EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2008/0266(CNS)

6.3.2009

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een procedure voor de onderhandelingen over en de sluiting van bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen over sectorale aangelegenheden en betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, inzake ouderlijke verantwoordelijkheid en inzake onderhoudsverplichtingen, en betreffende het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen
(COM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Gérard Deprez

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. Bij wijzigingsbesluiten worden in amendementen van het Parlement op een niet door de Commissie gewijzigde bepaling de uit het basisbesluit overgenomen tekstdelen in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...].
De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 19

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een procedure voor de onderhandelingen over en de sluiting van bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen over sectorale aangelegenheden en betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, inzake ouderlijke verantwoordelijkheid en inzake onderhoudsverplichtingen, en betreffende het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen (COM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2008)0894),

– gelet op artikel 61, onder c) en artikelen 65, 67, lid 2 en 67, lid 5 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0035/2009),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie juridische zaken (A6-0000/2009),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd indien de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) Er moet worden nagegaan of er ***momenteel*** voldoende communautair belang is om alle bestaande of voorgestelde	(8) Er moet worden nagegaan of er voldoende communautair belang is om alle bestaande of voorgestelde bilaterale

bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen te vervangen door communautaire overeenkomsten. ***Om die reden is het nodig een procedure vast te stellen met een tweeledig doel. Ten eerste moet*** de ***Gemeenschap kunnen*** nagaan of er ***voldoende*** communautair belang is om een ***bepaalde bilaterale*** overeenkomst te sluiten. ***Ten tweede*** moeten de lidstaten ***worden*** gemachtigd om de overeenkomst in kwestie te sluiten ***wanneer er geen actueel communautair belang bestaat om een dergelijke overeenkomst te sluiten***.	overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen te vervangen door communautaire overeenkomsten. De ***Commissie moet*** nagaan of er ***een*** communautair belang is om een overeenkomst ***tussen de Gemeenschap en een derde land*** te sluiten. ***Als dat niet het geval is,*** moeten de lidstaten gemachtigd ***worden*** om de overeenkomst in kwestie te sluiten.
	Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) ***Er moet een coherente en transparante*** procedure ***worden vastgesteld*** om lidstaten te machtigen om bestaande overeenkomsten met derde landen te wijzigen of in uitzonderlijke omstandigheden over nieuwe overeenkomsten te onderhandelen en deze te sluiten, met name wanneer de Gemeenschap niet heeft aangegeven dat zij voornemens is om haar externe bevoegdheid om de betrokken overeenkomst te sluiten, uit te oefenen. Deze procedure doet geen afbreuk aan de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap en de bepalingen van de artikelen 300 en 307 van het ***EG-Verdrag***. ***Aangezien dit een afwijking is van de regel dat de Gemeenschap exclusief bevoegd is om over deze aangelegenheden internationale overeenkomsten te sluiten, moet de voorgestelde procedure worden beschouwd als een uitzonderlijke maatregel en moeten de werking en de***	(9) ***Deze verordening beoogt specifieke criteria en voorwaarden vast te stellen voor de*** procedure om lidstaten te machtigen om bestaande overeenkomsten met derde landen te wijzigen of in uitzonderlijke omstandigheden over nieuwe overeenkomsten te onderhandelen en deze te sluiten, met name wanneer de Gemeenschap niet heeft aangegeven dat zij voornemens is om haar externe bevoegdheid om de betrokken overeenkomst te sluiten, uit te oefenen. Deze procedure doet geen afbreuk aan de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap en de bepalingen van de artikelen 300 en 307 van het ***Verdrag***.

duur ervan worden beperkt.

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Overweging 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(9 bis) Deze criteria en voorwaarden moeten zorgen voor evenwicht tussen het communautaire belang enerzijds en het specifieke belang van de lidstaat anderzijds en mogen het Gemeenschapsrecht niet verzwakken en de goede werking van het daarbij ingestelde systeem niet aantasten.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een verordening
Overweging 9 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(9 ter) Aangezien de procedure een afwijking vormt op de regels inzake de exclusieve bevoegdheid van de Commissie om internationale overeenkomsten in burgerlijke en handelszaken te sluiten, moet deze procedure als een uitzonderlijke maatregel worden beschouwd en moeten de werking en de duur ervan worden beperkt.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening
Overweging 9 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(9 quater) De Commissie moet een strategie uitstippelen en prioriteiten formuleren om te komen tot een communautair beleid inzake externe betrekkingen op het gebied van justitiële samenwerking in burgerlijke en handelszaken aan de hand van door de Europese Raad vast te stellen richtsnoeren.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) Deze verordening moet worden beperkt tot overeenkomsten met betrekking tot ***sectorale*** aangelegenheden die verband houden met rechterlijke bevoegdheid, erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, inzake ouderlijke verantwoordelijkheid en inzake onderhoudsverplichtingen, en met het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen.	(10) Deze verordening moet worden beperkt tot overeenkomsten met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met rechterlijke bevoegdheid, erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, inzake ouderlijke verantwoordelijkheid en inzake onderhoudsverplichtingen, en met het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(11) Om ervoor te zorgen dat een door een lidstaat voorgestelde overeenkomst het Gemeenschapsrecht niet verzwakt of de goede werking van het daarbij ingestelde systeem niet aantast, moet zowel machtiging worden verleend om onderhandelingen te starten of voort te zetten als om een overeenkomst te sluiten. Daardoor zal de Commissie het verwachte effect van de (eventuele) resultaten van de onderhandelingen voor het Gemeenschapsrecht kunnen beoordelen. ***Zo nodig*** kan de Commissie onderhandelingsrichtsnoeren voorstellen of vragen dat in de voorgestelde overeenkomsten specifieke bepalingen worden opgenomen.	(11) Om ervoor te zorgen dat een door een lidstaat voorgestelde overeenkomst het Gemeenschapsrecht niet verzwakt of de goede werking van het daarbij ingestelde systeem niet aantast, moet zowel machtiging worden verleend om onderhandelingen te starten of voort te zetten als om een overeenkomst te sluiten. Daardoor zal de Commissie het verwachte effect van de (eventuele) resultaten van de onderhandelingen voor het Gemeenschapsrecht kunnen beoordelen. De Commissie kan onderhandelingsrichtsnoeren voorstellen of vragen dat in de voorgestelde overeenkomsten specifieke bepalingen worden opgenomen.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(14) De voor de uitvoering van deze verordening vereiste maatregelen worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden.	***schrappen***

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Bij deze verordening wordt een procedure ingesteld om een lidstaat te machtigen om een ***bestaande*** bilaterale overeenkomst tussen die lidstaat en een derde land te wijzigen, of over een nieuwe bilaterale overeenkomst te onderhandelen en deze te sluiten, onder de hieronder vastgestelde voorwaarden.	1. Bij deze verordening wordt een procedure ingesteld om een lidstaat te machtigen om een bilaterale overeenkomst tussen die lidstaat en een derde land te wijzigen, of over een nieuwe bilaterale overeenkomst te onderhandelen en deze te sluiten, onder de hieronder vastgestelde voorwaarden.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening
Artikel 1 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Deze verordening is van toepassing op bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen ***over sectorale aangelegenheden en*** betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, inzake ouderlijke verantwoordelijkheid en inzake onderhoudsverplichtingen, en betreffende het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen.	2. Deze verordening is van toepassing op bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, inzake ouderlijke verantwoordelijkheid en inzake onderhoudsverplichtingen, en betreffende het toepasselijke recht op het gebied van onderhoudsverplichtingen.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening
Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Wanneer een lidstaat voornemens is onderhandelingen ***te openen*** met een derde land om een bestaande overeenkomst te wijzigen of om een nieuwe overeenkomst te sluiten die binnen de werkingssfeer van deze verordening valt, stelt hij de Commissie schriftelijk van dit ***voornemen*** in kennis.	1. Wanneer een lidstaat voornemens is onderhandelingen ***aan te gaan*** met een derde land om een bestaande overeenkomst te wijzigen of om een nieuwe overeenkomst te sluiten die binnen de werkingssfeer van deze verordening valt, stelt hij de Commissie schriftelijk ***of per e-mail*** van dit ***verzoek*** in kennis.

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Na de kennisgeving gaat de Commissie na of de lidstaat de onderhandelingen met het betrokken derde land kan voortzetten. Wanneer de Gemeenschap met het betrokken derde land over dezelfde onderwerpen reeds een overeenkomst heeft gesloten, wordt het verzoek van de lidstaat automatisch door de Commissie verworpen.	1. Na ***ontvangst van*** de kennisgeving gaat de Commissie na of de lidstaat de onderhandelingen met het betrokken derde land kan voortzetten***, daarbij terdege rekening houdend met de overweging dat afwijkingen van de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap een uitzondering moeten blijven en in werking en duur beperkt moeten blijven***. Wanneer de Gemeenschap met het betrokken derde land over dezelfde onderwerpen reeds een overeenkomst heeft gesloten, wordt het verzoek van de lidstaat automatisch door de Commissie verworpen. ***Indien de Commissie van oordeel is dat er een communautair belang is om een overeenkomst tussen de Gemeenschap en een derde land te sluiten, verwerpt zij het verzoek eveneens.***

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Wanneer de Gemeenschap nog geen overeenkomst met het betrokken derde land heeft gesloten, gaat de Commissie bij haar beoordeling ***eerst*** na of er in de ***nabije toekomst*** een relevante communautaire overeenkomst met het betrokken derde land ***is gepland***. Wanneer dit niet het geval is, ***kan*** de Commissie ***de machtiging verlenen, op voorwaarde dat***:	2. Wanneer ***er geen communautair belang is en*** de Gemeenschap nog geen overeenkomst met het betrokken derde land heeft gesloten, gaat de Commissie bij haar beoordeling na of er in de ***komende twee jaar*** een relevante communautaire overeenkomst met het betrokken derde land ***overwogen wordt***. Wanneer dit niet het geval is, ***controleert*** de Commissie ***of aan de volgende drie voorwaarden voldaan is***:

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(a) de betrokken lidstaat heeft aangetoond dat er een specifiek belang ***is*** om de bilaterale ***sectorale*** overeenkomst met het derde land te sluiten, dat met name verband houdt met ***het bestaan van*** economische, geografische, culturele of historische banden tussen de lidstaat en dat derde land; ***en***	(a) de betrokken lidstaat heeft aangetoond dat ***hij*** er een specifiek belang ***bij heeft*** om de bilaterale overeenkomst met het derde land te sluiten, dat met name verband houdt met economische, geografische, culturele of historische banden tussen de lidstaat en dat derde land;

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(b) ***de Commissie vaststelt dat*** de voorgestelde overeenkomst ***een beperkt*** effect heeft op de uniforme en coherente toepassing van de geldende Gemeenschapsregels ***en op de goede werking van het daarbij ingestelde systeem.***	(b) de voorgestelde overeenkomst heeft ***geen noemenswaardig*** effect op de uniforme en coherente toepassing van de geldende Gemeenschapsregels***; en***

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 4 – lid 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(b bis) het sluiten van de voorgestelde overeenkomst zou het Gemeenschapsrecht niet verzwakken en de goede werking van het daarbij ingestelde systeem niet aantasten.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening
Artikel – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. ***Wanneer de Commissie concludeert dat er, gelet op de in artikel 4 vermelde voorwaarden, geen belemmeringen zijn voor de overeenkomst, kan zij een lidstaat machtigen*** om over de overeenkomst onderhandelingen te openen met het	1. ***Wanneer aan de in artikel 4, lid 2, vermelde voorwaarden is voldaan, machtigt de Commissie de lidstaat*** om over de overeenkomst onderhandelingen te openen met het betrokken derde land. Zo nodig kan de Commissie

betrokken derde land. Zo nodig kan de Commissie onderhandelingsrichtsnoeren voorstellen en vragen dat in de voorgestelde overeenkomst specifieke bepalingen worden opgenomen.	onderhandelingsrichtsnoeren voorstellen en vragen dat in de voorgestelde overeenkomst specifieke bepalingen worden opgenomen.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De overeenkomst bevat een bepaling tot automatische vervanging van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap c.q. de Gemeenschap en haar lidstaten en het derde land over dezelfde aangelegenheid.

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 3 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
3. De Commissie neemt een besluit over de in de leden 1 en 2 bedoelde machtiging volgens de in artikel 8, lid 2, bedoelde procedure.	***schrappen***

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een verordening
Artikel 5 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De Commissie neemt haar besluit over het verzoek van de lidstaat binnen zes maanden na ontvangst van de in artikel 3 bedoelde kennisgeving.	De Commissie neemt haar ***met redenen omklede*** besluit over het verzoek van de lidstaat binnen zes maanden na ontvangst van de in artikel 3 bedoelde kennisgeving.

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Na de kennisgeving gaat de Commissie na of de na onderhandelingen tot stand gekomen overeenkomst in overeenstemming is met haar eerste beoordeling. Bij deze verdere beoordeling *moet* de Commissie *onderzoeken* of de voorgestelde overeenkomst aan de door de Commissie gestelde vereisten voldoet, met name wat de in artikel 5, lid 1, bedoelde op te nemen bepalingen betreft en of het sluiten van de voorgestelde overeenkomst het Gemeenschapsrecht zou verzwakken of de goede werking van het daarbij ingestelde systeem zou aantasten.	2. Na ***ontvangst van*** de kennisgeving gaat de Commissie na of de na onderhandelingen tot stand gekomen overeenkomst in overeenstemming is met haar eerste beoordeling. Bij deze verdere beoordeling *onderzoekt* de Commissie of de voorgestelde overeenkomst aan de door de Commissie gestelde vereisten voldoet, met name wat de in artikel 5, lid 1, bedoelde op te nemen bepalingen betreft en of het sluiten van de voorgestelde overeenkomst ***geen communautair belang heeft of*** het Gemeenschapsrecht zou verzwakken of de goede werking van het daarbij ingestelde systeem zou aantasten.

Or. en

Amendement 22

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
4. Wanneer de Commissie tot de vaststelling komt dat de onderhandelingen hebben geleid tot een overeenkomst die aan ***de*** in lid 2 bedoelde vereisten voldoet, ***kan*** de lidstaat ***worden*** gemachtigd de overeenkomst te sluiten.	4. Wanneer de Commissie tot de vaststelling komt dat de onderhandelingen hebben geleid tot een overeenkomst die aan ***alle*** in lid 2 bedoelde vereisten voldoet, ***wordt*** de lidstaat gemachtigd de overeenkomst te sluiten.

Or. en

Amendement 23

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
5. De Commissie neemt een besluit over de in de leden 3 en 4 bedoelde machtiging volgens de in artikel 8, lid 3, bedoelde procedure.	***schrappen***

Or. en

Amendement 24

Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 5– alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
De Commissie neemt haar besluit over het verzoek van de lidstaat binnen zes maanden na ontvangst van de in lid 1 bedoelde kennisgeving.	De Commissie neemt haar ***met redenen omklede*** besluit over het verzoek van de lidstaat binnen zes maanden na ontvangst van de in lid 1 bedoelde kennisgeving.

Or. en

Amendement 25

Voorstel voor een verordening
Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Artikel 8	***schrappen***
Comitéprocedure	
1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité.	
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is de raadplegingsprocedure van artikel 3 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 7 van dat besluit.	
3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is de beheersprocedure van artikel 4 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van het bepaalde in artikel 7 van dat besluit.	
4. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.	

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	Artikel 8 bis
	1. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van alle in artikel 2 omschreven overeenkomsten die binnen de werkingssfeer van deze verordening vallen.
	2. De Commissie stelt de overeenkomstig

lid 1 aangemelde informatie alsmede de overeenkomstig artikel 4 aangemelde informatie middels bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of via andere daartoe geschikte middelen beschikbaar aan de lidstaten en het publiek.

Or. en

Amendement 27

Voorstel voor een verordening
Artikel 9 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Afhankelijk van de stand van de onderhandelingen, kan de Commissie onderhandelingsrichtsnoeren voorstellen of ***voorstellen*** dat specifieke bepalingen in de overeenkomst worden opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5, lid 1.	Afhankelijk van de stand van de onderhandelingen, kan de Commissie onderhandelingsrichtsnoeren voorstellen of ***verzoeken*** dat specifieke bepalingen in de overeenkomst worden opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5, lid 1.

Or. en

Amendement 28

Voorstel voor een verordening
Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
Zij is van toepassing tot en met 31 december 2014.	Zij is van toepassing tot en met 31 december 2014***, afgezien van de overeenkomsten waarover de onderhandelingen gaande en nog niet afgesloten zijn en ten aanzien waarvan de Commissie overeenkomstig artikel 5, lid 1, toestemming voor het openen van de onderhandelingen heeft gegeven***.

Or. fr

TOELICHTING

Achtergrond

De voorgestelde verordening beoogt een procedure vast te stellen voor de onderhandelingen over en de sluiting van bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken, ouderlijke verantwoordelijkheid en onderhoudsverplichtingen. Op grond van artikel 307 van het EG-Verdrag moeten de lidstaten alle onverenigbaarheden tussen het communautair acquis en met derde landen gesloten internationale overeenkomsten opheffen.

In zijn advies 1/03 van 7 februari 2006 (Verdrag van Lugano) heeft het Europees Hof van Justitie bevestigd dat de Gemeenschap over de exclusieve externe bevoegdheden beschikt om over overeenkomsten met derde landen te onderhandelen en deze te sluiten betreffende een aantal belangrijke in titel IV van het EG-Verdrag genoemde onderwerpen.

Derhalve is het overeenkomstig artikel 300 van het EG-Verdrag aan de Gemeenschap om dergelijke overeenkomsten tussen de Gemeenschap en een derde land te sluiten. Daarom moet worden nagegaan of er voldoende belang is om alle bestaande en voorgestelde bilaterale overeenkomsten tussen lidstaten en derde landen door communautaire overeenkomsten te vervangen. Daarom wordt deze procedure vastgesteld. Als er geen communautair belang bestaat, zijn de lidstaten gemachtigd de overeenkomsten te sluiten.

Analyse van de rapporteur

De rapporteur beklemtoont dat deze procedure **afwijkt** van de regel dat de Gemeenschap overeenkomsten sluit en dat er daarom zeer precieze voorwaarden verbonden moeten worden aan de procedure om lidstaten tot sluiting te machtigen. Er moeten beperkingen aan het toepassingsgebied en de geldigheidsduur van het mechanisme worden gesteld. Het mag niet worden toegepast wanneer de Gemeenschap voldoende belang heeft om zelf een specifieke overeenkomst met een derde land te sluiten en het mag de goede werking van het volgens de communautaire regels ingestelde systeem niet aantasten. De rapporteur acht het omwille van een coherente benadering van essentieel belang dat de Commissie een strategie uitstippelt en prioriteiten formuleert om tot een communautair beleid inzake externe betrekkingen op het gebied van justitiële samenwerking in burgerlijke en handelszaken te komen. De rapporteur vindt de voorgestelde comitologieprocedure ongewenst en stelt daarom voor de desbetreffende bepalingen te schrappen. De Commissie heeft als "hoedster van de Verdragen" de taak de naleving van het Gemeenschapsrecht te waarborgen. Deze bevoegdheid is haar bij het Verdrag verleend en er is dus geen sprake van uitvoeringsbevoegdheden (als bedoeld in artikel 202 van het Verdrag). De rapporteur stelt in de plaats daarvan een systeem van kennisgevingen voor (am. 26) naar het voorbeeld van Verordening (EG) nr. 1931/2006 van 20 december 2006 tot vaststelling van regels inzake klein grensverkeer aan de landbuitengrenzen van de lidstaten en tot wijziging van de bepalingen van de Schengenuitvoeringsovereenkomst. De looptijd van de verordening moet beperkt zijn, in die

zin dat de geldigheid in 2014 verstrijkt (afgezien van de overeenkomsten waarover thans wordt onderhandeld en ten aanzien waarvan de Commissie toestemming voor het openen van de onderhandelingen heeft gegeven).