PARLAMENTUL EUROPEAN

2004 *2009*

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

2008/0266(CNS)

6.3.2009

*

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Consiliului de stabilire a unei proceduri pentru negocierea şi încheierea acordurilor bilaterale între statele membre şi ţările terţe privind aspecte sectoriale şi având ca obiect competenţa, recunoaşterea şi executarea hotărârilor şi deciziilor în materie matrimonială, a răspunderii părinteşti şi a obligaţiilor de întreţinere, precum şi legea aplicabilă în chestiuni privind obligaţiile de întreţinere
(COM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

Raportor: Gérard Deprez

Legenda simbolurilor utilizate

*	Procedura de consultare *majoritatea voturilor exprimate*
**I	Procedura de cooperare (prima lectură) *majoritatea voturilor exprimate*
**II	Procedura de cooperare (a doua lectură) *majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziția comună* *majoritatea membrilor care compun Parlamentul pentru a respinge sau a modifica poziția comună*
***	Aviz conform *majoritatea membrilor care compun Parlamentul, cu excepția cazurilor prevăzute la articolele 105, 107, 161 şi 300 din Tratatul CE şi la articolul 7 din Tratatul UE*
***I	Procedura de codecizie (prima lectură) *majoritatea voturilor exprimate*
***II	Procedura de codecizie (a doua lectură) *majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziția comună* *majoritatea membrilor care compun Parlamentul pentru a respinge sau a modifica poziția comună*
***III	Procedura de codecizie (a treia lectură) *majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba proiectul comun*

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus de Comisie.)

Amendamente la un text legislativ

În amendamentele Parlamentului, textul modificat este evidențiat prin caractere ***cursive aldine***. În cazul actelor de modificare, fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție existentă pe care Parlamentul doreşte să o modifice, dar pe care Comisia nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere **aldine**. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul următor: [...]. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale textului legislativ propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greşite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

CUPRINS

Pagina

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....5

EXPUNERE DE MOTIVE.....19

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitor la propunerea de regulament al Consiliului de stabilire a unei proceduri pentru negocierea şi încheierea acordurilor bilaterale între statele membre şi țările terțe privind aspecte sectoriale şi având ca obiect competența, recunoaşterea şi executarea hotărârilor şi deciziilor în materie matrimonială, a răspunderii părinteşti şi a obligațiilor de întreținere, precum şi legea aplicabilă în chestiuni privind obligațiile de întreținere (COM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

(Procedura de consultare)

Parlamentul European,

– având în vedere propunerea Comisiei prezentată Consiliului (COM(2008)0894),

– având în vedere articolul 61 litera (c), articolul 65, articolul 67 alineatul (2) şi articolul 67 alineatul (5) din Tratatul CE, în temeiul cărora Consiliul a consultat Parlamentul (C6 0035/2009),

– având în vedere articolul 51 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne şi avizul Comisiei pentru afaceri juridice (A6-0000/2009),

1. aprobă propunerea Comisiei astfel cum a fost modificată;

2. invită Comisia să îşi modifice propunerea în consecință, în temeiul articolul 250 alineatul (2) din Tratatul CE;

3. invită Consiliul să informeze Parlamentul, în cazul în care intenționează să se îndepărteze de la textul aprobat de acesta;

4. solicită Consiliului să îl consulte din nou, în cazul în care intenționează sa modifice în mod substanțial propunerea Comisiei;

5. încredințează Preşedintelui sarcina de a transmite Consiliului şi Comisiei poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de regulament
Considerentul 8

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(8) Este necesară să se evalueze dacă există un interes comunitar suficient pentru înlocuirea cu acorduri comunitare a tuturor	(8) Este necesar să se evalueze dacă există un interes comunitar suficient pentru înlocuirea cu acorduri comunitare a tuturor

acordurilor bilaterale existente între statele membre şi ţările terţe. ***Prin urmare, este necesară stabilirea unei proceduri cu dublă finalitate. Prima este aceea de a permite Comunităţii*** să evalueze existenţa unui interes comunitar ***suficient*** pentru încheierea unui ***anumit*** acord ***bilateral***. ***A doua este de a autoriza*** statele membre să încheie acordul în cauză ***atunci când nu există un interes comunitar pentru încheierea unui asemenea acord***.	acordurilor bilaterale existente între statele membre şi ţările terţe. ***Comisia ar trebui*** să evalueze existenţa unui interes comunitar pentru încheierea unui acord ***între Comunitate şi o ţară terţă. În caz contrar,*** statele membre ***ar trebui autorizate*** să încheie acordul în cauză.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de regulament
Considerentul 9

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(9) ***Trebuie instituită o procedură coerentă şi transparentă pentru a autorizarea statelor membre de a modifica*** actualele acordurile cu ţările terţe sau ***de a negocia*** şi ***încheia*** noi acorduri în circumstanţe extraordinare, în special atunci când Comunitatea nu a exprimat intenţia de a-şi exercita competenţele externe în vederea încheierii acordului. Această procedură nu aduce atingere competenţei exclusive a Comunităţii şi prevederilor articolelor 300 şi 307 din ***Tratatul CE***. ***Întrucât derogă de la norma conform căreia Comunitatea are competenţe exclusive în ceea ce priveşte încheierea acordurilor internaţionale în aceste materii, procedura propusă trebuie considerată o măsură excepţională şi trebuie să aibă o durată şi un domeniu de aplicare limitate.***	(9) ***Prezentul regulament ar trebui să stabilească criterii şi condiţii specifice pentru procedura prin care statele membre sunt autorizate să modifice*** actualele acorduri cu ţările terţe sau ***să negocieze*** şi ***să încheie*** noi acorduri în circumstanţe extraordinare, în special atunci când Comunitatea nu a exprimat intenţia de a-şi exercita competenţele externe în vederea încheierii acordului. Această procedură nu aduce atingere competenţei exclusive a Comunităţii şi prevederilor articolelor 300 şi 307 din ***tratat***.

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de regulament
Considerentul 9a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(9a) Aceste criterii şi condiţii ar trebui să asigure un echilibru între, pe de o parte, interesul comunitar şi, pe de altă parte, interesul specific al statului membru şi nu ar trebui să anuleze eficacitatea dreptului comunitar sau să aducă atingere funcţionării corespunzătoare a sistemului instituit prin normele sale.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de regulament
Considerentul 9b (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(9b) Întrucât procedura reprezintă o derogare de la normele privind competenţa exclusivă a Comunităţii de a încheia acorduri internaţionale în domeniul cooperării judiciare în materie civilă şi comercială, aceasta trebuie considerată a fi o măsură excepţională şi ar trebui, prin urmare, limitată ca timp şi domeniu de aplicare.

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de regulament
Considerentul 9c (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(9c) Comisia ar trebui să elaboreze o strategie şi să definească priorităţi în vederea dezvoltării relaţiilor externe ale Comunităţii în domeniul cooperării judiciare în chestiuni care ţin de dreptul civil şi comercial, în conformitate cu orientările pe care Consiliul European le-ar putea adopta în viitor.

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de regulament
Considerentul 10

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(10) Prezentul regulament trebuie limitat la acorduri legate de aspecte ***sectoriale*** privind domeniile competenței, recunoaşterii şi executării hotărârilor şi deciziilor în materie matrimonială, materia răspunderii părinteşti şi a obligațiilor de întreținere, precum şi la legea aplicabilă aspectelor privind obligațiile de întreținere.	(10) Prezentul regulament trebuie limitat la acorduri legate de aspecte privind domeniile competenței, recunoaşterii şi executării hotărârilor şi deciziilor în materie matrimonială, materia răspunderii părinteşti şi a obligațiilor de întreținere, precum şi la legea aplicabilă aspectelor privind obligațiile de întreținere.

Or. en

Amendamentul 7

Propunere de regulament
Considerentul 11

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(11) Pentru a se garanta că un acord propus de un stat membru anulează eficacitatea	(11) Pentru a se garanta că un acord propus de un stat membru nu anulează efectul

dreptului comunitar şi nu aduce atingere funcționării corespunzătoare a sistemului instituit prin normele sale, este necesară o autorizare atât pentru inițierea şi continuarea negocierilor, cât şi pentru încheierea unui acord. Aceasta va permite Comisiei să evalueze impactul preconizat asupra dreptului comunitar al (posibilului) rezultat al negocierilor. ***În cazurile relevante,*** Comisia poate propune orientări în materie de negociere sau poate solicita includerea unor anumite clauze în acordurile propuse.	dreptului comunitar şi nu va aduce atingere funcționării corespunzătoare a sistemului instituit prin normele sale, este necesară o autorizare atât pentru inițierea şi continuarea negocierilor, cât şi pentru încheierea unui acord. Aceasta va permite Comisiei să evalueze impactul preconizat asupra dreptului comunitar al (posibilului) rezultat al negocierilor. Comisia poate propune orientări în materie de negociere sau poate solicita includerea unor anumite clauze în acordurile propuse.

Or. en

Amendamentul 8

Propunere de regulament
Considerentul 14

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(14) Măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prezentului regulament trebuie adoptate în conformitate cu Decizia 1999/468/CE a Consiliului de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei.	***eliminat***

Or. en

Amendamentul 9

Propunere de regulament
Articolul 1 – alineatul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(1) Prezentul regulament stabileşte o procedură care să permită autorizarea unui stat membru să modifice un acord bilateral ***existent*** între respectivul stat membru şi o	(1) Prezentul regulament stabileşte o procedură care să permită autorizarea unui stat membru să modifice un acord bilateral între respectivul stat membru şi o țară terță

țară terță sau să negocieze și să încheie un nou acord bilateral în conformitate cu condițiile stabilite în dispozițiile următoare.

sau să negocieze şi să încheie un nou acord bilateral în conformitate cu condițiile stabilite în dispozițiile următoare.

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de regulament
Articolul 1 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) Prezentul regulament este aplicabil acordurilor bilaterale încheiate între statele membre şi ţările terţe privind ***aspecte sectoriale şi având ca obiect*** competența, recunoaşterea şi executarea hotărârilor şi deciziilor în materie matrimonială, a răspunderii părinteşti şi a obligațiilor de întreținere, precum şi legea aplicabilă în chestiuni privind obligațiile de întreținere.	(2) Prezentul regulament este aplicabil acordurilor bilaterale încheiate între statele membre şi ţările terţe privind competența, recunoaşterea şi executarea hotărârilor şi deciziilor în materie matrimonială, a răspunderii părinteşti şi a obligațiilor de întreținere, precum şi legea aplicabilă în chestiuni privind obligațiile de întreținere.

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de regulament
Articolul 3 – alineatul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(1) În cazul în care un stat membru intenționează să inițieze de negocieri cu o țară terță în vederea modificării unui acord existent sau pentru a încheia un nou acord care face parte din domeniul de aplicare al prezentului regulament, acesta notifică ***în scris intențiile sale*** Comisiei.	(1) În cazul în care un stat membru intenționează să inițieze negocieri cu o țară terță în vederea modificării unui acord existent sau pentru a încheia un nou acord care face parte din domeniul de aplicare al prezentului regulament, acesta notifică ***solicitarea sa prin scrisoare sau mijloace electronice*** Comisiei.

Or. en

Amendamentul 12

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(1) După ***notificare***, Comisia efectuează o evaluare prin care să stabilească dacă statul membru poate continua negocierile cu țările terțe în cauză. În cazul în care Comunitatea a încheiat deja un acord cu țara terță având același obiect, cererea statului membru va fi respinsă în mod automat de către Comisie.	(1) După ***primirea notificării*** Comisia efectuează o evaluare prin care să stabilească dacă statul membru poate continua negocierile cu țările terțe în cauză***, ținând seama în mod corespunzător de faptul că derogările de la competența externă exclusivă a Comunității ar trebui să fie în continuare aplicate în mod excepțional şi ar trebui limitate ca timp şi domeniu de aplicare.*** În cazul în care Comunitatea a încheiat deja un acord cu țara terță având același obiect, cererea statului membru va fi respinsă în mod automat de către Comisie. ***În cazul în care Comisia consideră că încheierea unui acord între Comunitate şi o țară terță prezintă un interes comunitar, aceasta respinge, de asemenea, cererea.***

Or. en

Amendamentul 13

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 2 – partea introductivă

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) În cazul în care ***Comunitatea nu a încheiat încă*** un acord cu țara terță în cauză, în cadrul evaluării pe care o întreprinde Comisia verifică, ***în primul rând,*** dacă ***se preconizează în viitorul apropiat*** un acord în materie cu țara terță în cauză. În caz contrar, Comisia ***poate acorda autorizarea, sub rezerva îndeplinirii următoarelor două*** condiții:	(2) În cazul în care ***nu există un interes comunitar şi nu a fost încheiat*** un acord cu țara terță în cauză, în cadrul evaluării pe care o întreprinde*,* Comisia verifică dacă ***este prevăzut în mod expres în următorii doi ani*** un acord în materie cu țara terță în cauză. În caz contrar, Comisia ***verifică dacă sunt îndeplinite următoarele trei*** condiții:

Or. en

Amendamentul 14

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 2 – litera a

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(a) statul membru în cauză a făcut dovada ***unui*** interes specific ***de*** a încheia acordul ***sectorial*** bilateral cu țara terță privind, în special, ***existența unor*** legături economice, geografice, culturale sau istorice între acesta şi țara terță ***şi***	(a) statul membru în cauză a făcut dovada ***că are un*** interes specific ***în*** a încheia acordul bilateral cu țara terță privind, în special, legături economice, geografice, culturale sau istorice între statul membru şi țara terță;

Or. en

Amendamentul 15

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 2 – litera b

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(b) ***Comisia stabileşte că*** acordul propus are un ***efect limitat*** asupra aplicării uniforme şi coerente a normelor comunitare în vigoare ***şi asupra funcționării corespunzătoare a sistemului stabilit de normele în cauză***.	(b) acordul propus ***nu*** are un ***impact semnificativ*** asupra aplicării uniforme şi coerente a normelor comunitare în vigoare***; şi***

Or. en

Amendamentul 16

Propunere de regulament
Articolul 4 – alineatul 2 – litera ba (nouă)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(ba) încheierea acordului propus nu va lipsi de efecte dreptul comunitar şi nu va aduce atingere funcționării corespunzătoare a sistemului instituit de

normele comunitare.

Or. en

Amendamentul 17

Propunere de regulament
Articolul 5 – alineatul 1 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(1) În cazul în care Comisia ***consideră că nu există obstacole în calea încheierii acordului propus, în lumina condițiilor menționate la articolul 4, aceasta poate*** permite statului membru să inițieze negocieri privind acordul cu țara terță în cauză. Dacă este cazul, Comisia poate propune orientări în materie de negociere şi poate solicita includerea anumitor clauze în acordul propus.	(1) În cazul în care ***condițiile menționate la articolul 4 alineatul (2) sunt îndeplinite,*** Comisia permite statului membru să inițieze negocieri privind acordul cu țara terță în cauză. Dacă este cazul, Comisia poate propune orientări în materie de negociere şi poate solicita includerea anumitor clauze în acordul propus.

Or. en

Amendamentul 18

Propunere de regulament
Articolul 5 – alineatul 2a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	(2a) Acordul conține o clauză privind înlocuirea automată a acordului dintre Comunitatea Europeană, sau Comunitate şi statele sale membre, şi țara terță cu un acord privind aceeaşi chestiune.

Or. en

Amendamentul 19

Propunere de regulament
Articolul 5 – alineatul 3 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(3) Comisia va lua o decizie privind acordarea autorizării menționate la alineatele (1) şi (4) în conformitate cu procedura menționată la articolul 8 alineatul (2).	***eliminat***

Or. en

Amendamentul 20

Propunere de regulament
Articolul 5 – alineatul 3 – paragraful 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Comisia va emite ***decizia*** privind cererea statului membru în termen de şase luni de la primirea notificării menționate la articolul 3.	Comisia emite ***o decizie motivată*** privind cererea statului membru în termen de şase luni de la primirea notificării menționate la articolul 3.

Or. en

Amendamentul 21

Propunere de regulament
Articolul 7 – alineatul 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(2) După ***notificare***, Comisia *va efectua* o evaluare privind compatibilitatea acordului negociat cu evaluarea sa inițială. Comisia trebuie să analizeze dacă acordul propus ține seama de solicitările Comisiei, în special în ceea ce priveşte includerea clauzelor menționate la articolul 5 alineatul (1) şi dacă încheierea acordului propus anulează eficacitatea dreptului comunitar şi	(2) După ***primirea notificării***, Comisia *efectuează* o evaluare privind compatibilitatea acordului negociat cu evaluarea sa inițială. Comisia trebuie să analizeze dacă acordul ține seama de solicitările Comisiei, în special în ceea ce priveşte includerea clauzelor menționate la articolul 5 alineatul (1) şi dacă încheierea acordului propus ***nu prezintă niciun***

dacă aduce atingere funcționării corespunzătoare a sistemului instituit prin normele sale.	***interes comunitar sau*** anulează eficacitatea dreptului comunitar şi dacă aduce atingere funcționării corespunzătoare a sistemului instituit prin normele sale.

Or. en

Amendamentul 22

Propunere de regulament
Articolul 7 – alineatul 4

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(4) Atunci când Comisia consideră că negocierile s-au finalizat cu un acord care îndeplineşte cerințele menționate la alineatul (2), statul membru ***poate fi*** autorizat să încheie acordul.	(4) În cazul în care Comisia consideră că negocierile s-au finalizat cu un acord care îndeplineşte ***toate*** cerințele menționate la alineatul (2), statul membru ***este*** autorizat să încheie acordul.

Or. en

Amendamentul 23

Propunere de regulament
Articolul 7 – alineatul 5 – paragraful 1

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
(5) Comisia va lua o decizie privind autorizarea menționată la alineatele (3) şi (4) în conformitate cu procedura menționată la articolul 8 alineatul (3).	***eliminat***

Or. en

Amendamentul 24

Propunere de regulament
Articolul 7 – alineatul 5 – paragraful 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Comisia va emite ***decizia*** privind cererea statului membru în termen de şase luni de la primirea notificării menționate la alineatul 1.	Comisia emite ***o decizie motivată*** privind cererea statului membru în termen de şase luni de la primirea notificării menționate la alineatul 1.

Or. en

Amendamentul 25

Propunere de regulament
Articolul 8

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Articolul 8	***eliminat***
Comitologie	
(1) Comisia este asistată de un comitet.	
(2) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică procedura consultativă stabilită la articolul 3 din Decizia 1999/468/CE, în conformitate cu articolul 7.	
(3) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică procedura de gestionare stabilită la articolul 4 din Decizia 1999/468/CE, în conformitate cu articolul 7.	
(4) Perioada prevăzută la articolul 4 alineatul (3) din Decizia 1999/468/CE este de trei luni.	

Or. en

Amendamentul 26

Propunere de regulament
Articolul 8a (nou)

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
	Articolul 8a
	(1) Statele membre notifică Comisia cu privire la toate acordurile care, astfel cum este prevăzut la articolul 2, intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament.
	(2) Comisia pune informațiile notificate la alineatul (1), precum şi cele notificate în conformitate cu articolul 4, la dispoziția statelor membre şi a publicului publicându-le în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau prin orice alte mijloace adecvate.

Or. en

Amendamentul 27

Propunere de regulament
Articolul 9 – alineatul 1 – paragraful 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
În cazul în care stadiul negocierilor o permite, Comisia poate să propună orientări ***în materie de negociere*** sau includerea unor clauze speciale, conform articolului 5 alineatul (1).	În cazul în care stadiul negocierilor o permite, Comisia poate să propună orientări sau ***să solicite*** includerea unor clauze speciale, conform articolului 5 alineatul (1).

Or. en

Amendamentul 28

Propunere de regulament
Articolul 11 – paragraful 2

Textul propus de Comisie	*Amendamentul*
Se aplică până la 31 decembrie 2014.	Se aplică până la 31 decembrie 2014***, excepție făcând acordurile în curs de negociere pentru care Comisia a dat autorizația de deschidere [în conformitate cu articolul 5 alineatul (1)], dar care nu au fost însă finalizate.***

Or. fr

EXPUNERE DE MOTIVE

Context

Prezentul regulament stabileşte o procedură pentru negocierea şi încheierea acordurilor bilaterale între statele membre şi ţările terţe care au ca obiect competenţa, recunoaşterea şi executarea hotărârilor şi deciziilor în materie matrimonială, de răspundere parentală şi de obligaţii de întreţinere. În conformitate cu articolul 307 din tratat, statelor membre li se solicită să elimine orice incompatibilitate dintre acquis-ul comunitar şi acordul internaţional încheiat între statul membru şi ţara terţă.

În avizul 1/03 din 7 februarie 2006 (Lugano), Curtea Europeană de Justiţie a confirmat dobândirea de către Comunitate a competenţelor externe exclusive de a negocia şi încheia acorduri internaţionale cu ţările terţe privind o serie de chestiuni importante menţionate în titlul IV din tratat.

Prin urmare, Comunitatea este cea abilitată, în temeiul articolului 300 din tratat, să încheie astfel de acorduri cu o ţară terţă. Este necesar, prin urmare, să se evalueze dacă există un interes suficient pentru înlocuirea tuturor acordurilor bilaterale existente sau propuse dintre statele membre şi ţările terţe cu acorduri comunitare. Acesta este motivul instituirii acestei proceduri. În cazul în care nu există un interes comunitar, statele membre ar trebui autorizate să încheie acordurile.

Analiza raportorului

Raportorul ar dori să sublinieze totuşi că, ţinând seama de faptul că această procedură se îndepărtează de la regula conform căreia Comunitatea este cea care încheie un acord, procedura de autorizare a unui stat membru ar trebui să facă obiectul unor condiţii foarte precise. Mecanismul ar trebui limitat în privinţa domeniului şi perioadei de aplicare. Acesta nu poate fi aplicat atunci când Comunitatea manifestă un interes suficient în încheierea unui acord specific cu o ţară terţă şi nu ar trebui să aducă atingere funcţionării corespunzătoare a sistemului instituit de normele comunitare. Raportorul consideră că este esenţial ca, din motive de coerenţă, Comisia să elaboreze o strategie şi să definească priorităţi în vederea dezvoltării politicii comunitare în materie de relaţii externe în domeniul cooperării judiciare în materie civilă şi comercială. În ceea ce priveşte procedura de comitologie propusă, raportorul consideră că aceasta nu este adecvată şi propune, prin urmare, eliminarea referinţelor la această procedură. Ţine de competenţa Comisiei, în calitate de „gardian al tratatelor”, să garanteze respectarea legislaţiei comunitare. Această competenţă îi este conferită prin tratat şi nu se referă, prin urmare, la un caz de exercitare a competenţelor de punere în aplicare (astfel cum este prevăzut la articolul 202 din tratat). În schimb, raportorul propune un sistem de notificare (AM 26), astfel cum este stipulat şi în Regulamentul 1931/2006 din 20 decembrie 2006 de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele terestre externe ale statelor membre şi de modificare a dispoziţiilor Convenţiei Schengen. Regulamentul ar trebui limitat în timp şi aplicat până în 2014 (în afară de acordurile care sunt în curs de negociere şi pentru care Comisia şi-a dat autorizaţia pentru începerea negocierilor).