

EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

Výbor pre rybné hospodárstvo

2008/2223(INI)

18.12.2008

NÁVRH SPRÁVY

o riadení SPRH: úlohy Európskeho parlamentu, regionálnych poradných rád a ďalších činiteľov
(2008/2223(INI))

Výbor pre rybné hospodárstvo

Spravodajkyňa: Elspeth Attwooll

PR_INI

OBSAH

	strana
NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	3
DÔVODOVÁ SPRÁVA	7

NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o riadení SPRH: úlohy Európskeho parlamentu, regionálnych poradných rád a ďalších činiteľov (2008/2223(INI))

Európsky parlament,

- so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 2371/2002 z 20. decembra 2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci Spoločnej politiky rybného hospodárstva¹,
 - so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 657/2000 z 27. marca 2000 o užšom dialógu s rybárskym sektorom a so skupinami dotknutými spoločnou politikou rybného hospodárstva²,
 - so zreteľom na rozhodnutia Komisie 71/128/EHS, 1999/478/ES a 2004/864/ES,
 - so zreteľom na rozhodnutie Komisie 93/619/EHS, ktoré bolo obnovené v roku 2005 rozhodnutím Komisie 2005/629/ES,
 - so zreteľom na rozhodnutia Komisie 74/441/EHS a 98/500/ES,
 - so zreteľom na rozhodnutie Rady (ES) č. 585/2004 z 19. júla 2004, ktorým sa zriaďujú regionálne poradné rady v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu³ zmenené a doplnené rozhodnutím Rady (ES) č. 409/2007 z 11. júna 2007,
 - so zreteľom na oznámenie Komisie Rade a Európskemu parlamentu o preskúmaní fungovania regionálnych poradných rád zo 17. júna 2008 (KOM(2008)364),
 - so zreteľom na článok 45 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre rybné hospodárstvo (A6-0000/2009),
- A. keďže na inštitucionálnom riadení spoločnej politiky rybného hospodárstva (SPRH) sa zúčastňuje Komisia, Európsky parlament, Rada, Výbor regiónov, Hospodársky a sociálny výbor, Poradný výbor pre rybné hospodárstvo a akvakultúru (ACFA), Vedecký, technický a hospodársky výbor pre rybné hospodárstvo (STECF), Výbor pre sociálny dialóg v odvetví morského rybolovu (SSDC) a regionálne poradné rady (RAC),
- B. keďže na riadení SPRH sa zúčastňujú aj národné a regionálne správne orgány členských štátov,
- C. keďže Spoločenstvo sa zúčastňuje vo viacerých regionálnych organizáciách rybného hospodárstva a dohody o partnerstve v oblasti rybného hospodárstva sa uzatvárajú aj s

¹ Ú. v. ES L 358, 31.12.2002, s. 59.

² Ú. v. ES L 80, 31.3.2000, s. 7.

³ Ú. v. EÚ L 256, 3.8.2004, s. 17.

tretími krajinami,

- D. keďže podľa Lisabonskej zmluvy by bol Európsky parlament aj naďalej vylúčený z rozhodovania o vymedzovaní TAC a kvót,
- E. keďže účasť poslancov Európskeho parlamentu na schôdzach regionálnych organizácií rybného hospodárstva sa v súčasnosti uskutočňuje na báze ad hoc,
- F. keďže informovanie o uplatňovaní dohôd o partnerstve v oblasti rybného hospodárstva v praxi vrátane činností spoločných monitorovacích výborov by mohlo byť zlepšené,
- G. keďže STECF bol založený v roku 1993, poradný výbor pre rybné hospodárstvo v roku 1971, pričom bol neskôr premenovaný na ACFA v roku 1999, a Výbor pre sociálny dialóg v odvetví morského rybolovu bol zriadený v roku 1999 nahrádzajúc spoločný výbor, ktorý pôsobil od roku 1974,
- H. keďže v súčasnosti už pôsobí všetkých sedem regionálnych poradných rád,
- I. keďže bol zriadený výbor zastupujúci viaceré poradné rady, ktorý sa zúčastňuje na koordinačných schôdzach s Komisiou,
- J. keďže Komisia nedávno uskutočnila hodnotenia AFCA a RAC, ale doposiaľ sa nezaoberala činnosťou STECF,
- K. keďže v hodnotení AFCA boli predložené viaceré odporúčania týkajúce sa jeho činnosti a zároveň boli navrhnuté viaceré alternatívy jeho pôsobenia v dlhodobom časovom horizonte,
- L. keďže hodnotenie RAC bolo priaznivé, ale Komisia uviedla niekoľko opatrení na zlepšenie ich pôsobenia, ktoré by nevyžadovali nové právne predpisy,
- M. keďže všetky zainteresované subjekty súhlasili s tým, že je nutný intenzívnejší dialóg vedcov a rybárov, a RAC vyzvali na výraznejšie zohľadňovanie sociálno-ekonomických aspektov pri rozhodovaní,
- N. keďže niektoré RAC a poslanci Európskeho parlamentu uviedli, že si želajú, aby boli vzájomné vzťahy viac formalizované,
- O. keďže zvýšeniu aktivity RAC bráni obmedzené financovanie,
- P. keďže Komisia uviedla, že pred zavedením nových právnych predpisov vypočuje názory Európskeho parlamentu, Rady a zainteresovaných strán,
- Q. keďže už jestvujú dôkazy o tom, že lepšie dodržiavanie pravidiel SPRH je výsledkom lepšej účasti zainteresovaných pri ich vytváraní a vykonávaní,
- R. keďže rybné hospodárstvo v Spoločenstve je veľmi rozmanité a každé z jeho odvetví má osobitné, vlastné charakteristiky,
- S. keďže v súčasnosti už prebiehajú konzultácie o reforme SPRH,

1. žiada, aby bol členom jeho Výboru pre rybné hospodárstvo priznaný štatút pozorovateľov na schôdzach Rady ministrov rybného hospodárstva;
2. žiada o vypracovanie zoznamu regionálnych organizácií rybného hospodárstva a iných medzinárodných orgánov, v prípade ktorých by Parlament pravidelne financoval účasť členov Výboru Európskeho parlamentu pre rybné hospodárstvo na ich zasadaniach;
3. žiada o poskytovanie podrobnejších informácií o vykonávaní dohôd o partnerstve v oblasti rybného hospodárstva a najmä o činnosti spoločných monitorovacích výborov;
4. žiada Komisiu, aby informovala Parlament o všetkých konzultáciách, ktoré sa týkajú otázok SPRH a námornej politiky;
5. žiada Komisiu, aby uskutočnila hodnotenie STECF;
6. berie na vedomie výsledky hodnotenia AFCA, a tiež to, že Komisia očakáva vlastné odporúčania AFCA týkajúce sa:
 - presnejšieho vymedzenia jeho úlohy a cieľov, spojeného s reprezentatívnym zložením, ktoré tieto úlohy a ciele zohľadní a v ktorom budú riadne zastúpené novšie členské štáty;
 - jeho pracovných metód, pokiaľ ide o rozdelenie činností medzi plenárnymi schôdzami a pracovnými skupinami, ich počet a právomoci, a ich postupy;
 - lepšieho formulovania otázok, ktoré mu sú predkladané;
 - zlepšenia komunikácie a informovania s využitím elektronických médií, priamejšieho prístupu k údajom a zlepšenia kapacít na preklad a tlmočenie;
 - primeraného financovania a najlepších spôsobov zachovania podporných funkcií;
7. berie na vedomie viaceré navrhované alternatívy týkajúce sa dlhodobej budúcnosti AFCA: nahradenie koordinačným výborom regionálnych poradných rád; jeho zmenšenie, pričom by boli zastúpené iba rozličné časti flotily; obchod a spracovanie; chov rýb a vodných mäkkýšov a prístavné činnosti; zväčšenie, zastúpenie športového rybolovu, maloobchodu a pobrežných a námorných užívateľov; včlenenie AFCA do širšej námornej konzultačnej skupiny;
8. zdôrazňuje význam toho, aby sa zabránilo zdvojeniu práce najmä s regionálnymi poradnými radami, a domnieva sa, že posledná z uvedených možností by vhodne zapadla do námornej a morskej politiky a do integrovaného riadenia pobrežných zón;
9. žiada Komisiu, aby prijala nasledujúce opatrenia v súvislosti s RAC:
 - zvýšiť ich viditeľnosť a podporiť účasť širšieho rozsahu zainteresovaných;
 - zlepšiť ich prístup k vedeckým dôkazom a údajom a styk so STECF;
 - zapojiť ich do konzultačného procesu čo najskôr;
 - vypracovať ukazovatele, ktoré umožnia posúdiť súlad ich poradenstva s úlohami SPRH a vyhodnotiť spôsob jeho využívania;
10. domnieva sa, že RAC v súčasnosti nemajú dostatok financií v porovnaní s činnosťou,

ktorú vykonávajú; konštatuje, že Komisia vydala usmernenia o finančnom hospodárení, ale domnieva sa, že je v tejto súvislosti potrebný ďalší dialóg a že by sa mali posúdiť alternatívy k súčasnému systému;

11. domnieva sa, že širšia účasť v RAC vyžaduje prehodnotenie ich zloženia, ale nemala by sa narúšať súčasná rovnováha medzi zástupcami rybného hospodárstva a inými organizáciami;
12. žiada o bližšie vzťahy medzi RAC, Európskym parlamentom, Výborom regiónov a Hospodárskym a sociálnym výborom;
13. žiada Výbor pre rybné hospodárstvo Európskeho parlamentu, aby v súlade s povinným schvaľovacími postupmi:
 - vymenoval člena/členov výboru zodpovedného za vzťahy s každou RAC a informujúceho o jej činnosti;
 - zabezpečil, aby boli zástupcovia RAC pozývaní na schôdze Výboru pre rybné hospodárstvo v prípade, ak sa program týka otázok, ku ktorým RAC poskytujú poradenstvo alebo vydávajú odporúčania;
 - požiadal členov výboru Inter RAC, aby vystúpili vo Výbore pre rybné hospodárstvo s prezentáciou v nadväznosti na koordinačné schôdze s Komisiou;
 - usporadúval každoročne konferenciu za účasti RAC a Komisie;
14. vyzýva rozpočtové orgány, aby na uvedené účely pridelili dostatočné finančné zdroje;
15. žiada RAC, aby informovali členov Výboru pre rybné hospodárstvo o svojej činnosti, poradenstve a odporúčaníach, a aby ich pozvali na svoje schôdze;
16. žiada, aby sa v budúcich právnych predpisoch o RAC formálne priznal poslancom Európskeho parlamentu štatút aktívnych pozorovateľov na ich schôdzach;
17. žiada Komisiu a výbor Inter RAC, aby súhlasili s účasťou členov Výboru pre rybné hospodárstvo na ich koordinačných schôdzach;
18. domnieva sa, že riadiace kompetencie by sa mali postupne prenášať na RAC ;
19. domnieva sa tiež, že budúca reforma SPRH by mala priniesť jej úplnú decentralizáciu, pričom jadrom by mali byť RAC;
20. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade, Komisii a regionálnym poradným radám, Poradnému výboru pre rybné hospodárstvo a akvakultúru, Vedeckému, technickému a hospodárskemu výboru, Výboru regiónov, Hospodárskemu a sociálnemu výboru, Odvetvovému výboru pre sociálny dialóg v morskom rybolove a vládam a parlamentom členských štátov.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Na inštitucionálnom riadení spoločnej politiky rybného hospodárstva (SPRH) sa zúčastňuje okrem Komisie, Rady a Parlamentu viaceré orgány, okrem iného Poradný výbor pre rybné hospodárstvo a akvakultúru (ACFA), Vedecký, technický a hospodársky výbor pre rybné hospodárstvo (STECF), Odvetvový výbor pre sociálny dialóg v morskom rybolove (SSDC) a regionálne poradné rady (RAC), Výbor regiónov a Hospodársky a sociálny výbor by mali takisto zohrávať úlohu pri poskytovaní stanovísk. Na riadení SPRH sa zúčastňujú aj národné a regionálne správne orgány členských štátov,

Vývoj zákonov a politiky ovplyvňujú aj priame podnety zástupcov priemyslu, a to tak individuálne, ako aj v rámci zastupiteľských organizácií ako COCEGA, Europêche a FEAP, spotrebiteľských organizácií a iných, najmä ekologických MVO, a v menšej miere aj sociálnych partnerov.

Riadenie SPRH je potrebné vnímať v širšom kontexte vývoja, napríklad integrovanej námornej politiky a námornej stratégie, rozšírenia siete Natura 2000 na morské životné prostredie a krokov smerujúcich k integrovanému riadeniu pobrežných zón. Je možné, že v kontexte integrovaného riadenia pobrežných zón bude úlohou SPRH udržiavanie rovnováhy záujmov rybolovu a akvakultúry a zohľadňovanie vzájomne protichodných hospodárskych záujmov, napríklad výroby energie.

SPRH bola v minulosti riadená centrálné až po najpodrobnejšie detaily a často bola kritizovaná za prístup jedného riešenia pre všetkých a riadenia zvrchu, ktoré neprispievali k jej plneniu. Po reforme z roku 2002 sa situácia zmenila, pričom zainteresovaní sa na politike podieľajú oveľa intenzívnejšie najmä prostredníctvom regionálnych poradných rád (RAC). V roku 2007 boli vymenované ako orgány, ktorých cieľom je všeobecný európsky záujem, čo umožnilo ich bezpečnejšie financovanie.

Všetkých sedem RAC, ktoré sa predpokladali v legislatíve, dnes už funguje. Pravidelne sa uskutočňujú schôdze predstaviteľov viacerých RAC vrátane koordinačných schôdzí s Komisiou. Okrem poskytovania poradenstva k otázkam, ktoré ich priamo ovplyvňujú, spolupracujú RAC aj s inými orgánmi, napríklad sa uskutočnila spoločná schôdza predstaviteľov Inter RAC a ACFA o kontrole v Bruseli v apríli 2008. Zástupca ACFA má aj právo zúčastňovať sa na schôdzach RAC ako aktívny pozorovateľ.

Nedávne hodnotenie činnosti RAC, ktoré vypracovala Komisia, bolo priaznivé, ale je jasné, že niektoré otázky financovania, ich zloženia a pôsobnosti zostávajú nedoriešené. Potrebne sú aj opatrenia na zlepšenie ich viditeľnosti, konzultačných postupov a prístupu k vedeckým dôkazom.

Intenzívnejšia účasť zainteresovaných v rozhodovacom procese je v každom prípade prínosná, čomu nasvedčuje napríklad dobrovoľný súhlas škótskych rybárov s uzatvorením oblastí, v ktorých je veľký výskyt mladých tresiek, a rozhodnutie severomorskej RAC o zákaze vyhadzovania predajnej tresky.

V hodnotení AFCA, ktoré vykonala Komisia, sa predkladajú viaceré otázky týkajúce sa cieľov, zloženia a postupov, ako aj úlohy, ktorú má zohrať v dlhodobom horizonte. Navrhuje sa, že by sa úloha mala posudzovať v kontexte vývoja integrovanej námornej politiky, aby sa zabránilo prekryvaniu s prácou RAC, ale zároveň sa umožnil blízky styk, pokiaľ ide o činnosti.

RAC si želali zlepšiť prístup k sociálnemu a hospodárskemu poradenstvu a k vedeckému poradenstvu. V tomto kontexte by bolo užitočné, ak by Komisia vykonala aj hodnotenie STECF, a ak by sa mohli vyvinúť bližšie vzťahy s Výborom regiónov a Hospodárskym a sociálnym výborom.

Niektoré RAC a koordinátori Výboru pre rybné hospodárstvo si želajú aj vytvorenie formalizovanejšieho vzťahu. V návrhu uznesenia sú uvedené podnety, ako by sa to mohlo uskutočniť.

Podľa názoru spravodajcu je prínosom už príspevok, ktorý prináša účasť zainteresovaných na reforme SPRH, ktorej súčasťou by mala byť radikálna decentralizácia. Opatrenia by tak mohli byť prispôsobené jednotlivým odvetviam rybolovu v konkrétnych oblastiach a podmienkam v nich. RAC by mali byť jadrom tejto decentralizácie.

Zatiaľ čo by SPRH mala zostať spoločnou politikou, pokiaľ ide o jej ciele a všeobecnú reguláciu, administratívu a dozor, samotné riadenie by sa malo postupne prenášať na RAC, aby mohli tieto zohrávať svoju úlohu v čase, keď bude fungovať zreformovaná SPRH.