

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

---

*Kalatalousvaliokunta*

**2008/2223(INI)**

18.12.2008

## **MIETINTÖLUONNOS**

hallinnosta YKP:n puitteissa: Euroopan parlamentti, alueelliset neuvoa-antavat toimikunnat ja muut toimijat  
(2008/2223(INI))

Kalatalousvaliokunta

Esittelijä: Elspeth Attwooll

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....	3
PERUSTELUT.....	8

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

### hallinnosta YKP:n puitteissa: Euroopan parlamentti, alueelliset neuvoo-antavat toimikunnat ja muut toimijat (2008/2223(INI))

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon 20. joulukuuta 2002 elollisten vesiluonnonvarojen säilyttämisestä ja kestävästä hyödyntämisestä yhteisessä kalastuspolitiikassa annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2371/2002<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon 27. maaliskuuta 2000 vuoropuhelun vahvistamisesta kalastusalan sekä yhteisen kalastuspolitiikan vaikutuspiiriin kuuluvien tahojen kanssa annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 657/2000<sup>2</sup>,
  - ottaa huomioon komission päätökset 71/128/ETY, 1999/478/EY ja 2004/864/EY,
  - ottaa huomioon komission päätöksellä 2005/629/EY muutetun komission päätöksen 93/619/EY,
  - ottaa huomioon komission päätökset 74/441/ETY ja 98/500/EY,
  - ottaa huomioon 19. heinäkuuta 2004 alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien perustamisesta yhteisen kalastuspolitiikan alalla annetun neuvoston päätöksen 200/585/EY<sup>3</sup> sellaisena kuin se on tarkistettuna 11. kesäkuuta 2007 annetulla neuvoston päätöksellä 2007/409/EY<sup>4</sup>,
  - ottaa huomioon 17. kesäkuuta 2008 neuvostolle ja Euroopan parlamentille annetun komission tiedonannon "Arvio alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien toiminnasta",
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 45 artiklan,
  - ottaa huomioon kalatalousvaliokunnan mietinnön (A6-0000/2009),
- A. ottaa huomioon, että yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) institutionaaliseen hallintoon osallistuvat komissio, Euroopan parlamentti, neuvosto, alueiden komitea, talous- ja sosiaalikomitea, neuvoo-antava kalatalous- ja vesiviljelykomitea, tieteellis-teknis-taloudellinen kalastustoimikunta (STEFEC), merikalastusalan yhteiskunnallisen vuoropuhelun komitea (SSDC) ja alueelliset neuvoo-antavat toimikunnat,
- B. ottaa huomioon, että YKP:n hallintoon osallistuu myös jäsenvaltioiden kansallinen ja alueellinen hallinto,

---

<sup>1</sup> EYVL L 358, 31.12.2002, s. 59.

<sup>2</sup> EYVL L 80, 31.3.2000, s. 7.

<sup>3</sup> EYVL L 256, 3.8.2004, s. 17.

<sup>4</sup> EYVL L 155, 15.6.2007, s. 68.

- C. ottaa huomioon, että yhteisö osallistuu useisiin alueellisiin kalastusjärjestöihin ja että kalastuskumppanuussopimuksia tehdään myös kolmansien maiden kanssa,
- D. ottaa huomioon, että Lissabonin sopimuksen mukaisesti Euroopan parlamentti jätettäisiin edelleen TACien ja kiintiöiden vahvistamismenettelyn ulkopuolelle,
- E. ottaa huomioon, että Euroopan parlamentin jäsenten osallistuminen alueellisten kalastusjärjestöjen kokouksiin on tällä hetkellä väliaikaista,
- F. katsoo, että kalastuskumppanuussopimusten nykyistä toimintaa, yhteisten valvontakomiteoiden toimet mukaan luettuina, koskeva tiedonanto voisi olla parempi,
- G. ottaa huomioon, että vuonna 1993 perustettiin STECF, vuonna 1971 neuvoo-antava kalatalouskomitea, joka nimettiin vuonna 1999 uudelleen AFCA:ksi, ja vuonna 1999 merikalastusalan yhteiskunnallisen vuoropuhelun komitea, joka korvaa vuodesta 1974 toimineen yhteisen komitean,
- H. ottaa huomioon, että kaikki seitsemän alueellista neuvoo-antavaa toimikuntaa toimivat tällä hetkellä,
- I. ottaa huomioon, että toimikuntien välinen komitea on perustettu ja että se osallistuu komission kanssa pidettäviin koordinoitukokouksiin,
- J. ottaa huomioon, että komissio on alkanut äskettäin arvioida neuvoo-antavaa kalatalous- ja vesiviljelykomiteaa ja neuvoo-antavia toimikuntia, mutta tähän mennessä ei vielä STECF:n työtä,
- K. katsoo, että AFCA:n arvioinnin perusteella on tehty lukuisia toimintaa koskevia suosituksia ja ehdotettu sen pitkän aikavälin tulevaisuutta koskevia useita vaihtoehtoja,
- L. katsoo, että neuvoo-antavien toimikuntien arviointi on ollut myönteistä, mutta ottaa huomioon, että komissio on luetellut useita niiden toiminnan tehostamista koskevia toimenpiteitä, jotka eivät vaadi uutta lainsäädäntöä,
- M. ottaa huomioon, että kaikki osapuolet ovat yhtä mieltä siitä, että tarvitaan entistä tehokkaampaa tieteenharjoittajien ja kalastajien välistä vuoropuhelua ja että neuvoo-antavat komiteat ovat myös vaatineet entistä suurempaa sosioekonomista panosta päätöksentekoon,
- N. ottaa huomioon, että tietyt neuvoo-antavat komiteat ja Euroopan parlamentin jäsenet ovat ilmaisseet haluavansa tehdä suhteesta entistä virallisemmän,
- O. ottaa huomioon, että rahoituksen rajallisuus haittaa entistä enemmän neuvoo-antavien toimikuntien toimintaa,
- P. ottaa huomioon, että komissio on sanonut, että se kuulee Euroopan parlamentin, neuvoston ja sidosryhmien näkemykset ennen uusien oikeudellisten säännösten käyttöönottoa,
- Q. katsoo, että jo nyt on kuitenkin jo näyttöä siitä, että YKP:n sääntöjen entistä tunnollisempi

noudattaminen johtuu siitä, että sidosryhmät ovat osallistuneet niiden laatimiseen ja täytäntöönpanoon,

- R. ottaa huomioon, että yhteisössä lukuisia erilaisia kalastusaloja, joista kullakin on omat erityispiirteensä,
- S. ottaa huomioon, että YKP:n uudistamista koskevia selvityksiä ollaan parhaillaan tekemässä,
1. Kehottaa, että parlamentin kalatalousvaliokunnan jäsenille myönnetään tarkkailijan asema kalatalousneuvoston kokouksiin;
  2. Kehottaa laatimaan luettelon alueellisista kalastusjärjestöistä ja muista kansainvälisistä elimistä, joissa Euroopan parlamentin kalatalousvaliokunnan jäsenten osallistumista parlamentin olisi rahoitettava rutiinomaisesti;
  3. Kehottaa toimittamaan entistä täydellisempiä tietoja kalastuskumppanuussopimusten toiminnasta ja erityisesti yhteisten valvontakomiteoiden toimista;
  4. Kehottaa komissiota ilmoittamaan parlamentille kaikista selvityksistä, joita YKP:stä ja meripolitiikasta tehdään parhaillaan;
  5. Kehottaa komissiota aloittamaan STECF:n arvioimisen;
  6. Panee merkille AFCA:ta koskevan arvioinnin tuloksen ja sen, että komissio odottaa AFCA:n omia suosituksia, jotka koskevat
    - sen tehtävien ja tavoitteiden entistä selvempää määrittelyä siten, että edustuksellinen koostumus heijastelee niitä riittävästi sekä siten, että uudet jäsenvaltiot ovat asianmukaisesti edustettuina ja että niiden osallistumista tehostetaan;
    - sen työmenetelmiä sen suhteen, miten toiminta jaetaan täysistuntojen kokousten ja työryhmien välillä ja mikä on niiden lukumäärä, mitä asioita ne käsittelevät ja mitkä ovat niiden menettelyt;
    - niiden käsiteltäväksi annettavien kysymysten entistä parempaa muotoilua;
    - viestinnän ja tiedottamisen tehostamista sähköisten viestintävälineiden avulla, entistä suurempaa pääsyä tietoihin sekä kääntämis- ja tulkkaukspalveluiden parantamista;
    - riittävää rahoitusta ja parhaita tapoja ylläpitää tukitoimintoja;
  7. Panee merkille, että AFCA:n pitkän aikavälin tulevaisuutta varten on ehdotettu seuraavia eri vaihtoehtoja: alueellista neuvoo-antavaa toimikuntaa koordinoiva komitea korvataan, kokoa pienennetään siten, että laivaston eri osat ovat ainoastaan edustettuina, kauppa ja jalostus, kalan ja äyriäisten viljely sekä satamatoiminnot, koon kasvattaminen, mukaan luettuina vapaa-ajan kalastus, jälleenmyynti sekä käyttäjät rannikolla ja merellä, ja yhdistetään AFCA sitä laajempaan merialan konsultointiryhmään;
  8. Korostaa, että on tärkeätä välttää päällekkäisyyksiä erityisesti alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien työn suhteen, ja korostaa, että viimeksi mainittu vaihtoehto sopisi hyvin merenkulku- ja meripolitiikkaan sekä yhtenäistettyyn rannikkoalueiden hallintoon;

9. Kehottaa komissiota toteuttamaan seuraavat alueellisia neuvoo-antavia toimikuntia koskevat toimet:
- niiden näkyvyyden lisääminen ja entistä suuremman sidosryhmien joukon osallistumisen rohkaiseminen;
  - niiden tieteellisten tietojen käyttömahdollisuuksien ja STECF:ää koskevien yhteyksien parantaminen;
  - niiden ottaminen mukaan kuulemismenettelyyn mahdollisimman aikaisessa vaiheessa;
  - vertailukohtien tarjoaminen, jotta ne voivat arvioida YKP:n tavoitteita koskevia tietojaan ja jotta ne saavat tietoja niiden käytöstä;
10. Katsoo, että alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien rahoitus on tällä hetkellä alimitoitettua ottaen huomioon niiden tekemä työmäärä; panee merkille, että komissio on antanut varainhoitoa koskevat suuntaviivat, mutta katsoo, että tätä koskevaa vuoropuhelua tarvitaan edelleen ja että nykyisen järjestelmän vaihtoehtoja olisi selvitettävä;
11. Katsoo, että alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien entistä laajempi osallistuminen vaatii niiden kokoonpanon tarkistamista, mutta nykyistä tasapainoa kalastusteollisuuden ja muiden järjestöjen välillä ei saisi järkyttää,
12. Kehottaa lähentämään alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien ja Euroopan parlamentin, alueiden komitean sekä talous- ja sosiaalikomitean välisiä yhteyksiä;
13. Pyytää Euroopan parlamentin kalatalousvaliokuntaa säädetyin hyväksyntämenettelyn mukaisesti
- nimittämään valiokunnan jäsenen tai jäseniä yhteyshenkilöiksi kuhunkin alueelliseen neuvoo-antavaan toimikuntaan ja raportoimaan sen toimista;
  - varmistamaan, että alueelliset neuvoo-antavat toimikunnat kutsutaan kalatalousvaliokuntaan, kun esityslistalla on asioita, joista niiden on annettava neuvoja tai tehtävä suosituksia;
  - kutsumaan toimikuntien välisen komitean jäseniä valiokuntaan pitämään esityksen valiokunnan ja komission välisen koordinoitkokouksen jälkeen;
  - isännöimään vuotuista konferenssia, johon osallistuvat alueelliset neuvoo-antavat toimikunnat ja komissio;
14. Kehottaa budjettivallan käyttäjiä myöntämään riittävän rahoituksen edellä esitetylle;
15. Pyytää alueellisia neuvoo-antavia toimikuntia pitämään kalatalousvaliokunnan jäsenet tietoisina niiden toimista, tiedoista ja suosituksista sekä kutsumaan heitä osallistumaan kokouksiin;
16. Kehottaa, että kaikessa alueellisia neuvoo-antavia toimikuntia koskevassa tulevassa lainsäädännössä myönnetään Euroopan parlamentin jäsenille virallinen tarkkailijan asema niiden kokouksiin;
17. Pyytää komissiota ja toimikuntien välistä komiteaa sopimaan kalatalousvaliokunnan jäsenten osallistumisesta niiden koordinoitkokouksiin;

18. Katsoo, että hallintovastuut olisi asteittain palautettava alueellisille neuvoo-antaville toimikunnille;
- 19 Katsoo lisäksi, että YKP:n tulevan uudistamisen yhteydessä olisi toteutettava politiikan täydellinen hajauttaminen siten, että alueelliset neuvoo-antavat toimikunnat ovat sen ytimessä;
20. Kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, alueellisille neuvoo-antaville toimikunnille, neuvoo-antavalle kalatalous- ja vesiviljelykomitealle, tieteellis-teknis-taloudelliselle kalatalouskomitealle, alueiden komitealle, talous- ja sosiaalikomitealle, merikalastuksen yhteiskunnallisen vuoropuhelun komitealle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.

## PERUSTELUT

Yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) institutionaaliseen hallintoon osallistuvat komission, neuvoston ja parlamentin lisäksi useat elimet, kuten esimerkiksi kalastusalan tieteellis-teknis-taloudellinen komitea (STECF), neuvoa-antava kalatalous- ja vesiviljelykomitea (ACFA), merikalastuksen yhteiskunnallisen vuoropuhelun komitea (SSDC) ja alueelliset neuvoa-antavat komiteat (RAC). Alueiden komitealla sekä talous- ja sosiaalikomitealla on myös lausuntojen antamiseen liittyvä tehtävä. YKP:n hallintoon osallistuu myös jäsenvaltioiden kansallinen ja alueellinen hallinto.

Lakien ja politiikan kehittämiseen vaikuttaa myös suoraan teollisuuden sidosryhmien panos, joko yksittäin tai sellaisten järjestöjen kautta kuten COCEGA, Europêche ja FEAP, kuluttajajärjestöt, sekä ympäristöstä kiinnostuneet kansalaisjärjestöt ja vähemmässä määrin työmarkkinaosapuolet.

YKP:n hallinto on myös nähtävä osana laajempia kehityskulkuja kuten yhdenmättyä meripolitiikkaa ja meristrategiaa, Natura 2000:n laajentamista meriympäristöön ja siirtoina kohti yhdenmättyä rannikkoalueiden hallintoa. Viimeksi mainitussa yhteydessä YKP voi joutua tasapainottamaan pyyntiä harjoittavan kalastuksen etuja vesiviljelyllä sekä ottamaan huomioon vastakkaiset taloudelliset edut kuten energiantuotannon.

Historiallisesti YKP:tä on hallinnoitu mikrotason toimilla keskitetysti ja alttiina kritiikille, joka koskee "yhden koon" ja "ylhäältä alas" -lähestymistapoja, jotka eivät ole johtaneet määräysten noudattamiseen. Vuodesta 2002 lähtien tämä on muuttunut siten, että sidosryhmät osallistuvat entistä enemmän erityisesti alueellisten neuvoa-antavien toimikuntien (RAC) kautta, joita perustettiin jo vuonna 2004. Vuonna 2007 ne nimettiin yhteistä eurooppalaista etua tavoitteleviksi elimiksi, mikä mahdollisti niiden rahoittamisen entistä vakaamman perustan.

Kaikki seitsemän lainsäädännössä tarkoitettua RAC:tä ovat nyt toimintakykyisiä, ja toimikuntien välisen komitean kokouksia järjestetään, koordinoitkokoukset komission kanssa mukaan luettuina. Alueelliset neuvoa-antavat toimikunnat antavat neuvoja niitä suoraan koskevista asioista, mutta ne työskentelevät myös muiden elinten kanssa esimerkiksi huhtikuussa 2008 Brysselissä pidetyssä valvontaa koskevassa toimikuntien välisen komitean ja ACFA:n kokouksessa. ACFA:n edustajalla on myös oikeus osallistua neuvoa-antavan toimikunnan kokoukseen aktiivisena tarkkailijana.

Komission suorittama neuvoa-antavien toimikuntien äskettäinen arviointi oli myönteinen, mutta on selvää, että tietyt kysymykset, jotka koskevat rahoitusta, kokoonpanoa ja katettavaa aluetta, ovat edelleen ratkaisematta ja että tarvitaan toimia, joilla parannetaan niiden näkyvyyttä, kuulemismenettelyitä ja niiden pääsyä käyttämään tieteellisiä tietoja.

Edellä sanotun lisäksi sidosryhmien entistä kiinteämpi osallistuminen päätöksentekoprosessiin on selvästi vaikuttanut hyödyllisesti, minkä osoittaa esimerkiksi se, että skotlantilaiset kalastajat ovat vapaaehtoisesti sopineet sulkevensa alueita, joilla on runsaasti nuorta turskaa, ja Pohjanmeren neuvoa-antavan toimikunnan päätös kieltää markkinointikelpoinen turska.



AFCA:aa koskeva komission arviointi herätti useita komitean puolueettomuutta, kokoonpanoa ja menettelyitä sekä sen hoitamaa tehtävää pitkällä aikavälillä koskevia kysymyksiä. On ehdotettu, että viimeksi mainittua olisi pohdittava yhdenmetymeripolitiikan kehittämisen yhteydessä välttämällä alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien työn päällekkäisyyttä, mutta sallimalla kiinteät yhteydet, kun on kyse toimista.

Alueelliset neuvoo-antavat toimikunnat ovat ilmaisseet haluavansa parantaa yhteiskunnallisten ja taloudellisten neuvojen sekä tieteellisten tietojen käyttömahdollisuutta. Tässä yhteydessä olisi hyödyllistä, jos komissio voisi myös aloittaa STECF:n arvioimisen ja jos voitaisiin kehittää entistä kiinteämmät yhteydet alueiden komiteaan sekä talous- ja sosiaalikomiteaan.

Tietyt alueelliset neuvoo-antavat toimikunnat ja kalatalousvaliokunnan koordinaattorit ovat myös ilmaisseet haluavansa kehittää entistä virallisempia suhteita. Viitteitä siitä, millä tavalla tätä voitaisiin kehittää, sisältyy päätöslauselmaesitykseen.

Esittelijän mielestä sidosryhmien osallistumisella jo aikaan saadut parannukset viittaavat siihen, että YKP:n tulevaan uudistamiseen liittyy radikaalia hajauttamista siten, että toimenpiteet laaditaan yksityiskohtaisesti tiettyjen alueiden kalastusaloille niillä vallitsevien olosuhteiden mukaisesti. Alueellisten neuvoo-antavien toimikuntien olisi oltava kyseisen hajauttamisen ytimessä.

Samalla kun YKP:n olisi säilyttävä yhteisenä politiikkana sen tavoitteiden ja pyrkimysten sekä sen yleisen sääntelyn, hallinnon ja valvonnan suhteen, nykyinen hallinto olisi asteittain palautettava alueellisille neuvoo-antaville toimikunnille, minkä tarkoituksena olisi se, että ne hoitavat tässä mielessä täysimääräisesti tehtävänsä ajankohtana, jona YKP:n tuleva uudistus on täysin toteutettu.