EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Dokument ze zasedání

12. 2. 2008 B6-0000

NÁVRH USNESENÍ,

který na základě otázek k ústnímu zodpovězení B6-0005/2008 a B6-0006/2008

v souladu s čl. 108 odst. 5 jednacího řádu

předkládá Gérard Deprez

za Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

o každoroční diskusi o pokroku dosaženém v roce 2007 v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (články 2 a 39 Smlouvy o EU)

B6-0000

Usnesení Evropského parlamentu o každoroční diskusi o pokroku dosaženém v roce 2007 v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (články 2 a 39 Smlouvy o EU)

Evropský parlament,

– s ohledem na články 2, 6 a 39 Smlouvy o Evropské unii a na články 13, 17–22, 61– 69, 255 a 286 Smlouvy zakládající Evropské společenství, které vytvářejí hlavní právní základy pro rozvoj EU a Společenství jakožto prostoru svobody, bezpečnosti a práva,

– s ohledem na otázky k ústnímu zodpovězení O-0005/2008[1] a O-0006/2008[2]

– s ohledem na čl. 108 odst. 5 jednacího řádu,

– s ohledem na články 113 a 45 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

A. vzhledem k tomu, že ve vystoupeních, k nimž došlo jak při přípravném setkání dne 26. listopadu 2007 s vnitrostátními parlamenty[3], tak při poslední rozpravě v plénu dne 31. ledna byl jako hlavní myšlenka uveden význam dobré přípravy na přechod k novému právnímu rámci, který vyplyne z ratifikace smlouvy podepsané v Lisabonu dne 13. prosince 2007[4], která pozměňuje Smlouvu o Evropské unii (SEU) a zavádí Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU);

B. připomínaje, že článek 6 Lisabonské smlouvy v podstatě stanoví, že tato smlouva vstoupí v platnost dne 1. ledna 2009, a že členské státy v této souvislosti již pracují na přípravě několika naléhavých rozhodnutí, která by měla být přijata po vstupu nové smlouvy v platnost (např. rozhodnutí týkající se vytvoření externí diplomatické služby) a také na přípravě priorit na období po roce 2009, pokud jde o politiky týkající se prostoru svobody, bezpečnosti a práva (viz činnosti skupiny „Budoucnost“, která sdružuje ministry vnitra a spravedlnosti);

C. vzhledem k tomu, že v tomto přechodném období je tím naléhavější vzít v zájmu evropských občanů v úvahu také zlepšení, která nová smlouva přináší v oblasti

  – ochrany základních práv, tak jak je stanoví Listina základních práv vyhlášená ve

[1] http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+OQ+O-2008-0005+0+DOC+XML+V0//FR&language=FR
[2] http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+OQ+O-2008-0006+0+DOC+XML+V0//FR&language=FR
[3] http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200801/20080117ATT19095/20080117ATT19095EN.pdf
[4] Znění je k dispozici na adrese http://*www*.consilium.europa.eu/showPage.asp?id=1296&lang=en

Štrasburku dne 12. prosince 2007[1]

– kontroly v soudní oblasti ze strany Soudního dvora, zejména u aktů spadajících do policejní a soudní spolupráce

– demokratické kontroly prostřednictvím rozšíření spolurozhodování Evropského parlamentu a také zapojením vnitrostátních parlamentů do evropského legislativního procesu a do hodnocení jeho dopadu, zejména pokud jde o politiky týkající se prostoru svobody, bezpečnosti a práva;

D. znepokojen tím, že podle dohod mezi členskými státy schválené návrhy nebo návrhy ke schválení do vstupu smlouvy v platnost, pokud jde o policejní a soudní spolupráci v trestních věcech, by nadále neměly přímý účinek a nebyly by předloženy ke kontrole Soudního dvora po dobu pěti let od vstupu nové smlouvy v platnost;

E. vzhledem k tomu, že taková situace je pro Evropský parlament obtížně přijatelná pro opatření, která by se dotkla práv občanů, ačkoli by zároveň neměli přístup k evropským soudům;

F. připomínaje, že tytéž členské státy s cílem překonat negativní účinky podobné situace přesto v protokolu č. 10 Smlouvy (a v prohlášení, které je k němu připojeno) stanovily možnost opětovně aktualizovat znění *acquis* v oblasti soudní a policejní spolupráce v trestních věcech, a to, bude-li třeba, jakmile nové smlouvy vstoupí v platnost;

G. vzhledem k tomu, že zájem evropských občanů požívat plné soudní ochrany na základě nové smlouvy musí platit také pro návrhy, které se v současnosti projednávají;

J. připomínaje, že pokud jde o činnosti, které probíhaly již při předchozích změnách smluv (Jednotný akt, Maastrichtská smlouva a Amsterdamská smlouva), zaměřily instituce svůj pracovní program nově na návrhy, které by bývaly neměly šanci být zveřejněny ve vhodnou dobu před vstupem nové smlouvy v platnost;

1. Navrhuje Radě a Komisi,

a) aby se s Evropským parlamentem dohodly na seznamu textů / návrhů, které by mohly nebo měly být přijaty přednostně před vstupem smlouvy v platnost a v každém případě před koncem tohoto volebního období,

b) aby, pokud jde o návrhy v oblasti policejní a soudní spolupráce (které budou spadat do oblasti spolurozhodování) postoupily v jednání a hledaly již nyní politickou dohodu s Evropským parlamentem.

Až k dohodě dojde:

– buď by bylo odloženo formální přijetí po vstupu nové smlouvy v platnost,

– nebo by Rada přijala příslušná rozhodnutí / rámcová rozhodnutí podle současné smlouvy a zároveň by souhlasila, že je znovu schválí podle nové smlouvy, což by

[1] Znění : http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2007:303:SOM:EN:HTML

umožnilo plnou soudní kontrolu ze strany Soudního dvora. V míře, v jaké by již předtím byla nalezena politická dohoda, by EP mohl souhlasit s tím, že nebudou znovu zahájena jednání o obsahu, jako je tomu v případě postupu přijímání úředních kodifikací ([1]).

2. Navrhuje pro oblasti, které podléhají nebo budou podléhat spolurozhodování / souhlasu v tomto přechodném období tyto priority:

v oblasti základních práv a občanství

- stanovení vyjednávacího mandátu pro přistoupení EU k Evropské úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod (CEDH – čl. 6 odst. 2 Smlouvy o EU);

- revize nařízení Agentury pro základní práva vzhledem k budoucímu přistoupení k CEDH a rozšíření spolurozhodování EP na oblasti policejní a soudní spolupráce v trestních věcech,

- legislativní návrh o konzulární a diplomatické ochraně (článek 20 Smlouvy o fungování EU);

- návrh v oblasti průhlednosti a důvěrnosti informací a dokumentů, které zpracovávají instituce EU

- návrh v oblasti ochrany údajů (přičemž by byla stanovena konsolidace ustanovení, která jsou nyní odlišná podle jednotlivých pilířů)

- transformace pracovní skupiny *ad hoc* pro základní práva a občanství v Radě ve stálou skupinu, jak navrhlo slovinské předsednictví

v oblasti evropského soudního prostoru

- revize legislativního návrhu o právech osob v trestním řízení (čl. 69 písm. e) Smlouvy o fungování EU);

- návrh o právech obětí kriminality a terorismu (čl. 69 písm. e) Smlouvy o fungování EU);

- posílení vzájemného uznávání jak u opatření přijatých v nepřítomnosti, tak u důkazů mezi členskými státy (čl. 69 písm. e) Smlouvy o fungování EU);

- propojení trestních rejstříků;

- revize statutu Europolu, Eurojustu a Evropské soudní sítě ve světle nových právních základů.

v oblasti ochrany hranic

- přijetí vhodných opatření s cílem zajistit plné fungování Schengenského informačního systému druhé generace a rozhodnutí souvisejících s Prümskou smlouvou

– posílení Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie (FRONTEX) a hodnocení dopadu nových návrhů Komise v oblasti kontroly hranic

v oblasti migrační azylové a integrační politiky

– s ohledem na návrhy nedávno předložené Komisí definice „Evropského paktu pro politiky migrace“ Evropským parlamentem a Evropskou radou, která zahrne jak aspekty boje proti nelegálnímu přistěhovalectví, tak aspekty spojené se zvládáním legálního přistěhovalectví

– zahájení činností pro evropskou azylovou politiku na základě návrhů, které do konce roku předloží Komise Evropských společenství

3. Domnívá se, že již nyní je třeba strukturovaně zapojit vnitrostátní parlamenty a občanskou společnost do definování těchto legislativních opatření a do hodnocení těchto politik v členských státech.

   S ohledem na tuto skutečnost vyzývá Komisi a Radu, aby společně s Evropským parlamentem přezkoumaly sítě, agentury nebo nástroje, jejichž úkolem by bylo hodnotit dopad politik týkajících se prostoru svobody, bezpečnosti a práva nebo podporovat užší součinnost s evropskou občanskou společností.

4. Připomíná, že nová smlouva již nyní uznává úlohu Evropského parlamentu při uzavírání mezinárodních dohod o politikách týkajících se prostoru svobody, bezpečnosti a práva. V této souvislosti žádá,

   – aby byl ve vhodnou dobu informován o všech dohodách se třetími zeměmi, které by nebyly uzavřeny do 31. prosince 2008

   – aby byl pravidelně informován o aktuálně probíhajících jednáních.

5. Pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi a také vládám a parlamentům členských států.