PARLAMENTUL EUROPEAN

2004 *2009*

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

2008/2331(INI)

2.2.2009

PROIECT DE RAPORT

referitor la o politică comună de imigrare pentru Europa: principii, acţiuni şi instrumente
(2008/2331(INI))

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

Raportor: Simon Busuttil

PR_INI

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitor la o politică comună de imigrare pentru Europa: principii, acțiuni şi instrumente
(2008/2331(INI))

Parlamentul European,

– având în vedere Comunicarea Comisiei din 17 iunie 2008, intitulată „O politică comună de imigrare pentru Europa: principii, acțiuni şi instrumente” (COM(2008)0359),

– având în vedere Opinia Comitetului Regiunilor din 26 noiembrie 2008 privind o politică comună de imigrare pentru Europa[1],

– având în vedere Pactul european privind imigrarea şi azilul, adoptat de Consiliul European la 15 şi 16 octombrie 2008[2],

– având în vedere Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele şi procedurile comune, aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală[3],

– având în vedere Regulamentul (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 11 iulie 2007 de stabilire a unui mecanism de creare a echipelor de intervenție rapidă la frontieră[4],

– având în vedere propunerea de regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a criteriilor şi mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de azil prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau un apatrid (Reformare) (COM(2008)0820)

– având în vedere Comunicarea Comisiei din 17 octombrie 2008, intitulată „La un an după Lisabona: parteneriatul Africa-UE în practică” (COM(2008)0617),

– având în vedere documentul de lucru al Comisiei intitulat „Evaluarea şi monitorizarea implementării planului UE privind cele mai bune practici, standarde şi proceduri pentru combaterea şi prevenirea traficului cu carne vie” (COM(2008)0657),

– având în vedere Strategia comună Africa-UE şi primul său Plan de acțiune (2008-2010) – Parteneriatul Strategic – adoptat la Summitul Africa-UE la 8/9 decembrie 2007, la Lisabona,[5]

[1] COR/2008/210.
[2] Documentul Consiliului 13440/08.
[3] JO L 348, 24.12.2008, p. 98.
[4] JO L 199, 31.7.2007, p. 30.
[5] Documentul Consiliului 7204/08 din 3 martie 2008.

– având în vedere Comunicarea Comisiei din 30 noiembrie 2006, intitulată „Abordarea globală privind migrația, un an mai târziu: către o politică europeană extinsă privind migrația”(COM(2006)0735),

– având în vedere Programul de la Haga privind întărirea libertății, securității şi justiției în Uniunea Europeană, adoptat în cadrul Consiliului European la 4-5 noiembrie 2004,

– având în vedere programul Tampere adoptat în cadrul Consiliului European din 15 şi 16 octombrie 1999, de stabilire a unei abordări coerente în domeniul imigrației şi al dreptului de azil,

– având în vedere rezoluția sa din 18 decembrie 2008 privind evaluarea şi dezvoltarea viitoare a Agenției FRONTEX şi a sistemului european de supraveghere a granițelor (EUROSUR)[1],

– având în vedere rezoluția sa din 20 noiembrie 2008 referitoare la propunerea de directivă a Consiliului privind condițiile de intrare şi de şedere a resortisanților țărilor terțe, pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate[2],

– având în vedere rezoluția sa din 20 noiembrie 2008 referitoare la propunerea de directivă a Consiliului privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe, în vederea şederii şi ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre şi un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu şedere legală pe teritoriul unui stat membru[3],

– având în vedere rezoluția sa din 2 septembrie 2008 privind evaluarea sistemului de la Dublin[4],

– având în vedere rezoluția sa din 23 aprilie 2008 referitoare la propunerea de directivă a Consiliului privind modificarea Directivei 2003/109/CE, în vederea extinderii domeniului său de aplicare la beneficiarii dreptului de azil[5],

– având în vedere rezoluția sa din 26 septembrie 2007 referitoare la planul de acțiune privind migrația legală[6],

– având în vedere rezoluția sa din 26 septembrie 2007 privind prioritățile politicii de luptă împotriva imigrației ilegale a resortisanților țărilor terțe[7],

– având în vedere rezoluția sa din 6 iulie 2006 privind strategiile şi mijloacele de integrare a imigranților în Uniunea Europeană[8],

---

[1] Texte adoptate, P6_TA(2008)0633.
[2] Texte adoptate, P6_TA(2008)0557.
[3] Texte adoptate, P6_TA(2008)0558.
[4] Texte adoptate, P6_TA(2008)0385.
[5] Texte adoptate, P6_TA(2008)0168
[6] JO C 219E, 28.8.2008, p.215.
[7] JO C 219E, 28.8.2008, p.223.
[8] JO C 303E, 13.12.2006, p.845.

– având în vedere Tratatul de la Amsterdam, în temeiul căruia puterile şi responsabilităţile din domeniul imigraţiei şi dreptului de azil sunt conferite Comunităţii, precum şi articolul 63 din Tratatul CE,

– având în vedere articolul 45 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne, precum şi opiniile Comisiei pentru ocuparea forţei de muncă şi afaceri sociale, ale Comisiei pentru cultură şi educaţie şi ale Comisiei pentru drepturile femeii şi egalitate de gen (A6-0000/2009),

A. întrucât o abordare comună privind imigrarea în Uniunea Europeană a devenit o necesitate, mai ales într-un spaţiu comun fără controlarea frontierelor interne, unde acţiunea sau lipsa de acţiune a unui stat membru are un impact direct asupra celorlalte,

B. întrucât migraţia legală reprezintă o oportunitate de pe urma căreia pot profita atât migranţii, cât şi statele membre; întrucât progresul în domeniul migraţiei legale trebuie, totuşi, să fie însoţit de acţiuni eficiente de combatere a imigraţiei ilegale,

C. întrucât politicile europene privind migraţia trebuie să respecte normele legislaţiei internaţionale, în special cele care privesc drepturile omului, demnitatea umană şi dreptul de azil,

Consideraţii generale

1. Sprijină ferm stabilirea unei politici europene comune privind imigrarea, bazată pe un nivel înalt de solidaritate politică şi operaţională, încredere reciprocă, transparenţă, răspundere comună şi eforturi comune;

2. Consideră că o politică comună privind imigrarea necesită, de asemenea, stabilirea unei politici comune privind dreptul de azil şi salută raportul privind viitorul Sistemului european comun de azil (CEAS);

3. Reiterează faptul că gestionarea migraţiei necesită un parteneriat autentic şi cooperarea cu ţările terţe de origine şi de tranzit;

4. Consideră că imigrarea în Uniunea Europeană nu reprezintă o soluţie pentru a depăşi provocările cu care se confruntă statele în curs de dezvoltare şi că politica comună de imigrare trebuie să fie însoţită de o politică de dezvoltare eficientă;

5. Salută adoptarea de către Consiliul European, la 16 octombrie 2008, a Pactului european privind imigraţia şi azilul, precum şi acţiunile, instrumentele şi propunerile oferite de Comisie în comunicarea sus-menţionată privind o politică comună de imigrare pentru Europa: principii, acţiuni şi instrumente; invită Consiliul şi Comisia să treacă rapid la etapa de implementare a acestor angajamente;

Prosperitate şi imigraţie

Migrația legală

6. Consideră că migrația legală este necesară pentru a răspunde nevoilor Europei privind demografia, piața de muncă şi calificările; de asemenea, contribuie la dezvoltarea țărilor terțe, în special prin sumele de bani trimise de migranți; solicită implementarea unor sisteme sigure, care să faciliteze aceste transferuri financiare către țările terțe;

7. Consideră că migrația legală ar putea, de asemenea, constitui o alternativă la imigrația ilegală, deoarece oferă o cale de intrare legală, sigură şi organizată în Uniunea Europeană;

8. Subliniază necesitatea unei evaluări complete a nevoilor de calificare şi ale pieței în Uniunea Europeană; consideră, totuşi, că fiecare stat membru ar trebui să-şi mențină controlul asupra numărului de persoane necesare nevoilor sale de pe piața forței de muncă;

9. Reiterează necesitatea creşterii atractivității Uniunii Europene pentru lucrătorii cu înaltă calificare, luând în considerare implicațiile pe care aceasta le-ar putea avea asupra exodului creierelor în țările de origine, fenomen care ar putea fi atenuat printr-o migrare temporară sau circulară;

10. Invită Comisia să furnizeze mai multe informații în țările de origine cu privire la posibilitățile de migrare legală, precum şi cu privire la drepturile şi obligațiile migranților stabiliți în Uniunea Europeană;

Integrare

11. Sprijină eforturile de integrare ale migranților legali, precum şi ale beneficiarilor protecției internaționale, respectând identitatea şi valorile Uniunii Europene şi ale statelor membre, inclusiv drepturile omului, statul de drept, democrația, toleranța şi egalitatea; recunoaşte că integrarea este mai dificil de obținut în statele care se confruntă cu presiuni semnificative legate de migrare;

12. Subliniază faptul că integrarea ar trebui să se bazeze pe includere socială, anti-discriminare, egalitate de şanse, educație, dialog intercultural şi gestionarea diversității în şcoli şi la locul de muncă;

Securitate şi imigrare

Gestionarea integrată a frontierelor

13. Consideră că gestionarea integrată a frontierelor externe este o condiție prealabilă pentru o politică comună eficientă privind imigrarea şi că aceasta trebuie să fie dezvoltată în paralel cu alte politici, în special cele privind controlul vamal şi prevenirea amenințărilor legate de siguranță şi securitate;

14. Subliniază faptul că gestionarea integrată a frontierelor necesită sporirea investiţiilor în noile tehnologii, precum biometrica, luând în considerare legile privind protejarea datelor şi confidenţialitatea;

15. Solicită înlocuirea vizelor Schengen existente la nivel naţional cu vize Schengen uniforme la nivel european, înlesnind tratamentul egal al tuturor solicitanţilor de vize şi cere realizarea unui studiu în vederea introducerii unui sistem care să oblige resortisanţii ţărilor terţe să obţină o autorizaţie electronică înainte de a călători pe teritoriul Uniunii Europene;

Imigraţia ilegală

16. Regretă profund că, în ciuda apelurilor repetate ale Parlamentului European, se înregistrează progrese puţine şi insuficiente în lupta împotriva imigraţiei;

17. Îşi exprimă indignarea în faţa tragediilor umane cauzate de rutele maritime ale imigraţiei ilegale, în special la graniţele maritime de sud ale Uniunii, unde vase cu oameni părăsesc coastele africane şi pornesc în călătorii periculoase către Europa; solicită ferm adoptarea unor măsuri urgente pentru a opri tragedia o dată pentru totdeauna;

18. Consideră că, în ciuda creşterilor repetate ale bugetului, la insistenţele Parlamentului, Agenţia europeană pentru gestionarea cooperării operative la frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene (FRONTEX) nu realizează încă o coordonare eficientă a frontierelor externe ale Uniunii;

19. Salută iniţiativa Comisiei privind propunerea de revizuire a mandatului FRONTEX şi consideră că se impune în mod urgent întărirea agenţiei, în special prin extinderea capacităţii ei operaţionale şi a abilităţii de a interveni, în cadrul unor misiuni permanente, în zonele confruntate cu presiuni migratorii ridicate;

20. Consideră că FRONTEX necesită resurse adecvate, nu doar financiare, dacă se doreşte să-şi îndeplinească mandatul în mod semnificativ şi solicită statelor membre să intensifice punerea în comun a mijloacelor tehnice, iar Comisiei să facă propuneri legislative pentru instituirea unei solidarităţi obligatorii pentru Înregistrarea centralizată a echipamentului tehnic disponibil (CRATE), pe aceleaşi baze ca şi cele avute în vedere pentru Echipele de intervenţie rapidă la frontieră (RABIT);

21. Solicită agenţiei FRONTEX şi Comisiei să realizeze un studiu estimativ privind posibilitatea ca FRONTEX să obţină propriul său echipament şi privind posibilitatea transformării FRONTEX într-un instrument de pază a coastelor UE;

22. Consideră că FRONTEX poate avea deplină eficacitate doar dacă se intensifică eforturile privind acţiunile complementare, precum readmiterea şi cooperarea cu ţările terţe; invită Comisia să sprijine FRONTEX în această privinţă;

23. Sprijină crearea unor birouri specializate ale agenţiei, pentru a lua în considerare diversitatea situaţiilor, în special în ceea ce priveşte frontierele terestre din est şi frontierele maritime din sud;

24. Reaminteşte că imigraţia ilegală este coordonată, deseori, de reţele criminale care, până acum, s-au dovedit a fi mai eficiente decât acţiunea comună a Europei; are convingerea că această reţea cinică este responsabilă de moartea a sute de oameni, care îşi pierd viețile pe mare, în fiecare an; prin urmare, invită Comisia şi Consiliul să îşi intensifice eforturile în lupta împotriva crimei organizate şi a traficului de carne vie;

Returnări

25. Consideră că trebuie să li se ceară să plece migranţilor care locuiesc în mod ilegal pe teritoriul statelor membre şi care nu au dreptul să primească azil; în acest sens, salută adoptarea unei directive privind returnarea şi îndeamnă statele membre să o transpună cât mai curând posibil; invită statele membre să se asigure că returnările sunt realizate cu respectarea legii şi a demnităţii persoanelor implicate, privilegiindu-se returnările voluntare;

26. Invită Comisia să continue implementarea efectivă a obligaţiei ţărilor terţe de a reprimi cetăţenii care locuiesc ilegal pe teritoriul Uniunii Europene, după cum se specifică în articolul 13 din Acordul de la Cotonou din 23 iunie 2000; solicită întărirea acestor prevederi în cadrul negocierilor privind noul Acord ACP (Statele din Africa, Caraibe şi Pacific);

27. subliniază necesitatea ca politica de returnare să dobândească o adevărată dimensiune europeană, prin recunoaşterea reciprocă a deciziilor de returnare; îndeamnă la sporirea cooperării între statele membre cu privire la punerea în aplicare a returnărilor şi întărirea rolului FRONTEX în operaţiile comune de returnare;

28. Invită la întărirea cooperării cu ţările de origine, inclusiv prin intermediul cooperării consulare, pentru a facilita procedurile de readmitere şi îndeamnă Comisia să evalueze acordurile de readmisie existente, pentru a facilita implementarea acestora şi pentru a trage învăţăminte pentru negocierea acordurilor viitoare;

Solidaritate şi imigraţie

Coordonarea dintre statele membre

29. Regretă profund că statele membre nu au dat dovadă de suficientă solidaritate în faţa ameninţării crescânde a imigraţiei; solicită revizuirea urgentă a programului cadru privind solidaritatea şi gestionarea fluxurilor migratoare, pentru perioada 2007-2013[1], precum şi a celor patru obiective financiare ale sale, astfel încât acestea să reflecte noile realităţi datorate unor presiuni ridicate ale migraţiei şi să poată fi folosite pentru a răspunde unor nevoi urgente, precum fluxurile migratorii masive;

30. Salută angajamentele luate de statele membre în cadrul Pactului european sus-menţionat privind imigraţia şi azilul, în ceea ce priveşte nevoia de solidaritate; salută, în special, includerea unui mecanism voluntar de împărţire a responsabilităţii, care permite

[1] (COM(2005)0123).

realocarea intra-europeană a beneficiarilor dreptului de azil acordat de statele membre, care se confruntă cu presiuni migratorii specifice şi disproporţionate asupra sistemelor naţionale de acordare de azil, acest lucru datorându-se în special situaţiei lor geografice sau demografice sau altor state membre; salută, de asemenea, alocarea în acest scop a 5 milioane de euro, în cadrul bugetului european pentru 2009, sub forma Fondului European pentru refugiaţi; invită Comisia să implementeze imediat acest mecanism şi să propună urgent o iniţiativă legislativă pentru a institui un asemenea mecanism la nivel european, în mod permanent;

31. Sprijină revizuirea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 343/2003 („Regulamentul de la Dublin”)[1], pentru a asigura o atribuire mai echitabilă a responsabilităţii în ceea ce priveşte examinarea cererilor de azil;

Cooperarea cu ţările terţe

32. Regretă că în urma cooperării cu ţările terţe nu au fost obţinute suficiente rezultate, cu excepţia notabilă a cooperării Spaniei cu state terţe precum Senegal; solicită sprijinirea specifică a ţărilor terţe de tranzit şi origine, pentru a le ajuta să-şi constituie o capacitate de gestionare eficientă a frontierelor, implicând FRONTEX în misiuni de ajutorare la graniţă în respectivele ţări;

33. Subliniază faptul că toate acordurile cu ţările de origine sau de tranzit trebuie să includă capitole referitoare la cooperarea privind imigraţia şi solicită crearea unei politici ambiţioase, împreună cu ţările terţe, privind cooperarea poliţiei şi a instituţiilor judiciare, pentru a lupta împotriva organizaţiilor criminale internaţionale care se ocupă cu traficul de carne vie şi pentru a aduce persoanele vizate în faţa justiţiei; de asemenea, solicită Comisiei să-şi intensifice sprijinul, inclusiv asistenţa tehnică şi financiară, în favoarea ţărilor terţe;

34. Subliniază importanţa unei politici de dezvoltare în ţările terţe de origine sau de tranzit, ca o metodă de a răspunde de la bun început provocării imigraţiei; solicită o coordonare îmbunătăţită a politicilor europene de dezvoltare şi a celor privind imigraţia, luând pe deplin în considerare obiective strategice precum Obiectivele de dezvoltare ale mileniului;

0
0 0

35. Încredinţează Preşedintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluţie Consiliului, Comisiei, precum şi guvernelor şi parlamentelor statelor membre.

[1] JO L 50, 25, 2.2003, p. 1.