

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za ribištvo

2008/2223(INI)

18.12.2008

OSNUTEK POROČILA

o upravljanju znotraj skupne ribiške politike: Evropski parlament, regionalni svetovni sveti in drugi udeleženci
(2008/2223(INI))

Odbor za ribištvo

Poročevalka: Elspeth Attwooll

PR_INI

VSEBINA

	Stran
PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	3
OBRAZLOŽITEV.....	7

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o upravljanju znotraj skupne ribiške politike: Evropski parlament, regionalni svetovalni sveti in drugi udeleženci (2008/2223(INI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 2371/2002 z dne 20. decembra 2002 o ohranjanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike¹,
 - ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 657/2000 z dne 27. marca 2000 o tesnejšem dialogu s sektorjem za ribolov in s skupinami, na katere se nanaša skupna ribiška politika²,
 - ob upoštevanju sklepov Komisije 71/128/EGS, 1999/478/ES in 2004/864/ES,
 - ob upoštevanju sklepa Komisije 93/619/EGS, obnovljenega leta 2005 s sklepom Komisije 2005/629/ES,
 - ob upoštevanju sklepov Komisije 74/441/EGS, 98/500/ES in 2004/864/ES,
 - ob upoštevanju sklepa Sveta 2004/585/ES z dne 19. julija 2004 o ustanovitvi regionalnih svetovalnih svetov v okviru skupne ribiške politike³ kot je bil spremenjen s sklepom Sveta 2007/409/ES z dne 11. junija 2007⁴,
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 17. junija 2008 Svetu in Evropskemu parlamentu o pregledu delovanja regionalnih svetovalnih svetov (KOM(2008)0364),
 - ob upoštevanju člena 45 svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ribištvo (A6-0000/2009),
- A. ker institucionlano upravljanje skupne ribiške politike vključuje Komisijo, Evropski parlament, Svet, Odbor regij, Ekonomsko-socialni odbor, Svetovalni odbor za ribištvo in ribogojstvo, Znanstveni, tehnični in gospodarski odbor za ribištvo, Odbor za socialni sektorski dialog na področju morskega ribolova in regionalne svetovalne svete,
- B. ker so v upravljanje skupne ribiške politike vključeni tudi nacionalni in regionalni upravni organi držav članic,
- C. ker Skupnost sodeluje z različnimi regionalnimi ribiškimi organizacijami, s tretjimi državami pa se sklepajo partnerski sporazumi o ribolovu,
- D. ker bi bil Evropski parlament z lizbonsko pogodbo še vedno izključen iz določanja celotnega dovoljenega ulova in kvot,

¹ UL L 358, 31.12.2002, str. 59.

² UL L 80, 31.3.2000, str. 7.

³ UL L 256, 3.8.2004, str. 17.

⁴ UL L 155, 15.6.2007, str. 68.

- E. ker se za zdaj poslanci Evropskega parlamenta sej regionalnih ribiških organizacij udeležujejo priložnostno,
- F. ker bi lahko bilo informiranje o dejanskem delovanju partnerskih sporazumov o ribolovu in o dejavnostih skupnih nadzornih odborov boljše,
- G. ker je bil leta 1993 ustanovljen Znanstveni, tehnični in gospodarski odbor za ribištvo, leta 1971 pa Svetovalni odbor za ribištvo, ki je bil leta 1999 preimenovan v Svetovalni odbor za ribolov in ribogojstvo, Sektorski odbor za socialni dialog za morski ribolov pa je leta 1999 zamenjal Skupni odbor, ki je deloval od leta 1974,
- H. ker zdaj deluje vseh sedem regionalnih svetovalnih svetov
- I. ker je bil ustanovljen odbor medregionalnega svetovalnega sveta, ki se sestaja s Komisijo na usklajevalnih sejah.
- J. ker je Komisija nedavno ocenila delo Svetovalnega odbora za ribolov in ribogojstvo in regionalnih svetovalnih svetov, doslej pa še ni ocenila dela Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora za ribištvo,
- K. ker so bila z oceno dela Agencije Skupnosti za nadzor ribištva dolgoročno podana številna operativna priporočila in predlagane različne možnosti,
- L. ker je Komisija kljub pozitivni oceni regionalnih svetovalnih svetov zaznala številne aktivnosti, ki jih je mogoče izboljšati, ne da bi bila za to potrebna nova zakonodaja.
- M. ker se vse zainteresirane strani strinjajo, da je potreben intenzivnejši dialog med znanstveniki in ribiči, pa tudi, ker so regionalni svetovalni sveti pozvali k boljšemu vključevanju socialno-ekonomskih vidikov v odločanje,
- N. ker so nekateri regionalni svetovalni sveti in poslanci Evropskega parlamenta izrazili željo po bolj formaliziranem odnosu,
- O. ker omejena sredstva ovirajo širjenje dejavnosti regionalnih svetovalnih svetov,
- P. ker je Komisija izjavila, da se bo pred uvedbo novih predpisov seznanila z mnenji Evropskega parlamenta, Sveta in zainteresiranih strani,
- Q. ker se je pravzaprav že pokazalo, da se z vključevanjem zainteresiranih strani v oblikovanje in izvajanje predpisov v okviru skupne ribiške politike, doseže boljše spoštovanje teh predpisov,
- R. ker je v Skupnosti veliko različnih oblik ribištva, ki ima vsaka svoje značilnosti,
- S. ker že potekajo posvetovanja v zvezi z reformo skupne ribiške politike,
- 1. poziva, da bi imeli člani Odbora za ribištvo na sejah Sveta ministrov za ribištvo status opazovalcev;

2. poziva, da se sestavi seznam regionalnih ribiških organizacij in drugih mednarodnih teles, v katerih bi moral Evropski parlament ustaljeno financirati udeležbo članov Odbora Evropskega parlamenta za ribištvo;
3. poziva k boljšemu informiranju o delovanju partnerskih sporazumov o ribolovu, zlasti pa o dejavnostih skupnih nadzornih odborov,
4. poziva Komisijo, naj Parlament opozori na vsa posvetovanja v zvezi s skupno ribiško politiko in pomorsko politiko;
5. poziva Komisijo, naj začne ocenjevanje Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora za ribištvo;
6. upošteva rezultat ocenjevanja dela Svetovalnega odbora za ribolov in ribogojstvo, in da Komisija pričakuje priporočila tega odbora glede:
 - jasnejše opredelitve njegove vloge in ciljev, z ustrezno sestavo odbora, kjer bi se ustrezno odražali, ter boljše udeležbe novih držav članic;
 - delovnih metod v zvezi z delitvijo dejavnosti med skupinami plenarnega zasedanja in delovnimi skupinami, njihovim številom, pristojnostmi ter postopki;
 - boljšega oblikovanja nanj naslovljenih vprašanj;
 - izboljšanja komunikacije in informiranja z uporabo elektronskih medijev, bolj neposrednim dostopom do podatkov ter izboljšanjem prevajalskih storitev in storitev tolmačenja;
 - ustreznega financiranja in najboljših načinov za ohranitev podpornih nalog.
7. ugotavlja, da je predlaganih več različnih možnosti za dolgoročno delovanje Svetovalnega odbora za ribolov in ribogojstvo: zamenjava z usklajevalnim odborom regionalnih svetovalnih svetov; zmanjšanje odbora, tako da bi bili v njem le predstavniki različnih segmentov flote, trgovine in predelave, ribogojstva in školjkarstva ter pristaniških dejavnosti; njegovo povečanje z vključitvijo rekreacijskega ribolova, maloprodaje ter uporabnikov obale in morja; njegova združitev v širšo svetovalno skupino za pomorske zadeve;
8. poudarja, da se je treba izogniti prekrivanju dela zlasti z regionalnimi svetovalnimi sveti in meni, da bi se zadnja možnost dobro ujemala s pomorsko in morskopolitiko ter celostnim upravljanjem obalnih območij;
9. poziva Komisijo, naj v zvezi z regionalnimi svetovalnimi sveti izvede naslednje ukrepe:
 - okrepi njihovo prepoznavnost in spodbudi udeležbo širšega kroga zainteresiranih strani;
 - izboljša njihov dostop do znanstvenih dokazov in podatkov ter njihovo povezovanje z Znanstvenim, tehničnim in gospodarskim odborom za ribištvo;
 - jih čimbolj zgodaj vključi v postopek posvetovanja;
 - zagotovi kazalnike, s katerimi bo mogoče oceniti skladnost njihovih nasvetov s cilji skupne ribiške politike in jih obveščati o njihovi uporabi.
10. meni, da se zdaj regionalnim svetovalnim svetom namenja premalo sredstev glede na

raven dela, ki ga opravljajo; ugotavlja, da je Komisija izdala smernice glede finančnega upravljanja, vendar meni, da je v zvezi s tem potreben nadaljnji dialog, in da je treba raziskati druge možnosti za sedanji sistem;

11. meni, da širša udeležba v regionalnih svetovalnih svetih zahteva pregled njihove sestave, da se ne podre sedanje ravnovesje med ribiško industrijo in drugimi organizacijami;
12. poziva k tesnejšim stikom med regionalnimi svetovalnimi sveti in Evropskim parlamentom, Odborom regij ter Ekonomsko-socialnim odborom;
13. ob upoštevanju zakonodajnih postopkov odobritve od Odbora Evropskega parlamenta za ribištvo zahteva da:
 - imenuje člana ali člane odbora, ki bodo vzpostavili stik z vsemi regionalnimi svetovalnimi sveti in poročali o njihovih dejavnostih;
 - zagotovi, da bodo regionalni svetovalni sveti povabljeni k sodelovanju na sejah Odbora za ribištvo, kadar bodo na dnevnem redu zadeve, ki jih zadevajo, da bodo svetovali ali oblikovali priporočila;
 - povabi člane odbora medregionalnega svetovalnega sveta, naj Odbor za ribištvo obveščajo o svojih usklajevalnih sestankih s Komisijo;
 - pripravi letno konferenco, na kateri bodo sodelovali regionalni svetovalni sveti in Komisija.
14. poziva, naj proračunski organ temu nameni ustrezna finančna sredstva;
15. poziva regionalne svetovalne svete, naj člane Odbora za ribištvo redno obveščajo o svojih dejavnostih, nasvetih in priporočilih ter jih vabijo na svoje seje;
16. poziva, da se v prihodnje sprejme zakonodaja, ki bo evropskim poslancem na sejah regionalnih svetovalnih svetov zagotavljala uradni status aktivnih opazovalcev;
17. poziva Komisijo in medregionalni svetovalni svet, naj dovolita prisotnost članov Odbora za ribištvo na njunih usklajevalnih sejah;
18. meni, da bilo treba postopno prenesti pristojnosti upravljanja na regionalne svetovalne svete;
19. meni tudi, da bi prihodnja reforma skupne ribiške politike morala voditi v popolno decentralizacijo, kjer bi imeli osrednjo vlogo regionalni svetovalni sveti;
20. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji, regionalnim svetovalnim svetom, Svetovalnemu odboru za ribištvo in ribogojstvo, Znanstvenemu, tehničnemu in ekonomskemu odboru za ribištvo, Odboru regij, Ekonomskemu in socialnemu odboru, Odbor za socialni sektorski dialog na področju morskega ribolova ter vladam in parlamentom držav članic.

OBRAZLOŽITEV

V institucionalno upravljanje skupne ribiške politike so poleg Komisije, Sveta in Evropskega parlamenta vključene tudi različne ustanove kot so Znanstveni, tehnični in ekonomski odbor za ribištvo, Svetovalni odbor za ribištvo in ribogojstvo, Odbor za socialni sektorski dialog na področju morskega ribolova in regionalni svetovalni sveti. Vlogo pri tem imata tudi Odbor regij in Ekonomsko-socialni odbor, saj izražata mnenja. V upravljanje v okviru skupne ribiške politike so vključeni tudi nacionalni in regionalni upravni organi držav članic.

Na razvoj zakonodaje in politike neposredno vplivajo tudi industrijske interesne skupine, posamično ali prek krovnih organizacij kot so COCEGA, Europêche in FEAP, potrošniške ali druge nevladne organizacije, zlasti take z okoljskim interesom, in v manjšem obsegu socialni partnerji.

Upravljanje skupne ribiške politike je treba gledati tudi v okviru širšega razvoja, kot je razvoj integrirane pomorske politike in pomorske strategije, razširitev programa Natura 2000 na morsko okolje in ukrepi za celostno upravljanje obalnega območja. Glede slednjega bo morda treba v okviru skupne ribiške politike uravnovesiti interese ulova rib z ribogojstvom in upoštevati nasprotujoče si gospodarske interese, na primer za proizvodnjo energije.

V preteklosti je bilo upravljanje skupne ribiške politike dokaj podrobno in se je izvajalo centralno, ker pa pristopa „za vse enako“ in „od zgoraj navzdol“ nista privedla do tega, da bi se skupne ribiška politika bolj upoštevala, so jo kritizirali. Z reformo leta 2002 se je to spremenilo, z intenzivnejšim vključevanjem zainteresiranih skupin, zlasti prek regionalnih svetovalnih svetov, ki so bili prvič ustanovljeni leta 2004 in so bili leta 2007 uvrščeni med ustanove v splošnem evropskem interesu, s čimer imajo bolj zagotovljena finančna sredstva.

Vseh sedem regionalnih svetovalnih svetov, ki jih predvideva zakonodaja, zdaj deluje, sestajajo pa se na sejah medregionalnega svetovalnega sveta in tudi na usklajevalni seji s Komisijo. Poleg tega, da regionalni svetovalni sveti svetujejo o zadevah, ki jih neposredno zadevajo, sodelujejo tudi z drugimi organi, na primer na seji skupnega medregionalnega svetovalnega sveta in Svetovalnega odbora za ribištvo in ribogojstvo aprila 2008 o nadzoru v Bruslju. Predstavniki Svetovalnega odbora za ribištvo in ribogojstvo pa imajo pravico, da kot aktivni opazovalci sodelujejo na njihovih sejah.

Komisija je delo regionalnih svetovalnih svetov sicer ocenila pozitivno, vendar je jasno, da je še vedno treba rešiti nekatera vprašanja v zvezi z njihovim financiranjem, sestavo in področjem pristojnosti ter sprejeti ukrepe za izboljšanje njihove prepoznavnosti, posvetovalnih postopkov in njihovega dostopa do znanstvenih dokazov.

Glede na to je očitno, da je tesnejše vključevanje interesnih skupin v postopek odločanja koristno, kot dokazuje primer prostovoljnega sporazuma škotskih ribičev, da zaprejo območja, kjer je večja prisotnost nedoraslih trsk, in sklep regionalnega svetovalnega sveta za Severno morje, s katerim je prepovedano zavreči trske za prodajo.

Z oceno Svetovalnega odbora za ribištvo in ribogojstvo, ki jo je opravila Komisija, so se pojavila različna vprašanja o njegovih ciljih, sestavi in postopkih ter o njegovi dolgoročni

vlogi. Komisija predlaga, da jo je treba obravnavati v okviru razvoja celostne pomorske politike, pri čemer se je treba izogniti prekrivanju z delom regionalnih svetovalnih svetov, toda dopuščati tesno povezovanje v okviru dejavnosti.

Regionalni svetovalni sveti so izrazili željo po izboljššanem dostopu do socialnega in ekonomskega ter do znanstvenega svetovanja. V zvezi s tem, bi bilo v pomoč, da bi se Komisija lotila ocenjevanja Znanstvenega, tehničnega in ekonomskega odbora za ribištvo ter da bi se lahko vzpostavili tesnejši stiki z Odborom regij in Ekonomsko-socialnim odborom.

Nekateri regionalni svetovalni sveti in koordinatorji Odbora za ribištvo pa so izrazili željo po bolj formaliziranem odnosu. V predlogu resolucije je navedeno, kako bi to lahko izvedli.

Po mnenju poročevalca pomenijo izboljšave, ki so že posledica vključevanja zainteresiranih strani, da je treba skupno ribiško politiko s prihodnjo reformo korenito decentralizirati, s čimer bodo ukrepi v okviru posamezne oblike ribištva za posamezna področja oblikovani tako, da bodo ustrezali njihovim razmeram. Osrednjo vlogo pri decentralizaciji morajo imeti regionalni svetovalni sveti.

Medtem ko skupna ribiška politika še naprej ostaja skupna glede svojih namenov in ciljev ter splošne ureditve, administracije in nadzora, je treba njeno dejansko upravljanje postopoma prenesti na regionalne svetovalne svete, da bi z novo reformo skupne ribiške politike v celoti prevzeli upravljanje tega področja.