent, såsom finansiering af små og mellemstore virksomheder, energi, klimaændringer og offentlig-private partnerskaber;
10. er af den opfattelse, at EIB's og EBRD's aktiviteter i lande med fælles forretningsprojekter ikke bør konkurrere, men derimod supplere hinanden med udgangspunkt i hver banks

relative fordele, og spare kunden udgifterne til dobbeltarbejde;

11. anbefaler derfor med henblik på at opnå et mere struktureret samarbejde mellem EIB og EBRD i lande med fælles projekter, at:
- a) begge banker udstyres med en forbedret funktionel arbejdsdeling som et middel til at opnå større specialisering, således at der sættes fokus på deres respektive talenter og stærke sider, f.eks. EIB's kapacitet til finansiering af store projekter og EBRD's lokalorienterede viden og tilstedeværelse,
 - b) EIB specialiserer sig i finansieringen af større private og offentlige projekter om infrastruktur og andre aktiviteter, herunder offentlig-private partnerskaber og direkte udenlandske investeringer fra EU-baserede virksomheder, EBRD specialiserer sig i mindre investeringer, institutionsopbygning, privatisering, fremme af handel, finansielle markeder og direkte egenkapitalinvesteringer med det formål at fremme normer for virksomhedsledelse,
 - c) det specificeres, hvilke typer projekter, sektorer og produkter, der er af interesse for begge banker, og hvor de kan slå sig sammen om fælles viden og ressourcer, såsom ved finansiering af små og mellemstore virksomheder, og øgede investeringer til imødegåelse af klimaændringer, f.eks. i kilder til vedvarende energi og reduktion af udledningen af drivhusgasser; tilgangen inden for den fælles interesseskæpe baseres på afgørelser fra projekt til projekt, med en af institutionerne som hovedansvarlig for hvert samfinansieringsprojekt, således at dobbeltarbejde undgås, og forudsat at institutionernes procedurer er gensidigt anerkendt,
 - d) der oparbejdes en samarbejdskultur i begge institutioner, både fra ledelsesniveau og nedefter og på konkret, lokalt plan,
 - e) de to banker udformer et altomfattende forslag til et mere konsekvent samarbejde, og herunder også udformer betragtninger over fælles standarder, til gavn for deres aktionærer, interessehavere og investeringslande,
 - f) de to banker regelmæssigt forelægger Kommissionen en redegørelse for deres samarbejde,
 - g) Kommissionen aflægger en årlig evalueringsrapport til Parlamentet og Rådet om virkningerne af effektiviteten af EIB's og EBRD's forretningsprojekter og deres respektive bidrag til opfyldelsen af EU's udenrigspolitiske mål og om deres samarbejde med hinanden og med andre finansinstitutioner, og
 - h) formændene for de to banker sammen med kommissæren for økonomiske og monetære anliggender indkaldes til årlige høringer i Parlamentets regi.
12. er af den opfattelse, at antallet af instrumenter for EU's eksterne bistand ikke bør øges; opfordrer til udvidet samarbejde med regionale og nationale udviklingsinstitutioner i EU med det formål at undgå overlapninger og dobbeltarbejde og sikre, at virkningerne af EU's bidrag bliver mere synlige; støtter i denne forbindelse muligheden for gensidig opgavefordeling og anerkendelse af procedurer;

13. anerkender, at EIB og EBRD må arbejde sammen med andre internationale og regionale finansinstitutioner, såsom Verdensbanken, Den asiatiske Udviklingsbank og Den afrikanske Udviklingsbank, for at bankernes aktiviteter kan have større virkning i regioner fjernt fra Europa;
14. bemærker med tilfredshed, at disse banker og institutioner har en positiv virkning på udviklingslandene; foreslår, at finansiering af jordkøb bør være en investeringsberettiget udgift i henhold til EIB's mandat, eftersom det er en afgørende faktor i selvskabt udvikling, især i de afrikanske lande;

Den globale finanskriser og dens betydning for EIB og EBRD

15. glæder sig over Rådets beslutning om at øge EIB's investeringer i medlemslandenes små og mellemstore virksomheder;
16. understreger, at de to bankers rolle som følge af de nuværende, restriktive kreditvilkår er mere eksponeret både inden og uden for EU, såsom i Rusland, hvor den private banksektor efter mange års likviditet på hjemmemarkedet nu er under hårdt pres;
17. foreslår, at alt afhængig af finanskrisens indvirkninger på realøkonomien, bør EIB opfordres til at øge sin støtte til de nye medlemsstater, og der bør udarbejdes en redegørelse for definitionen af overgangslande og en evaluering af EBRD's behov for at udskyde afslutningen på dens aktiviteter i disse medlemsstater;
18. bemærker med tilfredshed, at de to banker kun i begrænset omfang mærker følgerne af den finansielle krise, selvom EBRD muligvis vil opleve sit første tab i dette årti på grund af nedturen på aktiemarkedet;

Betydningen af Domstolens afgørelse om EIB's eksterne mandat

19. glæder sig over Domstolens afgørelse af 6. november 2008 om det retlige grundlag for afgørelse 2006/1016/EF;
20. anbefaler, at der snarest oprettes en interinstitutionel gruppe mellem Parlamentet, Rådet og Kommissionen til drøftelse af den videre fremgangsmåde i lyset af afgørelsen, således at kontinuiteten i EIB's eksterne forretningsprojekter ikke bringes i fare; anbefaler, at EIB sidder med ved drøftelserne som observatør;
21. er af den opfattelse, at der består en stor udfordring i at gennemføre afgørelsen inden for den fastsatte tidsfrist, og anerkender, at den igangværende udarbejdelse af en redegørelse over EIB's eksterne udlånsforretninger og samarbejdsaftaler ikke vil blive færdiggjort inden begyndelsen af 2010, hvilket, såfremt fællesskabsgarantien skal overholdes, er for sent til at øve nogen indflydelse på beslutningsprocessen, som der er opstillet en tidsplan for i afgørelsen;
22. anbefaler derfor af hensyn til midtvejsevalueringen, at styringskomiteen færdiggør sit arbejde senest i 2010 og opfordrer dens formand til derefter at fremlægge evalueringens konklusioner for Parlamentet; kræver, at Parlamentet inddrages i styringskomiteen, i det mindste med observatørstatus;

o

23. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, Den Europæiske Investeringsbank, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og medlemsstaternes parlamenter.

BEGRUNDELSE

Dette er første gang, at Parlamentet har udarbejdet en samlet betænkning om EIB's og EBRD's aktiviteter. Parlamentet vedtager en årlig betænkning om EIB, eftersom denne institution er oprettet ved traktatbestemmelse, hvorimod der kun lejlighedsvist vedtages en betænkning om EBRD, som det var tilfældet i 2002.

Der er især tre grunde til at vedtage en samlet betænkning om de to banker:

1) Øget sammenfald af EIB's og EBRD's finansieringsaktiviteter

EIB og EBRD finansierer i stigende grad forretningsprojekter i de samme geografiske områder uden for EU, såsom Østeuropa, Sydkaukasus, Rusland, Vestbalkan og, inden for en overskuelig fremtid, også Tyrkiet;

EIB's udlånsaktiviteter uden for EU i 2007 fremgår af følgende tal: Asien og Latinamerika 925 mio. EUR, Østeuropa, Sydkaukasus og Rusland 230 mio. EUR, Middelhavspartnerlandene 1,438 mia. EUR, førtiltrædelseslande 2,870 mia. EUR, AVS-landene 756 mio. EUR og Sydafrika 113 mio. EUR.

EBRD's årlige omsætning for 2007 udgør 5,6 mia. EUR. Dette beløb omfatter 353 projekter i 29 lande i Centraleuropa og Baltikum, det sydøstlige Europa, vestlige SNG-lande og Kaukasus, Rusland og Centralasien.

Samarbejdet mellem de to banker er opstået på regionalt plan, og samarbejdsformerne er således forskellige fra region til region. I lande med fælles forretningsprojekter er der på nuværende tidspunkt tre forskellige samarbejdsmetoder mellem EIB og EBRD: hensigtserklæringen for Østeuropa under anførsel af EBRD, hvor saminvestering er normen; på Vestbalkan ændres billedet fra "konkurrencepræget"/parallel deltagelse i projekterne til nye samarbejdsformer, hvor midlerne slås sammen, og senest til en aftale med udgangspunkt i specifikke og fælles kompetenceområder og fleksible samarbejdsformer, som i tilfældet med finansieringsprojekter i Tyrkiet.

Denne udvikling er ikke tilfredsstillende. Det ville i stedet være hensigtsmæssigt at udarbejde et generelt overblik over, hvordan samarbejdet mellem de to banker og andre relevante parter kan forbedres, under hensyntagen til EU's og investeringslandenes interesser.

Det er umiddelbart indlysende, at de to bankers mål, ekspertise og fremgangsmåder er forskellige. Arbejdsdelingen og samarbejdet mellem de to banker kan heller ikke blot styres på regionalt plan eller ved at skelne klart mellem udlån til henholdsvis den offentlige og den private sektor.

Denne betænkning er fokuseret på at fastlægge, på hvilke områder de to banker kan arbejde mere effektivt sammen med henblik på at skaffe øget merværdi til deres andelshavere, interessehavere og investeringslande.

Der stilles følgende forslag til, hvordan samarbejdet kan øges:

- a) begge banker skal have en forbedret funktionel arbejdsdeling som et middel til at opnå større specialisering, således at der sættes fokus på deres respektive talenter og stærke

sider, f.eks. EIB's kapacitet til finansiering af store projekter og EBRD's lokalorienterede viden og tilstedeværelse;

- b) EIB specialiserer sig i finansieringen af større private og offentlige projekter om infrastruktur og andre aktiviteter, herunder offentlig-private partnerskaber og direkte udenlandske investeringer fra EU-baserede virksomheder; EBRD specialiserer sig i mindre investeringer, institutionsopbygning, privatisering, fremme af handel, finansielle markeder og direkte egenkapitalinvesteringer med det formål at fremme normer for virksomhedsledelse,
- c) det specificeres, hvilke typer projekter, sektorer og produkter, der er af interesse for begge banker, og hvor de kan slå sig sammen om fælles viden og ressourcer, såsom ved finansiering af små og mellemstore virksomheder, og øgede investeringer til imødegåelse af klimaændringer, f.eks. i kilder til vedvarende energi og reduktion i udledningen af drivhusgasser; tilgangen inden for den fælles interesseskærm baseres på afgørelser fra projekt til projekt, med en af institutionerne som hovedansvarlig for hvert samfinansieringsprojekt, således at dobbeltarbejde undgås, og forudsat at institutionernes procedurer er gensidigt anerkendt,
- d) indførelse af en samarbejdskultur i begge institutioner, både fra ledelsesniveau og nedefter og ude på aktivitetsstedet,
- e) de to banker udformer et altomfattende forslag til et mere konsekvent samarbejde, som også indeholder betragtninger over fælles standarder, til gavn for deres andelshavere, interessehavere og investeringslande,
- f) de to banker forelægger regelmæssigt Kommissionen en redegørelse for deres samarbejde,
- g) Kommissionen aflægger en årlig evalueringsrapport for Parlamentet og Rådet om virkningerne og effektiviteten af EIB's og EBRD's forretningsprojekter og deres respektive bidrag til opfyldelsen af EU's udenrigspolitiske mål og om deres samarbejde med hinanden og med andre finansinstitutioner, og
- h) formændene for de to banker og kommissæren for økonomiske og monetære anliggender indkaldes til årlige høringer i Parlamentets regi.

2) Krisen på lånemarkedet gør de to bankers arbejde endnu vigtigere

De to bankers finansieringsprojekter og samarbejde er som følge af de nuværende, restriktive vilkår på lånemarkedet af endnu større betydning for tilvejebringelsen af de kreditter, som de offentlige og private sektorer efterspørger. Finansieringen af små og mellemstore virksomheder er eksempelvis uhyre vigtig både inden og uden for EU. Der kan peges på, at banksektoren i EU's naboregioner er under betydeligt pres. Det er også vigtigt, at de to banker aktivt fremmer projekter til bekæmpelse af klimaændringer og arbejdet med at udvikle kilder til vedvarende energi.

3) Behovet for at gennemføre Domstolens afgørelse om EIB's mandat til eksterne udlån

Domstolens afgørelse af 6. november 2008 om det retlige grundlag for Rådets afgørelse 2006/1016/EF er en aktuel påmindelse om Parlamentets betydelige rolle i proceduren med fælles beslutningstagning for EIB's mandat for eksterne udlån.

Rådets afgørelse 2006/1016/EF, som omfatter garantier til EIB's finansieringsprojekter i udviklingslandene og andre tredjelande, er begrundet i EF-traktatens artikel 181 A (økonomisk samarbejde med tredjelande).

Parlamentet gik i rette med denne afgørelse, da artikel 179 i traktaten (udviklingssamarbejde) ifølge dens opfattelse ligeledes bør udgøre det retlige grundlag. Spørgsmålet har betydning for Parlamentets indflydelse på beslutningstagningen, idet traktatens artikel 179 er omfattet af den fælles beslutningsprocedure, hvorimod artikel 181 A kun er omfattet af høringsproceduren.

Ifølge Domstolens opfattelse vedrører afgørelsens virkefelt, i kraft af det finansielle samarbejde med udviklingslande, også de socioøkonomiske mål, der er fastsat i traktatens artikel 177. Derfor falder Rådets afgørelse, i den udstrækning den vedrører udviklingslande, ind under den betydning, der er fastsat i EF-traktatens Afsnit XX og hører derfor ind under artikel 179.

Domstolen mente endvidere, at traktatens afsnit XX og XXI, og således også artikel 179 og 181 A, er gensidigt supplerende og at procedurerne, der er fastlagt i disse bestemmelser, derfor ikke kan betegnes som uforenelige. Domstolen afgjorde, at den fælles beslutningsprocedure finder anvendelse.

Dette har vidtrækkende betydning for Parlamentet, idet dette nu har en langt større rolle at spille i beslutningstagningen vedrørende EIB's eksterne mandat. Det giver Parlamentet det nødvendige, retlige grundlag for i samarbejde med Rådet at træffe beslutninger om EIB's forretningsaktiviteter uden for EU. Denne udvikling er nødvendig.

Domstolen afgjorde, at virkningerne af afgørelse 2006/1016/EF kun opretholdes for de af EIB's finansdispositioner, der er trådt i kraft inden for 12 måneder efter datoen for Domstolens afgørelse.

At gennemføre denne tidsplan vil blive en stor udfordring, og det er sjældent, at Domstolen indfører en sådan bestemmelse i sine afgørelser vedrørende den fælles beslutningsprocedure mellem institutionerne. Udfordringen forøges yderligere af valgene til Europa-Parlamentet næste år.

Det er med henblik på at sikre, at EIB kan fortsætte sine udlånsforretninger uden for EU så ubesværet som muligt og til gavn for alle parter, ikke mindst investeringslandene, at det anbefales at oprette en interinstitutionel gruppe mellem Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Denne gruppe skal drøfte, hvilke videre skridt der skal tages i lyste af Domstolens afgørelse (C-155/1016/EF).