КОМИСИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ

Брюксел, 11.6.2007
SEC(2007) 810

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

Придружителен документ към

Предложение за
РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА
относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна ин фраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)

Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна ин фраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)

Резюме на оценка на въздействието

{COM(2007) 306 окончателен}
{COM(2007) 311 окончателен}
{SEC(2007) 809}

Речник на термините и съкращенията

- Държави-членки: означава държавите от Шенген, които участват в ШИС 1+, освен а ко не е уточнено друго
- **ШИС**: Шенгенска информационна система
- **ШИС 1+**: настояща версия на Шенгенската информационна система
- **ШИС II**: второ поколение Шенгенска информационна система
- **SISNET**: настояща комуникационна инфраструктура на Шенгенската среда
- **s-TESTA**: мрежа за защитени трансевропейски телематични услуги между администт рациите – доставка на инфраструктура за управление и обмен на защитени частни ко муникационни услуги, осигурена по силата на рамков договор, сключен с Комисият а от нейно име и от името на Съвета, Европол и Европейската железопътна агенция.
- **C.SIS**: структура на ШИС за техническо подпомагане
- **SIRENE**: двустранен или многостранен обмен на допълнителна информация, необх одима за прилагането на някои разпоредби от Шенгенската конвенция

Обобщение

1. Определяне на проблема

Понастоящем системите ШИС 1+ и SIRENE функционират чрез комуникационната мр ежа SISNET. Настоящият договор за тези услуги на SISNET мрежата се управлява от за местник-генералния секретар на Съвета, от името на държавите-членки, и се финансир а съвместно от тях. Комисията бе информирана, че договорът за SISNET изтича на 13 ноември 2008 г.

От друга страна ШИС II, разработена да замести ШИС 1+, е предвидена да се пусне в е ксплоатация на 17 декември 2008 г. за държавите-членки, ползващи ШИС 1+.

Ето защо трябва да се предприемат действия за гарантиране на работата на мрежата за ШИС 1+ между 13 ноември 2008 г. и датата на пускане на ШИС II (17 декември 2008 г.). В действителност Шенгенското пространство за свободно движение без граничен к онтрол зависи от непрекъснатата и защитена работа на комуникационната мрежа за об мен между Шенгенската информационна система и свързаната с нея SIRENE.

През февруари 2007 г. Съветът реши, че заместник-генералният секретар на Съвета отн ово трябва да участва от името на засегнатите държави-членки в публикуването на пок ана за търг за подновяване на договора за SISNET с цел да се осигури работата на сист емите след ноември 2008 г. Въпреки това и предвид анализа на Съвета за рисковете във връзка с всеки процес за осигуряване и доставка, Съветът поиска от Комисията да извъ рши необходимите законови предложения с цел да се осигури наличен алтернативен ва риант за мрежа за Шенгенските системи.

По тази причина Съветът поиска Комисията да направи предложения колкото е възмо жно по-скоро, за да осигури възможност за миграция на ШИС 1+ от SISNET към мреж ата за защитена комуникация s-TESTA, която се осигурява съгласно рамковия договор, сключен от Комисията.

2. Цели

Предвид контекста на проблемите основната цел на предложението на Комисията е да осигури временно резервно решение за поддържане на работата на ШИС след изтичане на договора за SISNET и до приключване на миграцията към ШИС II, в случай че тръж ната процедура на Съвета не доведе до сключване на споразумение или договор за осиг уряване на услугите, необходими за средата на ШИС.

Относно резервното решение предложението на Комисията предвижда правна рамка, к оято осигурява финансирането и управлението му особено, когато се финансира от об щия бюджет на Европейския съюз и се управлява от Комисията, и допълнително опред еля отговорността на Комисията, Съвета, държавите-членки и други заинтересовани ст рани, действащи от тяхно име във връзка с разходите и управлението на инсталирането и функционирането на резервното решение.

Освен това предвид решаващата роля на ШИС за Шенгенското пространство без вътре

шен граничен контрол резервното решение следва да се внедри и да бъде приведено в р аботен режим най-късно до 13 ноември 2008 г., когато изтича настоящия договор за SISNET.

Накрая резервното решение не трябва да променя политическите приоритети относно ШИС II и затова взаимодействието му с него трябва да бъде максимално ограничено с цел да се избегне забавяне на миграцията към ШИС II или отклоняване на ресурси от п роекта ШИС II.

3. Варианти на политика

Вариант 1: Status quo – Комисията не представя законово предложение. Това решени е е продължение на текущата рамка, в рамките на която Съветът и държавите-членки с а единствено отговорни за ШИС. За изготвянето на договор за SISNET, който да осигу рява изправността на SISNET след 13 ноември 2008 г., заместник-генералният секретар на Съвета подготвя и пуска покана за търг под формата на отворена или ограничена пр оцедура или процедура на договаряне. Съгласно ШИС конвенцията, договорът ще бъде финансиран съвместно от държавите-членки участващи в ШИС 1+. Комисията няма ро ля или отговорност при този вариант.

Вариант 2: Съветът инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна инф раструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор с доставчика на s-TESTA, която се финансира съвместно от държавите-членки. При този вариант Съветът сключва з а целта на ШИС 1+ специфичен договор съгласно рамковия договор за s-TESTA с дър жавите-членки, финансиращи специфичния договор. Специфичният договор се сключв а от Съвета от името на Общността и за сметка на държавите-членки, които участват в ШИС 1+.

Вариант 3: Комисията инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна и нфраструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор с доставчика на s-TESTA, ко йто се финансира от общия бюджет на ЕС. За инсталирането на нова комуникационн а инфраструктура за ШИС 1+ Комисията сключва специфичен договор съгласно рамко вия договор за s-TESTA, който осигурява защитена трансевропейска платформа за ком уникация като хоризонтална мярка за програмата IDABC (оперативна съвместимост на паневропейски услуги по електронно правителство за публичните администрации, стоп анските предприятия и гражданите). В резултат на това инсталирането, функциониране то и управлението на комуникационната инфраструктура с отговорност на Комисията и се финансират от общия бюджет на ЕС. Новата комуникационна инфраструктура s-TESTA за ШИС 1+ не трябва да взаимодейства с комуникационната инфраструктура s-TESTA за ШИС II.

4. Оценка на въздействието и анализ на риска

Status Quo (Вариант 1) е предпочетеното решение във всяко отношение. Това решени е с доказана ефективност по отношение на разходите с ясна правна рамка и ясна структ ура на управление. Нивото на риска при това решение е ниско.

При **Вариант 2** Съветът инсталира, поддържа и управлява нова комуникационна инфра структура за ШИС 1+ чрез специфичен договор съгласно рамковия договор за s-TESTA за целта на ШИС 1+, който се финансира съвместно от държавите-членки чрез междуп

равителствен бюджет. Тъй като Комисията няма отговорности при това решение, то не оказва въздействие върху общия бюджет на Европейския съюз.

Това решение крие рискове за закъснение при техническото внедряване, които са сход ни с посочените по-долу рискове при Вариант 3.

Освен това съществува много голям риск правният инструмент, необходим за Вариант 2, да не бъде одобрен изобщо, като се има предвид, че Правната служба на Съвета оспо рва законността на този вариант, и че по тази причина Съветът го изключи. В резултат на това този вариант практически е трудно приложим.

Вариант 3 – Инсталирането от Комисията на нова комуникационна инфраструктура за ШИС 1+ чрез специфичен договор с доставчика на s-TESTA, финансиран от общия бю джет на ЕС, крие много големи рискове за закъснение в технически и правен аспект и з а неясноти по отношение на вземането на решения.

Този вариант има отрицателно въздействие и върху процеса на миграция към ШИС II. Внедряването на системата ще отклони човешки и финансови ресурси от проекта ШИС II, в Комисията и в държавите-членки, и ще отложи пускането на ШИС II, като по този начин противоречи на абсолютния политически приоритет, даден на ШИС II, и не отчи та направената до момента огромна човешка и финансова инвестиция в ШИС II. Произ тичащото от това закъснение на миграцията на ШИС II може да продължи до 6 месеца, в резултат на което Комисията ще се принуди да предложи ново удължаване на срока з а ШИС II, което да включва 2009 г.

Освен това размерът на разходите за това решение, от общия бюджет на Европейския с ъюз, е прекомерен спрямо целите.

Посочените много големи рискове във Вариант 3 създават голяма вероятност за неизп ълнение на поръчката, което ще има негативни последствия за всички заинтересовани страни.

5. Препоръка

Въпреки че Вариант 1 несъмнено е най-добрият и не съдържа големи трудности, същес твуват рискове, които са характерни за всяка тръжна процедура. В съгласие със Съвета, Комисията признава необходимостта от резервно решение . Наистина управлението на едно пространство без вътрешен граничен контрол би било много трудно за какъвто и да е период от време, ако ШИС и свързаната с нея мрежа за обмен SIRENE не функцио нират. Продължителното им отсъствие, поради липса на работеща комуникационна мр ежа, би довело до възстановяване на вътрешния граничен контрол.

Въпреки това в случай че тръжната процедура, открита от заместник-генералния секрет ар на Съвета не доведе до сключване на споразумение или договор за осигуряване на у слугите, които изисква средата на ШИС, единственият вариант, който остава е Вариант 3, като се има предвид, че Вариант 2 е бил отхвърлен от Съвета и затова изпълнението му ще бъде много трудно.

Препоръчва се Комисията да предприеме всички необходими действия за подготовка н а Вариант 3, дори ако оценката на въздействието не е положителна, но прилагането на решението, предложено във вариант 3 да започне единствено, в случай че Вариант 1 се провали и при условие, че преди това са били изчерпани всички възможни начини за у

дължаване на договора за SISNET.