EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2008/0266(CNS)

11.3.2009

*

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets förordning om införande av ett förfarande för förhandling och ingående av bilaterala avtal mellan medlemsstater och tredjeländer om områdesspecifika frågor avseende domstols behörighet och erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål, mål om föräldraansvar och mål om underhållsskyldighet, samt avseende tillämplig lag i mål om underhållsskyldighet
(KOM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande:Gérard Deprez

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil***. I samband med ändringsakter ska de delar av en återgiven befintlig rättsakt som inte ändrats av kommissionen, men som parlamentet önskar ändra, markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...]. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 18

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets förordning införande av ett förfarande för förhandling och ingående av bilaterala avtal mellan medlemsstater och tredjeländer om områdesspecifika frågor avseende domstols behörighet och erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål, mål om föräldraansvar och mål om underhållsskyldighet, samt avseende tillämplig lag i mål om underhållsskyldighet (KOM(2008)0894 – C6-0035/2009 – 2008/0266(CNS))

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till rådet (KOM(2008)0894),

– med beaktande av artiklarna 61.c, 65, 67.2 och 67.5 i EG-fördraget, i enlighet med vilka rådet har hört parlamentet (C6-0035/2009),

– med beaktande av artikel 51 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandet från utskottet för rättsliga frågor (A6-.../2009).

1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sitt förslag i överensstämmelse härmed i enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget.

3. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.

4. Rådet uppmanas att på nytt höra Europaparlamentet om rådet har för avsikt att väsentligt ändra kommissionens förslag.

5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 8

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(8) Det är nödvändigt att fastställa om det ***för närvarande*** finns ett tillräckligt gemenskapsintresse av att ersätta alla befintliga eller föreslagna bilaterala avtal	(8) Det är nödvändigt att fastställa om det finns ett tillräckligt gemenskapsintresse av att ersätta alla befintliga eller föreslagna bilaterala avtal mellan medlemsstater och

mellan medlemsstater och tredjeländer med gemenskapsavtal. ***Följaktligen är det nödvändigt att fastställa ett förfarande som fyller två olika syften: det första är att ge gemenskapen förutsättningar att*** bedöma om det är av ***tillräckligt*** intresse för gemenskapen att ingå ett ***visst bilateralt*** avtal. ***Det andra är att tillåta*** medlemsstaterna att ingå avtalet i fråga***, om gemenskapen inte har något intresse av att ingå ett sådant avtal***.	tredjeländer med gemenskapsavtal. ***Kommissionen bör*** bedöma om det är av intresse för gemenskapen att ingå ett avtal ***mellan gemenskapen och ett tredjeland***. ***Om så inte är fallet bör*** medlemsstaterna ***tillåtas*** att ingå avtalet i fråga.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning
Skäl 9

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(9) ***Det bör införas ett konsekvent och öppet förfarande i syfte*** att i undantagsfall bemyndiga medlemsstaterna att ändra befintliga avtal med tredjeländer eller att förhandla om och ingå nya avtal, särskilt när gemenskapen själv inte har klargjort att den har för avsikt att utöva sin externa behörighet för att ingå avtalet. Detta förfarande bör inte påverka gemenskapens exklusiva behörighet och bestämmelserna i artiklarna 300 och 307 i ***EG-fördraget***. ***Eftersom förfarandet innebär en avvikelse från principen att gemenskapen är exklusivt behörig att ingå internationella avtal om dessa frågor, bör det anses som en undantagsåtgärd och vara begränsat i räckvidd och tid.***	(9) ***I denna förordning bör det fastställas specifika kriterier och villkor för det förfarande som ska användas för*** att i undantagsfall bemyndiga medlemsstaterna att ändra befintliga avtal med tredjeländer eller att förhandla om och ingå nya avtal, särskilt när gemenskapen själv inte har klargjort att den har för avsikt att utöva sin externa behörighet för att ingå avtalet. Detta förfarande bör inte påverka gemenskapens exklusiva behörighet och bestämmelserna i artiklarna 300 och 307 i ***fördraget***.

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning
Skäl 9a (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(9a) Med dessa kriterier och villkor bör jämvikten garanteras mellan å ena sidan gemenskapsintresset och å andra sidan medlemsstatens särskilda intresse. De bör inte göra gemenskapsrätten verkningslös eller undergräva funktionen hos det system som inrättas genom bestämmelserna i den.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning
Skäl 9b (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(9b) Eftersom förfarandet utgör en avvikelse från bestämmelserna om gemenskapens exklusiva behörighet att ingå internationella avtal på området civilrättsligt samarbete måste det ses som en undantagsåtgärd och vara begränsat i räckvidd och tid.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 9c (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(9c) Kommissionen bör ta fram en strategi och fastställa prioriteringar i syfte att utveckla gemenskapens yttre förbindelser

på området civilrättsligt samarbete, i enlighet med sådana riktlinjer som Europeiska rådet kan komma att anta i framtiden.

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning
Skäl 10

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(10) Denna förordning bör begränsas till avtal om ***områdesspecifika*** frågor rörande domstols behörighet, erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål och mål om föräldraansvar och underhållsskyldighet samt tillämplig lag i mål om underhållsskyldighet.	(10) Denna förordning bör begränsas till avtal om frågor rörande domstols behörighet, erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål och mål om föräldraansvar och underhållsskyldighet samt tillämplig lag i mål om underhållsskyldighet.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Skäl 11

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(11) För att säkerställa att ett avtal som en medlemsstat planerar att ingå inte berövar gemenskapslagstiftningen dess effektivitet och undergräver funktionen hos det system som inrättas genom dess bestämmelser, bör det krävas ett bemyndigande såväl för att inleda eller fortsätta förhandlingar som för att ingå ett avtal. Detta kommer att göra det möjligt för kommissionen att bedöma det (möjliga) förhandlingsresultatets förväntade inverkan på gemenskapslagstiftningen. ***Om så krävs kan*** kommissionen lägga fram	(11) För att säkerställa att ett avtal som en medlemsstat planerar att ingå inte berövar gemenskapslagstiftningen dess effektivitet och undergräver funktionen hos det system som inrättas genom dess bestämmelser bör det krävas ett bemyndigande såväl för att inleda eller fortsätta förhandlingar som för att ingå ett avtal. Detta kommer att göra det möjligt för kommissionen att bedöma det (möjliga) förhandlingsresultatets förväntade inverkan på gemenskapslagstiftningen. Kommissionen ***kan*** lägga fram förhandlingsdirektiv och

förhandlingsdirektiv och kräva att särskilda klausuler införs i de planerade avtalen.	kräva att särskilda klausuler införs i de planerade avtalen.

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Skäl 14

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
(14) De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra denna förordning bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG om de förfaranden som ska tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter.	***utgår***

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning
Artikel 1 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. Genom denna förordning inrättas ett förfarande som syftar till att bemyndiga en medlemsstat att ändra ett ***befintligt*** bilateralt avtal mellan den medlemsstaten och ett tredjeland, eller att förhandla om eller ingå ett nytt bilateralt avtal på de villkor som anges i nedanstående bestämmelser.	1. Genom denna förordning inrättas ett förfarande som syftar till att bemyndiga en medlemsstat att ändra ett bilateralt avtal mellan den medlemsstaten och ett tredjeland eller att förhandla om eller ingå ett nytt bilateralt avtal på de villkor som anges i nedanstående bestämmelser.

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning
Artikel 1 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. Denna förordning ska tillämpas på bilaterala avtal mellan medlemsstaterna och tredjeländer om ***områdesspecifika frågor avseende*** domstols behörighet och erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål, mål om föräldraansvar och mål om underhållsskyldighet, samt avseende tillämplig lag i mål om underhållsskyldighet.	2. Denna förordning ska tillämpas på bilaterala avtal mellan medlemsstaterna och tredjeländer om domstols behörighet och erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål, mål om föräldraansvar och mål om underhållsskyldighet, samt avseende tillämplig lag i mål om underhållsskyldighet.

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. En medlemsstat som avser att inleda förhandlingar med ett tredjeland i syfte att ändra ett befintligt avtal eller ingå ett nytt avtal som faller inom tillämpningsområdet för denna förordning, ska ***anmäla detta till*** kommissionen.	1. En medlemsstat som avser att inleda förhandlingar med ett tredjeland i syfte att ändra ett befintligt avtal eller ingå ett nytt avtal som faller inom tillämpningsområdet för denna förordning ska ***underrätta*** kommissionen ***om sin ansökan genom en skrivelse eller i elektronisk form***.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. ***När*** kommissionen har mottagit anmälan ska den bedöma om medlemsstaten kan	1. ***Efter att*** kommissionen har mottagit anmälan ska den bedöma om

förhandla med det berörda tredjelandet. Om gemenskapen redan har ingått ett avtal om samma frågor med det berörda tredjelandet, ska ansökan avslås automatiskt.

medlemsstaten kan förhandla med det berörda tredjelandet***, med vederbörlig hänsyn till det faktum att avvikelser från gemenskapens exklusiva externa behörighet även i fortsättningen bör vara undantagsfall och begränsade i räckvidd och tid***. Om gemenskapen redan har ingått ett avtal om samma frågor med det berörda tredjelandet ska ansökan avslås automatiskt***. Även när kommissionen anser att det finns ett gemenskapsintresse av att ingå ett avtal mellan gemenskapen och ett tredjeland ska den avslå ansökan***.

Or. en

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 2 – inledningen

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. Om ***gemenskapen ännu inte har ingått ett*** avtal med det berörda tredjelandet, ska kommissionen vid sin bedömning ***först*** kontrollera om gemenskapen ***förväntas*** ingå ett relevant avtal med tredjelandet inom ***en nära framtid***. Om så inte är fallet ***kan*** kommissionen ***ge sitt bemyndigande, förutsatt*** att följande villkor är uppfyllda:	2. Om ***det inte finns något gemenskapsintresse eller något*** avtal med det berörda tredjelandet, ska kommissionen vid sin bedömning kontrollera om gemenskapen ***uttryckligen planerar att*** ingå ett relevant avtal med tredjelandet inom ***de närmaste två åren***. Om så inte är fallet ***ska*** kommissionen ***kontrollera*** att följande ***tre*** villkor är uppfyllda:

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
a) Medlemsstaten har visat att den har ett särskilt intresse av att ingå ett bilateralt	a) Medlemsstaten har visat att den har ett särskilt intresse av att ingå ett bilateralt

områdesspecifikt avtal med tredjelandet i fråga, särskilt på grund av ekonomiska, geografiska, kulturella eller historiska band mellan medlemsstaten och tredjelandet.	avtal med tredjelandet i fråga, särskilt på grund av ekonomiska, geografiska, kulturella eller historiska band mellan medlemsstaten och det tredjelandet.

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
b) ***Kommissionen fastställer att*** det föreslagna avtalet har ***begränsad*** inverkan på en enhetlig och konsekvent tillämpning av gällande gemenskapsbestämmelser ***och på funktionen hos det system som inrättas genom dessa bestämmelser***.	b) Det föreslagna avtalet har ***inte någon betydande*** inverkan på en enhetlig och konsekvent tillämpning av gällande gemenskapsbestämmelser.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Artikel 4 – punkt 2 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(ba) Ingåendet av det föreslagna avtalet skulle inte göra gemenskapsrätten verkningslös eller undergräva funktionen hos det system som inrättas genom gemenskapsbestämmelserna.

Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
1. Om kommissionen***, mot bakgrund av villkoren i artikel 4, anser att det inte föreligger några hinder för avtalet, kan den*** bemyndiga medlemsstaten ***i fråga*** att inleda förhandlingar om avtalet med det berörda tredjelandet. Om så krävs kan kommissionen utfärda förhandlingsdirektiv och begära att särskilda klausuler införs i det *planerade* avtalet.	1. Om ***villkoren i artikel 4.2 är uppfyllda ska*** kommissionen bemyndiga medlemsstaten att inleda förhandlingar om avtalet med det berörda tredjelandet. Om så krävs kan kommissionen utfärda förhandlingsdirektiv och begära att särskilda klausuler införs i det *föreslagna* avtalet.

Or. en

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	(2a) Avtalet ska innehålla en klausul om att avtalet mellan Europeiska gemenskapen eller gemenskapen och dess medlemsstater och tredjelandet om samma frågor automatiskt ska ersättas.

Or. en

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 3 – stycke 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
3. Kommissionen ska fatta beslut om sådant bemyndigande som avses i punkterna 1 och 2 i enlighet med	***utgår***

förfarandet i artikel 8.2.

Or. en

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Kommissionen ska fatta beslut om medlemsstatens ansökan inom sex månader från mottagandet av den anmälan som avses i artikel 3.	Kommissionen ska fatta ***ett motiverat*** beslut om medlemsstatens ansökan inom sex månader från mottagandet av den anmälan som avses i artikel 3.

Or. en

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
2. Efter mottagandet av denna anmälan ska kommissionen bedöma om det framförhandlade avtalet överensstämmer med den första bedömningen. I samband med denna ytterligare bedömning ska kommissionen undersöka om det *planerade* avtalet uppfyller kommissionens krav, särskilt när det gäller införandet av de klausuler som avses i artikel 5.1, och om ingåendet av det *planerade* avtalet skulle göra gemenskapsrätten ineffektiv och undergräva funktionen hos det system som inrättas genom *avtalets* bestämmelser.	2. Efter mottagandet av denna anmälan ska kommissionen bedöma om det framförhandlade avtalet överensstämmer med den första bedömningen. I samband med denna ytterligare bedömning ska kommissionen undersöka om det *föreslagna* avtalet uppfyller kommissionens krav, särskilt när det gäller införandet av de klausuler som avses i artikel 5.1, och om ***gemenskapen har något intresse av*** ingåendet av det *föreslagna* avtalet ***eller det*** skulle göra gemenskapsrätten ineffektiv och undergräva funktionen hos det system som inrättas genom *dess* bestämmelser.

Or. en

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 4

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
4. Om kommissionen anser att förhandlingarna har lett till ett avtal som uppfyller ***kraven*** i punkt 2, ska medlemsstaten bemyndigas att ingå avtalet.	4. Om kommissionen anser att förhandlingarna har lett till ett avtal som uppfyller ***samtliga krav*** i punkt 2 ska medlemsstaten bemyndigas att ingå avtalet.

Or. en

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 5 – stycke 1

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
5. Kommissionen ska fatta beslut om det bemyndigande som avses i punkterna 3 och 4 i enlighet med förfarandet i artikel 8.3.	***utgår***

Or. en

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 5 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Kommissionen ska fatta beslut om medlemsstatens ansökan inom sex månader från mottagandet av den anmälan som avses i punkt 1.	Kommissionen ska fatta ***ett motiverat*** beslut om medlemsstatens ansökan inom sex månader från mottagandet av den anmälan som avses i punkt 1.

Or. en

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning
Artikel 8

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Artikel 8	***utgår***
Kommittéförfarande	
1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté.	
2. När det hänvisas till denna punkt ska det rådgivande förfarande som anges i artikel 3 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med iakttagande av artikel 7 i det beslutet.	
3. När hänvisning görs till denna punkt ska det förvaltningsförfarande som anges i artikel 4 i beslut 1999/468/EG tillämpas, i enlighet med artikel 7 i det beslutet.	
4. Den tid som avses i artikel 4.3 i beslut 1999/468/EG ska vara tre månader.	

Or. en

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning
Artikel 8a (ny)

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
	Artikel 8a
	1. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om samtliga avtal enligt definitionen i artikel 2 som omfattas av denna förordning.
	2. Kommissionen ska göra den information som anmälts enligt stycke 1, liksom den information som anmälts enligt artikel 4, tillgänglig för medlemsstaterna och allmänheten genom att offentliggöra den i Europeiska unionens officiella tidning eller på annat

lämpligt sätt.

Or. en

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning
Artikel 9 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Om förhandlingsfasen så medger, kan kommissionen lägga fram ***förhandlingsdirektiv*** eller begära införande av särskilda klausuler, i enlighet med artikel 5.1.	Om förhandlingsfasen så medger kan kommissionen lägga fram ***direktiv*** eller begära införande av särskilda klausuler, i enlighet med artikel 5.1.

Or. en

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning
Artikel 11 – stycke 2

Kommissionens förslag	*Ändringsförslag*
Den ska tillämpas till och med den 31 december 2014.	Den ska tillämpas till och med den 31 december 2014***, utom för de avtal som är föremål för pågående förhandlingar som inletts med kommissionens godkännande (i enlighet med artikel 5.1) men som ännu inte slutförts***.

Or. fr

MOTIVERING

Bakgrund

Med denna förordning införs ett förfarande för förhandling och ingående av bilaterala avtal mellan medlemsstater och tredjeländer om domstols behörighet och erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål, mål om föräldraansvar samt mål om underhållsskyldighet. Enligt artikel 307 i fördraget måste medlemsstaterna undanröja eventuella brister i förenligheten mellan gemenskapens regelverk och internationella avtal som ingås mellan en medlemsstat och ett tredjeland.

I sitt yttrande 1/03 av den 7 februari 2006 (Luganokonventionen) bekräftade EG-domstolen att gemenskapen har förvärvat exklusiv extern behörighet att förhandla om och ingå internationella avtal med tredjeländer på en rad viktiga områden som ingår i avdelning IV i fördraget.

Därför är det gemenskapen som, på grundval av artikel 300 i fördraget, är behörig att ingå sådana avtal mellan gemenskapen och ett tredjeland. Det bör därför bedömas om det finns ett tillräckligt stort intresse att ersätta alla befintliga eller föreslagna bilaterala avtal mellan medlemsstater och tredjeländer med gemenskapsavtal. Det är det som är orsaken till att detta förfarande införs. Om det inte föreligger något gemenskapsintresse bör medlemsstaterna tillåtas att ingå avtalen på egen hand.

Föredragandens analys

Föredraganden vill understryka att förfarandet för att bemyndiga medlemsstaterna att ingå avtal bör kringgärdas av stränga villkor, eftersom det **avviker** från regeln om att det är gemenskapen som ingår avtal. Mekanismen bör vara begränsad i räckvidd och tid. Den får inte tillämpas om gemenskapen har ett tillräckligt stort intresse av att ingå ett särskilt avtal med ett tredjeland och bör inte undergräva funktionen hos det system som inrättas genom gemenskapsbestämmelserna. För sammanhållningens skull är det avgörande att kommissionen tar fram en strategi och fastställer prioriteringar i syfte att utveckla gemenskapspolitiken för yttre förbindelser på området civilrättsligt samarbete. Föredraganden anser inte att det föreslagna kommittéförfarandet är lämpligt och föreslår därför att hänvisningarna till detta utgår. Det är kommissionen som, i egenskap av fördragets väktare, ska se till att gemenskapsrätten respekteras. Kommissionen har denna behörighet genom fördraget, och i detta fall handlar det alltså inte om genomförandebefogenheter (enligt artikel 202 i fördraget). I stället föreslår föredraganden ett anmälningssystem (äf 26) av det slag som även föreskrivs i förordning (EG) nr 1931/2006 av den 20 december 2006 om lokal gränstrafik vid medlemsstaternas yttre landgränser och om ändring av bestämmelserna i Schengenkonventionen. Förordningen bör vara tidsbegränsad och gälla fram till 2014 (förutom de avtal som är föremål för pågående förhandlingar som inletts med kommissionens godkännande).