

EIROPAS PARLAMENTS

2004



2009

Zivsaimniecības komiteja

2008/2223(INI)

18.12.2008

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par KZP pārvaldību: Eiropas Parlaments, reģionālās konsultatīvās padomes un
citi dalībnieki
(2008/2223(INI))

Zivsaimniecības komiteja

Referente: *Elspeth Attwooll*

PR_INI

SATURS

	Lpp.
EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS	3
PASKAIDROJUMS	7

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS

**par KZP pārvaldību: Eiropas Parlaments, reģionālās konsultatīvās padomes un citi dalībnieki
(2008/2223(INI))**

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Padomes 2002. gada 20. decembra Regulu (EK) Nr. 2371/2002 par zivsaimniecības resursu saglabāšanu un ilgtspējīgu izmantošanu saskaņā ar kopējo zivsaimniecības politiku¹,
 - ņemot vērā Padomes 2000. gada 27. marta Regulu (EK) Nr. 657/2000 par ciešāku dialogu ar zvejniecības nozari un grupām, ko iespaido kopējā zivsaimniecības politika²,
 - ņemot vērā Komisijas Lēmumu 71/128/EEK, 1999/478/EK un 2004/864/EK,
 - ņemot vērā Komisijas Lēmumu 93/619/EK, kas 2005. gadā tika atjaunots ar Komisijas Lēmumu 2005/629/EK,
 - ņemot vērā Komisijas Lēmumu 74/441/EEK un 98/500/EK,
 - ņemot vērā Padomes 2004. gada 19. jūlija Lēmumu 2004/585/EK, ar ko izveido reģionālās konsultatīvās padomes atbilstīgi kopējai zivsaimniecības politikai³, kurā grozījumi izdarīti ar Padomes 2007. gada 11. jūnija Lēmumu 2007/409/EK⁴,
 - ņemot vērā Komisijas 2008. gada 17. jūnija paziņojumu Padomei un Eiropas Parlamentam par reģionālo konsultatīvo padomju darbības pārskatu (COM (2008)0364),
 - ņemot vērā Reglamenta 45. pantu,
 - ņemot vērā Zivsaimniecības komitejas ziņojumu (A6-0000/2008),
- A. tā kā kopējās zivsaimniecības politikas (KZP) institucionālo pārvaldību veic Komisija, Eiropas Parlaments, Padome, Reģionu komiteja, Ekonomikas un sociālo lietu komiteja, Zivsaimniecības un akvakultūras padomdevēju komiteja (ZAPK), Zivsaimniecības zinātnes, tehnikas un ekonomikas komiteja (ZZTEK), Jūras zvejniecības nozaru sociālā dialoga komiteja (NSDK) un reģionālās konsultatīvās padomes (RKP),
- B. tā kā KZP pārvaldību īsteno arī dalībvalstu valsts un reģionālās pārvaldes,
- C. tā kā Kopiena piedalās dažādās reģionālajās zivsaimniecības organizācijās un arī ar trešām valstīm ir noslēgti zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumi,
- D. tā kā saskaņā ar Lisabonas līgumu Eiropas Parlaments arī turpmāk nepiedalīsies KPN

¹ OV L 358, 31.12.2002., 59. lpp.

² OV L 80, 31.3.2000., 7. lpp.

³ OV L 256, 3.8.2004., 17. lpp.

⁴ OV L 155, 15.6.2007., 68. lpp.

(kopējās pieļaujamās nozvejas) un kvotu noteikšanā,

- E. tā kā šobrīd Eiropas Parlamenta deputātu piedalīšanās reģionālo zivsaimniecības organizāciju sanāksmēs ir *ad hoc*,
 - F. tā kā paziņojums par zivsaimniecības partnerattiecību nolīguma faktisko darbību, ieskaitot Kopējo uzraudzības komiteju aktivitātes, varētu būt apmierinošāks,
 - G. tā kā ZZTEK tika izveidota 1993. gadā, Zivsaimniecības padomdevēju komiteja – 1971. gadā, un 1999. gadā tā tika pārdēvēta par ZAPK, un Jūras zvejniecības nozaru sociālā dialoga komiteja tika izveidota 1999. gadā, aizvietojojot kopš 1974. gada pastāvējušo Kopējo komiteju,
 - H. tā kā tagad darbojas visas septiņas reģionālās konsultatīvās padomes,
 - I. tā kā ir izveidota kopēja RKP komiteja un tā kopā ar Komisiju organizē koordinatoru sanāksmes,
 - J. tā kā Komisija nesen ir veikusi ZAPK un RKP novērtējumu, bet līdz šim nav veikusi ZZTEK darba novērtējumu,
 - K. tā kā ZAPK novērtējumā tika norādīta virkne operatīvu ieteikumu un ierosinātas dažādas iespējas ilgtermiņa darbībai nākotnē,
 - L. tā kā RKP novērtējums bija pozitīvs, bet Komisija konstatēja virkni tādu pasākumu darbības uzlabošanai, kuriem nav nepieciešami jauni tiesību akti,
 - M. tā kā visas puses ir vienojušās, ka ir nepieciešams pārliecinošāks dialogs starp zinātniekiem un zvejniekiem un ka arī RKP ir paudušas aicinājumu nodrošināt lēmumu pieņemšanas procesā labākus sociāli ekonomiskos datus,
 - N. tā kā noteiktas RKP un Eiropas Parlamenta deputāti pauda vēlmi, lai tiktu īstenota formālāka saikne,
 - O. tā kā RKP aktivitātes pieaugumu kavē ierobežots finansējums,
 - P. tā kā Komisija norādīja, ka pirms jaunu tiesību normu ieviešanas uzklaušīs Eiropas Parlamenta, Padomes un ieinteresēto pušu viedokli,
 - Q. tomēr, tā kā ir pierādījies, ka KZP noteikumi aizvien vairāk tiek ievēroti tāpēc, ka to veidošanā un īstenošanā ir iesaistītas ieinteresētās puses,
 - R. tā kā Kopienā ir daudz dažādu zivsaimniecību un katrai no tām piemīt savas specifiskās īpašības,
 - S. tā kā jau ir uzsāktas apspriedes par KZP reformu,
1. Aicina piešķirt Zivsaimniecības komitejas locekļiem novērotāja statusu Zivsaimniecības ministru padomes sanāksmēs;

2. Aicina izveidot reģionālo zivsaimniecības organizāciju un citas starptautiskas struktūras, kurās Eiropas Parlamenta Zivsaimniecības komitejas locekļu līdzdalību ierastā kārtībā finansē Parlaments;
3. Aicina nodrošināt pilnīgāku informāciju par zivsaimniecības partnerattiecību nolīgumu darbību, jo īpaši par Kopējo uzraudzības komiteju aktivitātēm;
4. Aicina Komisiju paziņot Parlamentam par visām apspriedēm, kas notiek saistībā ar KZP un jūrniecības politiku;
5. Aicina Komisija sākt ZZTEK novērtējumu;
6. Informē par ZAPK novērtējuma rezultātiem un to, ka Komisija gaida ZAPK ieteikumus attiecībā uz
 - skaidrāku tās pienākumu un mērķu definēšanu — lai tās reprezentatīvais sastāvs atbilstoši tos atspoguļotu un pienācīgi pārstāvētu — un jauno dalībvalstu labāku līdzdalību;
 - darba metodēm attiecībā uz aktivitāšu sadalījumu starp plenārsēdēm un darba grupām (to skaitu un kompetenci) un procedūrām;
 - labāku atbilžu izstrādi uz tai uzdotajiem jautājumiem;
 - sakaru un informācijas uzlabošanu, izmantojot elektroniskos saziņas līdzekļus, tiešāku pieeju datiem un iekārtu uzlabošanu tulkojumiem un interpretācijām;
 - finansējuma pietiekamību un labākajiem ilgstoša atbalsta līdzekļiem.
7. Norāda, ka saistībā ar ZAPK ilgtermiņa darbību nākotnē ir ierosinātas dažādas iespējas: aizvietošana ar RKP koordinēšanas komiteju; skaitliskā sastāva samazināšana — iekļaujot tikai pārstāvjus no dažādiem flotes segmentiem; tirdzniecības un ražošanas; zivkopības un gliemeņu audzēšanas un ostas darbības; skaitliskā sastāva palielināšana, iekļaujot atpūtas zveju, mazumtirgotājus un jūras un piekrastes lietotājus; ZAPK apvienošana plašākā Jūras lietu konsultatīvā grupā;
8. Uzsver, ka ir būtiski novērst pārklāšanos, jo īpaši saistībā ar RKP darbu, un uzskata, ka pēdējais ierosinājums labi atbilst jūrniecības un jūras vides politikai un integrētai piekrastes zonu pārvaldībai;
9. Aicina Komisiju veikt šādus pasākumus saistībā ar RKP:
 - palielināt to atpazīstamību un veicināt plašāka ieinteresēto pušu loka līdzdalību;
 - uzlabot to pieeju zinātniskiem pierādījumiem un datiem un sadarbību ar ZZTEK;
 - iekļaut tās apspriežu procesā pēc iespējas agrīnākā stadijā;
 - nodrošināt standartkritērijus, lai varētu novērtēt viņu priekšlikumu atbilstību KZP mērķiem, un iegūtu informāciju par to lietderību.
10. Uzskata, ka RKP finansējums šobrīd ir pārāk zems, salīdzinot ar to veiktā darba apjomu; norāda, ka Komisija ir izdevusi pamatnostādnes saistībā ar finanšu pārvaldību, tomēr uzskata, ka šajā sakarā vēl ir nepieciešams īstenot dialogu un ka ir jāizpēta alternatīvas pašreizējai sistēmai;

11. Uzskata, ka jāpārskata RKP sastāvs, lai varētu nodrošināt plašāku līdzdalību tajās, tomēr nedrīkst tikt izjaukts līdzsvars starp zivsaimniecības nozari un citām organizācijām;
12. Aicina īstenot ciešāku saikni starp RKP un Eiropas Parlamentu, Reģionu komiteju un Ekonomikas un sociālo lietu komiteju;
13. Pieprasa Eiropas Parlamenta Zivsaimniecības komitejai saskaņā ar likumīgajām apstiprināšanas procedūrām:
 - norīkot Komitejas locekli (-ļus) sadarbībai ar katru RKP un iesniegt ziņojumus par šīm aktivitātēm;
 - nodrošināt, lai RKP tiek uzaicinātas piedalīties Zivsaimniecības komitejā, ja darba kārtībā ir jautājumi, kuros tās ir iesaistītas, iesniedzot priekšlikumus vai izstrādājot ieteikumus;
 - uzaicināt Kopējās RKP komitejas locekļus iepazīstināt sevi komitejā pēc koordinatoru sanāksmes ar Komisiju;
 - organizēt ikgadēju konferenci, iesaistot RKP un Komisiju.
14. Aicina budžeta iestādes piešķirt iepriekš minētajām struktūrām atbilstošu finansējumu;
15. Aicina RKP turpināt nodrošināt Zivsaimniecības komitejas locekļiem informāciju par to aktivitātēm, priekšlikumiem un ieteikumiem un aicināt viņus piedalīties sanāksmēs;
16. Aicina jebkuros turpmākajos tiesību aktos saistībā ar RKP paredzēt Eiropas Parlamenta locekļiem formālu aktīva novērotāju statusu to sanāksmēs;
17. Aicina Komisiju un Kopējo RKP komiteju atļaut Zivsaimniecības komitejas locekļiem piedalīties to koordinatoru sanāksmēs;
18. Uzskata, ka pārvaldības pienākumus vajadzētu pakāpeniski uzticēt RKP;
19. Uzskata arī, ka gaidāmā KZP reforma pilnīgi decentralizēs šo jomu, RKP saglabājot galvenās funkcijas;
20. Uzdod priekšsēdētājam nosūtīt šo rezolūciju Padomei, Komisijai, reģionālajām konsultatīvajām padomēm, Zivsaimniecības un akvakultūras padomdevēju komitejai, Zivsaimniecības zinātnes, tehnikas un ekonomikas komitejai, Reģionu komitejai un Ekonomikas un sociālo lietu komitejai, Jūras zvejniecības nozaru sociālā dialoga komitejai un dalībvalstu valdībām un parlamentiem.

PASKAIDROJUMS

Kopējās zivsaimniecības politikas (KZP) institucionālo pārvaldību līdz ar Komisiju, Padomi un Parlamentu īsteno dažādas struktūras, piemēram, Zivsaimniecības zinātnes, tehnikas un ekonomikas komiteja (ZZTEK), Zivsaimniecības un akvakultūras padomdevēju komiteja (ZAPK), Jūras zvejniecības nozaru sociālā dialoga komiteja (NSDK) un reģionālās konsultatīvās padomes (RKP). Atzinumu sniegšanā būtiska nozīme ir arī Reģionu komitejai un Ekonomikas un sociālo lietu komitejai. KZP pārvaldību īsteno arī dalībvalstu valsts un reģionālās pārvaldes.

Tiesību aktu un politikas veidošanu ietekmē arī tiešs rūpniecības nozares ieinteresēto pušu ieguldījums, ko tās īsteno atsevišķi vai ar jumta organizāciju starpniecību, piemēram, *COCEGA*, *Europêche* un *FEAP*, kā arī patērētāju organizāciju un citu NVO ieguldījums (jo īpaši to, kuras interesē vides joma) un mazākā apmērā — sociālo partneru ieguldījums.

KZP pārvaldība ir izskatīta arī plašākas attīstības kontekstā, piemēram, saistībā ar integrētu jūrniecības politiku un jūras vides stratēģiju, *Natura 2000* tīkla paplašināšanu, lai tajā ietvertu jūras vidi, un tajā ir vērojama virzība uz integrētu piekrastes zonas pārvaldību. Pēdējā gadījumā KZP, iespējams, būs jālīdzsvaro zivju nozvejas intereses ar akvakultūras interesēm, kā arī jāņem vērā konfliktējošās ekonomiskās intereses, piemēram, enerģijas ražošanas jomā.

Vēsturiski KZP mikropārvaldība tika īstenota centralizēti, un saistībā ar to ir pausta kritika par „vienas mērauklas” un „hierarhisku” pieeju, kas nav sekmējusi saskaņošanu. Ar 2002. gada reformu tika ieviestas izmaiņas, pilnīgāk iesaistot ieinteresētās puses, lielā mērā izmantojot reģionālās konsultatīvās padomes (RKP), kuras sākotnēji tika izveidotas 2004. gadā. 2007. gadā tās kļuva par struktūrām, kas rīkojas vispārējo Eiropas interešu labā, tādēļ to finansējumam bija drošāks pamats.

Šobrīd darbojas visas septiņas tiesību aktos paredzētās RKP un norit kopējas RKP sanāksmes, ieskaitot koordinatoru sanāksmes ar Komisiju. RKP sniedz ne tikai priekšlikumus saistībā ar tās interesējošiem jautājumiem, bet arī sadarbojas ar citām struktūrām, piemēram, 2008. gada aprīlī Briselē tika organizēta kopēja RKP un ZAPK sanāksme par kontroli. ZAPK pārstāvim ir arī tiesības piedalīties RKP sanāksmēs kā aktīvam novērotājam.

Pēdējais Komisijas RKP novērtējums bija pozitīvs, tomēr ir skaidrs, ka joprojām ir risināmi noteikti jautājumi saistībā ar finansējumu, sastāvu un darbības jomu un ka ir jāveic pasākumi, lai uzlabotu to atpazīstamību, apspriežu procedūras un to piekļuvi zinātniskajiem pierādījumiem.

Novērtējumā ir teikts, ka ciešākai ieinteresēto pušu iesaistīšanai lēmumu pieņemšanas procesā ir acīmredzami pozitīva ietekme un ka uzskatāms piemērs tam, piemēram, ir Skotijas zvejnieku brīvprātīgais nolīgums par tādu teritoriju slēgšanu, kurās ir nesamērīgi daudz pikšu mazuļu, un Ziemeļjūras RKP lēmums par aizliegumu izvest pārdodamas mencas.

Komisijas ZAPK novērtējumā tika izvirzīti dažādi jautājumi par tās mērķiem, sastāvu un procedūrām, kā arī tās nozīmi ilgtermiņā. Ir ierosināts pēdējo jautājumu aplūkot integrētas

jūrniecības politikas kontekstā, lai izvairītos no tā, ka savstarpēji pārklājas ZAPK un RKP pienākumi, tomēr tika pieļauta sadarbība attiecīgajās jomās.

RKP ir aicinājušas uzlabot piekļuvi sociāliem, ekonomiskiem, kā arī zinātniskiem priekšlikumiem. Tāpēc būtu lietderīgi, ja Komisija uzsāktu ZZTEK novērtējumu un ja tiktu attīstīta ciešāka saikne ar Reģionu komiteju un Ekonomikas un sociālo lietu komiteju.

Atsevišķas RKP un Zivsaimniecības komitejas koordinatori pauda arī vēlmi izveidot formālāku saikni. Norādījumi par veidu, kā to iespējams attīstīt, ir iekļauti rezolūcijas priekšlikumā.

Referente uzskata, ka uzlabojumi, kas tika ieviesti, iesaistoties ieinteresētajām pusēm, norāda, ka nākotnē gaidāmā KZP reforma būs saistīta ar radikālu decentralizēšanu, tādējādi panākot, ka pasākumi tiek piemēroti noteiktām zivsaimniecībām specifiskās nozarēs saskaņā ar atbilstošajiem noteikumiem. Šīs decentralizēšanas centrā būs RKP.

Kaut arī KZP ir jā saglabājas kopējai politikai saistībā ar tās mērķiem un uzdevumiem un vispārējiem noteikumiem, pārvaldi un uzraudzību, faktisko pārvaldību pakāpeniski vajadzētu nodot RKP ziņā, ņemot vērā to, ka, stājoties spēkā KZP reformai, tās pilnīgi īstenos savus pienākumus šajā jomā.