EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

2008/2331(INI)

2.2.2009

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl bendros Europos imigracijos politikos. Principai, veiksmai ir priemonės (2008/2331(INI))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėjas: Simon Busuttil

PR_INI

TURINYS

Psl.

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS 3

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS

dėl bendros Europos imigracijos politikos. Principai, veiksmai ir priemonės (2008/2331(INI))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į 2008 m. birželio 17 d. Komisijos komunikatą „Bendra Europos imigracijos politika. Principai, veiksmai ir priemonės“ (COM(2008)0359),

– atsižvelgdamas į 2008 m. lapkričio 26 d. Regionų komiteto nuomonę dėl bendros Europos imigracijos politikos[1],

– atsižvelgdamas į Europos imigracijos ir prieglobsčio paktą, kurį Europos Vadovų Taryba patvirtino 2008 m. spalio 15 ir 16 d.[2],

– atsižvelgdamas į 2008 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2008/115/EB dėl bendrų nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo standartų ir tvarkos valstybėse narėse[3],

– atsižvelgdamas į 2007 m. liepos 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 863/2007, nustatantį Skubios pasienio pagalbos būrių sudarymo mechanizmą[4],

– atsižvelgdamas į pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo išdėstomi valstybės narės, atsakingos už trečiosios šalies piliečio arba asmens be pilietybės vienoje iš valstybių narių pateikto tarptautinės apsaugos prašymo nagrinėjimą, nustatymo kriterijai ir mechanizmai (nauja redakcija) (COM(2008)0820),

– atsižvelgdamas į 2008 m. spalio 17 d. Komisijos komunikatą „Vieneri metai po Lisabonos aukščiausiojo lygio susitikimo: Afrikos ir ES partnerystės įgyvendinimas“ (COM(2008)0617),

– atsižvelgdamas į Komisijos darbo dokumentą „ES plano dėl prekybos žmonėmis prevencijai ir kovai su ja skirtų geriausios praktikos, standartų ir procedūrų įgyvendinimo įvertinimas ir stebėsena“ (COM(2008)0657),

– atsižvelgdamas į Bendrą Afrikos ir ES strategiją ir jos pirmąjį veiksmų planą (2008–2010) – strateginę partnerystę, dėl kurios susitarta Afrikos ir ES aukščiausiojo lygio susitikime Lisabonoje 2007 m. gruodžio 8–9 d.[5],

[1] COR/2008/210.
[2] Tarybos dokumentas 13440/08.
[3] OL L 348, 2008 12 24, p. 98.
[4] OL L 199 , 2007 7 31, p. 30.
[5] 2008 m. kovo 3 d. Tarybos dokumentas 7204/08.

– atsižvelgdamas į 2006 m. lapkričio 30 d. Komisijos komunikatą „Visuotinis požiūris į migraciją po vienerių metų: visapusės Europos migracijos politikos link“ (COM(2006)0735),

– atsižvelgdamas į Hagos programą dėl laisvės, saugumo ir teisingumo Europos Sąjungoje stiprinimo, kurią Europos Vadovų Taryba patvirtino 2004 m. lapkričio 4–5 d.,

– atsižvelgdamas į 1999 m. spalio 15 ir 16 d. Europos Vadovų Tarybos patvirtintą Tamperės programą, kurioje nustatyta nuosekli imigracijos ir prieglobsčio strategija,

– atsižvelgdamas į 2008 m. gruodžio 18 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl agentūros FRONTEX ir Europos sienų stebėjimo sistemos (EUROSUR) vertinimo ir būsimos plėtros[1],

– atsižvelgdamas į 2008 m. lapkričio 20 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl pasiūlymo dėl Tarybos direktyvos dėl trečiųjų šalių piliečių atvykimo ir apsigyvenimo siekiant dirbti aukštos kvalifikacijos darbą sąlygų[2],

– atsižvelgdamas į 2008 m. lapkričio 20 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl pasiūlymo priimti Tarybos direktyvą dėl vienos paraiškų dėl vieno leidimo trečiųjų šalių piliečiams apsigyventi ir dirbti valstybės narės teritorijoje pateikimo procedūros ir valstybėje narėje teisėtai gyvenančių trečiųjų šalių darbuotojų vienodų teisių[3],

– atsižvelgdamas į 2008 m. rugsėjo 2 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl Dublino sistemos vertinimo[4],

– atsižvelgdamas į 2008 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl pasiūlymo dėl Tarybos direktyvos, iš dalies keičiančios Direktyvą 2003/109/EB siekiant išplėsti jos taikymo sritį asmenims, kuriems suteikiama tarptautinė apsauga[5],

– atsižvelgdamas į 2007 m. rugsėjo 26 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl teisėtos migracijos politikos plano[6],

– atsižvelgdamas į 2007 m. rugsėjo 26 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl politikos prioritetų kovojant su nelegalia trečiųjų šalių piliečių imigracija[7],

– atsižvelgdamas į 2006 m. liepos 6 d. Europos Parlamento rezoliuciją dėl imigrantų integracijos Europos Sąjungoje strategijos ir priemonių[8],

[1] Priimti tekstai, P6_TA(2008)0633.
[2] Priimti tekstai, P6_TA(2008)0557.
[3] Priimti tekstai, P6_TA(2008)0558.
[4] Priimti tekstai, P6_TA(2008)0385.
[5] Priimti tekstai, P6_TA(2008)0168.
[6] OL C 219E, 2008 8 28, p. 215.
[7] OL C 219E, 2008 8 28, p. 223.
[8] OL C 303E, 2006 12 13, p. 845.

– atsižvelgdamas į Amsterdamo sutartį, kuria remiantis įgaliojimai ir atsakomybė imigracijos ir prieglobsčio srityse suteikiami Bendrijai, ir į EB sutarties 63 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 45 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto pranešimą ir į Užimtumo ir socialinių reikalų komiteto, Kultūros ir švietimo komiteto ir Moterų teisių ir lyčių lygybės komiteto nuomones (A6-0000/2009),

A. kadangi bendras požiūris į imigraciją Europos Sąjungoje tapo būtinas, ypač bendroje erdvėje be vidaus sienų kontrolės, kur vienos valstybės narės veikimas ar neveikimas turi tiesioginį poveikį kitoms valstybėms narėms,

B. kadangi teisėta migracija sudaro galimybes, teikiančias naudą ir migrantams, ir valstybėms narėms, tačiau pažanga teisėtos migracijos srityje turi būti neatsiejama nuo veiksmingos kovos su nelegalia imigracija,

C. kadangi Europos migracijos politika turi neprieštarauti tarptautinės teisės normoms, ypač toms, kurios susijusios su žmogaus teisėmis, asmens orumu ir teisėmis į prieglobstį,

Bendrosios pastabos

1. labai remia idėją sukurti bendrą Europos imigracijos politiką, pagrįstą aukšto lygio politiniu ir praktiniu solidarumu, abipusiu pasitikėjimu, skaidrumu, bendra atsakomybe ir pastangomis;

2. mano, kad siekiant bendros imigracijos politikos taip pat reikia suformuoti bendrą prieglobsčio politiką, ir džiaugiasi pranešimu apie Bendros Europos prieglobsčio sistemos (BEPS) ateitį,

3. primena, kad norint valdyti migraciją reikalinga partnerystė ir bendradarbiavimas su trečiosiomis kilmės ir tranzito šalimis;

4. mano, kad imigracija į ES nėra tinkamas atsakas į problemas, su kuriomis susiduria besivystančios šalys, ir kad bendra imigracijos politika turi būti įgyvendinama kartu su veiksminga vystymosi politika;

5. džiaugiasi, kad Europos Vadovų Taryba 2008 m. spalio 16 d. patvirtinto Europos imigracijos ir prieglobsčio paktą, o Komisija pirmiau minėtame Komunikate „Dėl bendros Europos imigracijos politikos. Principai, veiksmai ir priemonės“ numatė veiksmus bei priemones ir pateikė pasiūlymų; ragina Tarybą ir Komisiją nedelsiant pradėti šių įsipareigojimų įgyvendinimo etapą;

Gerovė ir imigracija

Teisėta migracija

6. mano, kad teisėta migracija yra būtina norint patenkinti Europos demografinius, darbo rinkos ir įgūdžių poreikius; ji taip pat prisideda prie trečiųjų šalių vystymosi, ypač turint mintyje migrantų pinigines perlaidas; ragina diegti saugias sistemas, kurios padėtų lengviau atlikti finansines perlaidas į trečiąsias šalis;

7. mano, kad teisėta migracija taip pat galėtų būti nelegalios imigracijos alternatyva, nes ji suteikia galimybę teisėtai, saugiai ir organizuotai patekti į Europos Sąjungą;

8. pabrėžia poreikį visapusiškai įvertinti ES įgūdžių ir rinkos poreikius; tačiau mano, kad kiekviena valstybė narė turėtų ir toliau reguliuoti, kiek žmonių reikia jos darbo rinkai;

9. dar kartą pabrėžia poreikį didinti ES patrauklumą aukštos kvalifikacijos darbuotojams, atsižvelgiant į galimus protų nutekėjimo iš kilmės valstybių padarinius, kuriuos galima būtų mažinti pasitelkiant laikiną arba apykaitinę migraciją;

10. ragina Komisiją kilmės valstybėse skleisti daugiau informacijos apie teisėtos migracijos galimybės, taip pat apie migrantų teises ir pareigas jiems apsigyvenus ES;

Integracija

11. remia teisėtų migrantų bei asmenų, kuriems taikoma tarptautinė apsauga, pastangas integruotis, atsižvelgiant į pagarbą ES ir jos valstybių narių tapatybei ir vertybėms, įskaitant pagarbą žmogaus teisėms, teisinės valstybės principams, demokratijai, tolerancijai ir lygybei; pripažįsta, kad integraciją pasiekti sunkiau tose valstybėse, kuriose migracijos mastas yra didžiausias;

12. pabrėžia, kad integracija turėtų būti pagrįsta socialine įtrauktimi, nediskriminavimu, vienodomis galimybėmis, švietimu, kultūrų dialogu ir įvairovės valdymu mokyklose ir darbo vietoje;

Saugumas ir imigracija

Integruotas sienų valdymas

13. mano, kad integruotas išorės sienų valdymas yra būtina veiksmingos bendros imigracijos politikos sąlyga ir kad ją reikia plėtoti kartu su kitomis politikos sritimis, visų pirma muitinio tikrinimo politika bei su sauga ir saugumu susijusių grėsmių prevencijos politika;

14. pabrėžia, kad integruotam sienų valdymui reikia investicijų į naujas technologijas, tokias kaip biometrika, atsižvelgiant į duomenų apsaugą ir privatumą reglamentuojančius įstatymus;

15. ragina dabartines nacionalines Šengeno vizas keisti vienodomis Europos Šengeno vizomis, kurios padėtų įtvirtinti vienodą požiūrį į visus besikreipiančius dėl vizų asmenis; ragina atlikti tyrimą dėl galimybės sukurti sistemą, pagal kurią trečiųjų šalių piliečiai turėtų gauti elektroninį leidimą keliauti prieš vykdami į ES teritoriją;

Nelegali imigracija

16. labai apgailestauja dėl to, kad, nepaisant nuolatinių Parlamento raginimų, su nelegalia imigracija vis dar kovojama lėtai ir neveiksmingai;

17. yra sukrėstas nelaimių, kurios ištinka žmones dėl nelegalios migracijos kelių jūroje, ypač prie pietinių ES jūrų sienų, kur žmonės valtimis labai pavojingu būdu atkeliauja nuo Afrikos krantų; griežtai reikalauja nedelsiant imtis veiksmų, kad visiems laikams būtų užkirstas kelias šioms nelaimėms;

18. mano, kad, nepaisant Parlamento reikalavimu ne kartą padidinto Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūros (FRONTEX) biudžeto, jai vis dar nepavyksta veiksmingai koordinuoti ES išorės sienų;

19. pritaria Komisijos iniciatyvai dėl pasiūlymo iš naujo apsvarstyti FRONTEX įgaliojimus ir mano, kad ją reikia nedelsiant sustiprinti, visų pirma išplečiant jos veiklos pajėgumus bei gebėjimą imtis nuolatinių užduočių vietovėse, kuriose migracijos mastas itin didelis;

20. mano, kad FRONTEX reikia pakankamų išteklių ir ne tik finansinių, kad galėtų prasmingai įgyvendinti savo įgaliojimus, ir ragina valstybes nares labiau telkti technines priemones, o Komisiją – pateikti teisės aktų pasiūlymų siekiant privalomo solidarumo formuojant Centrinį turimos techninės įrangos registrą (CTTĮR) tokiu pačiu pagrindu, koks yra numatytas Skubiems pasienio pagalbos būriams (SPPB);

21. ragina FRONTEX ir Komisiją atlikti tyrimą bei parengti sąmatas dėl FRONTEX galimybės įsigyti savo įrangą ir dėl galimybės ją pertvarkyti į ES pakrančių apsaugos tarnybą;

22. mano, kad FRONTEX gali būti visiškai veiksminga, jei bus suaktyvinta papildoma veikla, pvz., readmisija ir bendradarbiavimas su trečiosiomis šalimis; ragina Komisiją remti FRONTEX šioje srityje;

23. remia specializuotų agentūros tarnybų steigimą, kad būtų atsižvelgta į įvairias situacijas, ypač kalbant apie sausumos sienas rytuose ir jūrų sienas pietuose;

24. primena, kad nelegalią migraciją dažnai valdo nusikalstamos organizacijos, kurių veikla kol kas veiksmingesnė nei bendros Europos pastangos; yra įsitikinęs, kad šioms ciniškoms organizacijoms tenka atsakomybė už šimtus žuvusiųjų jūroje kasmet; taigi ragina Komisiją ir Tarybą dėti dvigubai daugiau pastangų kovojant su organizuotu nusikalstamumu ir prekyba žmonėmis;

Grąžinimas

25. mano, kad valstybių narių teritorijoje neteisėtai esantys migrantai, negalintys pretenduoti į tarptautinę apsaugą, privalo išvykti; todėl džiaugiasi, jog buvo priimta direktyva dėl nelegalių migrantų grąžinimo ir ragina valstybės nares kuo greičiau perkelti ją į nacionalinę teisę; ragina valstybes nares užtikrinti, kad grąžinimas būtų vykdomas laikantis įstatymų ir gerbiant susijusių asmenų orumą, pirmenybę teikiant savanoriškam grįžimui;

26. ragina Komisiją dėti pastangas siekiant veiksmingai užtikrinti trečiųjų šalių įsipareigojimo priimti savo piliečius, nelegaliai apsistojusius ES teritorijoje, vykdymą, kaip numatyta 2000 m. birželio 23 d. Kotonu susitarimo 13 straipsnyje; ragina sustiprinti šias nuostatas derybų dėl naujojo AKR (Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno šalių) susitarimo metu;

27. pabrėžia poreikį grąžinimo politikai suteikti tikrą Europos aspektą užtikrinant abipusį sprendimų grąžinti pripažinimą; ragina stiprinti valstybių narių bendradarbiavimą įgyvendinant grąžinimo priemones ir FRONTEX vaidmenį vykdant bendras grąžinimo operacijas;

28. ragina stiprinti bendradarbiavimą, įskaitant konsulinį bendradarbiavimą, su kilmės valstybėmis, siekiant palengvinti readmisijos procedūras, ir ragina Komisiją įvertinti galiojančius readmisijos susitarimus siekiant palengvinti jų įgyvendinimą ir pasinaudoti įgyta patirtimi derantis dėl susitarimų ateityje;

Solidarumas ir imigracija

Valstybių narių veiksmų koordinavimas

29. labai apgailestauja, kad valstybės narės parodė nepakankamą solidarumą vis aštrėjant imigracijos problemai; ragina nedelsiant peržiūrėti Solidarumo ir migracijos srautų valdymo bendrąją programą (2007–2013 m.)[1] ir jos keturias finansines priemones, kad jos atspindėtų naujas aktualijas, susijusias su didėjančiu migracijos mastu, ir galėtų būti naudojamos sprendžiant neatidėliotinus klausimus, pvz., masinį migrantų srautą;

30. džiaugiasi, kad valstybės narės pirmiau minėtame Europos imigracijos ir prieglobsčio pakte prisiėmė įsipareigojimus, susijusius su solidarumu; ypač palankiai vertina tai, kad buvo įtrauktas savanoriškas naštos pasidalijimo mechanizmas, kuriuo remiantis ES viduje galima perkelti asmenis, kuriems taikoma tarptautinė apsauga, iš valstybių narių, kurių prieglobsčio sistemos visų pirma dėl savo geografinės ar demografinės padėties patiria ypatingą ir neproporcingą spaudimą, į kitas valstybės nares; taip pat džiaugiasi, kad 2009 m. ES biudžete šiam tikslui skirta 5 mln. eurų Europos pabėgėlių fondo lėšų; ragina Komisiją nedelsiant įgyvendinti šį mechanizmą ir tuoj pat imtis iniciatyvos parengti teisės aktą dėl nuolatinio tokio mechanizmo sukūrimo Europos lygmeniu;

[1] COM(2005)0123.

31. remia Tarybos reglamento (EB) Nr. 343/2003 („Dublino reglamento“)[1] peržiūrą siekiant užtikrinti, kad nagrinėjant prašymus dėl prieglobsčio atsakomybė būtų paskirstoma teisingiau;

Bendradarbiavimas su trečiosiomis šalimis

32. apgailestauja, kad bendradarbiavimas su trečiosiomis šalimis kol kas nedavė laukiamų rezultatų, išskyrus Ispanijos bendradarbiavimą su trečiosiomis šalimis, pvz., Senegalu; ragina tikslingai padėti trečiosioms tranzito ir kilmės šalims įgyti pakankamus sienos valdymo pajėgumus įtraukiant FRONTEX į pasienio pagalbos misijas tose šalyse;

33. pabrėžia, kad visuose susitarimuose su kilmės ir tranzito šalimis turėtų būti skyriai dėl bendradarbiavimo ir imigracijos, ir ragina vykdyti bendrą su trečiosiomis šalims politiką dėl policijos ir teisminio bendradarbiavimo kovojant su tarptautinėmis nusikalstamomis organizacijomis, užsiimančiomis prekyba žmonėmis, ir užtikrinti, kad atsakingi asmenys būtų patraukti baudžiamojon atsakomybėn; ragina Komisiją aktyviau teikti paramą ir finansinę bei techninę pagalbą trečiosioms šalims;

34. pabrėžia vystymosi politikos trečiosiose kilmės ir tranzito šalyse svarbą, nes tai iš esmės padeda spręsti imigracijos klausimą; ragina geriau derinti ES imigracijos ir vystymosi politiką ir visapusiškai atsižvelgti į strateginius tikslus, tokius kaip Tūkstantmečio vystymosi tikslai;

0
0 0

35. paveda Pirmininkui perduoti šią rezoliuciją Tarybai, Komisijai ir valstybių narių vyriausybėms ir parlamentams.

[1] OL L 50, 2003 2 25, p. 1.