EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2008/0266(CNS)

11. 3. 2009

*

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Rady, kterým se zřizuje postup pro sjednávání a uzavírání dvoustranných dohod mezi členskými státy a třetími zeměmi o odvětvových záležitostech a vztahujících se na soudní příslušnost, uznávání a výkon rozsudků a rozhodnutí ve věcech manželských, rodičovskou zodpovědnost a vyživovací povinnosti a na rozhodné právo ve věcech týkajících se vyživovacích povinností
(KOM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Gérard Deprez

Vysvětlivky k označení legislativních postupů

*	Postup konzultace *většina odevzdaných hlasů*
**I	Postup spolupráce (první čtení) *většina odevzdaných hlasů*
**II	Postup spolupráce (druhé čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje* *většina všech poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu společného postoje*
***	Postup souhlasu *většina všech poslanců Parlamentu s výjimkou případů uvedených v článcích 105, 107, 161 a 300 Smlouvy o ES a článku 7 Smlouvy o EU*
***I	Postup spolurozhodování (první čtení) *většina odevzdaných hlasů*
***II	Postup spolurozhodování (druhé čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje* *většina všech poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu společného postoje*
***III	Postup spolurozhodování (třetí čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného návrhu*

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém Komisí.)

Pozměňovací návrhy k legislativnímu textu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou.*** Pokud pozměňovací návrh Parlamentu přejímá stávající ustanovení pozměňujících aktů, která Komise nezměnila, jsou tyto části označeny tučně. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje takto: [...]. Zvýraznění *normální kurzivou* je upozorněním pro technická oddělení a označuje části legislativního textu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ 18

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Rady, kterým se zřizuje postup pro sjednávání a uzavírání dvoustranných dohod mezi členskými státy a třetími zeměmi o odvětvových záležitostech a vztahujících se na soudní příslušnost, uznávání a výkon rozsudků a rozhodnutí ve věcech manželských, rodičovskou zodpovědnost a vyživovací povinnosti a na rozhodné právo ve věcech týkajících se vyživovacích povinností (KOM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

(Postup konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Radě (KOM(2008)0894),

– s ohledem na čl. 61 písm. c), článek 65, čl. 67 odst. 2 a čl. 67 odst. 5 Smlouvy o ES, podle kterých Rada konzultovala s Parlamentem (C6-0035/2009),

– s ohledem článek 51 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a stanovisko Výboru pro právní záležitosti (A6-0000/2009),

1. schvaluje pozměněný návrh Komise;

2. vyzývá Komisi, aby návrh v souladu s čl. 250 odst. 2 Smlouvy o ES změnila odpovídajícím způsobem;

3. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;

4. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit návrh Komise;

5. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(8) Je třeba provést hodnocení, zda ***v dané době*** existuje dostatečný zájem Společenství nahradit veškeré stávající nebo navrhované dvoustranné dohody mezi členskými státy a třetími zeměmi	(8) Je třeba provést hodnocení, zda existuje dostatečný zájem Společenství nahradit veškeré stávající nebo navrhované dvoustranné dohody mezi členskými státy a třetími zeměmi dohodami na úrovni

dohodami na úrovni Společenství. ***Z tohoto důvodu je nezbytné zavést postup, který bude mít dvojí cíl. Prvním cílem bude umožnit Společenství, aby posoudilo***, zda existuje na straně Společenství ***dostatečný*** zájem na uzavření ***konkrétní dvoustranné*** dohody. ***Druhým cílem je povolit*** členským státům ***uzavření takových dohod, pokud v dané době Společenství nemá zájem na uzavření takovéto dohody.***

Společenství. ***Komise by měla posoudit***, zda existuje na straně Společenství zájem na uzavření dohody ***mezi Společenstvím a třetí zemí. Pokud tomu tak není,*** členským státům ***by mělo být povoleno tuto dohodu uzavřít***.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(9) ***Měl by být zaveden srozumitelný a transparentní*** postup, kterým by se členským státům povolovalo upravovat stávající dohody se třetími zeměmi nebo, ve výjimečných případech, vyjednávat a uzavírat dohody nové, zejména pokud Společenství samotné nevyjádřilo záměr vykonávat svou vnější pravomoc a uzavřít takovou dohodu. Tímto postupem nejsou dotčeny výlučné pravomoci Společenství a ustanovení článků 300 a 307 Smlouvy ***o ES. Jelikož navrhovaný postup představuje výjimku z pravidla, že Společenství má výlučnou pravomoc uzavírat mezinárodní dohody v těchto věcech, je třeba tento postup považovat za výjimečné opatření, jehož rozsah a doba platnosti musí být omezeny***.	(9) ***Toto nařízení by mělo stanovit konkrétní kritéria a podmínky pro*** postup, kterým by se členským státům povolovalo upravovat stávající dohody se třetími zeměmi nebo, ve výjimečných případech, vyjednávat a uzavírat dohody nové, zejména pokud Společenství samotné nevyjádřilo záměr vykonávat svou vnější pravomoc a uzavřít takovou dohodu. Tímto postupem nejsou dotčeny výlučné pravomoci Společenství a ustanovení článků 300 a 307 Smlouvy.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(9a) Tyto kritéria a podmínky by měly zajistit rovnováhu mezi zájmy Společenství na jedné straně a konkrétními zájmy členských států na straně druhé a neměly by učinit právo Společenství neúčinným ani narušit řádné fungování systému, jenž byl těmito předpisy zřízen.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(9b) Vzhledem k tomu, že tento postup představuje odchylku od předpisů o výlučné pravomoci Společenství uzavírat mezinárodní dohody v oblasti soudní spolupráce, v občanských a obchodních věcech, musí se toto opatření považovat za výjimečné a jeho rozsah a doba platnosti by tudíž měly být omezeny.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 9 c (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(9c) Komise by měla vypracovat strategii a určit priority s cílem rozvinout vnější

vztahy Společenství v oblasti soudní spolupráce v občanských a obchodních věcech, a to v souladu s předpisy, které v budoucnu potenciálně přijme Evropská rada.

Or. en

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(10) Působnost tohoto nařízení by měla být omezena na dohody ohledně ***odvětvových*** záležitostí týkajících se soudní příslušnosti, uznávání a výkonu rozsudků a rozhodnutí ve věcech manželských, rodičovské zodpovědnosti a vyživovacích povinností a rozhodného práva ve věcech týkajících se vyživovacích povinností.	(10) Působnost tohoto nařízení by měla být omezena na dohody ohledně záležitostí týkajících se soudní příslušnosti, uznávání a výkonu rozsudků a rozhodnutí ve věcech manželských, rodičovské zodpovědnosti a vyživovacích povinností a rozhodného práva ve věcech týkajících se vyživovacích povinností.

Or. en

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(11) Aby se zajistilo, že dohoda navrhovaná členským státem nebude mít za následek neúčinnost práva Společenství a narušení řádného fungování systému zřízeného pravidly Společenství, je třeba vyžadovat povolení jak pro zahájení vyjednávání nebo pokračování v něm, tak i pro uzavření dohody. To Komisi umožní posoudit očekávaný dopad (možného) výsledku vyjednávání na právo Společenství. ***V relevantních případech***	(11) Aby se zajistilo, že dohoda navrhovaná členským státem nebude mít za následek neúčinnost práva Společenství a narušení řádného fungování systému zřízeného pravidly Společenství, je třeba vyžadovat povolení jak pro zahájení vyjednávání nebo pokračování v něm, tak i pro uzavření dohody. To Komisi umožní posoudit očekávaný dopad (možného) výsledku vyjednávání na právo Společenství. Komise ***může*** navrhnout

může Komise navrhnout zásady pro vyjednávání nebo může požádat o zahrnutí některých konkrétních ustanovení do navrhované dohody.	zásady pro vyjednávání nebo může požádat o zahrnutí některých konkrétních ustanovení do navrhovaných dohod.

Or. en

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 14

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(14) Opatření nezbytná k provedení tohoto nařízení by měla být přijata v souladu s rozhodnutím Rady 1999/468/ES o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi.	***vypouští se***

Or. en

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Toto nařízení zavádí postup, kterým jednotlivým členským státům povoluje upravit ***stávající*** dvoustrannou dohodu mezi daným členským státem a třetí zemí nebo vyjednat a uzavřít novou dvoustrannou dohodu za podmínek stanovených v následujících ustanoveních.	1. Toto nařízení zavádí postup, kterým jednotlivým členským státům povoluje upravit dvoustrannou dohodu mezi daným členským státem a třetí zemí nebo vyjednat a uzavřít novou dvoustrannou dohodu za podmínek stanovených v následujících ustanoveních.

Or. en

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Toto nařízení se použije na dvoustranné dohody mezi členskými státy a třetími zeměmi ***o odvětvových záležitostech a*** vztahující se na soudní příslušnost, uznávání a výkon rozsudků a rozhodnutí ve věcech manželských, rodičovskou zodpovědnost a vyživovací povinnosti a na rozhodné právo ve věcech týkajících se vyživovacích povinností.	2. Toto nařízení se použije na dvoustranné dohody mezi členskými státy a třetími zeměmi vztahující se na soudní příslušnost, uznávání a výkonu rozsudků a rozhodnutí ve věcech manželských, rodičovskou zodpovědnost a vyživovací povinnosti a na rozhodné právo ve věcech týkajících se vyživovacích povinností.

Or. en

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Čl. 3 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Pokud členský stát hodlá zahájit se třetí zemí vyjednávání, jejichž účelem je změnit stávající dohodu nebo uzavřít novou dohodu spadající do předmětu tohoto nařízení, oznámí ***svůj záměr písemně*** Komisi.	1. Pokud členský stát hodlá zahájit se třetí zemí vyjednávání, jejichž účelem je změnit stávající dohodu nebo uzavřít novou dohodu spadající do předmětu tohoto nařízení, oznámí ***svou žádost dopisem nebo elektronickou formou*** Komisi.

Or. en

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Komise po *tomto* oznámení vyhodnotí, zda může členský stát vést vyjednávání s danou třetí zemí. Pokud již Společenství	1. Komise po ***obdržení tohoto*** oznámení vyhodnotí, zda může členský stát vést vyjednávání s danou třetí zemí***, přičemž***

s danou třetí zemí uzavřelo jakoukoliv dohodu ve stejné věci, bude žádost členského státu Komisí automaticky zamítnuta.

náležitě zohlední skutečnost, že odchylky od výlučné pravomoci Společenství by měly být výjimečné a jejich rozsah a doba platnosti omezeny. Pokud již Společenství s danou třetí zemí uzavřelo jakoukoliv dohodu ve stejné věci, bude žádost členského státu Komisí automaticky zamítnuta. ***Shledá-li Komise, že je v zájmu Společenství uzavřít dohodu mezi Společenstvím a třetí zemí, bude žádost rovněž zamítnuta.***

Or. en

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 2 – návětí

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Pokud Společenství ***doposud*** neuzavřelo dohodu s danou třetí zemí, musí Komise při svém hodnocení ***nejprve*** ověřit, zda ***se v blízké budoucnosti očekává*** uzavření jakékoli relevantní dohody Společenství s touto třetí zemí. Pokud tomu tak není, ***může*** Komise ***udělit povolení za předpokladu, že*** jsou splněny *dvě* následující podmínky:	2. Pokud ***to není v zájmu Společenství a pokud*** Společenství neuzavřelo dohodu s danou třetí zemí, musí Komise při svém hodnocení ověřit, zda ***je v nadcházejících dvou letech konkrétně plánováno*** uzavření jakékoli relevantní dohody Společenství s touto třetí zemí. Pokud tomu tak není, Komise ***ověří, zda*** jsou splněny ***tři*** následující podmínky:

Or. en

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 2 – písm. a

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
a) daný členský stát prokázal, že existuje zvláštní zájem na uzavření této dvoustranné ***odvětvové*** dohody s danou třetí zemí, zejména v souvislosti ***s existencí***	a) daný členský stát prokázal, že existuje zvláštní zájem na uzavření této dvoustranné dohody s danou třetí zemí, zejména v souvislosti hospodářských,

hospodářských, zeměpisných, kulturních nebo historických vazeb mezi daným členským státem a touto třetí zemí; ***a***	zeměpisných, kulturních nebo historických vazeb mezi daným členským státem a touto třetí zemí;

Or. en

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 2 – písm. b

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
b) ***Komise dospěje k závěru, že*** navrhovaná dohoda ***má omezený*** dopad na jednotné a konzistentní uplatňování stávajících pravidel Společenství ***a na řádné fungování systému, který byl na základě těchto pravidel zřízen.***	b) navrhovaná dohoda ***nemá zásadní*** dopad na jednotné a konzistentní uplatňování stávajících pravidel Společenství***; a***

Or. en

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení
Čl. 4 – odst. 2 – písm. b a (nové)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	ba) uzavření navrhované dohody by nevyvolalo neúčinnost práva Společenství nebo by nenarušilo řádné fungování systému zřízeného pravidly Společenství.

Or. en

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení
Čl. 5 – odst. 1 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Pokud Komise ***dospěje k závěru, že na základě podmínek uvedených v článku 4 neexistují překážky, které by dohodě bránily, může*** členskému státu ***povolit***, aby s danou třetí zemí zahájil vyjednávání o dohodě. Je-li to nutné, může Komise navrhnout zásady pro vyjednávání a může požádat o zahrnutí některých konkrétních ustanovení do navrhované dohody.	1. Pokud ***jsou splněny podmínky uvedené v čl. 4 odst. 2,*** Komise členskému státu ***povolí***, aby s danou třetí zemí zahájil vyjednávání o dohodě. Je li to nutné, může Komise navrhnout zásady pro vyjednávání a může požádat o zahrnutí některých konkrétních ustanovení do navrhované dohody.

Or. en

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení
Čl. 5 – odst. 2 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	2a) Dohoda obsahuje ustanovení umožňující automaticky nahradit dohodu dohodou mezi Evropským společenstvím nebo Společenstvím a jeho členskými státy a třetí zemí týkající se stejného předmětu.

Or. en

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení
Čl. 5 – odst. 3 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
3. Komise přijme rozhodnutí o udělení nebo neudělení povolení, jak je uvedeno v odstavcích 1 a 2, v souladu s postupem,	***vypouští se***

na který se odkazuje v čl. 8 odst. 2.

Or. en

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení
Čl. 5 – odst. 3 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Komise vydá své rozhodnutí ohledně žádosti členského státu do šesti měsíců od přijetí oznámení uvedeného v článku 3.	Komise vydá své ***odůvodněné*** rozhodnutí ohledně žádosti členského státu do šesti měsíců od přijetí oznámení uvedeného v článku 3.

Or. en

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
2. Po *tomto* oznámení Komise vyhodnotí, zda vyjednaná dohoda odpovídá prvotnímu hodnocení Komise. Při tomto dalším hodnocení musí Komise ověřit, zda navrhovaná dohoda zohledňuje požadavky přednesené Komisí, zejména pokud jde o zahrnutí ustanovení, na něž se odkazuje v čl. 5 odst. 1, a zda by mohlo mít uzavření navrhované dohody za následek neúčinnost práva Společenství a narušení řádného fungování systému zřízeného pravidly Společenství.	2. Po ***obdržení tohoto*** oznámení Komise vyhodnotí, zda vyjednaná dohoda odpovídá prvotnímu hodnocení Komise. Při tomto dalším hodnocení musí Komise ověřit, zda navrhovaná dohoda zohledňuje požadavky přednesené Komisí, zejména pokud jde o zahrnutí ustanovení, na něž se odkazuje v čl. 5 odst. 1, a zda ***neexistuje na uzavření navrhované dohody zájem Společenství či*** zda by mohlo mít uzavření navrhované dohody za následek neúčinnost práva Společenství a narušení řádného fungování systému zřízeného pravidly Společenství.

Or. en

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 4

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
4. Pokud Komise dospěje k názoru, že vyjednávání vyústila v dohodu, která splňuje požadavky, na něž se odkazuje v odstavci 2, členskému státu ***může být*** povoleno dohodu uzavřít.	4. Pokud Komise dospěje k názoru, že vyjednávání vyústila v dohodu, která splňuje ***všechny*** požadavky, na něž se odkazuje v odstavci 2, členskému státu ***je*** povoleno dohodu uzavřít.

Or. en

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 5 – pododstavec 1

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
5. Komise přijme rozhodnutí o udělení nebo neudělení povolení, jak je uvedeno v odstavcích 3 a 4, v souladu s postupem, na který se odkazuje v čl. 8 odst. 3.	***vypouští se***

Or. en

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení
Čl. 7 – odst. 5– pododstavec 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Komise vydá své rozhodnutí ohledně žádosti členského státu do šesti měsíců od přijetí oznámení uvedeného v odstavci 1.	Komise vydá své ***odůvodněné*** rozhodnutí ohledně žádosti členského státu do šesti měsíců od přijetí oznámení uvedeného v odstavci 1.

Or. en

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení
Článek 8

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Článek 8	***vypouští se***
Postup projednávání ve výboru	
1. Komisi je nápomocen výbor.	
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se poradní postup podle článku 3 rozhodnutí 1999/468/ES v souladu s článkem 7 uvedeného rozhodnutí.	
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se řídicí postup podle článku 4 rozhodnutí 1999/468/ES v souladu s článkem 7 uvedeného rozhodnutí.	
4. Doba stanovená v čl. 4 odst. 3 rozhodnutí 1999/468/ES je tři měsíce.	

Or. en

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení
Článek 8 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 8a
	1. V souladu s článkem 2 členské státy oznámí Komisi všechny dohody spadající do působnosti tohoto nařízení.
	2. Komise zpřístupní informace oznámené v souladu s odstavcem 1 a informace oznámené v souladu s článkem 4 členským státům a veřejnosti jejich zveřejněním v Úředním věstníku Evropské unie nebo jinými vhodnými způsoby.

Or. en

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení
Čl. 9 – odst. 1 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Pokud to dovoluje etapa, v níž se vyjednávání nacházejí, může Komise navrhnout zásady ***pro vyjednávání*** nebo zahrnutí určitých ustanovení, jak je uvedeno v čl. 5 odst. 1.	Pokud to dovoluje etapa, v níž se vyjednávání nacházejí, může Komise navrhnout zásady nebo ***požádat o*** zahrnutí určitých ustanovení, jak je uvedeno v čl. 5 odst. 1.

Or. en

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení
Čl. 11 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
Použije se do 31. prosince 2014.	Použije se do 31. prosince 2014***, s výjimkou pro dohody v průběhu vyjednávání, jimž Komise udělila povolení k zahájení (v souladu s čl. 5 odst. 1), které však ještě nebyly dokončeny.***

Or. fr

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Souvislosti

Tímto nařízením se zřizuje postup pro vyjednávání a uzavírání dvoustranných dohod mezi členskými státy a třetími zeměmi v záležitostech soudní příslušnosti, uznávání a výkonu rozsudků a rozhodnutí ve věcech manželských, rodičovské zodpovědnosti a vyživovací povinnosti. Členské státy, v souladu s článkem 307 Smlouvy, mají povinnost odstranit veškeré nesrovnalosti mezi acquis Společenství a mezinárodními dohodami uzavřenými mezi daným členským státem a třetí zemí.

Evropský soudní dvůr ve svém rozsudku 1/03 ze dne 7. února 2006 (Lugano) potvrdil exkluzivní vnější pravomoc Společenství pro vyjednávání a uzavírání mezinárodních smluv se třetími zeměmi v řadě důležitých záležitostí, jak je uvedeno v hlavě IV Smlouvy.

Společenství je tedy na základě článku 300 Smlouvy kompetentní k uzavírání těchto smluv mezi Společenstvím a třetí zemí. V důsledku toho by se mělo posoudit, zda existuje dostatečný zájem pro nahrazení všech stávajících nebo navržených dvoustranných dohod mezi členskými státy a třetími zeměmi dohodami Společenství. To je důvodem ke zřízení tohoto postupu. Pokud to není v zájmu Společenství, členským státům musí být povoleno sjednávat dohody.

Názor zpravodaje

Zpravodaj by nicméně rád zdůraznil, že vzhledem k tomu, že tento postup **vychází** ze zásady, že dohody uzavírá Společenství, měl by postup udělování povolení členským státům podléhat velmi úzce vymezeným podmínkám. Rozsah a doba platnosti mechanismu by měly být omezeny. Tento mechanismus nemůže být uplatněn, pokud na uzavření konkrétní dohody s třetí zemí existuje dostatečný zájem Společenství, a neměl by ani narušit řádné fungování systému, jenž byl předpisy Společenství zaveden. Zpravodaj se domnívá, že z důvodu soudržnosti by Komise měla vypracovat strategii a určit priority s cílem rozvinout vnější vztahy Společenství v oblasti soudní spolupráce v občanských a obchodních věcech. Dále zpravodaj zastává názor, že postup projednávání ve výborech není v tomto ohledu vhodný, a navrhuje proto odkazy na něj vypustit. Komise má jako „strážkyně Smlouvy“ pravomoc zajistit, aby byly předpisy Společenství dodržovány. Tato pravomoc jí byla svěřena Smlouvou a nevztahuje se tudíž na prováděcí pravomoci (jak je uvedeno v článku 202 Smlouvy). Namísto toho zpravodaj navrhuje systém oznámení (PN 26), jenž je stanoven i v nařízení 1931/2006 ze dne 20. prosince 2006, kterým se stanoví pravidla pro malý pohraniční styk na vnějších pozemních hranicích členských států a mění Schengenská úmluva. Doba platnosti nařízení by měla být omezena na dobu do roku 2014 (s výjimkou pro dohody, o nichž se v současnosti jedná a k nimž Komise vydala povolení k zahájení vyjednávání).