EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Mødedokument

12.2.2008 B6-0000

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af forespørgsler til mundtlig besvarelse B6-0005/2008 og B6-0006/2008

jf. forretningsordenens artikel 108, stk. 5

af Gérard Deprez

for Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om den årlige drøftelse om de fremskridt, der i 2007 er opnået på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (EU-traktatens artikel 2 og 39)

B6-0000

Europa-Parlamentets beslutning om den årlige drøftelse om de fremskridt, der i 2007 er opnået på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (EU-traktatens artikel 2 og 39)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til artikel 2, 6 og 39 i traktaten om Den Europæiske Union samt til artikel 13, artikel 17-22, artikel 61-69, artikel 255 og 286 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, der er de væsentligste retsgrundlag for Unionens og Fællesskabets udvikling som et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed,

– der henviser til de mundtlige forespørgsler O-0005/2008 [1]og O-0006/2008 [2],

– der henviser til forretningsordenens artikel 108, stk. 5,

– der henviser til forretningsordenens artikel 113 og artikel 45,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6 0000/2008),

A. der henviser til, at det under de indlæg, der blev afgivet under såvel det forberedende møde, der blev afholdt med de nationale parlamenter[3] den 26. november 2007, som under den seneste drøftelse på plenarmødet den 31. januar 2008, blev fremhævet, at det var vigtigt med en god forberedelse af overgangen til de nye retlige rammer, der vil blive indført ved ratifikationen af den traktat, der blev undertegnet i Lissabon den 13. december 2007[4], som ændrer traktaten om den Europæiske Union (EU-traktaten) og som opretter en traktat om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUF-traktaten),

B. der minder om, at Lissabontraktaten i henhold til dens artikel 6 i princippet træder i kraft den 1. januar 2009, og at medlemsstaterne på den baggrund allerede har påbegyndt forberedelsen af flere hastebeslutninger, der skal vedtages efter ikrafttrædelsen af den nye traktat (f.eks. beslutning om oprettelse af en ekstern diplomatisk tjeneste), samt prioriteringerne for tiden efter 2009 for de politikker, der vedrører området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (jf. arbejdet i "Future-Gruppen", der forener indenrigs- og justitsministrene),

C. der henviser til, at det i denne overgangsperiode af hensyn til de europæiske borgere så

---

[1] http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+OQ+O-2008-0005+0+DOC+XML+V0//DA

[2] http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+OQ+O-2008-0006+0+DOC+XML+V0//DA

[3] http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200801/20080117ATT19095/20080117ATT19095EN.pdf

[4] Dokumentet finde på adressen: http://www.consilium.europa.eu/showPage.asp?lang=da&id=1296&mode=g&name=

meget desto mere er tvingende nødvendigt ligeledes at tage hensyn til de forbedringer, som den nye traktat medfører på følgende områder:

– beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder, som fastsat i chartret om grundlæggende rettigheder, der blev proklameret i Strasbourg den 12. december 2007[1]

– EF-Domstolens kontrol navnlig med retsakter, der henhører under det politimæssige og retlige samarbejde

– den demokratiske kontrol i form af udvidelsen af den fælles beslutningsprocedure med inddragelse af Parlamentet og i form af inddragelsen af de nationale parlamenter i den europæiske lovgivningsprocedure og ved evalueringen af dens indflydelse på navnlig politikkerne vedrørende området med frihed, sikkerhed og retfærdighed,

D. ser med bekymring på den omstændighed, at det af den aftale, der er indgået mellem medlemsstaterne, fremgår, at de forslag, der er vedtaget eller skal vedtages fra nu af og indtil traktatens ikrafttrædelse i relation til det politimæssige og retlige samarbejde i straffesager, hverken vil have direkte virkning eller være undergivet domstolskontrol i et tidsrum på 5 år efter ikrafttrædelsen af den nye traktat,

E. finder, at en sådan situation vanskeligt kan accepteres af Parlamentet for så vidt angår de foranstaltninger, der har indflydelse på borgernes rettigheder, når de samtidig ikke har adgang til nogen prøvelse ved EF-Domstolen.

F. minder om, at de samme medlemsstater imidlertid for at undgå de negative virkninger af en sådan situation i protokol 10 til traktaten (og i den dertil hørende erklæring) har bestemt, at det skal være muligt at aktualisere retsreglerne inden for det politimæssige og retlige samarbejde i straffesager og, at dette i givet fald ville kunne ske straks fra ikrafttrædelsen af nye traktater,

G. finder, at de europæiske borgeres interesse i at nyde fuld retsbeskyttelse under den nye traktat ligeledes bør tages i betragtning i de forslag, der for øjeblikket er til forhandling,

H. minder om, at institutionerne allerede i forbindelse med de tidligere traktatændringer (fællesakten, Maastrichttraktaten og Amsterdamtraktaten), for så vidt angår det igangværende arbejde, foretog en reorientering af deres arbejdsprogram for de forslag, som ikke havde en chance for at blive offentliggjort inden ikrafttrædelsen af den nye traktat,

1. foreslår, at Rådet og Kommissionen

a) når til enighed med Parlamentet om en liste over tekster/forslag, som ville eller burde kunne vedtages helst før traktatens ikrafttræden eller i hvert fald inden afslutningen af nærværende valgperiode

[1] Tekst: http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ%3AC%3A2007%3A303%3ASOM%3ADA%3AHTML

b) gør fremskridt i forhandlingerne vedrørende forslagene inden for det politimæssige og retlige samarbejde (som er undergivet proceduren om den fælles beslutningstagen) ved allerede nu at søge at opnå en politisk aftale med Europa-Parlamentet;

når der først er indgået en aftale, er der to muligheder:

- enten udsættes den formelle vedtagelse til efter ikrafttrædelsen af den nye traktat,

- eller Rådet træffer den pågældende afgørelse/rammeafgørelse i henhold til den nuværende traktat, samtidig med at det indvilger i på ny at vedtage afgørelserne i henhold til den nye traktat, hvilket vil muliggøre en fuldstændig domstolskontrol fra EF-Domstolens side; såfremt der allerede forinden er indgået en politisk aftale, vil Parlamentet indvilge i at forhandlingerne om indholdet ikke genåbnes, lige som det er tilfældet ifølge proceduren til vedtagelsen af officielle kodifikationer[1].;

2. foreslår, at der inden for de områder, der er eller vil blive omfattet af proceduren for den fælles beslutningstagen/samstemmende udtalelse gives prioritet til følgende:

vedrørende området grundlæggende rettigheder og rettigheder for borgerne

- en definition af forhandlingsmandatet for EU's tiltrædelse af menneskerettighedskonventionen (EU-traktatens artikel 6, stk. 2)

- en revision af forordningen om Agenturet for Grundlæggende Rettigheder under hensyn til den fremtidige tiltræden til menneskerettighedskonventionen og den omstændighed, at den fælles beslutningsprocedure med inddragelse af Parlamentet udvides til at omfatte det politimæssige og retlige samarbejde i straffesager

- et forslag til retsakt om konsulær og diplomatisk beskyttelse (artikel 20 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde)

- et forslag vedrørende åbenhed og tavshedspligt med hensyn til de oplysninger og dokumenter, der behandles af EU-institutionerne

- et forslag vedrørende databeskyttelse (der forventes en konsolidering af de nuværende bestemmelser, der varierer, alt efter hvilken søjle i traktaten de vedrører)

- en omdannelse af Rådets ad hoc-arbejdsgruppe om grundlæggende rettigheder og rettigheder for borgerne til en permanent gruppe, således som det er blevet foreslået af det slovenske formandskab

vedrørende det europæiske retsområde

- en revision af forslaget til retsakt om enkeltpersoners rettigheder inden for strafferetsplejen (EUF-traktatens artikel 69 E)

[1] Aftale mellem institutionerne af 20. december 1994 om en hurtig arbejdsmetode ved officiel kodifikation af lovtekster, punkt 4, EFT C 102 af 4.4.1996, s. 2.

- et forslag om rettighederne for ofre for kriminalitet og terrorisme (EUF-traktatens artikel 69 E)

- en styrkelse af den gensidige anerkendelse mellem medlemsstaterne, såvel af foranstaltninger truffet "in absentia" som af bevismidler (EUF-traktatens artikel 69 E)

- en sammenkobling af strafferegistrene

- en revision af vedtægten for Europol, Eurojust og det europæiske retlige netværk under hensyntagen til de nye retsgrundlag

vedrørende grænsekontrol

- vedtagelsen af passende foranstaltninger til sikring af den fuldstændige gennemførelse af SIS II samt af de afgørelser, der er knyttet til Prümaftalen

- en styrkelse af Frontex og en evaluering af konsekvenserne af Kommissionens nye forslag vedrørende grænsekontrol

vedrørende asyl- og integrationspolitik

- Parlamentet og Rådet fastlægger, under hensyntagen til de forslag, der for nyligt er blevet forelagt af Kommissionen, en "europæisk pagt for migrationspolitik", der både indeholder aspekter vedrørende bekæmpelsen af den illegale immigration og vedrørende håndteringen af den lovlige immigration

- en påbegyndelse af arbejdet med henblik på skabelsen af en europæisk asylpolitik på grundlag af de forslag, som Kommissionen vil forelægge inden årets udgang;

3. finder, at der allerede på nuværende tidspunkt er behov for på struktureret vis at inddrage de nationale parlamenter og civilsamfundet ved fastlæggelsen af indholdet af disse lovgivningsforanstaltninger samt ved evalueringen af disse politikker i medlemsstaterne;

   opfordrer på den baggrund Kommissionen og Rådet til sammen med Parlamentet at foretage en revurdering af de europæiske netværk, agenturerne og de instrumenter, der har til opgave at evaluere de politiske konsekvenser af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed eller at fremme et tættere samspil med det europæiske civilsamfund;

4. minder om, at den nye traktat fremover anerkender Parlamentets rolle i forbindelse med indgåelsen af internationale aftaler vedrørende politikken på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed; anmoder i denne forbindelse om,

   - i rette tid at få forelagt alle aftaler med tredjelande, som ikke når at blive undertegnet fra nu og indtil 31. december 2008

   - at blive regelmæssigt informeret om de igangværende forhandlinger;

5. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.