EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2008/2331(INI)

2.2.2009

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om en gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg
(2008/2331(INI))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Simon Busuttil

PR_INI

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION 3

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om en gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg (2008/2331(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens meddelande av den 17 juni 2008 med titeln ”En gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg” (KOM(2008)0359),

– med beaktande av Regionkommitténs yttrande av den 26 november 2008 om en gemensam invandringspolitik för Europa[1],

– med beaktande av den europeiska pakten för invandring och asyl, som antogs av Europeiska rådet den 15 och 16 oktober 2008[2],

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna[3],

– med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007 av den 11 juli 2007 om inrättande av en mekanism för upprättande av snabba gränsinsatsenheter[4],

– med beaktande av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har gett in i någon medlemsstat (omarbetning) (KOM(2008)0820),

– med beaktande av kommissionens meddelande av den 17 oktober 2008 med titeln ”Ett år efter Lissabon: Det praktiska genomförandet av partnerskapet Afrika–EU” (KOM(2008)0617),

– med beaktande av kommissionens arbetsdokument ”Utvärdering och övervakning av genomförandet av EU:s plan för bästa metoder, standarder och förfaranden för att bekämpa och förhindra människohandel” (KOM(2008)0657),

– med beaktande av den gemensamma strategin EU–Afrika och den första handlingsplanen för denna (2008–2010) – det strategiska partnerskap som man enades om vid Afrika–EU-toppmötet den 8–9 december 2007 i Lissabon,[5]

[1] COR/2008/210.
[2] Rådets dokument nr 13440/08.
[3] EUT L 348, 24.12.2008, s. 98.
[4] EUT L 199, 31.7.2007, s. 30.
[5] Rådets dokument nr 7204/08 av den 3 mars 2008.

– med beaktande av kommissionens meddelande av den 30 november 2006 med titeln ”Den övergripande strategin för migration efter ett år: På väg mot en samlad europeisk migrationspolitik” (KOM(2006)0735),

– med beaktande av Haagprogrammet för stärkt frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen, som antogs av Europeiska rådet den 4–5 november 2004,

– med beaktande av Tammerforsprogrammet, som antogs av Europeiska rådet den 15–16 oktober 1999, då även en enhetlig strategi på asyl- och invandringsområdet infördes,

– med beaktande av sin resolution av den 18 december 2008 om utvärderingen och den framtida utvecklingen av Frontex och det europeiska gränsbevakningssystemet Eurosur[1],

– med beaktande av sin resolution av den 20 november 2008 om förslaget till rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkvalificerad anställning[2],

– med beaktande av sin resolution av den 20 november 2008 om förslaget till rådets direktiv om ett enda ansökningsförfarande för ett kombinerat tillstånd för tredjelandsmedborgare att vistas och arbeta på en medlemsstats territorium och om en gemensam uppsättning rättigheter för arbetstagare från tredjeland som vistas lagligen i en medlemsstat[3],

– med beaktande av sin resolution av den 2 september 2008 om utvärderingen av Dublinsystemet[4],

– med beaktande av sin resolution av den 23 april 2008 om förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/109/EG i syfte att utöka dess räckvidd till att omfatta även personer som beviljats internationellt skydd[5],

– med beaktande av sin resolution av den 26 september 2007 om den strategiska planen för laglig migration[6],

– med beaktande av sin resolution av den 26 september 2007 om politiska prioriteringar i kampen mot den olagliga invandringen av tredjelandsmedborgare[7],

– med beaktande av sin resolution av den 6 juli 2006 om strategier och metoder för integration av invandrare inom Europeiska unionen[8],

– med beaktande av Amsterdamfördraget, som ger gemenskapen befogenheter och skyldigheter när det gäller migrations- och asylfrågor, och artikel 63 i EG-fördraget,

– med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,

---

[1] *Antagna texter*, P6_TA(2008)0633.
[2] *Antagna texter*, P6_TA(2008)0557.
[3] *Antagna texter*, P6_TA(2008)0558.
[4] *Antagna texter*, P6_TA(2008)0385.
[5] *Antagna texter*, P6_TA(2008)0168.
[6] EUT C 219 E, 28.8.2008, s. 215.
[7] EUT C 219 E, 28.8.2008, s. 223.
[8] EUT C 303 E, 13.12.2006, s. 845.

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandena från utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för kultur och utbildning och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män (A6-…/2009), och av följande skäl:

A. En gemensam strategi för invandring i EU har blivit nödvändig, i synnerhet i ett gemensamt område utan inre gränskontroller där åtgärder eller brist på åtgärder av en medlemsstat har omedelbara återverkningar på de övriga.

B. Laglig invandring innebär en möjlighet som både invandrarna och medlemsstaterna kan dra nytta av. Framsteg på området laglig invandring måste dock gå hand i hand med verksamma åtgärder mot olaglig invandring.

C. EU:s invandringspolitik måste följa normerna i den internationella rätten, särskilt de som berör mänskliga rättigheter, mänsklig värdighet och asylrätt.

Allmänna överväganden

1. Europaparlamentet stöder starkt upprättandet av en gemensam invandringspolitik i EU som grundas på en hög grad av politisk och verksamhetsmässig solidaritet, ömsesidigt förtroende, insyn, delat ansvar och gemensamma insatser.

2. Europaparlamentet anser att en gemensam invandringspolitik också nödvändigtvis kräver inrättandet av en gemensam asylpolitik och välkomnar rapporten om det framtida gemensamma europeiska asylsystemet.

3. Europaparlamentet upprepar att hanteringen av invandringen kräver verkligt partnerskap och samarbete med tredjeländer som är ursprungs- och transiteringsländer.

4. Europaparlamentet anser att invandring till EU inte är rätta lösningen på utvecklingsländernas problem och att en gemensam invandringspolitik måste åtföljas av en ändamålsenlig utvecklingspolitik.

5. Europaparlamentet välkomnar Europeiska rådets antagande den 16 oktober 2008 av den europeiska pakten för invandring och asyl, och de åtgärder, verktyg och förslag som lades fram av kommissionen i dess ovannämnda meddelande ”En gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg”. Parlamentet uppmanar rådet och kommissionen att skyndsamt inleda genomförandeprocessen i samband med dessa åtaganden.

Välstånd och invandring

Laglig invandring

6. Europaparlamentet anser att laglig invandring krävs för att EU:s demografiska, arbetsmarknadsmässiga och kunskapsmässiga behov ska tillgodoses. Den bidrar också till att tredjeländerna utvecklas, särskilt genom att EU:s invandrare skickar tillbaka pengar.

Parlamentet efterlyser införandet av säkra system som underlättar dessa ekonomiska överföringar till tredjeländer.

7. Europaparlamentet anser att den lagliga invandringen även kan utgöra ett alternativ till olaglig invandring eftersom den erbjuder ett lagligt, säkert och organiserat inträde till EU.

8. Europaparlamentet betonar behovet av en övergripande bedömning av EU:s yrkesfärdigheter och marknadsbehov. Parlamentet anser dock att varje medlemsstat bör behålla kontrollen över det antal personer som behövs för dess arbetsmarknad.

9. Europaparlamentet framhåller på nytt behovet av att öka EU:s dragningskraft för högkvalificerade arbetstagare och samtidigt ta hänsyn till den möjliga kunskapsflykten från ursprungsländerna, vilken kan lindras genom tillfällig eller cirkulär migration.

10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att göra mer information tillgänglig i ursprungsländerna om möjligheterna i samband med laglig migration och om migranternas rättigheter och skyldigheter när de väl är bosatta i EU.

Integration

11. Europaparlamentet stöder försöken till integration hos de lagliga invandrarna och personer beviljade internationellt skydd, med hänsyn tagen till respekten för EU:s och dess medlemsstaters identiteter och värden, inklusive respekten för de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen, demokrati, tolerans och jämlikhet. Parlamentet inser att integration är svårare att uppnå i länder som är utsatta för ett betydande invandringstryck.

12. Europaparlamentet betonar att integrationen bör grundas på social delaktighet, antidiskriminering, lika möjligheter, utbildning, interkulturell dialog och mångfaldshantering i skolor och på arbetsplatser.

Säkerhet och invandring

Integrerad gränsförvaltning

13. Europaparlamentet anser att den integrerade förvaltningen av de yttre gränserna är en förutsättning för en ändamålsenlig gemensam invandringspolitik och att den måste utvecklas tillsammans med andra politikområden, särskilt områdena för tullkontroller och förebyggande av hot mot tryggheten och säkerheten.

14. Europaparlamentet betonar att den integrerade gränsförvaltningen kräver större investeringar i ny teknik, såsom biometri, samtidigt som man måste ta hänsyn till lagstiftning om uppgiftsskydd och privatliv.

15. Europaparlamentet efterlyser enhetliga europeiska Schengenvisum i stället för dagens nationella Schengenvisum eftersom sådana skulle öppna för likabehandling av alla visumsökande, och efterlyser även en studie om inrättandet av ett system där medborgare från tredjeländer måste få elektroniskt godkännande för inresa innan de reser in på EU-territorium.

Olaglig invandring

16. Europaparlamentet beklagar djupt att framstegen när det gäller att bekämpa olaglig invandring trots upprepade uppmaningar från parlamentet fortfarande är långsamma och otillräckliga.

17. Europaparlamentet uttrycker sin bestörtning över den mänskliga tragedi som orsakas av sjöfart med olagliga invandrare, särskilt vid unionens södra havsgränser, där båtfolk lämnar den afrikanska kusten för att företa riskfyllda överfarter till Europa. Parlamentet efterlyser starkt skyndsamma åtgärder som kan sätta stopp för denna mänskliga tragedi en gång för alla.

18. Europaparlamentet anser att mycket återstår för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex) för att man ska kunna tillhandahålla en ändamålsenlig samordning av unionens yttre gränser, trots ökade budgetmedel, på parlamentets begäran, vid upprepade tillfällen.

19. Europaparlamentet välkomnar kommissionens initiativ till ett förslag att se över Frontex mandat och anser att en förstärkning av detta mandat är av nöden, särskilt genom att utvidga dess verksamhetsförmåga och dess förmåga att genomföra permanenta uppdrag i områden med högt invandringstryck.

20. Europaparlamentet anser att Frontex behöver tillräckliga resurser, och inte bara ekonomiska resurser, om man ska kunna genomföra sitt uppdrag på ett meningsfullt sätt, och uppmanar medlemsstaterna att öka den gemensamma förvaltningen av tekniska medel, samt kommissionen att lägga fram lagstiftningsförslag för att införa obligatorisk samarbetsskyldighet i samband med den centrala förteckningen över tillgänglig teknisk utrustning (Crate) på samma villkor som man planerar för de snabba gränsinsatsenheterna.

21. Europaparlamentet uppmanar Frontex och kommissionen att genomföra en studie, med uppskattningar, om möjligheten för Frontex att få sin egen utrustning och om den möjliga förändringen av Frontex till en kustbevakning för EU.

22. Europaparlamentet anser att Frontex endast kan bli helt ändamålsenligt om man ökar insatserna för kompletterande åtgärder, såsom återtagande och samarbete med tredjeländer. Parlamentet uppmanar kommissionen att stödja Frontex i detta avseende.

23. Europaparlamentet stöder inrättandet av särskilda kontor inom byrån för att man ska kunna ta hänsyn till olika möjliga situationer, särskilt när det gäller landgränsen i öster och havsgränsen i söder.

24. Europaparlamentet erinrar om att olaglig invandring ofta drivs av kriminella nätverk som hittills har visat sig vara mer effektiva än de gemensamma EU-åtgärderna. Parlamentet är övertygat om att detta cyniska nätverk är ansvarigt för hundratals människors död, vilkas liv går förlorade till havs varje år. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och rådet

att fördubbla sitt arbete i kampen mot den organiserade brottsligheten och människohandeln.

Återvändande

25. Europaparlamentet anser att invandrare som olagligen uppehåller sig på medlemsstaternas territorium och inte har rätt till internationellt skydd, måste anmodas att resa ut. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang antagandet av återvändandedirektivet och uppmanar medlemsstaterna att införliva det så fort som möjligt. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att verkställa återvändandena med tillbörlig respekt för lagen och värdigheten hos de berörda personerna, och att ge företräde åt frivilligt återvändande.

26. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att sträva efter ett effektivt verkställande av tredjeländernas skyldighet att ta tillbaka de medborgare som olagligen uppehåller sig på EU:s territorium, i enlighet med artikel 13 i Cotonouavtalet av den 23 juni 2000. Parlamentet efterlyser ett stärkande av dessa bestämmelser under förhandlingarna om det nya AVS-avtalet.

27. Europaparlamentet betonar behovet av en verklig EU-dimension i fråga om återvändandepolitiken, genom ömsesidigt erkännande av återvändandebeslut. Parlamentet vädjar om mer samarbete mellan medlemsstaterna i samband med verkställandet av återvändandena och stärkandet av Frontex roll i den gemensamma återvändandeverksamheten.

28. Europaparlamentet efterlyser ett stärkande av samarbetet, inklusive genom konsulärt samarbete, med ursprungsländerna för att underlätta återtagandeförfarandena, och uppmanar kommissionen att utvärdera befintliga återtagandeavtal för att underlätta deras tillämpning och inhämta lärdomar inför förhandlingarna om framtida avtal.

Solidaritet och invandring

Samordning mellan medlemsstaterna

29. Europaparlamentet beklagar djupt att medlemsstaterna har visat otillräcklig solidaritet inför den växande utmaningen med invandring. Parlamentet efterlyser en brådskande granskning av ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar för perioden 2007–2013[1] och dess fyra finansiella instrument, så att de kan spegla den nya verklighet som uppstår genom ökande invandringstryck och användas vid brådskande behov, såsom vid massinvandringsflöden.

30. Europaparlamentet välkomnar medlemsstaternas åtaganden i ovannämnda europeiska pakt för invandring och asyl när det gäller behovet av solidaritet. Parlamentet välkomnar särskilt införandet av en frivillig mekanism för fördelning av bördan som möjliggör omplacering inom EU av personer beviljade internationellt skydd, från medlemsstater som utsätts för specifikt och oproportionerligt tryck på sina inhemska asylsystem, vilket framför allt är en följd av deras geografiska eller demografiska situation, till andra

[1] KOM(2005)0123.

medlemsstater. Parlamentet välkomnar också tilldelningen av 5 miljoner euro i EU:s budget för 2009 för detta ändamål inom ramen för Europeiska flyktingfonden. Parlamentet uppmanar kommissionen att genast tillämpa denna mekanism och omedelbart föreslå ett lagstiftningsinitiativ för att på ett varaktigt sätt införa en sådan mekanism på EU-nivå.

31. Europaparlamentet stöder översynen av rådets förordning (EG) nr 343/2003 (Dublinförordningen)[1] för att säkerställa en mer rättvis ansvarsfördelning vid bedömningen av asylansökningar.

Samarbete med tredjeländer

32. Europaparlamentet beklagar att samarbetet med tredjeländer inte har gett avsedda resultat, med Spaniens samarbete med tredjeländer som exempelvis Senegal som tydligt undantag. Parlamentet efterlyser ett målinriktat stöd för tredjeländer som är transiterings- och ursprungsländer som kan hjälpa dem att bygga upp en effektiv gränshanteringsförmåga, med delaktighet av Frontex vid gränsbevakningshjälp i dessa länder.

33. Europaparlamentet betonar att alla avtal med ursprungs- och transiteringsländer bör omfatta kapitel om invandringssamarbete, och efterlyser en ambitiös politik tillsammans med tredjeländer i fråga om polisiärt och rättsligt samarbete i kampen mot internationella brottsorganisationer inblandade i människohandel och när det gäller att ställa de berörda personerna inför rätta. Parlamentet uppmanar också kommissionen att stärka stödet, inklusive ekonomisk och teknisk hjälp, till tredjeländer.

34. Europaparlamentet betonar vikten av en utvecklingspolitik i tredjeländer som är ursprungs- och transiteringsländer som ett medel för att ta itu med själva orsakerna till invandringsproblematiken. Parlamentet efterlyser en förbättrad samordning av unionens invandrings- och utvecklingspolitik, i vilken man till fullo tar hänsyn till strategiska mål såsom millenieutvecklingsmålen.

0
0 0

35. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och till medlemsstaternas regeringar och parlament.

[1] EUT L 50, 25.2.2003, s. 1.