EVROPSKI PARLAMENT

2004 *2009*

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2008/0266(CNS)

11.3.2009

*

OSNUTEK POROČILA

o predlogu uredbe Sveta o uvedbi postopka za pogajanja o dvostranskih sporazumih med državami članicami in tretjimi državami, ki so povezani s sektorskimi zadevami in zajemajo pristojnosti, priznavanje in izvrševanje sodnih odločb in sklepov v zakonskih sporih, o starševski odgovornosti in preživninskih obveznostih ter pravo, ki se uporablja v zadevah v zvezi s preživninskimi obveznostmi, ter za njihovo sklenitev
(KOM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalec: Gérard Deprez

Oznake postopkov

*	Postopek posvetovanja *večina oddanih glasov*
**I	Postopek sodelovanja (prva obravnava) *večina oddanih glasov*
**II	Postopek sodelovanja (druga obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča* *absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča*
***	Postopek privolitve *absolutna večina poslancev Parlamenta, razen v primerih, navedenih v členih 105, 107, 161 in 300 Pogodbe ES in členu 7 Pogodbe EU*
***I	Postopek soodločanja (prva obravnava) *večina oddanih glasov*
***II	Postopek soodločanja (druga obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča* *absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali spremembo skupnega stališča*
***III	Postopek soodločanja (tretja obravnava) *večina oddanih glasov za odobritev skupnega besedila*

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki jo predlaga Komisija.)

Spremembe zakonodajnega besedila

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Pri aktih o spremembi je besedilo, ki povzema obstoječo določbo, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko je Komisija ni spremenila, označeno s **krepkim tiskom**. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z [...]. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del zakonodajnega besedila s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer, očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA 5

OBRAZLOŽITEV.....18

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu uredbe Sveta o uvedbi postopka za pogajanja o dvostranskih sporazumih med državami članicami in tretjimi državami, ki so povezani s sektorskimi zadevami in zajemajo pristojnosti, priznavanje in izvrševanje sodnih odločb in sklepov v zakonskih sporih, o starševski odgovornosti in preživninskih obveznostih ter pravo, ki se uporablja v zadevah v zvezi s preživninskimi obveznostmi, ter za njihovo sklenitev (KOM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

(Postopek posvetovanja)

Evropski parlament,

– ob upoštevanju predloga Komisije Svetu (KOM(2008)0894),

– ob upoštevanju členov 61(c), 65, 67(2) in 67(5) Pogodbe ES, v skladu s katerimi se je Svet posvetoval s Parlamentom (C6-0035/2009),

– ob upoštevanju člena 51 svojega poslovnika,

– ob upoštevanju poročila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve in mnenja Odbora za pravne zadeve (A6-0000/2009),

1. odobri predlog Komisije, kakor je bil spremenjen;

2. poziva Komisijo, naj ustrezno spremeni svoj predlog, na podlagi člena 250(2) Pogodbe ES;

3. poziva Svet, naj obvesti Parlament, če namerava odstopati od besedila, ki ga je Parlament odobril;

4. poziva Svet, naj se ponovno posvetuje s Parlamentom, če namerava bistveno spremeniti predlog Komisije;

5. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji.

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe
Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(8) Treba je oceniti, ali ***trenutno*** obstaja dovolj velik interes Skupnosti za zamenjavo vseh obstoječih ali predlaganih dvostranskih sporazumov med državami	(8) Treba je oceniti, ali obstaja dovolj velik interes Skupnosti za zamenjavo vseh obstoječih ali predlaganih dvostranskih sporazumov med državami članicami in

članicami in tretjimi državami s sporazumi Skupnosti. ***Posledično je treba določiti tudi postopek z dvojnim ciljem***. ***Prvi je, da se Skupnosti omogoči oceno***, ali obstaja ***dovolj velik*** interes Skupnosti za sklenitev ***določenega dvostranskega*** sporazuma. ***Drugi cilj je dovoliti*** državam članicam, da sklenejo zadevni sporazum***, če Skupnost trenutno nima interesa za sklenitev takega sporazuma***.

tretjimi državami s sporazumi Skupnosti. ***Komisija mora oceniti***, ali obstaja interes Skupnosti za sklenitev sporazuma ***med Skupnostjo in določeno tretjo državo. V nasprotnem primeru bi se*** državam članicam ***dovolilo***, da sklenejo zadevni sporazum.

Or. en

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe
Uvodna izjava 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(9) ***Treba je uvesti skladen in pregleden*** postopek, s katerim bi se državam članicam dovolilo, da spremenijo obstoječe sporazume s tretjimi državami ali da se pogajajo o novih sporazumih in jih sklenejo v izjemnih okoliščinah, zlasti takrat, kadar Skupnost sama ni izrazila namere, da bo izvajala svoje zunanje pristojnosti za sklenitev sporazuma. Ta postopek ne posega v izključno pristojnost Skupnosti in določbe členov 300 in 307 Pogodbe ***ES***. ***Ker odstopa od pravila, da ima Skupnost izključno pristojnost za sklepanje mednarodnih sporazumov o teh zadevah, je treba predlagani postopek šteti kot izjemen ukrep, ki mora imeti omejeno področje uporabe in trajanje.***	(9) ***Ta uredba naj opredeli specifična merila in pogoje za*** postopek, s katerim bi se državam članicam dovolilo, da spremenijo obstoječe sporazume s tretjimi državami ali da se pogajajo o novih sporazumih in jih sklenejo v izjemnih okoliščinah, zlasti takrat, kadar Skupnost sama ni izrazila namere, da bo izvajala svoje zunanje pristojnosti za sklenitev sporazuma. Ta postopek ne posega v izključno pristojnost Skupnosti in določbe členov 300 in 307 Pogodbe.

Or. en

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe
Uvodna izjava 9 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(9a) Z merili in pogoji bi moralo biti zagotovljeno ravnotežje med interesom Skupnosti na eni strani in specifičnim interesom države članice na drugi, prav tako pa merila in pogoji ne smejo onesposobiti prava Skupnosti ali ogroziti pravilnega delovanja sistema, vzpostavljenega na podlagi njegovih pravil.

Or. en

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe
Uvodna izjava 9 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(9b) Glede na to, da postopek odstopa od pravil o izključni pristojnosti Skupnosti za sklepanje mednarodnih sporazumov na področju pravosodnega sodelovanja v civilnih in gospodarskih zadevah, ga je treba šteti kot izjemen ukrep, ki mora posledično imeti omejeno področje uporabe in trajanje.

Or. en

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe
Uvodna izjava 9 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(9c) Komisija bi morala glede na smernice, ki jih Evropski svet lahko sprejme v prihodnosti, pripraviti strategijo in opredeliti prednostne naloge za oblikovanje politike Skupnosti v zvezi z zunanjimi odnosi na področju pravosodnega sodelovanja pri civilnem in gospodarskem pravu.

Or. en

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe
Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(10) Ta uredba mora biti omejena na sporazume, ki so povezani ***s sektorskimi*** zadevami v zvezi s področji pristojnosti, priznavanja in izvrševanja sodnih odločb in sklepov v zakonskih sporih, o starševski odgovornosti in preživninskih obveznostih ter pravom, ki se uporablja v zadevah v zvezi s preživninskimi obveznostmi.	(10) Ta uredba mora biti omejena na sporazume, ki so povezani z zadevami v zvezi s področji pristojnosti, priznavanja in izvrševanja sodnih odločb in sklepov v zakonskih sporih, o starševski odgovornosti in preživninskih obveznostih ter pravom, ki se uporablja v zadevah v zvezi s preživninskimi obveznostmi.

Or. en

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe
Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(11) Da bi zagotovili, da sporazum, ki ga predlaga država članica, ne onesposobi	(11) Da bi zagotovili, da sporazum, ki ga predlaga država članica, ne onesposobi

prava Skupnosti in ne ogrozi pravilnega delovanja sistema, vzpostavljenega na podlagi njegovih pravil, je treba dovoljenje pridobiti za začetek ali nadaljevanje pogajanj in za sklenitev sporazuma. To bo Komisiji omogočilo, da oceni pričakovan učinek pričakovanega rezultata pogajanj na pravo Skupnosti. ***V ustreznih zadevah*** *lahko* Komisija predlaga pogajalske smernice ali zahteva vključitev posebnih klavzul v predlagane sporazume.	prava Skupnosti in ne ogrozi pravilnega delovanja sistema, vzpostavljenega na podlagi njegovih pravil, je treba dovoljenje pridobiti za začetek ali nadaljevanje pogajanj in za sklenitev sporazuma. To bo Komisiji omogočilo, da oceni pričakovan učinek pričakovanega rezultata pogajanj na pravo Skupnosti. Komisija *lahko* predlaga pogajalske smernice ali zahteva vključitev posebnih klavzul v predlagane sporazume.

Or. en

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe
Uvodna izjava 14

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(14) Ukrepe, potrebne za izvajanje te uredbe, je treba sprejeti v skladu s Sklepom Sveta 1999/468/ES o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil.	***črtano***

Or. en

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe
Člen 1 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Ta uredba določa postopek, v skladu s katerim se državam članicam dovoli, da spremenijo ***obstoječe*** dvostranske sporazume med državo članico in tretjo državo, ali za pogajanja o novem dvostranskem sporazumu in njegovo sklenitev ob upoštevanju pogojev, določenih v naslednjih določbah.	1. Ta uredba določa postopek, v skladu s katerim se državam članicam dovoli, da spremenijo dvostranske sporazume med državo članico in tretjo državo, ali za pogajanja o novem dvostranskem sporazumu in njegovo sklenitev ob upoštevanju pogojev, določenih v naslednjih določbah.

Or. en

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe
Člen 1 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Ta uredba se uporablja za dvostranske sporazume med državami članicami in tretjimi državami z zvezi s ***sektorskimi zadevami, ki zajemajo pristojnosti in priznavanje ter izvrševanje*** sodnih odločb in sklepov v zakonskih sporih, o starševski odgovornosti in preživninskih obveznostih ter pravo, ki se uporablja v zadevah v zvezi s preživninskimi obveznostmi.	2. Ta uredba se uporablja za dvostranske sporazume med državami članicami in tretjimi državami v zvezi s ***pristojnostmi, priznavanjem in izvrševanjem*** sodnih odločb in sklepov v zakonskih sporih, o starševski odgovornosti in preživninskih obveznostih ter pravo, ki se uporablja v zadevah v zvezi s preživninskimi obveznostmi.

Or. en

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe
Člen 3 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Kadar namerava država članica začeti pogajanja s tretjo državo za spremembo obstoječega sporazuma ali za sklenitev novega sporazuma, ki spada v področje uporabe te uredbe, Komisijo o svoji ***nameri pisno*** obvesti.	1. Kadar namerava država članica začeti pogajanja s tretjo državo za spremembo obstoječega sporazuma ali za sklenitev novega sporazuma, ki spada v področje uporabe te uredbe, Komisijo o svoji ***prošnji*** obvesti ***s pismom ali v elektronski obliki***.

Or. en

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Po prejetju uradnega obvestila Komisija oceni, ali lahko država članica nadaljuje pogajanja z zadevno tretjo državo. Če je Skupnost že sklenila kakršen koli sporazum z isto vsebino z zadevno tretjo državo, Komisija prošnjo države članice avtomatično zavrne.	1. Po prejetju uradnega obvestila Komisija oceni, ali lahko država članica nadaljuje pogajanja z zadevno tretjo državo***, pri tem pa upošteva, da mora odstopanje od izključne pristojnosti Skupnosti ostati izjemen ukrep z omejenim področjem uporabe in trajanja.*** Če je Skupnost že sklenila kakršen koli sporazum z isto vsebino z zadevno tretjo državo, Komisija prošnjo države članice avtomatično zavrne. ***Prošnjo zavrne tudi, če oceni, da obstaja interes Skupnosti za sklenitev sporazuma med Skupnostjo in to tretjo državo.***

Or. en

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 2 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. ***Če Skupnost še ni sklenila*** sporazuma z zadevno tretjo državo, Komisija pri oceni ***najprej*** preveri, ali ***se pričakuje***, da bo kakršen koli zadevni sporazum Skupnosti z zadevno tretjo državo sklenjen ***v bližnji prihodnosti***. Če takega sporazuma ni, ***lahko*** Komisija ***da dovoljenje, če sta izpolnjena naslednja pogoja***:	2. Če ***interes Skupnosti ne obstaja in*** sporazuma z zadevno tretjo državo ***ni***, Komisija pri oceni preveri, ali je ***izrecno predvideno***, da bo kakršen koli zadevni sporazum Skupnosti z zadevno tretjo državo sklenjen ***v naslednjih dveh letih***. Če takega sporazuma ni, Komisija ***preveri***, ***če so izpolnjeni naslednji trije pogoji***:

Or. en

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 2 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(a) ***zadevna*** država članica je dokazala, da ***obstaja*** poseben interes za sklenitev dvostranskega ***sektorskega*** sporazuma s tretjo državo, ***povezan*** zlasti ***z obstojem*** gospodarskih, geografskih, kulturnih ali zgodovinskih vezi med državo članico in navedeno tretjo državo ***in***	(a) država članica je dokazala, da ***ima*** poseben interes za sklenitev dvostranskega sporazuma s tretjo državo, zlasti ***na podlagi*** gospodarskih, geografskih, kulturnih ali zgodovinskih vezi med državo članico in navedeno tretjo državo***;***

Or. en

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
(b) ***Komisija ugotovi, da ima*** predlagani sporazum omejen ***vpliv*** na enotno in dosledno uporabo veljavnih pravil Skupnosti ***ter na pravilno delovanje sistema, ki ga vzpostavljajo navedena pravila.***	(b) predlagani sporazum ***nima bistvenega vpliva*** na enotno in dosledno uporabo veljavnih pravil Skupnosti ***ter***

Or. en

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 2 – točka b a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(ba) sklenitev predlaganega sporazuma naj ne bi onesposobila prava Skupnosti ali ogrozila pravilnega delovanja sistema, vzpostavljenega na podlagi pravil

Skupnosti.

Or. en

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 1 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
1. Če Komisija ***ugotovi, da ni ovir za sporazum na podlagi pogojev iz člena 4***, državi članici ***lahko*** dovoli, da začne pogajanja z zadevno tretjo državo. Če je potrebno, lahko Komisija predlaga pogajalske smernice in zahteva vključitev določenih klavzul v predlagani sporazum.	1. Če ***so pogoji iz člena 4(2) izpolnjeni***, Komisija državi članici dovoli, da začne pogajanja z zadevno tretjo državo. Če je potrebno, lahko Komisija predlaga pogajalske smernice in zahteva vključitev določenih klavzul v predlagani sporazum.

Or. en

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	(2a) Sporazum vsebuje klavzulo o avtomatični nadomestitvi sporazuma med Evropsko skupnostjo ali Skupnostjo in njenimi državami članicami in tretjo državo z isto vsebino.

Or. en

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 3 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
3. Komisija sprejme odločitev o dovoljenju, navedenem v odstavkih 1 in 2, v skladu s postopkom iz člena 8(2).	***črtano***

Or. en

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe
Člen 5 – odstavek 3 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Komisija svojo odločitev o prošnji države članice sporoči v šestih mesecih od prejema uradnega obvestila, navedenega v členu 3.	Komisija svojo ***utemeljeno*** odločitev o prošnji države članice sporoči v šestih mesecih od prejema uradnega obvestila, navedenega v členu 3.

Or. en

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe
Člen 7 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
2. Po prejetju uradnega obvestila Komisija oceni, ali je doseženi sporazum v skladu z njeno prvotno oceno. Pri pripravi te nadaljnje ocene mora Komisija proučiti, ali predlagani sporazum vključuje zahteve Komisije, zlasti kar zadeva vključitev klavzul, navedenih v členu 5(1), in ali ***bi*** sklenitev predlaganega sporazuma onesposobila pravo Skupnosti in ogrozila pravilno delovanje sistema,	2. Po prejetju uradnega obvestila Komisija oceni, ali je doseženi sporazum v skladu z njeno prvotno oceno. Pri pripravi te nadaljnje ocene mora Komisija proučiti, ali predlagani sporazum vključuje zahteve Komisije, zlasti kar zadeva vključitev klavzul, navedenih v členu 5(1), in ali sklenitev predlaganega sporazuma ***ni v interesu Skupnosti oziroma bi*** onesposobila pravo Skupnosti in ogrozila pravilno delovanje sistema,

vzpostavljenega na podlagi njegovih pravil.	vzpostavljenega na podlagi njegovih pravil.

Or. en

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe
Člen 7 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
4. Če Komisija meni, da so pogajanja privedla do sporazuma, ki izpolnjuje zahteve iz odstavka 2, se državi članici ***lahko*** dovoli, da sklene sporazum.	4. Če Komisija meni, da so pogajanja privedla do sporazuma, ki izpolnjuje ***vse*** zahteve iz odstavka 2, se državi članici dovoli, da sklene sporazum.

Or. en

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe
Člen 7 – odstavek 5 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
5. Komisija sprejme odločitev o dovoljenju, navedenem v odstavkih 3 in 4, v skladu s postopkom iz člena 8(3).	***črtano***

Or. en

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe
Člen 7 – odstavek 5 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Komisija svojo odločitev o prošnji države članice sporoči v šestih mesecih od prejema uradnega obvestila, navedenega v odstavku 1.	Komisija svojo ***utemeljeno*** odločitev o prošnji države članice sporoči v šestih mesecih od prejema uradnega obvestila, navedenega v odstavku 1.

Or. en

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe
Člen 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Člen 8	***črtano***
Postopek odbora	
1. Komisiji pomaga odbor.	
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja svetovalni postopek, določen v členu 3 Sklepa 1999/468/ES, v skladu s členom 7 Sklepa.	
3. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja upravljalni postopek, določen v členu 4 Sklepa 1999/468/ES, v skladu s členom 7 Sklepa.	
4. Obdobje iz člena 4(3) Sklepa 1999/468/ES je tri mesece.	

Or. en

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe
Člen 8 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
	Člen 8a
	1. Države članice Komisijo obvestijo o vseh sporazumih iz člena 2, ki spadajo v področje uporabe te uredbe.
	2. Komisija da informacije, o katerih je bila obveščena v skladu z odstavkom 1, pa tudi v skladu s členom 4, na voljo državam članicam in javnosti z objavo v Uradnem listu Evropske unije ali s katerimi koli

drugimi primernimi sredstvi.

Or. en

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe
Člen 9 – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Če je to mogoče glede na fazo pogajanj, lahko Komisija predlaga ***pogajalske*** smernice ali vključitev določenih klavzul, kakor je navedeno v členu 5(1).	Če je to mogoče glede na fazo pogajanj, lahko Komisija predlaga smernice ali ***zahteva*** vključitev določenih klavzul, kakor je navedeno v členu 5(1).

Or. en

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe
Člen 11 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija	*Predlog spremembe*
Uporablja se do 31. decembra 2014.	Uporablja se do 31. decembra 2014 ***razen za sporazume, o katerih pogajanja potekajo in je zanje Komisija izdala dovoljenje za začetek pogajanj (v skladu s členom 5, odstavek 1) ter še niso sklenjeni.***

Or. fr

OBRAZLOŽITEV

Ozadje

Uredba uvaja postopek za pogajanja o dvostranskih sporazumih med državami članicami in tretjimi državami glede pristojnosti, priznavanja in izvrševanja sodnih odločb in sklepov v zakonskih sporih, o starševski odgovornosti in preživninskih obveznostih, ter za njihovo sklenitev. V skladu s členom 307 Pogodbe ES morajo države članice odpraviti vse neskladnosti med pravnim redom Skupnosti in mednarodnimi sporazumi, sklenjenimi med državami članicami in tretjimi državami.

Sodišče Evropskih skupnosti je v svojem Mnenju 1/03 z dne 7. februarja 2006 (Lugano) potrdilo, da je Skupnost pridobila izključno zunanjo pristojnost za pogajanja o mednarodnih sporazumih s tretjimi državami in njihovi sklenitvi v zvezi s številnimi pomembnimi vprašanji iz naslova IV Pogodbe ES.

V skladu s členom 300 Pogodbe ES torej take sporazume med Skupnostjo in tretjo državo sklepa Skupnost, treba pa je oceniti, ali obstaja dovolj velik interes, da se vsi obstoječi ali predlagani dvostranski sporazumi med državami članicami in tretjimi državami nadomestijo s sporazumi Skupnosti. To je razlog, zakaj ta postopek. Če interesa Skupnosti ni, bi moralo biti državam članicam dovoljeno, da same sklenejo sporazume.

Analiza poročevalca

Poročevalec želi vseeno poudariti, da morajo glede na to, da postopek **izhaja** iz pravila, da sporazume sklepa Skupnost, za izdajo dovoljenja državam članicam veljati zelo natančni pogoji. Mehanizem bi moral biti omejen vsebinsko in časovno. Uporabiti se ne sme, kadar ima Skupnost zadosten interes za sklenitev sporazuma z določeno tretjo državo, prav tako pa ne sme negativno vplivati na pravilno delovanje sistema, ki ga vzpostavljajo pravila Skupnosti. Poročevalcu se zdi izredno pomembno, da bi zaradi skladnosti Komisija pripravila strategijo in opredelila prednostne naloge za oblikovanje politike Skupnosti v zvezi z zunanjimi odnosi na področju pravosodnega sodelovanja pri civilnem in gospodarskem pravu. Glede predlaganega postopka komitologije poročevalec meni, da ni ustrezen, zato predlaga njegovo črtanje. Pristojnost Komisije kot varuhinje pogodbe je, da zagotovi spoštovanje prava Skupnosti. To pristojnost ji nalaga Pogodba ES in torej ne zadeva vprašanja izvedbenih pooblastil (člen 202 Pogodbe ES). Namesto tega poročevalec predlaga sistem obveščanja (p.s. 26), kot določa tudi uredba 1931/2006 z dne 20. decembra 2006 o pravilih za obmejni promet na zunanjih kopenskih mejah držav članic in spremembi določb schengenske konvencije. Uredba naj bi bila časovno omejena in se uporabljala do leta 2014 (razen za sporazume, o katerih pogajanja potekajo oziroma je Komisija zanje že izdala dovoljenje za začetek pogajanj).