ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004 *2009*

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2008/2331(INI)

2.2.2009

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно обща имиграционна политика за Европа: принципи, действия и инструменти
(2008/2331(INI))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Simon Busuttil

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....**Error! Bookmark not defined.**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно обща имиграционна политика за Европа: принципи, действия и инструменти
(2008/2331(INI))

Европейският парламент,

– като взе предвид съобщението на Комисията от 17 юни 2008 г., озаглавено "Обща имиграционна политика за Европа: принципи, действия и инструменти" (COM(2008)0359),

– като взе предвид становището на Комитета на регионите от 26 ноември 2008 г. относно обща имиграционна политика за Европа[1],

– като взе предвид Европейския пакт за имиграцията и убежището, приет от Европейския съвет на 15 и 16 октомври 2008 г.[2],

– като взе предвид Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите-членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни[3],

– като взе предвид Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 11 юли 2007 г. за установяване на механизъм за създаване на екипи за бърза гранична намеса[4],

– като взе предвид предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на критерии и механизми за определяне на държава-членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите-членки от гражданин на трета страна или от лице без гражданство (преработена версия) (COM(2008)0820),

– като взе предвид съобщението на Комисията от 17 октомври 2008 г., озаглавено "Една година след Лисабон: партньорството Африка—ЕС в действие" (COM(2008)0617),

– като взе предвид работния документ на Комисията, озаглавен "Оценка и мониторинг на прилагането на Плана на ЕС за най-добри практики, стандарти и процедури за борба и предотвратяване на трафика на хора" (COM(2008)0657),

[1] COR/2008/210.
[2] Документ на Съвета 13440/08.
[3] ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98.
[4] ОВ L 199, 31.07.2007 г., стр. 30.

– като взе предвид Съвместната стратегия Африка–ЕС и свързания с нея първи план за действие (2008-2010 г.) – стратегическото партньорство, договорено на срещата на високо равнище между Африка и ЕС на 8-9 декември 2007 г. в Лисабон[1],

– като взе предвид съобщението на Комисията от 30 ноември 2006 г., озаглавено "Световният подход спрямо миграцията една година по-късно: към всеобхватна европейска миграционна политика" (COM(2006)0735),

– като взе предвид Хагската програма за укрепване на свободата, сигурността и правосъдието в Европейския съюз, приета на заседанието на Европейския съвет на 4 и 5 ноември 2004 г.,

– като взе предвид програмата от Тампере, приета на заседанието на Европейския съвет на 15 и 16 октомври 1999 г., с която се установи последователен подход в областта на имиграцията и убежището,

– като взе предвид своята резолюция от 18 декември 2008 г. относно оценката и бъдещото развитие на Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници (Frontex) и Европейската система за наблюдение на границите (EUROSUR)[2],

– като взе предвид своята резолюция от 20 ноември 2008 г. относно предложението за директива на Съвета относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети страни за целите на висококвалифицирана трудова заетост[3],

– като взе предвид своята резолюция от 20 ноември 2008 г. относно предложението за директива на Съвета относно единна процедура за кандидатстване на граждани на трети страни за единно разрешително за пребиваване и работа на територията на държава-членка и относно общ набор от права на работници от трети страни, които законно пребивават в държава-членка[4],

– като взе предвид своята резолюция от 2 септември 2008 г. относно оценката на дъблинската система[5],

– като взе предвид своята резолюция от 23 април 2008 г. относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директива 2003/109/ЕО за разширяване на обхвата ѝ до лица, ползващи се с международна закрила[6],

– като взе предвид своята резолюция от 26 септември 2007 г. относно плана за политиката в областта на легалната имиграция[7],

[1] Документ на Съвета 7204/08 от 3 март 2008 г.
[2] Приети текстове, P6_TA(2008)0633.
[3] Приети текстове, P6_TA(2008)0557.
[4] Приети текстове, P6_TA(2008)0558.
[5] Приети текстове, P6_TA(2008)0385.
[6] Приети текстове, P6_TA(2008)0168.
[7] ОВ C 219E, 28.8.2008 г., стр.215.

– като взе предвид своята резолюция от 26 септември 2007 г. относно политическите приоритети в борбата срещу нелегалната имиграция на граждани от трети страни[1],

– като взе предвид своята резолюция от 6 юли 2006 г. относно стратегии и способи за интеграция на имигрантите в Европейския съюз[2],

– като взе предвид Договора от Амстердам, съгласно който правомощията и отговорностите в областта на имиграцията и убежището се предоставят на Общността, и член 63 от Договора за ЕО,

– като взе предвид член 45 от своя правилник,

– като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и становищата на комисията по заетост и социални въпроси, комисията по култура и образование и комисията по правата на жените и равенството между половете (A6-0000/2009),

А. като има предвид, че вече е наложително да се възприеме общ подход в ЕС относно имиграцията, още повече, че става въпрос за общо пространство без проверки по вътрешните граници, където действието или бездействието на една държава-членка оказва пряко въздействие върху други държави-членки,

Б. като има предвид, че законната миграция представлява възможност, от която могат да се ползват и мигрантите, и държавите-членки; като има предвид, че въпреки това напредъкът в областта на законната миграция трябва да върви ръка за ръка с ефективни действия за борба срещу нелегалната имиграция;

В. като има предвид, че европейските политики в областта на миграцията трябва да са съобразени с нормите на международното право, особено онези, които се отнасят до правата на човека, човешкото достойнство и правото на убежище,

Общи съображения

1. силно подкрепя установяването на обща европейска имиграционна политика, основаваща се на висока степен на политическа и оперативна солидарност, взаимно доверие, прозрачност, споделена отговорност и съвместни усилия;

2. счита, че една обща имиграционна политика непременно изисква и установяване на обща политика в областта на убежището, и приветства доклада относно бъдещето на общата европейска система за предоставяне на убежище (ОЕСПУ);

3. отново заявява, че управлението на миграцията изисква действително партньорство и сътрудничество с третите страни на произход и транзитно преминаване;

[1] ОВ C 219E, 28.8.2008 г., стр.223.
[2] ОВ C 303E, 13.12.2006 г., стр.845.

4. счита, че имиграцията в ЕС не е решение на предизвикателствата, пред които са изправени развиващите се страни, и че една обща имиграционна политика трябва да се съпътства от ефективна политика за развитие;

5. приветства приемането на Европейския пакт за имиграцията и убежището от Европейския съвет на 16 октомври 2008 г. и представените от Комисията действия, инструменти и предложения в нейното гореспоменато съобщение относно обща имиграционна политика за Европа: принципи, действия и инструменти; призовава Съвета и Комисията бързо да преминат към етапа на изпълнение на тези ангажименти;

Благоденствие и имиграция

Законна миграция

6. счита, че законната миграция е необходима за удовлетворяването на демографските и квалификационни потребности, както и потребностите на пазара на труда в Европа; тя способства и развитието на трети страни, особено чрез паричните суми, които мигрантите изпращат на своите близки; призовава за прилагането на сигурни системи, улесняващи тези парични преводи до трети страни;

7. счита, че законната миграция би могла да съставлява и алтернатива на незаконната имиграция, доколкото предлага законен, безопасен и организиран начин за влизане на територията на Европейския съюз;

8. подчертава необходимостта от изчерпателна оценка на квалификационните и пазарни потребности в ЕС; въпреки това счита, че всяка държава-членка следва да запази контрол на броя на необходимите лица за удовлетворяване на нейните потребности на пазара на труда;

9. отново заявява необходимостта от повишаване на привлекателността на ЕС за висококвалифицирани работници, като се отчитат последиците, които това може да има по отношение на изтичането на мозъци в страните на произход, което може да се смекчи чрез временна или циркулярна миграция;

10. призовава Комисията да предостави повече информация в страните на произход относно възможностите за законна миграция, както и за правата и задълженията на мигрантите, след като те вече живеят в ЕС;

Интеграция

11. подкрепя усилията на законните мигранти и на лицата, ползващи се с международна закрила, да се интегрират при условията на зачитане на идентичността и стойностите на ЕС и неговите държави-членки, включително зачитането на правата на човека, принципа на правовата държава, демокрацията, търпимостта и равенството; признава, че интеграция се постига по-трудно в страни, които са подложени на значителен миграционен натиск;

12. подчертава, че интеграцията следва да се основава на социална интеграция, липса на дискриминация, равни възможности, образование, междукултурен диалог и управление на различията в училищата и на работното място;

Сигурност и имиграция

Интегрирано управление на границите

13. счита, че интегрираното управление на външните граници е предварително условие за ефективна обща имиграционна политика и че тази политика трябва да се разработва във връзка с други политики, главно политиките в областта на митническия контрол и предотвратяването на заплахи, свързани с безопасността и сигурността;

14. подчертава, че интегрираното управление на границите изисква повече инвестиции в нови технологии като биометрика, като същевременно се взема под внимание законодателството в областта на защитата на данни и правото на личен живот;

15. призовава за замяна на сегашните национални шенгенски визи с единни европейски шенгенски визи, позволяващи еднакво третиране на всички лица, подали заявление за издаване на виза, и призовава да се извърши проучване относно установяването на система, изискваща от гражданите на трети страни да получат електронно разрешение за пътуване преди да предприемат пътуване до територията на ЕС;

Незаконна имиграция

16. изразява дълбоко съжаление, че въпреки неколкократните призиви на Парламента, напредъкът в борбата срещу незаконната имиграция продължава да е бавен и недостатъчен;

17. изразява ужаса си от човешката трагедия, причинявана от незаконните миграционни морски трасета, главно по южните морски граници на Съюза, където натоварени на лодки хора напускат африканските брегове и предприемат опасни пътувания към Европа; настоятелно призовава за предприемане на неотложни действия за спиране веднъж завинаги на тази човешка трагедия;

18. счита, че въпреки неколкократните увеличения на бюджетните й средства по настояване на Парламента, Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите-членки на Европейския съюз (FRONTEX) все още съвсем не осигурява ефективна координация по външните граници на Съюза;

19. приветства инициативата на Комисията за предложение за преразглеждане на мандата на FRONTEX и счита, че е необходимо той да бъде неотложно засилен, по-конкретно чрез разширяване на нейния оперативен капацитет и способност да предприема постоянни мисии в райони, характеризиращи се с голям миграционен натиск;

20. счита, че FRONTEX се нуждае от достатъчно ресурси, не само финансови, за да може смислено да изпълнява мандата си, и призовава държавите-членки да повишават обединяването на технически средства, а Комисията − да представи законодателни предложения за установяване на задължителна солидарност за Централния регистър на наличните технически средства (CRATE) на същия принцип, който е предвиден за екипите за бърза гранична намеса;

21. призовава FRONTEX и Комисията да извършат проучване, при което да се извърши предварителна оценка на възможността FRONTEX да придобива собственото си оборудване и възможността за преобразуване на FRONTEX в служба за брегова охрана на ЕС;

22. счита, че FRONTEX може да бъде напълно ефективна, само ако се засилят усилията за допълващи действия като реадмисия и сътрудничество с трети страни; призовава Комисията да подкрепи FRONTEX в това отношение;

23. подкрепя създаването на специализирани служби на агенцията с оглед отчитане на разнообразните ситуации, особено по отношение на източните сухоземни граници и южните морски граници;

24. припомня, че незаконната имиграция често се управлява от престъпни мрежи, които досега се оказват по-ефективни от общо европейско действие; изразява убеденост, че тази цинична мрежа е отговорна за смъртта на стотици хора, които ежегодно загиват в морето; поради това призовава Комисията и Съвета да удвоят усилията си в борбата срещу организираната престъпност и трафика на хора;

Връщане на незаконни имигранти

25. счита, че от мигранти, които пребивават незаконно на територията на държавите-членки и нямат право на международна закрила, трябва да се изисква да напуснат територията; в тази връзка приветства приемането на директивата за връщане на незаконни имигранти и настоятелно призовава държавите-членки възможно най-бързо да въведат разпоредбите на тази директива в своето национално законодателство; призовава държавите-членки да гарантират, че връщането на незаконни имигранти се извършва при условията на надлежно спазване на закона и зачитане на достойнството на съответните лица, като се отдава предпочитание на доброволното връщане;

26. призовава Комисията да провежда политика за ефективно изпълнение на задължението на трети страни за реадмисия на техни граждани, които незаконно пребивават на територията на ЕС, съгласно предвиденото в член 13 от Споразумението от Котону от 23 юни 2000 г.; призовава за засилване на тези разпоредби по време на преговорите относно новото споразумение с държавите от АКТБ (азиатския, карибския и тихоокеанския басейн);

27. подчертава необходимостта от действително европейско измерение в политиката за връщане на незаконни имигранти чрез взаимното признаване на решения за

връщане; настоятелно призовава за по-голямо сътрудничество между държавите-членки при връщането на незаконни имигранти и засилването на ролята на FRONTEX при съвместни операции по връщане;

28. призовава за засилване на сътрудничеството, включително чрез консулско сътрудничество, със страните на произход, за да се улеснят процедурите по реадмисия, и призовава Комисията да извърши оценка на действащите споразумения за реадмисия с оглед улесняване на тяхното прилагане и извличане на поуки за преговорите относно бъдещи споразумения;

Солидарност и имиграция

Съгласуване между държавите-членки

29. изразява дълбоко съжаление, че държавите-членки проявиха недостатъчна солидарност пред лицето на нарастващото предизвикателство на имиграцията; призовава за неотложно преразглеждане на Рамковата програма за солидарност и управление на миграционните потоци за периода 2007-2013 г.[1] и нейните четири финансови инструмента, така че те да могат да отразяват новите реалности, произтичащи от нарастващия миграционен натиск и да бъдат използвани за посрещане на неотложни нужди, като например ситуации на масови притоци на мигранти;

30. приветства поетите от държавите-членки ангажименти в гореспоменатия Европейски пакт за имиграцията и убежището във връзка с необходимостта от солидарност; по-конкретно приветства включването на доброволен механизъм за споделяне на тежестта, който позволя преместване на лица, ползващи се с международна закрила, от държави-членки, които, по-специално поради географското си или демографско положение, са изправени пред конкретен и несъразмерен натиск върху националните им системи за предоставяне на убежище, в други държави-членки; приветства също заделянето за целта на 5 млн. евро в бюджета на ЕС за 2009 г. под формата на средства, предназначени за Европейския фонд за бежанците; призовава Комисията незабавно да приложи този механизъм и да предложи законодателна инициатива за установяване на такъв постоянен механизъм на европейско равнище;

31. подкрепя преразглеждането на Регламент (ЕО) № 343/2003 на Съвета ("Дъблинския регламент")[2], за да се гарантира по-справедливо разпределение на отговорността при разглеждането на молби за предоставяне на убежище;

Сътрудничество с трети страни

32. изразява съжаление, че сътрудничеството с трети страни все още не е довело да удовлетворителни резултати, с изключение на забележителното сътрудничество на Испания с трети страни като Сенегал; призовава за оказване на целева подкрепа на

[1] (COM(2005)0123).
[2] ОВ L 50, 25.2.2003 г., стр. 1.

трети страни на транзитно преминаване и произход, за да им се помогне да изградят ефективен капацитет за управление на границите, с участието на FRONTEX в мисии за оказване на гранична помощ в тези страни;

33. подчертава, че всички споразумения със страни на произход и транзитно преминаване следва да включват глави относно сътрудничество в областта на имиграцията и призовава за провеждане на амбициозна политика с трети страни в областта на полицейското и съдебно сътрудничество с цел борба срещу международните престъпни организации, занимаващи се с трафик на хора, и предаване на съответните лица на съд; призовава също Комисията да увеличи подкрепата си, включително финансовата си и техническа помощ, в полза на трети страни;

34. подчертава значението на наличие на политика за развитие в трети страни на произход или транзитно преминаване като средство за справяне с предизвикателството на имиграцията още в нейните корени; призовава за по-добро съгласуване на политиките на Съюза в областта на имиграцията и развитието, като изцяло се отчитат стратегически цели като Целите на хилядолетието за развитие;

0
0 0

35. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията и правителствата и парламентите на държавите-членки.