EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2008/2331(INI)

2.2.2009

OSNUTEK POROČILA

o skupni politika priseljevanja za Evropo: načela, ukrepi in orodja
(2008/2331(INI))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Simon Busuttil

PR_INI

VSEBINA

Stran

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o skupni politika priseljevanja za Evropo: načela, ukrepi in orodja (2008/2331(INI))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 17. junija 2008 z naslovom „Skupna politika priseljevanja za Evropo: načela, ukrepi in orodja“ (KOM(2008)0359),

– ob upoštevanju mnenja Odbora regij o skupni politiki priseljevanja za Evropo z dne 26. novembra 2008[1],

– ob upoštevanju Evropskega pakta o priseljevanju in azilu, sprejetega na Evropskem svetu 15. in 16. oktobra 2008[2],

– ob upoštevanju Direktive 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav z dne 16. decembra 2008[3],

– ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. julija 2007 o vzpostavitvi mehanizma za ustanovitev skupin za hitro posredovanje na mejah[4],

– ob upoštevanju predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vloži državljan tretje države ali oseba brez državljanstva (prenovitev) (KOM(2008)0820),

– ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 17. oktobra 2008 z naslovom „Eno leto po Lizboni: uresničevanje partnerstva med Afriko in EU“ (KOM(2008)0617),

– ob upoštevanju delovnega dokumenta Komisije „Vrednotenje in spremljanje izvajanja načrta EU o najboljših praksah, standardih in postopkih za preprečevanje in boj proti trgovini z ljudmi“ (KOM(2008)0657),

– ob upoštevanju dokumenta „Skupna strategija Afrika–EU in njen prvi akcijski načrt (2008–2010)“ – strateško partnerstvo, sprejeto v okviru vrha Afrika–EU 8. in 9. decembra 2007 v Lizboni[5],

– ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 30. novembra 2006 z naslovom „Globalni pristop k vprašanju migracij leto pozneje: za celovito evropsko migracijsko politiko“ (KOM(2006)0735),

[1] COR/2008/210.
[2] Dokument Sveta 13440/08.
[3] UL L 348, 24.12.2008, str. 98.
[4] UL L 199, 31.7.2007, str. 30.
[5] Dokument Sveta 7204/08 z dne 3. marca 2008.

– ob upoštevanju Haaškega programa za krepitev svobode, varnosti in pravice v Evropski uniji, ki ga je Evropski svet sprejel na zasedanju 4. in 5. novembra 2004,

– ob upoštevanju programa Tampere, sprejetega na Evropskem svetu 15. in 16. oktobra 1999, s katerim je bil uveden usklajen pristop na področju priseljevanja in azila,

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 18. decembra 2008 o oceni in prihodnjem razvoju agencije FRONTEX in evropskega sistema za nadzorovanje meja (EUROSUR)[1]

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 20. novembra 2008 o predlogu direktive Sveta o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve za visokokvalificirane delavce[2],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 20. novembra 2008 o predlogu direktive Sveta o enotnem postopku obravnavanja vlog za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav, da lahko prebivajo in delajo na ozemlju države članice ter o skupnih pravicah za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici[3],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 2. septembra 2008 o oceni dublinskega sistema[4],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 23. aprila 2008 o predlogu direktive Sveta o spremembi Direktive 2003/109/ES, da se razširi njeno področje uporabe na upravičence do mednarodne zaščite[5],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 26. septembra 2007 o načrtu politike zakonitega priseljevanja[6],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 26. septembra 2007 o prednostnih nalogah politike v boju proti nezakonitemu priseljevanju državljanov tretjih držav[7],

– ob upoštevanju svoje resolucije z dne 6. julija 2006 o strategijah in sredstvih za vključevanje državljanov tretjih držav v Evropsko unijo[8],

– ob upoštevanju amsterdamske pogodbe, ki Skupnosti podeljuje pooblastila in obveznosti na področju priseljevanja in azila, in člena 63 pogodbe ES,

– ob upoštevanju člena 45 svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve ter mnenj Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve, Odbora za kulturo in izobraževanje in Odbora za pravice žensk in enakost spolov (A6-0000/2009),

---

[1] Sprejeta besedila, P6_TA(2008)0633.
[2] Sprejeta besedila, P6_TA(2008)0557.
[3] Sprejeta besedila, P6_TA(2008)0558.
[4] Sprejeta besedila, P6_TA(2008)0385.
[5] Sprejeta besedila, P6_TA(2008)0168.
[6] UL C 219E, 28.8.2008, str.215.
[7] UL C 219E, 28.8.2008, str.223.
[8] UL C 303E, 13.12.2006, str.845.

A. ker je skupni pristop na področju priseljevanja v EU postal nujen, zlasti na skupnem območju brez nadzora na notranjih mejah, kjer ukrepanje ali neukrepanje ene države članice neposredno vpliva na druge članice,

B. ker zakonito priseljevanje ponuja možnosti, ki jih lahko izkoristijo priseljenci in države članice, ker mora napredek na področju zakonite migracije biti tesno povezan z učinkoviti ukrepi za boj proti nezakonitem priseljevanju,

C. ker morajo evropske migracijske politike biti skladne z normami mednarodnega prva, zlasti v zvezi s človekovimi pravicami, človekovim dostojanstvom in pravicami do azila,

Splošne zadeve

1. močno podpira oblikovanje skupne evropske politike priseljevanja, osnovane na visoki ravni politične in operativne solidarnosti, vzajemnem zaupanju, preglednosti, deljeni odgovornosti in skupnih prizadevanjih;

2. meni, da je za skupno politiko priseljevanja treba oblikovati tudi skupno azilno politiko, in pozdravlja poročilo o prihodnosti skupnega evropskega azilnega sistema (CEAS);

3. ponovno poudarja, da sta za upravljanje migracije nujna pristno partnerstvo in sodelovanje s tretjimi državami izvora in tranzita;

4. meni, da priseljevanje v EU ni rešitev za izzive, s katerimi se soočajo države v razvoju, in da mora skupna politika priseljevanja biti podprta z učinkovito razvojno politiko;

5. pozdravlja dejstvo, da je bil na Evropskem svetu 16. oktobra 2008 sprejet Evropski pakt o priseljevanju in azilu, ter ukrepe, orodja in predloge, ki jih je Komisija predstavila v omenjenem sporočilu „Skupna politika priseljevanja za Evropo: načela, ukrepi in orodja“; poziva Svet in Komisijo, naj te zaveze začneta nemudoma izvajati;

Blaginja in priseljevanje

Zakonito priseljevanje

6. meni, da je zakonito priseljevanje potrebno za reševanje vprašaja evropskih demografskih potreb ter potreb trga dela in potreb po kvalificirani delovni sili; poleg tega prispeva k razvoju tretjih držav, zlasti z nakazili migrantov; poziva k izvajanju varnih sistemov, ki omogočajo finančne transferje v tretje države;

7. mani, da bi zakonita migracija lahko bila alternativa nezakonitemu priseljevanju, saj ponuja zakonit, varen in organiziran vstop v Evropsko unijo;

8. poudarja, da je treba celovito oceniti potrebe trga dela EU in potrebe EU po kvalificirani delovni sili; vseeno meni, da bi vsaka država članica morala sama odločati o številu oseb, ki jih potrebuje na svojem trgu dela;

9. ponovno poudarja, da mora EU postati bolj privlačna za kvalificirane delavce, ob tem pa je treba upoštevati morebitne vplive na beg možganov iz držav izvora, kar bi bilo mogoče preprečiti z začasno ali krožno migracijo;

10. poziva Komisijo, naj v državah izvora poskrbi za boljše obveščanje o možnostih zakonite migracije ter o pravicah in obveznostih migrantov, ki jih bodo imeli v EU;

Vključevanje

11. podpira prizadevanja za vključevanje zakonitih migrantov in upravičencev do mednarodne zaščite ob upoštevanju identitete in vrednot Evropske unije in njenih držav članic, vključno s spoštovanjem človekovih pravic, pravne države, demokracije, strpnosti in enakosti; priznava, da je vključevanje težje izvedljivo v državah, ki se soočajo z velikim migracijskim pritiskom;

12. poudarja, da bi vključevanje moralo temeljiti na socialni vključenosti, nediskriminaciji, enakih možnostih, izobraževanju, medkulturnem dialogu ter upravljanju raznolikosti v šolah in na delovnih mestih;

Varnost in priseljevanje

Vključeno upravljanje meja

13. meni, da je vključeno upravljanje zunanjih meja glavni pogoj za učinkovito skupno politiko priseljevanja in da ga je treba razviti v povezavi z drugimi politikami, zlasti politikami carinskega nadzora in preprečevanja nevarnosti, ki so povezane z varnostjo in varovanjem;

14. poudarja, da so za vključeno upravljanje meja potrebne investicije v novo tehnologijo, kot je biometrija, pri čemer je treba upoštevati predpise o varstvu podatkov in zasebnosti;

15. poziva k zamenjavi sedanjih nacionalnih schengenskih vizumov z enotnimi evropskimi schengenskimi vizumi, ki bi omogočili enako obravnavo vseh prosilcev za vizume, in poziva k pripravi študije o vzpostavitvi sistema, ki od državljanov tretjih držav zahteva pridobitev elektronskega dovoljenja za potovanje, preden odpotujejo na ozemlje EU;

Nezakonito priseljevanje

16. globoko obžaluje, da je napredek boja poti nezakonitemu priseljevanju kljub večkratnim pozivom Evropskega parlamenta še vedno počasen in nezadosten;

17. izraža pretresenost ob tragedijah zaradi nezakonitega priseljevanja po morskih poteh, zlasti na južnih morskih mejah Unije, ko se ljudje v čolnih podajo na nevarno pot od afriške obale proti Evropi; močno poziva k nujnim ukrepom, da bi takšne tragedije zaustavili enkrat za vselej;

18. meni, da Evropska agencija za upravljanje in operativno sodelovanje na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (FRONTEX), kljub večkratnemu povečanju njenih

proračunskih sredstev na pobudo Parlamenta, še zdaleč ne zagotavlja učinkovitega usklajevanja zunanjih meja Unije;

19. pozdravlja pobudo Komisije o predlogu, da bi pregledali mandat agencije FRONTEX, in meni, da je agencijo nujno treba okrepiti, zlasti z razširitvijo njenih operativnih zmogljivosti in zmožnosti, da izvaja stalne misije na območjih z velikim migracijskim pritiskom;

20. meni, da agencija FRONTEX za učinkovito izpolnitev svojega mandata potrebuje vsa ustrezna sredstva, ne le finančna, in poziva, naj države članice povečajo zbirko tehničnih sredstev, Komisija pa pripravi zakonodajne predloge za vzpostavitev obvezne solidarnosti za centralizirani register tehnične opreme (CRATE), in sicer na isti podlagi kot je predvideno za skupine za hitro posredovanje na mejah (RABIT);

21. poziva agencijo FRONTEX in Komisijo, naj izvedeta študijo z oceno o možnosti agencije, da pridobi svojo opremo, in o možnem preoblikovanju agencije v obalno stražo EU;

22. meni, da je agencija FRONTEX lahko v celoti učinkovita samo ob večjih prizadevanjih za dopolnilne ukrepe, kot sta ponovni sprejem in sodelovanje s tretjimi državami; poziva Komisijo, naj agencijo pri tem podpira;

23. podpira vzpostavitev specializiranih uradov agencije, ki bodo upoštevali različne razmere, zlasti glede kopenskih meja na vzhodu in morskih meja na jugu;

24. opozarja, da nezakonito priseljevanje mnogokrat upravljajo kriminalne združbe, ki so doslej bile uspešnejše kot skupni evropski ukrepi; je prepričan, da je ta brezobzirna mreža kriva za smrt več sto ljudi, ki vsako leto izgubijo življenje na morju; zato poziva Komisijo in Svet, da okrepita svoja prizadevanja v boju proti organiziranemu kriminalu in trgovini z ljudmi;

Vračanje

25. meni, da bi migranti, ki nezakonito prebivajo na ozemlju držav članic in niso upravičeni do mednarodne zaščite, morali to ozemlje zapustiti; v zvezi s tem pozdravlja sprejem direktive o vračanju in države članice poziva, naj jo čim prej prenesejo; poziva države članice, naj zagotovijo, da bo vračanje potekalo v skladu z zakoni in ob spoštovanju dostojanstva udeleženih oseb, prednost pa naj dajejo prostovoljnemu vračanju;

26. poziva Komisijo, naj si prizadeva za učinkovito uveljavljanje obveznosti tretjih držav, da ponovno sprejmejo svoje državljane, ki nezakonito prebivajo na ozemlju EU, kakor je predvideno v členu 13 sporazuma iz Cotonouja z dne 23. junija 2000; poziva k poostritvi teh določb med pogajanji o novem sporazumu AKP (afriške, karibske in pacifiške države);

27. poudarja, da mora politika vračanja imeti resnično evropsko razsežnost, ki jo je treba zagotoviti z vzajemnim priznavanjem odločitev glede vračanja; poziva k boljšemu

sodelovanju držav članic pri izvajanju vračanja in h krepitvi vloge agencije FRONTEX pri skupnih operacijah vrnitve;

28. poziva h krepitvi sodelovanja, tudi prek konzularnega sodelovanja, z državami izvora, da bi olajšali postopke za ponovni sprejem, in Komisijo poziva, naj oceni obstoječe sporazume o ponovnem sprejemu, da bi omogočili njihovo izvajanje in pridobili izkušnje za pogajanja o prihodnjih sporazumih;

Solidarnost in priseljevanje

Usklajevanje med državami članicami

29. globoko obžaluje, da države članice niso izkazale zadostne solidarnosti glede vedno večjih izzivov priseljevanja; poziva k nujnemu pregledu okvirnega programa Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov za obdobje 2007–2013[1] in njegovih štirih finančnih instrumentov, v katerih bi se odražale nove razmere zaradi vedno večjih migracijskih pritiskov in bi jih lahko uporabili za nujne potrebe, kot so primeri množičnega priseljevanja;

30. pozdravlja pripravljenost, ki so jo države članice pokazale v omenjenem Evropskem paktu o priseljevanju in azilu glede potrebe po solidarnosti; zlasti pozdravlja vključitev prostovoljnega mehanizma za porazdelitev bremena, ki omogoča prerazporeditev upravičencev do mednarodne zaščite znotraj EU, in sicer iz držav članic, ki se soočajo s specifičnimi in nesorazmernimi pritiski na nacionalne sisteme azila, zlasti zaradi geografskih ali demografskih razmer, v druge države članice; pozdravlja tudi, da je bilo v proračun EU za leto 2009 v ta namen dodeljenih 5 milijonov EUR, in sicer v Evropski sklad za begunce; poziva Komisijo, naj ta mehanizem nemudoma začne izvajati in naj takoj predlaga zakonodajno pobudo za vzpostavitev trajnega mehanizma na evropski ravni;

31. podpira pregled uredbe Sveta (ES) št. 343/2003 (dublinska uredba)[2], da bi zagotovili pravičnejšo porazdelitev odgovornosti pri pregledu prošenj za azil;

Sodelovanje s tretjimi državami

32. obžaluje, da sodelovanje s tretjimi državami ni prineslo zadostnih rezultatov, z izjemo pohvalnega sodelovanja Španije s tretjimi državami, na primer s Senegalom; poziva k ciljni podpori tretjih držav tranzita in izvora, da bi jim pomagali pri vzpostavitvi učinkovite sposobnosti upravljanja meja s sodelovanjem agencije FRONTEX v misijah za pomoč na meji v teh državah;

33. poudarja, da bi vsi sporazumi z državami izvora in tranzita morali vsebovati poglavja o sodelovanju glede priseljevanja, in poziva k ambiciozni politiki s tretjimi državami o policijskem in pravosodnem sodelovanju, da bi se borili proti mednarodnim kriminalnim združbam, ki se ukvarjajo s trgovino z ljudmi, in da bi odgovorne osebe privedli pred

[1] (KOM(2005)0123).
[2] UL L 50, 25.2.2003, str. 1.

sodišče; poziva tudi Komisijo, naj okrepi podporo, vključno z denarno in tehnično pomočjo, v prid tretjim državam;

34. poudarja pomen razvojne politike v tretjih državah izvora ali tranzita kot orodja za odpravljanje vzrokov priseljevanja; poziva k boljši usklajenosti politike priseljevanja in razvojne politike EU, ob upoštevanju strateških ciljev, kot so razvojni cilji tisočletja;

0
0 0

35. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic.