

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по рибно стопанство

2008/2223(INI)

18.12.2008

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно управлението в рамките на Общата политика в областта на рибарството: Европейския парламент, регионалните консултативни съвети и другите участници
(2008/2223(INI))

Комисия по рибно стопанство

Докладчик: Elspeth Attwooll

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	8

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно управлението в рамките на Общата политика в областта на рибарството:
Европейския парламент, регионалните консултативни съвети и другите
участници
(2008/2223(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Регламент (ЕО) № 2371/2002 на Съвета от 20 декември 2002 г. относно опазването и устойчивата експлоатация на рибните ресурси в рамките на общата политика в областта на рибарството¹,
 - като взе предвид Регламент (ЕО) № 657/2000 на Съвета от 27 март 2000 г. относно засилване на диалога със сектор рибарство и със заинтересованите от Общата политика в областта на рибарството среди²,
 - като взе предвид Решения 71/128/ЕИО, 1999/478/ЕО и 2004/864/ЕО на Комисията,
 - като взе предвид Решение 93/619/ЕО на Комисията, подновено през 2005 г. с Решение 2005/629/ЕО на Комисията,
 - като взе предвид Решения 74/441/ЕИО и 98/500/ЕО на Комисията,
 - като взе предвид Решение 2004/585/ЕО на Съвета от 19 юли 2004 г. относно създаване на регионални консултативни съвети в рамките на общата политика в областта на рибарството³, изменено с Решение 2007/409/ЕО на Съвета от 11 юни 2007 г.⁴,
 - като взе предвид Съобщението на Комисията до Съвета и до Европейския парламент от 17 юни 2008 г. относно прегледа на функционирането на регионалните консултативни съвети (СОМ(2008)0364),
 - като взе предвид член 45 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по рибно стопанство (А6-0000/2008),
- А. като има предвид, че институционалното управление на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР) включва Комисията, Европейския парламент, Съвета, Комитета на регионите, Икономическия и социален комитет, Консултативния комитет по рибарство и аквакултури (АСФА), Научно-техническият и икономически комитет по риболова (STECF), Комитета за секторен социален диалог в областта на морския риболов (SSDC) и регионалните консултативни съвети (РКС),
- Б. като има предвид, че управлението на ОПОР също включва националните и регионалните администрации на държавите-членки,
- В. като има предвид, че Общността участва в различни регионални рибарски

¹ ОВ L 358, 31.12.2002 г., стр. 59.

² ОВ L 80, 31.03.2000 г., стр. 7.

³ ОВ L 256, 03.08.2004 г., стр. 17.

⁴ ОВ L 155, 15.06.2007 г., стр. 68.

организации и че споразумения за партньорство в областта на рибарството се сключват и с трети страни,

- Г. като има предвид, че съгласно Договора от Лисабон Европейският парламент ще продължи да бъде изключен от процеса на установяване на допустимите количества улов и квоти,
- Д. като има предвид, че присъствието на членове на Европейския парламент на заседания на регионални рибарски организации в момента се осъществява на временен принцип,
- Е. като има предвид, че комуникацията относно действителното функциониране на споразуменията за партньорство в областта на рибарството, включително дейностите на съвместните мониторингови комитети, би могла да бъде по-задоволителна,
- Ж. като има предвид, че през 1993 г. беше създаден Научно-технически и икономически комитет по риболова (STECF), през 1971 г. беше създаден Консултативен комитет по рибарство (ACF), преименуван през 1999 г. на Консултативен комитет по рибарство и аквакултури (ACFA), и през 1999 г. беше създаден Комитет за секторен социален диалог в областта на морския риболов, заменящ съвместен комитет, съществуващ от 1974 г.,
- З. като има предвид, че в момента работят всичките седем регионални консултативни съвета,
- И. като има предвид, че е създаден Комитет за срещи между регионалните консултативни съвети, който провежда координационни заседания с Комисията,
- Й. като има предвид, че наскоро Комисията е предприела провеждането на оценки на ACFA и на регионалните консултативни съвети, но засега не и относно работата на STECF,
- К. като има предвид, че оценката на ACFA е отправила няколко оперативни препоръки и е предложила различни варианти в дългосрочно бъдеще,
- Л. като има предвид, че оценката на регионалните консултативни съвети е положителна, но Комисията е набелязала няколко действия за подобряване на тяхното функциониране, които не изискват ново законодателство,
- М. като има предвид, че всички страни са съгласни, че е необходим по-засилен диалог между научни работници и рибари, и че РКС също така са призовали за осигуряването на повече социално-икономически оценки при вземането на решения,
- Н. като има предвид, че някои РКС и членове на Европейския парламент са изразили желание за по-официално уредени отношения,
- О. като има предвид, че ограниченото финансиране възпрепятства по-активна дейност от страна на РКС,

- П. като има предвид, че Комисията е заявила, че ще изслуша мненията на Европейския парламент, Съвета и заинтересованите страни преди въвеждане на нови законови правила,
- Р. като има предвид обаче, че вече има доказателства, че подобреното съгласуване с правилата на ОПОР е резултат от участието на заинтересовани страни в тяхното създаване и прилагане,
- С. като има предвид, че в Общността съществува множество от различни рибни стопанства, всяко от които притежава свои собствени характеристики,
- Т. като има предвид, че вече се провеждат консултации относно реформата на ОПОР,
1. призовава на членовете на комисията по рибно стопанство да бъде предоставен статут на наблюдатели на заседанията на Съвета на министрите по рибарство;
 2. призовава за списък с регионални рибарски организации и други международни органи, в които участието на членове на комисията по рибно стопанство на Европейския парламент следва обичайно да се финансира от Парламента;
 3. призовава за предоставяне на по-подробна информация относно функционирането на споразуменията за партньорство в областта на рибарството и в частност, на дейностите на съвместните мониторингови комитети;
 4. призовава Комисията да уведомява Парламента за всички консултации, които се провеждат във връзка с ОПОР и морската политика;
 5. призовава Комисията да предприеме провеждането на оценка на STECF;
 6. насочва вниманието към резултатите от оценката на ACFA и към факта, че Комисията очаква препоръките от страна на ACFA относно:
 - по-ясно определяне на неговата роля и цели, с представителен състав, който ги отразява в достатъчна степен и е достатъчно представителен, както и засилено участие от страна на по-новите държави-членки;
 - неговите работни методи от гледна точка на разделянето на дейността между пленарни заседания и работни групи, техния брой и задачи, и техните процедури;
 - по-добро формулиране на въпросите, отправени към него;
 - подобряване на комуникацията и информацията чрез използването на електронни медии, по-пряк достъп до данни и по-добри технически условия за писмен и устен превод;
 - достатъчно финансиране и най-добрите средства за поддържане на помощните функции;
 7. отбелязва, че се предлагат различни варианти за дългосрочното бъдеще на ACFA: замяна с Координационен комитет на РКС; ограничаване на размера му, така че да са представени единствено различни сегменти на флотата; търговия и обработка; развъждане на риба, миди и ракообразни, и пристанищни дейности; увеличаване на броя на участниците в комитета с цел включване на любителски риболов, търговци на дребно и потребители в крайбрежни и морски региони; включване на ACFA в по-широка Група за морски консултации;

8. подчертава, че е важно да се избегне застъпване на дейността, особено с работата на РКС, и счита, че окончателният вариант би се вписал добре в рамките на мореплавателската и морската политика и интегрираното управление на крайбрежните зони;
9. призовава Комисията да предприеме следните действия по отношение на РКС:
 - да повиши тяхната видимост и да насърчи участието на по-широк кръг от заинтересовани страни;
 - да подобри техния достъп до научни факти и данни, както и връзката им с Научно-техническия и икономически комитет по риболова (STECF);
 - да ги включи възможно най-рано в процеса на консултации;
 - да предостави стандарти, които да позволят оценка на съгласуваността на техните препоръки с целите на ОПОР, и да изиска от тях сведения относно постигнатите резултати;
10. счита, че в момента РКС не получават достатъчно финансиране спрямо обема на работата, с която са натоварени; отбелязва, че Комисията е издала насоки относно финансовото управление, но счита, че е необходим допълнителен диалог в тази посока и че следва да се разгледат други варианти на настоящата система;
11. счита, че по-широкото участие в РКС изисква преразглеждане на техния състав, но и че следва да не се нарушава съществуващото равновесие между рибната промишленост и други организации;
12. призовава за по-тесни връзки между РКС и Европейския парламент, Комитета на регионите и Икономическия и социален комитет;
13. изисква от комисията по рибно стопанство към Европейския парламент, субект на законовите процедури за одобрение, да:
 - назначи член(ове) на комисията, като свързка за всеки РКС, и да докладва за неговите дейности;
 - гарантира, че РКС са поканени да участват в комисията по рибно стопанство, когато дневният ред включва въпрос, по който те предоставят съвети или отправят препоръки;
 - приканва членовете на Комитета за срещи между РКС да изнесат презентация пред парламентарната комисия след координационните заседания с Комисията;
 - провежда годишна конференция, включваща РКС и Комисията;
14. призовава бюджетните органи да отделят достатъчно средства за горното;
15. изисква от РКС да осведомяват постоянно членовете на комисията по рибно стопанство относно своите дейности, съвети и препоръки, и да ги канят да присъстват на заседания;
16. призовава бъдещото законодателство относно РКС да предоставя на членовете на Европейския парламент официален статус на активни наблюдатели на техните заседания;

17. приканва Комисията и Комитета за срещи между РКС да одобрят присъствието на членове на комисията по рибно стопанство на техните координационни заседания;
18. счита, че следва да има постепенно делегиране на управленски отговорности към РКС;
19. счита, също така, че предстоящата реформа на ОПОР следва да доведе до нейното пълно децентрализиране, а РКС да играе централна роля в този процес;
20. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, регионалните консултативни съвети, Консултативния комитет по рибарство и аквакултури, Научно-техническият и икономическият комитет по риболов, Комитета на регионите и Икономическият и социален комитет, както и на Комитета за секторен социален диалог в областта на морския риболов и на правителствата и парламентите на държавите-членки.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Институционалното управление на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР) включва, освен Комисията, Съвета и Парламента, различни органи, като Научно-техническият и икономическият комитет по риболова (STECF), Консултативният комитет по рибарство и аквакултури (ACFA), Комитета за секторен социален диалог в областта на морския риболов (SSDC) и регионалните консултативни съвети (РКС). Комитетът на регионите и Икономическият и социален комитет също имат роля в предоставянето на становища. Управлението в рамките на ОПОР също включва националните и регионалните администрации на държавите-членки.

Разработването на закони и политики се влияе също от прекия принос на заинтересовани страни от промишлеността, индивидуално или чрез представителни организации като COCEGA, Europêche и FEAP, от потребителски организации и от други НПО, особено тези с интереси в областта на околната среда, и в по-малка степен от социалните партньори.

Управлението на ОПОР също следва да се разглежда в по-широки рамки, като например интегрираната морска политика и морската стратегия, разширяването на Натура 2000 за включване на морската околна среда и стъпки към интегрирано управление на крайбрежните зони. В този контекст, може да се наложи ОПОР да балансира интересите на риболовни стопанства с аквакултури, както и да вземе предвид противоположни икономически интереси, като производство на енергия.

В исторически план, ОПОР е била управлявана на микроравнище от центъра и е била обект на критики заради подходите от типа „един размер за всички“ и „отгоре надолу“, които не са водели до съгласуваност. Това се промени след реформата от 2002 г., която доведе до много по-пълноценно участие на заинтересовани страни, особено чрез регионалните консултативни съвети (РКС), които бяха създадени през 2004 г. През 2007 г. те бяха определени като органи, преследващи цел от общ европейски интерес, което даде възможност тяхното финансиране да бъде поставено на по-сигурна основа.

Всичките седем РКС, предвидени в законодателството, в момента функционират и между тях се провеждат срещи, включително координационно заседание с Комисията. Освен че предоставят съвети по въпроси, които пряко ги касаят, РКС също работят и с други органи, като например съвместното заседание на Комитета за срещи между РКС и ACFA относно контрола в Брюксел през април 2008 г. Представител на ACFA също така има правото да участва в заседания на РКС като активен наблюдател.

Скорошната оценка на РКС от страна на Комисията беше положителна, но е ясно, че някои проблеми, свързани с финансирането, състава и обхвата, остават неразрешени и че е необходимо да се предприемат действия за подобряване на тяхната видимост, процедурите за консултация и достъпа до научни доказателства.

На фона на споменатото по-горе, по-тясното участие на заинтересовани страни в процеса на вземане на решения очевидно има благотворен ефект, както може да се види, например, от доброволното споразумение на шотландските рибари за затваряне на зони, в които има изобилие на млади екземпляри риба треска, както и от решението

на РКС на Северно море за забрана на изхвърлянето на годна за пускане на пазара риба треска.

Оценката на АСФА от страна на Комисията повдигна различни въпроси относно неговите цели, състав и процедури, както и относно ролята, която Комитетът следва да играе в дългосрочен план. Предлага се последният въпрос да се разглежда в контекста на разработването на интегрираната морска политика, като се избягва застъпване с работата на РКС, но се позволява тясна връзка, когато се касае за дейности.

РКС са изразили желание за подобрен достъп до социални и икономически препоръки, както и до научни препоръки. В този контекст, би било полезно, ако Комисията също се заеме с оценка на STECF и ако бъдат развити по-тесни контакти с Комитета на регионите и Икономическия и социален комитет.

Някои от РКС и координаторите на комисията по рибно стопанство също са изразили желание за установяването на по-официални отношения. Указания за начина, по който това би могло да се постигне, се съдържат в предложението за резолюция.

Според докладчика, подобренията, които вече са предложени в резултат от участието на заинтересовани страни, сочат към бъдеща реформа на ОПОР, включваща радикална децентрализация, така че мерките да бъдат приспособявани спрямо конкретни рибни стопанства в определени области, в съответствие в условията в тях. РКС следва да играят главна роля в процеса на децентрализацията.

Докато ОПОР следва да остане обща политика от гледна точка на нейните задачи и цели, както и на нейното общо регулиране, администрация и надзор, действителното управление следва постепенно да се делегира към РКС, с оглед на това те да играят пълноценна роля в това отношение до момента, в който предстоящата реформа на ОПОР стане факт.