

PARLAMENT EWROPEW

2004



2009

Kumitat għas-Sajd

2008/2223(INI)

18.12.2008

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar il-Governanza fi hdan il-Politika Komuni dwar is-Sajd: il-Parlament Ewropew, il-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali u atturi oħra (2008/2223(INI))

Kumitat għas-Sajd

Rapporteur: Elspeth Attwooll

PR_INI

WERREJ

	Pàġna
MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW	3
NOTA SPJEGATTIVA	8

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar il-Governanza fi hdan il-Politika Komuni dwar is-Sajd: il-Parlament Ewropew, il-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali u atturi oħra (2008/2223(INI))

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2371/2002 ta' l-20 ta' Diċembru 2002 dwar il-konservazzjoni u l-isfruttar sostenibbli ta' riżorsi tas-sajd skond il-Politika Komuni dwar is-Sajd¹,
 - wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 657/2000 tas-27 ta' Marzu 2000 dwar djalogu eqreb mas-settur tas-sajd u ma gruppi milquta mill-politika komuni tas-sajd²,
 - wara li kkunsidra d-Deciżjonijiet tal-Kummissjoni 71/128/KEE, 1999/478/KE u 2004/864/KE,
 - wara li kkunsidra d-Deciżjoni tal-Kummissjoni 93/619/KEE, imġedda fl-2005 mid-Deciżjoni tal-Kummissjoni 2005/629//KE,
 - wara li kkunsidra d-Deciżjonijiet tal-Kummissjoni 74/441/KEE u 98/500/KE,
 - wara li kkunsidra d-Deciżjoni tal-Kunsill tad-19 ta' Lulju 2004 li tistabbilixxi Kunsilli Konsultattivi Reġjonali taħt il-Politika Komuni tas-Sajd³ kif emendata mid-Deciżjoni tal-Kunsill 2007/409/KE tal-11 ta' Ġunju 2007⁴,
 - wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew dwar l-Analiżi ta' l-operat tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali tas-17 ta' Ġunju 2008 (COM (2008)0364),
 - wara li kkunsidra l-Artikolu 45 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għas-Sajd (A6-0000/2008),
- A. billi l-governanza istituzzjonali tal-Politika Komuni dwar is-Sajd tinvolvi l-Kummissjoni, il-Parlament Ewropew, il-Kunsill, il-Kumitat tar-Reġjuni, il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali, il-Kumitat Konsultattiv dwar is-Sajd u l-Akwakultura (ACFA), il-Kumitat Xjentifiku, Tekniku u Ekonomiku dwar is-Sajd (STECF), il-Kumitat ta' Djalogu Soċjali Settorjali għas-Sajd fil-Baħar (SSDC) u l-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali,
- B. billi l-governanza tal-Politika Komuni dwar is-Sajd tinvolvi wkoll l-amministrazzjonijiet nazzjonali u reġjonali tal-Istati Membri,
- C. billi l-Komunità tippartecipa f'diversi Organizzazzjonijiet għas-Sajd Reġjonali u qed jiġu konklużi wkoll Ftehimiet ta' Sħubija għas-Sajd ma' pajjiżi terzi,

¹ ĠU L 358, 31.12.2002, p. 59.

² ĠU L 80, 31.3.2000, p. 7.

³ ĠU L 256, 3.8.2004, p. 17.

⁴ ĠU L 155, 15.6.2007, p. 68.

- D. billi, skont it-Trattat ta' Liżbona, il-Parlament Ewropew se jibqa' jkun eskluż mill-istabbiliment tat-TACs (Qabda Totali Permissa) u l-kwoti,
- E. billi l-attendenza ta' Membri tal-Parlament Ewropew waqt il-laqgħat tal-Organizzazzjonijiet Reġjonali għas-Sajd huma attwalment *ad hoc*.
- F. billi l-komunikazzjoni li tikkonċerna l-operat reali tal-ftehimiet ta' Shubija għas-Sajd, inklużi l-attivitajiet tal-Kumitati ta' Monitoraġġ Kongunt, tista' tkun aktar sodisfaċenti,
- G. billi l-STEFCF għie stabbilit fl-1993, Kumitat Konsultattiv għas-Sajd għie stabbilit fl-1971 u nġhata l-isem ġdid ta' AFCA fl-1999 u Kumitat ta' Djalogu Soċjali Settorjali għas-Sajd fil-Baħar għie stabbilit fl-1999, meta ssostitwixxa Kumitat Kongunt li kien ilu jeżisti mill-1974,
- H. billi s-seba' Kunsilli Konsultattivi Reġjonali kollha issa qeġhdin joperaw,
- I. billi għie stabbilit Kumitat Inter-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali li għandu laqgħat ta' koordinazzjoni mal-Kummissjoni,
- J. billi l-Kummissjoni dan l-aħħar wettqet evalwazzjonijiet tal-AFCA u tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali, imma s'issa ma wettqet l-ebda evalwazzjoni tal-ħidma tal-STEFCF,
- K. billi l-evalwazzjoni tal-AFCA għamlet għadd ta' rakkomandazzjonijiet operazzjonali u suġġeriet diversi għażliet għall-futur fit-tul tiegħu,
- L. billi l-evalwazzjoni tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali kienet pożittiva imma l-Kummissjoni identifikat għadd ta' azzjonijiet, li ma jirrikjedux leġislazzjoni ġdida, biex jittejjeb l-operat tagħhom,
- M. billi l-partijiet kollha qablu li hemm bżonn ta' djalogu aktar b'saħħtu bejn ix-xjenzjati u s-sajjieda u l-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali wkoll talbu li jkun hemm input soċjoekonomiku aħjar fit-teħid tad-deċiżjonijiet,
- N. billi ċertu Kunsilli Konsultattivi Reġjonali u Membri tal-Parlament Ewropew esprimew xewqa għal relazzjoni aktar formalizzata,
- O. billi l-attività li qed tizdied min-naħa tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali qed tkun mxekkla minn fondi ristretti,
- P. billi l-Kummissjoni qalet li se tisma' l-fehmiet tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill u ta' dawk li għandhom sehem fil-qasam qabel ma tintroduċi regoli legali ġodda,
- Q. billi, madankollu, diġà hemm evidenza li ikun hemm aktar konformità mar-regoli tal-Politika Komuni dwar is-Sajd meta dawk li għandhom sehem fil-qasam ikunu involuti fil-ħolqien u fl-implimentazzjoni tagħhom,
- R. billi hemm kwantità kbira ta' zoni Komunitarji fejn isir sajd kummerċjali, u kull waħda minnhom għandha l-karatteristiċi tagħha,
- S. billi diġà qed isehħu konsultazzjonijiet dwar ir-riforma tal-Politika Komuni dwar is-Sajd,

1. Jitlob biex il-membri tal-Kumitat għas-Sajd tiegħu jingħataw l-istatus ta' osservaturi waqt il-laqgħat tal-Kunsill tal-Ministri għas-Sajd;
2. Jitlob li jkun hemm lista ta' Organizzazzjonijiet għas-Sajd Reġjonali u entitajiet internazzjonali ohra fejn l-attendanza għalihom mill-membri tal-Kumitat għas-Sajd tal-Parlament Ewropew għandha tkun iffinanzjata mill-Parlament bħala haġa ta' rutina;
3. Jitlob li tiġi pprovduta informazzjoni aktar kompluta dwar l-operat tal-Ftehimiet ta' Shubija dwar is-Sajd u, b'mod partikulari, dwar l-attivitajiet tal-Kumitati ta' Monitoraġġ Kongunt;
4. Jistieden lill-Kummissjoni biex tavża lill-Parlament dwar il-konsultazzjonijiet kollha li qed isehħu f'dak li għandu x'jaqsam mal-Politika Komuni dwar is-Sajd u l-politika marittima;
5. Jistieden lill-Kummissjoni biex twettaq evalwazzjoni tal-STEFCF;
6. Jinnota r-riżultat tal-evalwazzjoni tal-AFCA u li l-Kummissjoni qed tistenna r-rakkomandazzjonijiet tal-AFCA innifisu dwar:
 - definizzjoni aktar ċara tal-irwol u l-oġettivi tiegħu, b'kompożizzjoni rappreżentattiva li tirrifletti b'mod xieraq lil dawn u li tkun rappreżentattiva kif suppost, u parteċipazzjoni aħjar mill-istati membri aktar godda;
 - il-metodi ta' ħidma tiegħu f'dak li għandu x'jaqsam mat-tqassim tal-attivitajiet bejn il-laqgħat plenarji u l-gruppi ta' ħidma, l-għadd u l-mandati tagħhom, u l-proċeduri tagħhom;
 - formulazzjoni aħjar tal-mistoqsijiet indirizzati lilu;
 - titjib tal-komunikazzjoni u l-informazzjoni permezz tal-midja elettronici, ta' aċċess aktar dirett għad-data u faċilitajiet imtejba ta' traduzzjoni u interpretazzjoni;
 - livell xieraq ta' fondi u l-aħjar mezzi biex jiġu sostnuti l-funzjonijiet ta' appoġġ;
7. Jinnota li ġew issuggeriti għażliet differenti għall-futur fit-tul tal-AFCA: sostituzzjoni minn Kumitat ta' Koordinazzjoni tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali; tnaqqis fid-daqs b'rappreżentanza biss minn oqsma differenti tal-flotta; kummerċ u pproċessar; attività ta' trobbija ta' hut u ta' frott tal-baħar u attivitajiet portwali; żieda fid-daqs, inkluzi s-sajd ta' rikreazzjoni, il-bejjiegha bl-immnut u l-utenti tal-kosta u tal-baħar; l-inkorporazzjoni tal-AFCA fi Grupp Konsultattiv Marittimu akbar;
8. Jenfasizza l-importanza li jkun evitat l-irdoppjar, b'mod partikulari mal-ħidma tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali, u jikkonsidra li l-għażla finali tkun toqgħod sew mal-politika marittima u tal-baħar, u l-immanigġjar integrat taż-żoni kostali;
9. Jistieden lill-Kummissjoni biex tieħu l-azzjonijiet li ġejjin fir-rigward tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali:
 - tizzied il-viżibilità tagħhom u tithegġeg il-parteċipazzjoni minn firxa usa' ta' persuni li għandhom sehem fil-qasam;
 - jittejbu l-aċċess tagħhom għal evidenza u data xjentifika u r-relazzjoni mal-STEFCF;
 - jkunu involuti kemm jista' jkun malajr fil-proċess ta' konsultazzjoni;

- jkunu pprovduti limiti ta' referenza (*benchmarks*) li jippermettu evalwazzjoni tal-konsistenza tal-pariri tagħhom mal-obiettivi tal-Politika Komuni dwar is-Sajd u li jkun informati dwar l-użu li jsir minnhom;
10. Jikkunsidra li l-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali attwalment mhumiex iffinanzjati bizżejjed għal-livell ta' xogħol li qed iwettqu; jinnota li l-Kummissjoni ħarġet linji gwida dwar l-immanigġjar finanzjarju imma jemmen li hemm bżonn ta' djalogu ulterjuri f'dan ir-rigward u li għandhom jiġu esplorati l-alternattivi għas-sistema attwali;
 11. Jemmen li aktar parteċipazzjoni fil-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali tirrikjedi revizzjoni tal-kompożizzjoni tagħhom imma li l-bilanċ attwali bejn l-industrija tas-sajd u organizzazzjonijiet oħra m'għandhiex tiġi mfixkla;
 12. Jitlob li jkun hemm rabtiet eqreb bejn il-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali u l-Parlament Ewropew, il-Kumitat tar-Reġjuni u l-Kumitat Ekonomiku u Soċjali;
 13. Jitlob lill-Kumitat għas-Sajd fil-Parlament Ewropew biex, sugġett għall-proċeduri ta' approvazzjoni statutorja:
 - jahtar membru/i tal-Kumitat bħala persuna ta' kuntatt għal kull Kunsill Konsultattiv Reġjonali u biex jirraporta dwar l-attivajiet tiegħu;
 - jiżgura li l-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali jkunu mistiedna biex jieħdu sehem fil-Kumitat għas-Sajd meta l-aġenda tkun tkopri kwistjonijiet li jkunu involuti fihom permezz tal-għoti ta' pariri jew ta' rakkomandazzjonijiet;
 - jistieden lil membri tal-Kumitat Inter-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali biex jagħmlu preżentazzjoni lill-Kumitat wara l-laqgħat ta' koordinazzjoni tiegħu mal-Kummissjoni;
 - jospita konferenza annwali li tinvolvi lill-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali u lill-Kummissjoni;
 14. Jistieden lill-awtoritajiet baġitarji biex jallokaw fondi adegwati għal dan t'hawn fuq;
 15. Jitlob lill-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali biex iżommu lill-membri tal-Kumitat għas-Sajd informati dwar l-attivajiet, il-pariri u r-rakkomandazzjonijiet tagħhom u biex jistidnuhom biex jattendu waqt il-laqgħat;
 16. Jitlob biex kull leġislazzjoni futura dwar il-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali tagħti lill-Membri tal-Parlament Ewropew l-istatus formali ta' osservaturi attivi waqt il-laqgħat tagħhom;
 17. Jitlob lill-Kummissjoni u lill-Kumitat Inter-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali biex jagħtu l-kunsens tagħhom biex il-membri tal-Kumitat għas-Sajd ikunu jistgħu jattendu għal-laqgħat ta' koordinazzjoni tagħhom;
 18. Jemmen li għandu jkun hemm devoluzzjoni progressiva tar-responsabilitajiet ta' mmanigġjar lill-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali;
 19. Jemmen ukoll li r-riformi li se ssir tal-Politika Komuni dwar is-Sajd għandhom iwasslu għad-deċentralizzazzjoni sħiħa tagħha bil-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali bħala l-qalba fundamentali;

20. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill, lill-Kummissjoni, lill-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali, lill-Kumitat Konsultattiv dwar is-Sajd u l-Akwakultura, lill-Kumitat Xjentifiku, Tekniku u Ekonomiku dwar is-Sajd, lill-Kumitat tar-Regġuni u l-Kumitat Ekonomiku u Soċjali, lill-Kumitat ta' Djalogu Soċjali Settorjali għas-Sajd fil-Baħar u lill-gvernijiet u lill-parlamenti fl-Istati Membri;

NOTA SPJEGATTIVA

Il-governanza istituzzjonali tal-Politika Komuni dwar is-Sajd tinvolvi, apparti lill-Kummissjoni, lill-Kunsill u lill-Parlament, lil diversi entitajiet bħall-Kumitat Xjentifiku, Tekniku u Ekonomiku dwar is-Sajd (STECF), il-Kumitat Konsultattiv dwar is-Sajd u l-Akwakultura (ACFA), il-Kumitat ta' Djalogu Soċjali Settorjali għas-Sajd fil-Baħar (SSDC) u l-Kumitati Konsultattivi Reġjonali. Anke l-Kumitat tar-Reġjuni u l-Kumitat Ekonomiku u Soċjali għandhom irwol fil-forniment ta' opinjonijiet. Il-governanza fil-Politika Komuni dwar is-Sajd tinvolvi wkoll l-amministrazzjonijiet nazzjonali u reġjonali tal-Istati Membri.

L-izvilupp tal-ligi u tal-politika hu influwenzat ukoll minn input dirett minn dawk kollha fis-settur industrijali li għandhom sehem fil-qasam, jew individwalment jew permezz ta' organizzazzjonijiet koordinattivi bħal COCEGA, Europêche u FEAP, minn organizzazzjonijiet għall-konsumatur u minn NGOs oħra, partikolarment dawk b'interess fl-ambjent, u, b'mod inqas, mill-imsieħba soċjali.

IL-governanza tal-Politika Komuni dwar is-Sajd għandha titqies ukoll fil-kuntest ta' żviluppa fuq skala akbar, bħal dawk tal-politika marittima integrata, l-estensjoni ta' Natura 2000 għall-ambjent tal-baħar u ċaqliq lejn immaniġġjar integrat taż-żoni kostali. F'dan il-kuntest tal-aħħar, jista' jkun li l-Politika Komuni dwar is-Sajd ikollha tibbilanċja l-interessi tas-sajd ta' qabda mal-akwakultura, u anke tqis l-interessi ekonomiċi li huma f'kunflitt, bħall-produzzjoni tal-enerġija.

Storikament, il-Politika Komuni dwar is-Sajd giet mikromaniġġjata miċ-ċentru u kienet sugġetta għal kritika minhabba approċċi ta' "one size fits all" u "top down" li ma ffacilitawx il-konformità. Mir-riforma tal-2002, dan inbidel, b'hafna aktar involviment minn dawk li għandhom sehem fil-qasam, speċifikament permezz tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali, li ġew stabbiliti l-ewwel fl-2004. Fl-2007, ġew indikati bħala entitajiet li jsegwu għan ta' interess Ewropew ġenerali, fatt li ppremetta li l-fondi tagħhom jingħataw bażi aktar solida.

Is-seba' Kunsilli Konsultattivi Reġjonali mbassra fil-legiżlazzjoni issa qegħdin operattivi u jseħhu laqgħat Inter Kunsilli Konsultattivi Reġjonali, inkluża l-laqgħa ta' koordinazzjoni mal-Kummissjoni. Apparti milli jagħtu pariri dwar kwistjonijiet li jaffetwawhom direttament, il-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali jahdmu wkoll ma' entitajiet oħra, pereżempju l-laqgħa kongunta Inter Kunsilli Konsultattivi Reġjonali u AFCA li saret fi Brussell f'April 2008. Rappreżentant tal-AFCA wkoll għandu d-dritt li jipparteċipa fil-laqgħat tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali bħala osservatur attiv.

L-evalwazzjoni li saret dan l-aħħar mill-Kummissjoni dwar il-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali kienet wahda pożittiva imma huwa ċar li ċertu kwistjonijiet li għandhom x'jaqsmu ma' fondi, kompożizzjoni u zona ta' kopertura għad iridu jissolvew u li hemm bżonn li tittiehed azzjoni biex tittejjeb il-viżibilità tagħhom, il-proċeduri ta' konsulenza tagħhom u l-aċċess li għandhom għal evidenza xjentifika.

Wara li għidna dan kollu, huwa ċar li l-involviment aktar mill-qrib ta' dawk li għandhom sehem fil-qasam qed ikollu effett benefiku, kif jixhdu, pereżempju, il-qbil volontarju tas-sajjieda Skoċċiżi li jagħlqu ż-żoni fejn hemm abbondanza ta' bakkaljaw zġhir u d-deċiżjoni tal-Kunsill Konsultattiv Reġjonali tal-Baħar tat-Tramuntana biex jipprojbixxi r-rimi ta' bakkaljaw kummerċjabbli.

L-evalwazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-AFCA qajmet diversi dubji kemm dwar l-objettivi, il-kompożizzjoni u l-proċeduri tiegħu u anke dwar l-irwol li għandu jkollu fuq perjodu ta' żmien itwal. Qed jiġi ssuġerit li dan tal-aħħar għandu jiġi kkunsidrat fil-kuntest tal-iżvilupp tal-politika marittima integrata, b'mod li jkun evitat li l-ħidma tal-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali tiġi rduppjata imma li jippermetti relazzjoni mill-qrib f'dak li għandu x'jaqsam mal-attivitajiet.

Il-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali esprimew xewqa għal aċċess aħjar għal pariri soċjali u ekonomiċi kif ukoll għal pariri xjentifiċi. F'dan il-kuntest, ikun ta' għajjnuna jekk il-Kummissjoni tinvolvi ruħha wkoll f'evalwazzjoni tal-STEFCF u jekk ikunu jistgħu jiġu żviluppati kuntatti eqreb mal-Kumitat tar-Reġjuni u mal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali.

Uħud mill-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali u l-koordinaturi tal-Kumitat għas-Sajd ukoll esprimew xewqa li tiġi stabbilita relazzjoni aktar formalizzata. Indikazzjonijiet tal-mod kif din tkun tista' tiġi żviluppati jinsabu fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni.

Fil-fehma tar-Rapporteur, it-titjib li diġà rriżulta mill-involvement ta' dawk li għandhom sehem fil-qasam jindika riforma futura tal-Politika Komuni dwar is-Sajd li tinvolvi deċentralizzazzjoni radikali sabiex il-miżuri jitfasslu għal żoni ta' sajd kummerċjali f'inhawi speċifikat, skont il-kundizzjonijiet fihom. IL-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali għandhom ikunu fil-qalba ta' din id-deċentralizzazzjoni.

Waqt li l-Politika Komuni dwar is-Sajd għandha tibqa politika komuni f'dak li għandu x'jaqsam mal-miri u l-objettivi tagħha u r-regolament, l-amministrazzjoni u s-sorveljanza generali tagħha, l-immaniġġjar innifsu għandu jiġi devolut progressivament lill-Kunsilli Konsultattivi Reġjonali, bl-intenzjoni li f'dan ir-rigward ikollhom irwol shiħ sa meta tkun fis-seħħ ir-riforma li gejjja tal-Politika Komuni dwar is-Sajd.