EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

2008/2331(INI)

2.2.2009

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par kopēju imigrācijas politiku Eiropai: principi, darbības un instrumenti
(2008/2331(INI))

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Referente: *Simon Busuttil*

PR_INI

SATURS

Lpp.

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS 3

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS

par kopēju imigrācijas politiku Eiropai: principi, darbības un instrumenti (2008/2331(INI))

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā Komisijas 2008. gada 17. jūnija paziņojumu „Kopēja imigrācijas politika Eiropai. Principi, darbības un instrumenti" (COM(2008)0359),

– ņemot vērā Reģionu komitejas 2008. gada 26. novembra atzinumu par kopēju imigrācijas politiku Eiropai[1],

– ņemot vērā Eiropas Imigrācijas un patvēruma paktu, ko Eiropadome pieņēma 2008. gada 15. un 16. oktobrī[2],

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 16. decembra Direktīvu 2008/115/EK par kopīgiem standartiem un procedūrām dalībvalstīs attiecībā uz to trešo valstu valstspiederīgo atgriešanu, kas dalībvalstī uzturas nelikumīgi[3],

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2007. gada 11. jūlija Regulu (EK) Nr. 863/2007, ar ko izveido mehānismu ātrās reaģēšanas robežapsardzes vienību izveidei[4],

– ņemot vērā priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai, ar ko paredz kritērijus un mehānismus, lai noteiktu dalībvalsti, kura ir atbildīga par trešās valsts pilsoņa vai bezvalstnieka starptautiskās aizsardzības pieteikuma izskatīšanu, kurš iesniegts kādā no dalībvalstīm (pārstrādāta redakcija) (COM(2008)0820)

– ņemot vērā Komisijas 2008. gada 17. oktobra paziņojumu „Viens gads kopš Lisabonas: Āfrikas un ES partnerība darbībā" (COM(2008)0617),

– ņemot vērā Komisijas darba dokumentu „ES plāna par labāko cilvēku tirdzniecības apkarošanas un novēršanas praksi, standartiem un procedūrām īstenošanas novērtējums un uzraudzība" (COM(2008)0657),

– ņemot vērā Kopīgo Āfrikas un ES stratēģiju un tās pirmo rīcības plānu 2008.–2010. gadam „Stratēģiskā partnerība", par ko vienojās Āfrikas un ES augstākā līmeņa sanāksmē 2007. gada 8. un 9. decembrī Lisabonā,[5]

– ņemot vērā Komisijas 2006. gada 30. novembra paziņojumu „Vispārējā pieeja migrācijas jautājumiem un tās attīstība gada laikā: ceļā uz visaptverošu Eiropas migrācijas politiku" (COM(2006)0735),

[1] COR/2008/210.
[2] Padomes dokuments Nr. 13440/08.
[3] OV L 348, 24.12.2008, 98. lpp.
[4] OV L 199, 31.7.2007, 30. lpp.
[5] Padomes 2008. gada 3. marta dokuments Nr. 7204/08.

– ņemot vērā Hāgas programmu brīvības, drošības un tiesiskuma stiprināšanai Eiropas Savienībā, ko Eiropadome pieņēma 2004. gada 4. un 5. novembrī,

– ņemot vērā Tamperes programmu, ko Eiropadome pieņēma 1999. gada 15. un 16. oktobrī, kas izveidoja saskaņotu pieeju imigrācijas un patvēruma jomā,

– ņemot vērā tās 2008. gada 18. decembra rezolūciju par *FRONTEX* aģentūras un Eiropas Robežu uzraudzības sistēmas (*EUROSUR*) novērtējumu un turpmāko attīstību[1],

– ņemot vērā tās 2008. gada 20. novembra rezolūciju par priekšlikumu Padomes Direktīvai par trešo valstu valstspiederīgo ieceļošanu un uzturēšanos augsti kvalificētas nodarbinātības nolūkos[2],

– ņemot vērā tās 2008. gada 20. novembra rezolūciju par priekšlikumu Padomes Direktīvai par apvienotu pieteikšanās procedūru, lai trešo valstu valstspiederīgajiem izsniegtu apvienotu uzturēšanās un darba atļauju dalībvalsts teritorijā, kā arī par vienotu tiesību kopumu trešo valstu darba ņēmējiem, kuri likumīgi uzturas dalībvalstī[3],

– ņemot vērā tās 2008. gada 2. septembra rezolūciju par Dublinas sistēmas novērtējumu[4],

– ņemot vērā tās 2008. gada 23. aprīļa rezolūciju par priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2003/109/EK, iekļaujot tās darbības jomā starptautiski aizsargātas personas[5],

– ņemot vērā tās 2007. gada 26. septembra rezolūciju par legālās migrācijas politikas plānu[6],

– ņemot vērā tās 2007. gada 26. septembra rezolūciju par trešo valstu pilsoņu nelegālās imigrācijas apkarošanas politikas prioritātēm[7],

– ņemot vērā tās 2006. gada 6. jūlija rezolūciju par stratēģijām un līdzekļiem imigrantu integrācijai Eiropas Savienībā[8],

– ņemot vērā Amsterdamas līgumu, saskaņā ar kuru pilnvaras un atbildība par imigrācijas un patvēruma jomām tiek piešķirtas Kopienai, un EK līguma 63. pantu,

– ņemot vērā Reglamenta 45. pantu,

– ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas ziņojumu un Nodarbinātības un sociālo lietu komitejas, Kultūras un izglītības komitejas un Sieviešu tiesību un dzimumu līdztiesības komitejas atzinumus (A6-0000/2009),

---

[1] Pieņemtie teksti, P6_TA(2008)0633.
[2] Pieņemtie teksti, P6_TA(2008)0557.
[3] Pieņemtie teksti, P6_TA(2008)0558.
[4] Pieņemtie teksti, P6_TA(2008)0385.
[5] Pieņemtie teksti, P6_TA(2008)0168.
[6] OV C 219E, 28.8.2008, 215. lpp.
[7] OV C 219E, 28.8.2008, 223. lpp.
[8] OV C 303E, 13.12.2006, 845. lpp.

A. tā kā kopēja pieeja imigrācijai ES ir kļuvusi par nepieciešamību, īpaši kopējā teritorijā bez iekšējās robežkontroles, kad vienas dalībvalsts darbībai vai bezdarbībai ir tieša ietekme uz citām dalībvalstīm,

B. tā kā legālā migrācija rada iespēju, no kuras gan migranti, gan dalībvalstis var gūt labumu; tā kā progresam legālās migrācijas jomā jānotiek līdztekus efektīvai darbībai nelegālās imigrācijas apkarošanas jomā,

C. tā kā Eiropas migrācijas politikai jāatbilst starptautisko tiesību normām, īpaši tām, kas attiecas uz cilvēktiesībām, cilvēka cieņu un tiesībām uz patvērumu,

Vispārīgi apsvērumi

1. pauž lielu atbalstu kopējai Eiropas imigrācijas politikas izveidei, kas balstīta uz augstu politiskās un operatīvās solidaritātes līmeni, savstarpēju uzticēšanos, pārredzamību, dalītu atbildību un kopējiem centieniem;

2. uzskata, ka kopējā imigrācijas politika prasa arī kopējas patvēruma politikas izveidi, un atzinīgi vērtē ziņojumu par Kopējās Eiropas patvēruma sistēmas (KEPS) nākotni;

3. atkārto, ka migrācijas pārvaldībai vajadzīgas patiesas partnerattiecības un sadarbība ar izcelsmes un tranzīta trešām valstīm;

4. uzskata, ka imigrācija ES nav risinājums tām problēmām, ar kurām saskaras jaunattīstības valstis un ka kopēja imigrācijas politika jāapvieno ar efektīvu attīstības politiku;

5. atzinīgi vērtē Eiropas Imigrācijas un patvēruma paktu, ko Eiropadome ieņēma 2008. gada 16. oktobrī, un darbības, instrumentus un priekšlikumus, kurus Komisija ierosināja iepriekš minētajā paziņojumā par kopēju imigrācijas politiku Eiropai: principi, darbības un instrumenti; aicina Padomi un Komisiju ātri pāriet pie šo saistību īstenošanas fāzes;

Labklājība un imigrācija

Legālā migrācija

6. uzskata, ka legālā migrācija ir nepieciešama, lai risinātu Eiropas demogrāfijas, darba tirgus un nepieciešamo prasmju jautājumus; tas dod ieguldījumu arī trešo valstu attīstībā, īpaši ar migrantu naudas pārvedumiem; aicina veidot drošas sistēmas, kas veicina šos finanšu pārvedumus uz trešām valstīm;

7. uzskata, ka legālā migrācija var būt alternatīva nelegālai imigrācijai, jo tā piedāvā legālu, drošu un organizētu ieceļošanas maršrutu Eiropas Savienībā;

8. uzsver visaptveroša ES prasmju un tirgus vajadzību izvērtējuma nepieciešamību; tomēr uzskata, ka katrai dalībvalstij pašai jākontrolē cilvēku skaits, kas nepieciešams darba tirgus prasību apmierināšanai;

9. atkārto vajadzību palielināt ES pievilcību augsti kvalificētu darba ņēmēju acīs, ņemot vērā ietekmi, ko uz izcelsmes valsti var atstāt intelektuālā darbaspēka aizplūšana, kuru var mazināt ar pagaidu vai cirkulāru migrāciju;

10. aicina Komisiju padarīt informāciju par legālās migrācijas iespējām, kā arī migrantu tiesībām un pienākumiem, dzīvojot ES, vēl pieejamāku izcelsmes valstīs;

Integrācija

11. atbalsta legālo migrantu, kā arī starptautiskās aizsardzības saņēmēju integrācijas centienus, ņemot vērā ES un tās dalībvalstu identitāti un tādas vērtības kā cilvēktiesības, tiesiskums, demokrātija, tolerance un vienlīdzība; atzīst, ka integrācija ir grūtāka tajās valstīs, kuras saskaras ar ievērojamu migrācijas spiedienu;

12. uzsver, ka integrācijas pamatā jābūt sociālai iekļaušanai, diskriminācijas novēršanai, vienlīdzīgām iespējām, izglītībai, kultūru dialogam un dažādības pārvaldībai skolās un darba vietās;

Drošība un imigrācija

Integrēta robežu pārvaldība

13. uzskata, ka integrēta ārējo robežu pārvaldība ir efektīvas kopējas imigrācijas politikas priekšnoteikums un ka to jāizstrādā kopā ar citām politikām, īpaši ar muitas pārbaužu politiku un drošuma un drošības risku novēršanas politiku;

14. uzsver, ka integrēta robežu pārvaldība prasa lielākus ieguldījumus jaunās tehnoloģijās, tādās kā biometrija, ņemot vērā tiesību aktus datu aizsardzības un privātuma jomā;

15. aicina aizstāt pašreizējās valstu Šengenas vīzas ar vienādām Eiropas Šengenas vīzām, kas nodrošinātu vienlīdzīgu attieksmi pret visiem vīzu pieteikumu iesniedzējiem, un aicina veikt pētījumu par sistēmas izveidošanu, kas prasītu, lai trešo valstu valstspiederīgie pirms došanās uz ES teritoriju, saņemtu elektronisku atļauju;

Nelegālā imigrācija

16. pauž dziļu nožēlu, ka, neskatoties uz atkārtotiem Parlamenta aicinājumiem, progress nelegālās imigrācijas jomā saglabā lēnu un nepietiekamu tempu;

17. pauž satraukumu par cilvēcisko traģēdiju, kas notiek nelegālās migrācijas jūras maršrutos, īpaši pie Eiropas Savienības dienvidu jūras robežas, kad cilvēki laivās pamet Āfrikas krastus un dodas bīstamā ceļojumā uz Eiropu; uzstājīgi aicina nekavējoties rīkoties, lai uz visiem laikiem pārtrauktu šo cilvēcisko traģēdiju;

18. uzskata, ka, neskatoties uz atkārtotu budžeta līdzekļu palielināšanu pēc Parlamenta īpaša lūguma, Eiropas Aģentūra operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām (*FRONTEX*) joprojām nespēj nodrošināt efektīvu Eiropas Savienības ārējo robežu koordināciju;

19. atzinīgi vērtē Komisijas iniciatīvu par priekšlikumu pārskatīt *FRONTEX* pilnvaras un uzskata, ka tās nepieciešams nekavējoties nostiprināt, jo īpaši, paplašinot to operatīvo spēju un spēju uzsākt pastāvīgas misijas teritorijās, kuras saskaras ar lielu migrācijas spiedienu;

20. uzskata, ka *FRONTEX* vajadzīgi pietiekami līdzekļi un ne tikai finanšu līdzekļi, lai tā īstenotu savas pilnvaras jēgpilnā veidā, un aicina dalībvalstis veicināt tehnisko līdzekļu apvienošanu un Komisiju izvirzīt tiesību aktu priekšlikumus, lai izveidotu centralizēta pieejamā tehniskā aprīkojuma saraksta (*CRATE*) obligātu solidaritāti, uz tāda paša pamata, kāds paredzēts ātrās reaģēšanas robežapsardzes vienībām (*RABITs*);

21. aicina *FRONTEX* un Komisiju veikt pētījumu, kas novērtē *FRONTEX* iespējas iegūt pašai savu aprīkojumu un *FRONTEX* iespējamo pārveidošanu par ES krasta apsardzi;

22. uzskata, ka *FRONTEX* var būt pilnīgi efektīva, ja paplašina papildu darbības, tādas kā atpakaļuzņemšana un sadarbība ar trešām valstīm; aicina Komisiju atbalstīt *FRONTEX* attiecībā uz to;

23. atbalsta aģentūras specializētu biroju izveidi, lai ņemtu vērā situāciju dažādību, jo īpaši uz zemes robežām austrumos un jūras robežām dienvidos;

24. atgādina, ka nelegālo imigrāciju bieži organizē kriminālie tīkli, kuri līdz šim bijuši efektīvāki nekā kopēja Eiropas darbība; ir pārliecināts, ka uz šī ciniskā tīkla sirdsapziņas ir simtiem cilvēku, kuri katru gadu savi dzīvi beidz jūrā; tāpēc aicina Komisiju un Padomi divkāršot centienus cīņā pret organizēto noziedzību un cilvēku tirdzniecību;

Atgriešanās

25. uzskata, ka migrantiem, kuri nelegāli uzturas dalībvalstu teritorijā un kuriem nav tiesību uz starptautisko aizsardzību, jāliek atstāt dalībvalsts teritorija; tāpēc atzinīgi vērtē Atgriešanas direktīvu un mudina dalībvalstis transponēt to pēc iespējas ātrāk; aicina dalībvalstis nodrošināt, ka atgriešana tiek veikta, ņemot vērā tiesību aktus un iesaistīto cilvēku cieņu, dodot priekšroku brīvprātīgai atgriešanai;

26. aicina Komisiju nodrošināt, ka trešās valstis efektīvi izpilda saistības par to savu valstspiederīgo atpakaļuzņemšanu, kuri uzturas ES teritorijā nelegāli, kā nosaka 2000. gada 23. jūnija Kotonū nolīguma 13. pants; aicina nostiprināt šos noteikumus sarunu laikā par jauno ĀKK valstu (Āfrikas, Karību un Klusā okeāna valstis) nolīgumu;

27. uzsver Eiropas līmeņa atgriešanas politikas nepieciešamību, savstarpēji atzīstot atgriešanas lēmumus; mudina dalībvalstis ciešāk sadarboties atgriešanas īstenošanā un *FRONTEX* lomas kopējās atgriešanas darbībās stiprināšanā;

28. aicina stiprināt sadarbību, tai skaitā konsulāro sadarbību, ar izcelsmes valstīm, lai veicinātu atpakaļuzņemšanas procedūras, un aicina Komisiju izvērtēt esošos atpakaļuzņemšanas nolīgumus, lai veicinātu to īstenošanu un gūto pieredzi izmantotu sarunās par turpmākiem nolīgumiem;

Solidaritāte un imigrācija

Koordinācija starp dalībvalstīm

29. dziļi nožēlo, ka dalībvalstis neparāda pietiekamu solidaritāti, saskaroties ar augošo imigrācijas problēmu; aicina steidzami pārskatīt Solidaritātes un migrācijas plūsmu pārvaldības vispārējo programmu 2007.–2013. gadam[1] un tās četrus finanšu instrumentus tā, lai tie atspoguļotu jauno realitāti, kas veidojas, pieaugot migrācijas spiedienam, un tos lietotu steidzamu vajadzību risināšanai tādos gadījumos kā situācijas ar masu migrācijas pieplūdumu;

30. atzinīgi vērtē saistības, kuras dalībvalstis uzņēmās iepriekš minētajā Eiropas Imigrācijas un patvēruma paktā saistībā ar nepieciešamību pēc solidaritātes; ļoti atzinīgi vērtē tāda brīvprātīgā sloga dalīšanas mehānisma iekļaušanu, kurš veicina starptautiskās aizsardzības saņēmēju pārvietošanu ES iekšienē no dalībvalstīm, kas saskaras ar specifisku un nesamērīgu spiedienu uz savas valsts patvēruma sistēmu īpašas ģeogrāfiskas vai demogrāfiskas situācijas dēļ, uz citām dalībvalstīm; atzinīgi vērtē arī EUR 5 miljonu piešķiršanu ES 2009. gada budžetā šim mērķim Eiropas bēgļu fondā; aicina Komisiju nekavējoties īstenot šo mehānismu un tūlīt izvirzīt tiesību aktu priekšlikumus, lai izveidotu šādu patstāvīgu Eiropas līmeņa mehānismu;

31. atbalsta Padomes Regulas (EK) Nr. 343/2003 („Dublinas Regula")[2] pārskatu, lai nodrošinātu taisnīgu atbildības sadali patvēruma pieteikumu izskatīšanā;

Sadarbība ar trešām valstīm

32. pauž nožēlu, ka sadarbība ar trešām valstīm nav sniegusi pietiekamus rezultātus, kā īpašu izņēmumu minot Spānijas sadarbību ar trešām valstīm, piemēram, Senegālu; aicina sniegt mērķtiecīgu atbalstu tranzīta un izcelsmes trešām valstīm, lai palīdzētu izveidot efektīvu robežu pārvaldības spēju, iesaistot *FRONTEX* robežu pārvaldības palīdzības misijās šajās valstīs;

33. uzsver, ka visiem nolīgumiem ar izcelsmes un tranzīta valstīm jāsatur nodaļas par sadarbību imigrācijas jomā un aicina veidot tālejošu politiku ar trešām valstīm policijas un tiesu iestāžu sadarbības jomā, lai cīnītos ar starptautiskajām kriminālajām organizācijām, kuras nodarbojas ar cilvēku tirdzniecību, un lai iesaistītās personas nodotu tiesai; aicina Komisiju arī pastiprināt atbalstu, tostarp finanšu un tehnisko palīdzību trešām valstīm;

34. uzsver attīstības politikas nozīmi izcelsmes vai tranzīta trešās valstīs kā līdzekli imigrācijas problēmu risinājumam pašos pamatos; aicina uzlabot koordināciju starp Eiropas Savienības imigrācijas un attīstības politikām, ņemt vērā stratēģiskos mērķus, tādus kā Tūkstošgades attīstības mērķi;

[1] (COM(2005)0123).
[2] OV L 50, 25, 2.2003, 1. lpp.

0

0 0

35. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt šo rezolūciju Padomei, Komisijai un dalībvalstu valdībām un parlamentiem.