

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie visserij

2008/2223(INI)

18.12.2008

ONTWERPVERSLAG

inzake goed bestuur in het gemeenschappelijk visserijbeleid: Europees parlement, regionale adviesraden en andere spelers
(2008/2223(INI))

Commissie visserij

Rapporteur: Elspeth Attwooll

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	8

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

inzake goed bestuur in het gemeenschappelijk visserijbeleid: Europees parlement, regionale adviesraden en andere spelers (2008/2223(INI))

Het Europees Parlement,

- gelet op Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad van 20 december 2002 inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid¹,
 - gelet op Verordening (EG) nr. 657/2000 van de Raad van 27 maart 2000 betreffende de versterking van de dialoog met de visserijsector en de bij het gemeenschappelijk visserijbeleid betrokken kringen²,
 - gelet op de Besluiten 71/128/EEG, 1999/478/EG en 2004/864/EG van de Commissie,
 - gelet op Besluit 93/619/EG van de Commissie, vernieuwd in 2005 bij Besluit 2005/629/EG van de Commissie,
 - gelet op de Besluiten 74/441/EEG en 98/500/EG van de Commissie,
 - gelet op Besluit 2004/585/EG van de Raad van 19 juli 2004 tot oprichting van regionale adviesraden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid³ als gewijzigd bij Besluit 2007/409/EG van de Raad van 11 juni 2007⁴,
 - gelet op de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake de herziening van de werking van de regionale adviesraden van 17 juni 2008 (COM (2008)0364),
 - gelet op artikel 45 van zijn Reglement van orde,
 - gelet op het verslag van de Commissie visserij (A6-0000/2008),
- A. overwegende dat bij de institutionele governance van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) de Commissie, het Europees Parlement, de Raad, het Comité van de Regio's, het Economisch en Sociaal Comité, het Raadgevend Comité voor de visserij en de aquacultuur (RCVA), het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV), het Comité voor de sectorale dialoog over de zeevisserij en de regionale adviesraden (RAR's) zijn betrokken,
- B. overwegende dat ook de nationale en regionale overheden van de lidstaten bij de governance van het GVB betrokken zijn,

¹ PB L 358 van 31.12.2002, blz. 59.

² PB L 80 van 31.3.2000, blz. 7.

³ PB L 256 van 3.8.2004, blz. 17.

⁴ PB L 155 van 15.6.2007, blz. 68.

- C. overwegende dat de Gemeenschap in verscheidene regionale visserijorganisaties participeert en dat er ook partnerschapsovereenkomsten in de visserijsector gesloten worden met derde landen,
- D. overwegende dat het Europees Parlement krachtens het Verdrag van Lissabon blijft vrijgesteld van het vaststellen van totaal toegestane vangstvolumes en quota,
- E. overwegende dat leden van het Europees Parlement tegenwoordig de bijeenkomsten van regionale visserijorganisaties ad hoc bijwonen,
- F. overwegende dat de communicatie over de feitelijke werking van partnerschapsovereenkomsten in de visserijsector, met inbegrip van de gezamenlijke toezichtcomités, voor verbetering vatbaar is,
- G. overwegende dat het WTECV in 1993 opgericht is, dat een raadgevend comité voor de visserij in 1971 is opgericht en in 1999 herdoopt tot RCVA, en dat in 1999 een Comité voor de sectorale dialoog over de zeevisserij is opgericht ter vervanging van een gezamenlijk comité dat sinds 1974 bestond,
- H. overwegende dat alle zeven regionale adviesraden nu functioneren,
- I. overwegende dat er een gezamenlijk comité van de RAR's is opgericht dat coördinerende bijeenkomsten met de Commissie houdt,
- J. overwegende dat de Commissie onlangs de RCVA en de RAR's geëvalueerd heeft, maar het functioneren van het WTECV nog niet,
- K. overwegende dat er naar aanleiding van de evaluatie van het RCVA een aantal operationele aanbevelingen en suggesties voor de lange termijn zijn gedaan,
- L. overwegende dat de RAR's positief beoordeeld zijn, maar dat de Commissie een aantal maatregelen, waarvoor geen nieuwe wetgeving noodzakelijk is, heeft aangewezen om de werking ervan te verbeteren;
- M. overwegende dat alle partijen het erover eens zijn dat er een betere dialoog nodig is tussen wetenschappers en vissers en dat de RAR's opgeroepen hebben tot betere sociaaleconomische informatie bij het nemen van beslissingen,
- N. overwegende dat sommige RAR's en leden van het Europees Parlement de wens uitgesproken hebben de relatie meer te formaliseren,
- O. overwegende dat meer activiteit van de kant van de RAR's belemmerd wordt door beperkte financiering,
- P. overwegende dat de Commissie heeft toegezegd aandacht te zullen schenken aan de opvattingen van het Europees Parlement, de Raad en belanghebbenden voordat zij nieuwe wettelijke regels opstelt,
- Q. overwegende dat het echter al bewezen is dat een betere naleving van de GVB-voorschriften voortvloeit uit de betrokkenheid van belanghebbenden bij de opstelling en

tenuitvoerlegging daarvan,

- R. overwegende dat er een grote verscheidenheid aan visserijvormen in de Gemeenschap is, elk met zijn eigen kenmerken,
- S. overwegende dat er al overleg gevoerd wordt over hervorming van het GVB,
1. verzoekt zijn Commissie visserij een waarnemersstatus te verlenen bij de bijeenkomsten van de Raad van visserijministers;
 2. verzoekt om een lijst met regionale visserijorganisaties en andere internationale lichamen waarvan het bijwonen van vergaderingen door leden van de Commissie visserij van het Europees Parlement routinematig gefinancierd zou moeten worden door het Parlement;
 3. verzoekt beter geïnformeerd te worden over de werking van partnerschapsovereenkomsten in de visserijsector en, met name, over de werkzaamheden van de gezamenlijke toezichtcomités;
 4. verzoekt de Commissie het Parlement op de hoogte te stellen van alle beraadslagingen met betrekking tot het GVB en het maritiem beleid;
 5. verzoekt de Commissie een evaluatie van het WTECV uit te voeren;
 6. neemt nota van de uitkomsten van de RCVA-evaluatie en van het feit dat de Commissie de eigen aanbevelingen van het RCVA afwacht betreffende:
 - een duidelijker omschrijving van de rol en doelstellingen van het RCVA, waarbij sprake is van een representatieve samenstelling waarin deze rol en doelstellingen adequaat tot uitdrukking komen, en een grotere participatie van de kant van de nieuwere lidstaten;
 - de werkwijze van het comité wat betreft de verdeling van activiteiten tussen plenaire bijeenkomsten en werkgroepen, het aantal daarvan, de gegeven opdrachten en de procedures;
 - een betere formulering van de aan het comité gerichte vragen;
 - betere communicatie en voorlichting met behulp van elektronische middelen, meer rechtstreekse toegang tot gegevens en betere tolk- en vertaalfaciliteiten;
 - passende financiering en de beste manieren om ondersteunende functies op peil te houden;
 7. neemt er nota van dat er verschillende mogelijkheden voor de toekomst van het RCVA op de lange termijn geopperd zijn: vervanging door een coördinerend comité voor de RAR's; beperking van de omvang met alleen een vertegenwoordiging van verschillende segmenten van de vloot; handel en verwerking; vis- en schelpdierteelt en havenactiviteiten; vergroting van de omvang, bijvoorbeeld met recreatievisserij, detaillisten en gebruikers van kust en wateren; opgaan van het RCVA in een bredere maritieme overleggroep;
 8. onderstreept dat het belangrijk is overlappingsen, bijvoorbeeld met het werk van RAR's, te

vermijden en is van mening dat de laatstgenoemde mogelijkheid goed zou passen binnen het maritieme en marine beleid en het geïntegreerd beheer van kustgebieden;

9. verzoekt de Commissie de volgende maatregelen te nemen met betrekking tot RAR's:
 - vergroting van de zichtbaarheid en bevordering van de participatie door een breder scala aan belanghebbenden;
 - verbetering van de toegang tot wetenschappelijke gegevens en een liaison met het WTECV;
 - het zo spoedig mogelijk betrekken van de raden bij het proces van raadpleging;
 - het aanbieden van benchmarks om te kunnen beoordelen of hun adviezen passen bij de doelstellingen van het GVB en om informatie te verkrijgen over het gebruik dat ervan gemaakt is;
10. is van mening dat RAR's op dit moment niet voldoende middelen ontvangen voor het vele werk dat ze doen; neemt er nota van dat de Commissie richtsnoeren over financieel beheer heeft uitgevaardigd, maar is van mening dat er in dit verband een nadere dialoog nodig is en dat er onderzoek moet worden gedaan naar alternatieven voor het huidige systeem;
11. is van mening dat voor een bredere participatie in de RAR's een herziening van de samenstelling ervan nodig is, maar dat het huidige evenwicht tussen de visserijsector en andere organisaties niet verstoord mag worden;
12. roept op tot nauwere banden tussen de RAR's en het Europees Parlement, het Comité van de Regio's en het Economisch en Sociaal Comité;
13. verzoekt de Commissie visserij in het Europees Parlement om met inachtneming van de wettelijke goedkeuringsprocedures:
 - een of meerdere leden uit haar midden te benoemen als verbindingspersoon voor elke RAR en verslag uit te brengen over de werkzaamheden ervan;
 - ervoor te zorgen dat RAR's uitgenodigd worden in de Commissie visserij te participeren wanneer er punten op de agenda staan waarover zij advies geven of aanbevelingen doen;
 - leden van het gezamenlijk comité van de RAR's uit te nodigen voor de commissie een presentatie te verzorgen na de coördinerende bijeenkomsten met de Commissie;
 - een jaarlijkse conferentie te beleggen met de RAR's en de Commissie;
14. verzoekt de begrotingsautoriteiten passende middelen voor het bovenstaande beschikbaar te stellen;
15. verzoekt de RAR's leden van de Commissie visserij op de hoogte te houden van hun werkzaamheden, adviezen en aanbevelingen en hen voor bijeenkomsten uit te nodigen;
16. verlangt dat toekomstige wetgeving over RAR's het mogelijk maakt dat aan leden van het Europees Parlement de formele status van actief waarnemer bij hun bijeenkomsten wordt toegekend;
17. verzoekt de Commissie en het gezamenlijk comité van de RAR's ermee in te stemmen dat

leden van de Commissie visserij hun coördinerende vergaderingen bijwonen;

18. is van mening dat er een geleidelijke overdracht van beheersverantwoordelijkheden aan RAR's moet zijn;

19 is bovendien van mening dat de komende hervorming van het GVB volledige decentralisatie met zich mee moet brengen, met de RAR's als kernen;

20. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regionale adviesraden, het Raadgevend Comité voor de visserij en de aquacultuur, het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité, het Comité van de Regio's, het Economisch en Sociaal Comité, het Comité voor de sectorale dialoog over de zeevisserij en aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.

TOELICHTING

Bij de institutionele governance van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) zijn, behalve de Commissie, de Raad en het Parlement, verschillende organen betrokken, zoals het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV), het Raadgevend Comité voor de visserij en de aquacultuur (RCVA), het Comité voor de sectorale dialoog over de zeevisserij en de regionale adviesraden (RAR's). Het Comité van de Regio's en het Economisch en Sociaal Comité spelen ook een rol in het verstrekken van adviezen. Bij de controle op het GVB zijn ook de nationale en regionale overheden van de lidstaten betrokken.

De ontwikkeling van wetgeving en beleid wordt ook beïnvloed door rechtstreekse inbreng van belanghebbenden uit het bedrijfsleven, hetzij individueel, hetzij via overkoepelende organisaties als COCEGA, Europêche en FEAP, van consumentenorganisaties en van andere ngo's, vooral op het gebied van milieu, en, in mindere mate, van de sociale partners.

De governance van het GVB moet ook gezien worden in de context van bredere ontwikkelingen, bijvoorbeeld die van het geïntegreerd maritiem beleid en de mariene strategie, de uitbreiding van Natura 2000 naar het mariene milieu en stappen in de richting van geïntegreerd beheer van kustgebieden. Wat dat laatste betreft moet het GVB misschien balanceren tussen de belangen van de visvangst en die van de aquacultuur, en eveneens rekening houden met tegenstrijdige economische belangen, bijvoorbeeld de opwekking van energie.

Het GVB is in het verleden van ten uitvoer gelegd door middel van gecentraliseerd microbeheer en is bekritiseerd vanwege te veel sturing van bovenaf met te weinig aandacht voor maatwerk, wat niet bevorderlijk is geweest voor de naleving ervan. Sinds de hervormingen van 2002 is dat veranderd en zijn de belanghebbenden er veel meer bij betrokken, vooral via de in 2004 opgerichte regionale adviesraden (RAR's). In 2007 werden deze aangewezen als organen die een doelstelling van algemeen Europees belang nastreven, waardoor er meer zekerheid kwam over de financiering ervan.

Alle zeven RAR's waarmee in de wetgeving rekening was gehouden functioneren nu en er vinden ontmoetingen tussen de RAR's plaats, evenals een coördinerende vergadering met de Commissie. Naast het geven van advies over onderwerpen die hen direct raken, werken de RAR's ook met andere organen samen, bijvoorbeeld bij de gezamenlijke vergadering in april 2008 van RAR's en het RCVA over toezicht, in Brussel. Een vertegenwoordiger van het RCVA heeft tevens het recht als actief waarnemer deel te nemen aan RAR-vergaderingen.

De Commissie heeft de RAR's onlangs positief geëvalueerd, maar het is duidelijk dat er bepaalde problemen op het gebied van financiering, samenstelling en dekkingengebied nog opgelost moeten worden en dat er maatregelen genomen moeten worden om de zichtbaarheid, de raadplegingsprocedures en de toegang van RAR's tot wetenschappelijke gegevens te verbeteren.

Dat gezegd hebbende, de grotere betrokkenheid van belanghebbenden bij het besluitvormingsproces heeft duidelijk een gunstig effect, zoals bijvoorbeeld blijkt uit het

convenant dat Schotse vissers gesloten hebben over het afsluiten van gebieden met een overvloed aan jonge kabeljauw en uit de beslissing van de Noordzee-RAR om het terugzetten van verhandelbare kabeljauw te verbieden.

De evaluatie door de Commissie van het RCVA heeft verschillende vragen opgeworpen over de doelstellingen, samenstelling en procedures van het comité, evenals over de rol die het op langere termijn zou moeten spelen. Er wordt voorgesteld de laatste kwestie te bekijken in de context van de ontwikkeling van het geïntegreerd maritiem beleid, zodat er geen overlapping is met het werk van de RAR's, maar er wel nauw samengewerkt kan worden bij activiteiten.

De RAR's hebben de wens uitgesproken een betere toegang te hebben tot advies op sociaal, economisch en ook wetenschappelijk gebied. In dat verband zou het nuttig zijn als de Commissie ook het WTECV aan een evaluatie zou onderwerpen en als er nauwere contacten zouden zijn met het Comité van de Regio's en het Economisch en Sociaal Comité.

Sommige RAR's en de coördinatoren van de Commissie visserij hebben bovendien aangegeven dat ze de relatie graag wat meer willen formaliseren. In de ontwerpresolutie zijn aanwijzingen opgenomen over hoe dit gerealiseerd zou kunnen worden.

Uw rapporteur is van mening dat de door de betrokkenheid van belanghebbenden ontstane verbeteringen wijzen op een toekomstige hervorming van het GVB die een radicale decentralisatie inhoudt, zodat maatregelen aangepast kunnen worden aan specifieke visgronden in bepaalde gebieden, afhankelijk van de daar geldende omstandigheden. De RAR's zouden bij deze decentralisatie een centrale rol moeten spelen.

Het GVB moet een gemeenschappelijk beleid blijven wat betreft doelstellingen, algemene regels, bestuur en toezicht, maar de RAR's zouden geleidelijk aan het feitelijke beheer moeten overnemen, zodat ze die taak helemaal kunnen vervullen tegen de tijd dat de voorgenomen hervorming van het GVB afgerond is.