EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2008/2331(INI)

2.2.2009

UDKAST TIL BETÆNKNING

om en fælles indvandringspolitik for Europa: Principper, aktioner og redskaber
(2008/2331(INI))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Simon Busuttil

PR_INI

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om En fælles indvandringspolitik for Europa: Principper, aktioner og redskaber (2008/2331(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 17. juni 2008 med titlen "En fælles indvandringspolitik for Europa: Principper, aktioner og redskaber" (KOM(2008)0359),

– der henviser til udtalelsen fra Regionsudvalget om en fælles indvandringspolitik for Europa af 26. november 2008[1],

– der henviser til den europæiske pagt om indvandring og asyl, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd den 15. og 16. oktober 2008[2],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold[3],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en ordning for oprettelse af hurtige grænseindsatshold[4],

– der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, som er indgivet af en tredjelandsstatsborger eller en statsløs person i en af medlemsstaterne (omarbejdet) (KOM(2008)0820),

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 17. oktober 2008 med titlen "Et år efter Lissabon: Det igangværende partnerskab mellem Afrika og EU" (KOM(2008)0617),

– der henviser til Kommissionens arbejdsdokument med titlen "Evaluering og kontrol af gennemførelsen af EU's plan om bedste praksis, standarder og procedurer til bekæmpelse og forebyggelse af menneskehandel" (KOM(2008)0657),

– der henviser til den fælles strategi for forholdet mellem Afrika og EU og den første handlingsplan (2008-2010) - det strategiske partnerskab - som blev indgået på Afrika-EU-topmødet den 8. og 9. december 2007 i Lissabon,[5]

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 30. november 2006 med titlen "Den samlede migrationsstrategi efter det første år: På vej mod en bred europæisk migrationspolitik" (KOM(2006)0735),

---

1 COR/2008/210.
2 Rådets dokument 13440/08.
3 EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98.
4 EUT L 199 af 31.7.2007, s. 30.
5 Rådets dokument 7204/08 af 3. marts 2008.

– der henviser til Haagprogrammet om styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union, som blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde den 4.-5. november 2004,

– der henviser til Tampereprogrammet, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde den 15. og 16. oktober 1999, som iværksatte en sammenhængende fremgangsmåde inden for indvandrings- og asylområdet,

– der henviser til sin beslutning af 18. december 2008 om evaluering og fremtidig udbygning af Frontex-agenturet og det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur)[1],

– der henviser til sin beslutning af 20. november 2008 om forslag til Rådets direktiv om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse[2],

– der henviser til sin beslutning af 20. november 2008 om forslag til Rådets direktiv om en kombineret ansøgningsprocedure for en kombineret tilladelse til tredjelandsstatsborgere til at tage ophold og arbejde på en medlemsstats område og om et sæt fælles rettigheder for arbejdstagere fra tredjelande, der har lovligt ophold i en medlemsstat[3],

– der henviser til sin beslutning af 2. september 2008 om evaluering af Dublinsystemet[4],

– der henviser til sin beslutning af 23. april 2008 om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/109/EF for at udvide dets anvendelsesområde til at omfatte personer under international beskyttelse[5],der henviser til sin beslutning af 26. september 2007 om politikplanen for lovlig migration[6],

– der henviser til sin beslutning af 26. september 2007 om politiske prioriteter i bekæmpelsen af ulovlig indvandring af tredjelandsstatsborgere[7],

– der henviser til sin beslutning af 6. juli 2006 om strategier og midler til integration af indvandrere i Den Europæiske Union[8],

– der henviser til Amsterdamtraktaten, i henhold til hvilken beføjelser og ansvar på områderne for indvandring og asyl overdrages til Fællesskabet, og til artikel 63 i EF-traktaten,

– der henviser til forretningsordenens artikel 45,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Kultur-

1 Vedtagne tekster, P6_TA(2008)0633.
2 Vedtagne tekster, P6_TA(2008)0557.
3 Vedtagne tekster, P6_TA(2008)0558.
4 Vedtagne tekster, P6_TA(2008)0385.
5 Vedtagne tekster, P6_TA(2008)0168.
6 EUT C 219E af 28.8.2008, s. 215.
7 EUT C 219E af 28.8.2008, s. 223.
8 EUT C 303E af 13.12.2006, s. 845.

og Uddannelsesudvalget, samt til Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling (A6-0000/2009),

A. der henviser til, at det er blevet bydende nødvendigt med en samlet tilgang til indvandringen i EU, særligt hvor en medlemsstats aktivitet eller inaktivitet har direkte indflydelse på andre stater i et fælles område uden kontrol af indre grænser,

B. der henviser til, at både indvandrerne og medlemsstaterne kan drage fordel af lovlig indvandring; der henviser til, at fremskidt på området for lovlig indvandring imidlertid skal gå hånd i hånd med effektive foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig indvandring,

C. der henviser til, at Europas indvandringspolitikker skal være i overensstemmelse med normer i international lov, særligt når det gælder menneskerettigheder, menneskelig værdighed og retten til asyl,

Generelle spørgsmål

1. støtter kraftigt etableringen af en fælles europæisk indvandringspolitik, som bygger på en høj grad af politisk og operationel solidaritet, gensidig tillid, gennemsigtighed, ansvarsdeling og fælles bestræbelser,

2. mener, at en fælles indvandringspolitik også nødvendigvis kræver, at der fastlægges en fælles asylpolitik, og hilser rapporten om det fælles europæiske asylsystem (CEAS) velkommen,

3. gentager, at forvaltningen af indvandringen kræver reelt partnerskab og samarbejde med tredjelande, som er oprindelses- og transitlande,

4. mener, at indvandring i EU ikke er løsningen på de udfordringer, som udviklingslandene står over for, og at en fælles indvandringspolitik skal suppleres med en effektiv udviklingspolitik,

5. hilser Rådets vedtagelse af den europæiske pagt om indvandring og asyl af 16. oktober 2008 tillige med Kommissionens aktioner, redskaber og forslag i henhold til ovennævnte meddelelse om en fælles indvandringspolitik for Europa velkommen: Principper, aktioner og redskaber; anmoder Rådet og Kommissionen om hurtigt at gå i gang med gennemførelsen af disse forpligtelser,

Velstand og indvandring

Lovlig indvandring

6. mener, at lovlig indvandring er nødvendig for at opfylde Europas demografiske behov og arbejdsmarkedets behov for kvalificeret arbejdskraft; mener, at den ligeledes bidrager til tredjelandenes udvikling, især på grund af indvandrernes hjemsendelser af penge; opfordrer til gennemførelse af sikre systemer, som fremmer disse økonomiske overførsler til tredjelande,

7. mener, at lovlig indvandring også kunne udgøre et alternativ til ulovlig indvandring, da det er ensbetydende med en lovlig, sikker og organiseret indrejse i EU,

8. understreger behovet for en omfattende vurdering af EU's markeds- og erhvervsmæssige behov; mener imidlertid, at alle medlemsstater fortsat bør føre kontrol med, hvor stort et antal personer deres arbejdsmarked har behov for,

9. gentager behovet for at gøre det mere attraktivt for højt kvalificerede arbejdstagere at komme til EU, idet der tages hensyn til de vanskeligheder, det kan føre med sig på grund af hjerneflugt fra oprindelseslandene, hvilket kan afbødes gennem midlertidig eller cirkulær indvandring,

10. opfordrer Kommissionen til at gøre flere oplysninger tilgængelige i oprindelseslandene om mulighederne for lovlig indvandring samt om rettigheder og forpligtelser for indvandrere, når de bor i EU,

Integration

11. støtter lovlige indvandreres integrationsbestræbelser tillige med personer under international beskyttelse, idet der tages hensyn til EU's og dets medlemsstaters identitet og værdier, herunder respekten for menneskerettigheder, retsstaten, demokrati, tolerance og ligestilling; ankerkender, at integration er vanskeligere at opnå i lande, der er udsat for betydelige indvandringspres,

12. understreger, at integration bør baseres på social inddragelse, antidiskrimination, lige muligheder, uddannelse, interkulturel dialog og forvaltning af forskellighed i skoler og på arbejdspladsen,

Sikkerhed og indvandring

Integreret grænseforvaltning

13. mener, at integreret forvaltning af ydre grænser er en forudsætning for en effektiv fælles indvandringspolitik, og at den skal udvikles i forening med andre politikker, især om toldkontrol og om imødegåelse af sikkerheds- og sikkerhedsrelaterede trusler,

14. understreger, at integreret forvaltning af grænser kræver øget investering i ny teknologi, som f.eks. biometri, mens der tages hensyn til lovgivning om databeskyttelse og privatlivets fred,

15. opfordrer til erstatning af de nuværende nationale Schengenvisa med ensartede europæiske Schengenvisa, der åbner mulighed for ligebehandling af alle visumansøgere, og opfordrer til en undersøgelse af, om der kan opbygges et system, hvor tredjelandsstatsborgere skal have elektroniske tilladelser til at rejse, før de rejser til EU-området,

Ulovlig indvandring

16. beklager dybt, at kampen mod ulovlig indvandring er langsom og utilstrækkelig trods gentagne opfordringer fra Parlamentet,

17. er chokeret over den menneskelige tragedie, som de ulovlige indvandringsruter ad søvejen, især ved EU's sydlige maritime grænser, medfører, hvor bådflygtninge fra de afrikanske kyster begiver sig ud på livsfarlige rejser mod Europa; opfordrer kraftigt til en hurtig aktion for at stoppe denne menneskelige tragedie én gang for alle,

18. mener, at Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (Frontex) trods gentagne forøgelser af det budgetmidler efter krav fra Parlamentets side stadig ikke koordinerer EU's ydre grænser på en effektiv måde,

19. hilser Kommissionens initiativ om et forslag om en revision af Frontex' mandat velkommen og mener, at der er behov for øjeblikkelig forstærkning, især gennem en udvidelse af dets funktionsdygtighed og evne til at lede permanente missioner i områder med stort indvandringspres",

20. mener, at Frontex har brug for tilstrækkelige ressourcer, ikke kun finansielle, hvis det skal opfylde sit mandat på en meningsfuld måde, og opfordrer medlemsstaterne til øget anvendelse af tekniske midler og Kommissionen til at stille lovforslag om obligatorisk solidaritet for centralregistret for til rådighed værende udstyr (Crate) på samme grundlag som det, der er planlagt for de hurtige grænseindsatshold (Rabits),
opfordrer Frontex og Kommissionen til at foretage en undersøgelse af muligheden for, om Frontex kan få sit eget udsyr og af en mulig omdannelse af Frontex til en EU-kystvagt,

21. mener, at Frontex kun kan være fuldt ud effektivt, hvis indsatsen med hensyn til supplerende aktioner intensiveres, som f.eks. tilbagetagelse og samarbejde med tredjelande; opfordrer Kommissionen til at støtte Frontex i denne henseende,

22. støtter oprettelsen af specialkontorer under agenturet til at tage sig af de forskellige situationer, især for landegrænserne mod øst og de maritime grænser mod syd,

23. minder om, at illegal indvandring ofte drives af kriminelle net, som indtil videre har vist sig at være mere effektive end de fælles EU-foranstaltninger; er overbevist om, at dette kyniske net er ansvarlig for, at hundredvis af mennesker mister livet på havet hvert år; opfordrer derfor Kommissionen og Rådet til at fordoble deres indsats i kampen mod organiseret kriminalitet og menneskehandel,

Hjemsendelser

24. mener, at indvandrere, der opholder sig ulovligt på medlemsstaternes område, og som ikke er berettiget til international beskyttelse, skal anmodes om at rejse hjem; hilser i denne henseende vedtagelsen af hjemsendelsesdirektivet velkommen og beder indtrængende medlemsstaterne om at indarbejde det så hurtigt som muligt; anmoder medlemsstaterne om at sikre, at hjemsendelserne sker under behørig hensyntagen til

loven og de involverede personers værdighed, hvor frivillige hjemsendelser er at foretrække,

25. opfordrer Kommissionen til at iværksætte en effektiv håndhævelse af tredjelandenes forpligtelse til at tage deres borgere tilbage, som opholder sig ulovligt i EU, som det fremgår af artikel 13 i Cotonouaftalen af 23. juni 2000; opfordrer til en styrkelse af disse bestemmelser under forhandlingerne om den nye ACP-aftale (Afrika, Vestindien og Stillehavet),

26. understreger behovet for en reel europæisk dimension i hjemsendelsespolitikken gennem en gensidig anerkendelse af hjemsendelsesbestemmelserne; opfordrer indtrængende til mere samarbejde blandt medlemsstaterne om gennemførelsen af hjemsendelserne og styrkelsen af Frontex' rolle i de fælles hjemsendelsesoperationer,

27. opfordrer til en styrkelse af samarbejdet, også gennem konsulært samarbejde, med oprindelseslandene for at gøre hjemsendelsesprocedurerne lettere og opfordrer Kommissionen til at evaluere de eksisterende hjemsendelsesaftaler med henblik på at forbedre gennemførelsen heraf og tage ved lære til forhandlingen om fremtidige aftaler,

Solidaritet og indvandring

Samarbejde mellem medlemsstaterne

28. beklager dybt, at medlemsstaterne ikke har udvist tilstrækkelig solidaritet over for det voksende problem med indvandring; opfordrer til en hurtig revision af rammeprogrammet om solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme for perioden 2007-2013[1] og de fire finansielle instrumenter, således at de kan afspejle nye realiteter på grund af det øgede indvandringspres og anvendes til at tilgodese akutte behov, som f.eks. i situationer med massiv tilstrømning,

29. hilser medlemsstaternes tilsagn i ovennævnte europæiske pagt om indvandring og asyl om behovet for solidaritet velkommen; hilser især inkluderingen af frivillige byrdefordelingsordninger velkommen, som muliggør en omfordeling inden for EU af personer under international beskyttelse fra medlemsstater, som står over for et særligt og uforholdsmæssigt pres på deres nationale asylsystemer, særligt på grund af deres geografiske og demografiske situation, til andre medlemsstater; hilser også tildelingen af 5 mio. euro i EU's budget for 2009 under Den Europæiske Flygtningefond til dette formål velkommen; opfordrer Kommissionen til omgående at gennemføre denne ordning og til straks at foreslå et lovgivningsinitiativ til etablering af en sådan ordning på europæisk niveau på permanent basis,

30. støtter revisionen af Rådets forordning (EF) nr. 343/2003 ("Dublinforordningen")[2] for at sikre en mere retfærdig fordeling af ansvaret i undersøgelsen af asylansøgningerne,

Samarbejde med tredjelande

1 (KOM(2005)0123).
2 EUT L 50 af 25.2.2003, s. 1.

31. beklager, at samarbejdet med tredjelandene ikke har givet tilstrækkelige resultater - en bemærkelsesværdig undtagelse er Spaniens samarbejde med tredjelande, som f.eks. Senegal; opfordrer til målrettet støtte til tredjelande, som er transit- og oprindelseslande, til hjælp til opbygning af en effektiv grænseforvaltning, hvor Frontex involveres i hjælpemissioner i disse lande,

32. understreger, at alle aftaler med oprindelses- og transitlande bør indeholde afsnit om samarbejde om indvandring, og opfordrer til en ambitiøs politik med tredjelande om et politi- og retssamarbejde til bekæmpelse af internationale kriminelle organisationer, der beskæftiger sig med menneskehandel, og til at drage de pågældende personer til ansvar; opfordrer ligeledes Kommissionen til at intensivere sin støtte, herunder økonomisk og teknisk bistand, til fordel for tredjelandene,

33. understreger betydningen af en udviklingspolitik i tredjelandene, som er oprindelses- og transitlande, som et middel til imødegåelse af indvandringsproblemet, hvor det forekommer; opfordrer til en forbedret koordinering af EU's indvandrings- og udviklingspolitikker, idet der tages hensyn til de strategiske mål, som f.eks. millenniumudviklingsmålene,

0

0 0

35. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.