# EURÓPSKY PARLAMENT

*2004* *2009*

*Dokument na schôdzu*

16.10.2007 B6-0000/2007

# NÁVRH UZNESENIA

ktorý na základe otázok na ústne zodpovedanie B6-0139/2007, B6-0313/2007 a B6-0314/2007

v súlade s článkom 108 ods. 5 rokovacieho poriadku

predkladá Jean-Marie Cavada

v mene Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

o boji proti terorizmu

**B6-0000/2007**

**Uznesenie Európskeho parlamentu o boji proti terorizmu**

*Európsky parlament*

– so zreteľom na článok 108 ods. 5 rokovacieho poriadku

A. keďže

— na základe článkov 2 a 6 Zmluvy o EÚ by EÚ mala byť priestorom slobody, bezpečnosti a spravodlivosti v súlade so zásadami, na ktorých je EÚ postavená, t. j. demokraciou, právnym štátom a ochranou základných práv, a na základe článku 29 tejto zmluvy „je cieľom únie poskytnúť občanom vysokú úroveň ochrany“ najmä bojom proti terorizmu a jeho prevenciou,

— EÚ by rada zhodnotila výsledky a vyhliadky svojej politiky boja proti terorizmu šesť rokov po tragických udalostiach z 11. septembra 2001 v čase, kedy hrozba terorizmu nadobudla globálny rozmer a teda si vyžaduje reakciu na rovnakej úrovni,

— Európska únia sa zaviazala bojovať proti všetkým rozmerom terorizmu, či sa už jeho príčiny alebo aktivity vyskytujú v rámci jej hraníc alebo mimo nich, pričom koná v rámci hraníc vymedzených právnym štátom a dodržiavaním základných práv,

— v prípade, že európske a národné inštitúcie by vo výnimočných prípadoch boli nútené obmedziť výkon niektorých základných práv počas obmedzeného časového obdobia, príslušné rozhodnutie by sa malo prijať zákonom podliehajúcim plnej demokratickej kontrole a v rámci najprísnejších obmedzení prípustných v demokratickej spoločnosti, pričom vylúči akúkoľvek formu monitorovanej spoločnosti alebo akýkoľvek prenos rozhodnutí, ktoré by pre občanov neboli prijateľné na národnej úrovni, na európsku úroveň,

B. ľutuje, že európske inštitúcie pod výnimočným tlakom vyplývajúcim z teroristických útokov prijali právne akty, ktoré Súdny dvor zrušil z dôvodov porušenia práv na spravodlivý proces, ochranu údajov alebo prístup k dokumentom európskych inštitúcií spojených s bojom proti terorizmu,

C. si preto uvedomuje, že boj proti terorizmu je veľmi komplexnou záležitosťou a teraz si viac ako kedykoľvek predtým vyžaduje viacúrovňovú a viacrozmernú stratégiu stanovenú na medzinárodnej úrovni

— prostredníctvom stratégie boja proti terorizmu prijatej OSN 8. septembra 2006[(1)] a Európskeho dohovoru o prevencii terorizmu prijatého Radou Európy v máji 2005[(2)],

— a prostredníctvom Európskej rady, ktorá prijala stratégiu boja proti terorizmu[(3)] v decembri 2005, žiaľ, bez akéhokoľvek väčšieho zapojenia Európskeho parlamentu

a národných parlamentov,

D. sa domnieva, že každý jeden aspekt európskej stratégie – prevencia, ochrana, stíhanie a reakcia – si vyžaduje plné zapojenie Európskeho parlamentu a národných parlamentov, ktoré by mali byť plne a pravidelne informované a ktorým by sa malo umožniť overenie skutočného dosahu prijatých opatrení, uskutočnenia pôvodných cieľov a skutočných nákladov iniciatív,

E. ľutuje, že jestvuje značný nedostatok tohto typu informácií, čo jasne vyšlo najavo z diskusie v roku 2007, a upozorňuje, že európske inštitúcie a agentúry ako Europol a Eurojust ešte len začínajú zbierať štruktúrovanejším spôsobom informácie potrebné na svoju činnosť,

F. pripomína, že reforma zmlúv umožní počas nasledujúcich dvoch rokov jasnejšie, jednoduchšie a zodpovednejšie formulovať úlohu Európskej únie v boji proti teroristom, posilniť solidaritu členských štátov a zapojiť Európsky parlament a národné parlamenty do hodnotenia politík spojených s oblasťou slobody, bezpečnosti a spravodlivosti[(4)], pričom ľutuje, že tieto politiky sa budú vyznačovať absenciou plnej súdnej kontroly na európskej úrovni a rozsiahlou beztrestnosťou po dobu 5 rokov,

*Pokiaľ ide o prevenciu:*

1. domnieva sa, že ľuďom by sa malo zabrániť v tom, aby sa uchýlili k terorizmu, riešením faktorov alebo pôvodných príčin, ktoré môžu viesť k radikalizácii a verbovaniu, čo je prvoradou úlohou miestnych, regionálnych a národných spoločenstiev, ktoré by mali napomáhať integráciu ľudí prostredníctvom medzikultúrneho dialógu, vyhýbania sa politickej exklúzii a boja proti procesu radikalizácie; domnieva sa, že v tejto súvislosti by európske inštitúcie mali uprednostňovať osvedčené postupy a podporovať ich šírenie v rámci EÚ a upozorňuje, že Európsky parlament onedlho vydá odporúčania v tejto oblasti, v ktorých zohľadní príspevky Rady a Komisie;

*Pokiaľ ide o ochranu:*

2. domnieva sa, že na dosiahnutie cieľa „chrániť občanov a infraštruktúru a znížiť našu zraniteľnosť voči útokom, a to okrem iného lepšou bezpečnosťou na hraniciach, v doprave a kritickej infraštruktúre“ je nevyhnutné, aby EÚ

   a) vytvorila v spolupráci s členskými štátmi celoeurópsky

   — krízový výstražný a detekčný systém, ktorý bude v nepretržitej prevádzke pre pohromy spôsobené činnosťou prírody alebo človeka,

   — plán kritickej infraštruktúry a sietí,

   — účinný mechanizmus solidarity medzi členskými štátmi, ktorý môže umožniť okamžitý prístup k vzácnym zdrojom dostupným na národnej úrovni (tzv. aktívam, ako napríklad vakcínam alebo sofistikovaným technológiám),

b) rozvíjala projekty Schengen II/VIS, pričom bude minimalizovať zasahovanie do pohybu a správania radových občanov; domnieva sa, že techniky získavania údajov o radových občanoch, ako napríklad systém PNR, by sa na európskej úrovni nemali používať aspoň dovtedy, kým nebude zaručená plná kontrola prostredníctvom európskeho sudcu;

*Pokiaľ ide o stíhanie:*

3. ľutuje nedostatočný pokrok dosiahnutý v uplynulých rokoch v spolupráci medzi členskými štátmi a medzi členskými štátmi a európskymi inštitúciami; stále nie je jasné, aká je táto spolupráca v skutočnosti a aké výsledky vyplynuli z mechanizmu vzájomného hodnotenia medzi členskými štátmi a európskymi inštitúciami;

4. preto žiada

— Komisiu, aby do konca roka informovala Európsky parlament o odpovediach získaných z dotazníkov o implementácii protiteroristických právnych predpisov a ich dosahoch na základné práva na vnútroštátnej úrovni;

— koordinátora pre boj proti terorizmu, aby do júna 2008 informoval Európsky parlament o účinnosti opatrení prijatých členskými štátmi, Europolom a Eurojustom; domnieva sa, že je tiež nevyhnutné preskúmať, aký typ opatrení by bol najprimeranejší pre spoluprácu medzi obmedzeným počtom členských štátov a aké opatrenia by mali uplatniť všetky členské štáty v súlade so zásadou solidarity;

5. žiada Radu a Komisiu, aby spolupracovali na vytvorení skutočného mechanizmu spätnej väzby, pokiaľ ide o dosah európskych a vnútroštátnych opatrení v tejto oblasti, a to postupným stanovením neutrálnych ukazovateľov vývoja hrozby terorizmu pre EÚ (napríklad štatistík o počte vyšetrovaní a súdnych konaní, analýz možných regionálnych kríz, dôkazov o (ne)úspešnej spolupráci, atď.), aby tak poskytli Európskemu parlamentu a národným parlamentom jasnejší obraz aspoň o dosahu a akýchkoľvek nedostatkoch verejných politík v týchto oblastiach;

*Pokiaľ ide o reakciu:*

6. domnieva sa, že je nanajvýš dôležité, aby členské štáty v prípade teroristického útoku preukázali účinného ducha solidarity zvládnutím a minimalizáciou dôsledkov teroristického útoku najmä pre tie krajiny EÚ, ktoré nemajú dostatočné ľudské, finančné alebo technologické zdroje na zvládnutie následkov, koordináciu reakcie a pomoc obetiam;

7. preto je znepokojený skutočnosťou, že mechanizmus solidarity sa stále zdá neadekvátny na zvládanie prírodných katastrof, napríklad devastácie celých oblastí požiarmi alebo záplavami (aj keď situácia je lepšia ako v minulosti);

*Potreba silnejšej a účinnejšej spolupráce medzi parlamentmi pre novú stratégiu boja proti terorizmu:*

8. domnieva sa, že už po podpísaní pozmeňujúcich a doplňujúcich zmlúv by Európsky parlament a národné parlamenty mali zdieľať zodpovednosť za hodnotenie a zlepšovanie

najmä európskej stratégie boja proti terorizmu tak, že akákoľvek nová forma „dialógu na vysokej úrovni“ v tejto oblasti by zahŕňala aj predstaviteľov národných parlamentov;

9. poveruje svojho predsedu, aby toto uznesenie postúpil Rade, Komisii, Rade Európy a vládam a parlamentom členských štátov.

---

[1] Pozri: http://www.un.org/terrorism/strategy-counter-terrorism.html

[2] Pozri: http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/QueVoulezVous.asp?NT=196&CM=2&DF=&CL=ENG (už ho ratifikovali Bulharsko, Dánsko, Rumunsko, Slovinsko a Slovensko)

[3] Pozri: http://register.consilium.europa.eu/pdf/sk/05/st09/st09317-re01.sk07.pdf

[4] Reformná zmluva sa terorizmom zaoberá v rámci obrannej politiky (článok 28) a ostatných politík (trestné veci, čl. 67a, Europol, čl. 69k), pozri: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00001re01en.pdf