EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 11.6.2007
SEC(2007) 810

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS

Pavaddokuments

Priekšlikums
PADOMES REGULAI
par komunikācijas infrastruktūras uzstādīšanu, darbību un pārvaldību Šengenas inform ācijas sistēmas (SIS) vidē

Priekšlikums
PADOMES LĒMUMS
par komunikācijas infrastruktūras uzstādīšanu, darbību un pārvaldību Šengenas inform ācijas sistēmas (SIS) vidē

Ietekmes novērtējuma kopsavilkums

{COM(2007) 306 galīgā redakcija}
{COM(2007) 311 galīgā redakcija}
{SEC(2007) 809}

Glosārijs un saīsinājumi

- **Dalībvalstis**: attiecas uz Šengenas valstīm, kas piedalās *SIS 1+*, ja vien nav norādīts citādi
- ***SIS***: Šengenas informācijas sistēma
- ***SIS 1+***: Šengenas informācijas sistēmas pašreizējā versija
- ***SIS II***: otrās paaudzes Šengenas informācijas sistēma
- ***SISNET***: pašreizējā komunikācijas infrastruktūra Šengenas videi
- ***s-TESTA***: Nodrošināti Eiropas pakalpojumi starpinstitucionālai telemātikai – vadītas drošas un privātas komunikāciju infrastruktūras izstrāde, kas paredzēta pamatlīgumā, ko Komisija noslēgusi savā un Padomes, EIROPOLA un Eiropas Dzelzceļu aģentūras vārdā.
- ***C.SIS***: *SIS* tehniskā nodrošinājuma vienība
- ***SIRENE***: divpusēja vai daudzpusēja apmaiņa ar papildinformāciju, kas nepieciešama konkr ētu Šengenas Konvencijas noteikumu izpildei.

Kopsavilkums

1. Problēmas noteikšana

SIS 1+ un *SIRENE* sistēmas pašreiz darbojas *SISNET* komunikācijas tīklā. Šobrīd spēkā esošo līgumu par *SISNET* tīkla pakalpojumiem dalībvalstu vārdā pārvalda Padomes ģenerālsekretāra vietnieks, un to kopīgi finansē dalībvalstis. Komisija ir informēta par to, ka *SISNET* līguma darbības termiņš beigsies 2008. gada 13. novembrī.

No otras puses, tiek plānots, ka *SIS II*, kas tika izstrādāts *SIS 1+* aizstāšanai, dalībvalstīs sāks darboties 2008. gada 17. decembrī, izmantojot *SIS 1+*.

Tādēļ jārīkojas, lai nodrošinātu tīkla pakalpojumus *SIS 1+* laika posmā no 2008. gada 13. novembra līdz dienai, kad *SIS II* sāks darboties (2008. gada 17. decembrim). Šengenas zona, kas paredz personu brīvu pārvietošanos bez iekšējas robežkontroles, ir atkarīga no tā, ka tiek nodrošināta nepārtraukta un droša komunikācijas tīkla darbība Šengenas informācijas sistēmai un saistītajai *SIRENE* apmaiņai.

Padome 2007. gada februārī nolēma, ka Padomes ģenerālsekretāra vietniekam jārīkojas attiecīgo dalībvalstu vārdā, lai izsludinātu priekšlikumu konkursu par *SISNET* līguma atjaunošanu nolūkā nodrošināt, ka pakalpojums būs pieejams pēc 2008. gada novembra. Taču, ņemot vērā Padomes veikto to risku analīzi, kas raksturīgi jebkuram iepirkuma procesam, Padome ir lūgusi Komisijai iesniegt nepieciešamos juridiskos priekšlikumus, lai Šengenas sistēmām darītu pieejamu alternatīvu tīkla risinājumu.

Padome tādējādi ir lūgusi Komisiju pēc iespējas ātrāk iesniegt priekšlikumus, lai nodrošinātu iespēju migrēt *SIS 1+* no *SISNET* uz *s-TESTA* tīklu, kas ir drošs komunikācijas tīkls, kas paredzēts Komisijas noslēgtajā pamatlīgumā.

2. Mērķi

Ņemot vērā problēmu kontekstu, Komisijas priekšlikuma vispārējais mērķis ir sniegt pagaidu alternatīvu risinājumu *SIS* darbības nepārtrauktības nodrošināšanai pēc tam, kad būs beidzies pašreizējā *SISNET* līguma darbības termiņš, līdz brīdim, kad tiks pabeigta migrācija uz *SIS II*, tajā gadījumā, ja Padomes konkursa procedūras rezultātā netiks panākta jebkāda vienošanās vai noslēgts līgums par *SIS* videi nepieciešamo pakalpojumu sniegšanu.

Komisijas priekšlikumam būtu jānodrošina alternatīvā risinājuma tiesiskais pamats, lai nodrošinātu tā finansēšanu un pārvaldību, jo īpaši tādā gadījumā, ja šo risinājumu finansēs no Eiropas Savienības kopējā budžeta un to pārvaldīs Komisija, un šajā priekšlikumā būtu precīzāk jādefinēē Komisijas, Padomes, dalībvalstu un jebkuras citas personas, kas rīkojas to vārdā, pienākumi saistībā ar risinājuma uzstādīšanas izmaksām un pārvaldību, un alternatīvā risinājuma darbību.

Turklāt, ņemot vērā *SIS* būtisko nozīmi attiecībā uz Šengenas zonu bez iekšējām robežkontrolēm, alternatīvais risinājums būtu jāievieš un tam jābūt darboties spējīgam vēlākais 2008. gada 13. novembrī – dienā, kad beidzas pašreizējā *SISNET* līguma darbības termiņš.

Visbeidzot, ar alternatīvo risinājumu nebūtu jākoriģē politiskās prioritātes attiecībā uz *SIS II* un tādēļ jāmazina tā ietekme uz *SIS II*, lai novērstu migrācijas uz *SIS II* kavēšanos vai novirzītu

SIS II projekta resursus citiem mērķiem.

3. Iespējamie politikas risinājumi

1. risinājums. *Status quo* – Komisija neiesniedz priekšlikumu tiesību aktam. Šis risinājums ir turpinājums pašreizējam regulējumam, kura ietvaros par *SIS* ir atbildīgas tikai Padome un dal ībvalstis. Lai izveidotu *SISNET* līgumu, nodrošinot *SISNET* pieejamību pēc 2008. gada 13. novembra, Padomes ģenerālsekretāra vietnieks sagatavo un izsludina priekšlikumu konkursu atklātas, ierobežotas vai sarunu procedūras veidā. Saskaņā ar *SIS* konvenciju, līgumu kopīgi finansē dalībvalstis, kas piedalās *SIS 1+*. Atbilstoši šim politikas risinājumam Komisija š ā risinājuma ietvaros nav nekādas lomas, nedz atbildības.

2. risinājums. Padome uzstāda jaunu komunikāciju infrastruktūru, kas paredzēta *SIS 1+*, un nodrošina tās darbību un pārvaldību, slēdzot īpašu līgumu ar *s-TESTA* operatoru, tā finansējumu nodrošina dalībvalstis. Šajā politikas risinājumā Padome *s-TESTA* pamatlīguma ietvaros slēdz īpašu līgumu *SIS 1+* mērķiem ar dalībvalstīm, kas finansē šo īpašo līgumu. Īpašo līgumu Padome noslēgtu Kopienas un to dalībvalstu vārdā, kas piedalās *SIS 1+*.

3. risinājums. Komisija uzstāda jaunu komunikācijas infrastruktūru, kas paredzēta *SIS 1+*, un nodrošina tās darbību un pārvaldību, izmantojot īpašu līgumu ar *s-TESTA* operatoru, tā finansējumu nodrošina no ES kopējā budžeta. Lai uzstādītu jaunu komunik āciju infrastruktūru, kas paredzēta *SIS 1+*, Komisija noslēdz īpašu līgumu *s-TESTA* pamatl īguma ietvaros, kas paredz nodrošinātu Eiropas komunikāciju platformu kā horizontālu pas ākumu *IDABC* (Viseiropas elektroniskās pārvaldības pakalpojumu savietojamības nodrošinā šana valsts pārvaldes iestādēm, uzņēmumiem un pilsoņiem). Tā rezultātā komunikācijas infrastruktūras uzstādīšana, darbība un pārvaldība ir Komisijas atbildības joma, un to finansē no ES kopējā budžeta. Šī jaunā *s-TESTA* komunikācijas infrastruktūra *SIS 1+* vajadzībām neskar *s-TESTA* komunikācijas infrastruktūru *SIS II* vajadzībām.

4. Ietekmes novērtējums un riska analīze

***Status quo* (1. risinājums)** ir vēlamais risinājums jebkurā aspektā. Šis ir pierādīts, izmaksu ziņ ā efektīvs risinājums, kam ir skaidrs tiesiskais pamats un skaidra pārvaldības struktūra. Šim risinājumam ir zema riska pakāpe.

Saskaņā ar **2. risinājumu** Padome uzstāda, ekspluatē un pārvalda jaunu komunikācijas infrastruktūru, kas paredzēta *SIS 1+*, izmantojot īpašu līgumu *s-TESTA* pamatlīguma ietvaros *SIS 1+* nolūkam, un šo īpašo līgumu kopīgi finansē dalībvalstis, izmantojot starpvaldību bud žetu. Šajā risinājumā Komisijai nav nekādu pienākumu, un tas nekādi neietekmē Eiropas Savien ības kopējo budžetu.

Šā risinājuma radītie riski ir saistīti ar tehniskās īstenošanas aizkavēšanos, kas ir līdzīgi turpmāk minētā 3. risinājuma riskiem.

Turklāt pastāv ļoti augsts risks, ka juridisko instrumentu, kas nepieciešams 2. risinājumam, var arī nepieņemt, ņemot vērā to, ka Padomes Juridiskais dienests apstrīd šā risinājuma likumību un ka šā iemesla dēļ Padome to ir noraidījusi. Rezultātā šo risinājumu praksē ir grūti īstenot.

3. risinājums – Jaunas komunikācijas infrastruktūras uzstādīšana, kas paredzēta *SIS 1+*, ko veic Komisija, izmantojot īpašu līgumu ar *s-TESTA* nodrošinātāju, kuru finansē no ES kopējā budžeta, rada ļoti būtisku risku, kas saistīts ar aizkavēšanos juridiskajā un tehniskajā jomā, kā arī saistībā ar lēmumu pieņemšanas neviennozīmību.

Šis risinājums negatīvi ietekmē arī pāreju uz *SIS II*. Tā īstenošana novirzīs cilvēkresursus un finanšu resursus no *SIS II* projekta Komisijā un dalībvalstīs un aizkavēs *SIS II* darbības uzsāk šanu, tādējādi nonākot pretrunā augstākās politiskās prioritātes statusam, kas tika piešķirts *SIS II*, un neņemot vērā tos milzīgos cilvēkresursus un finanšu resursus, kas jau ieguldīti *SIS II*. Līdz ar to migrācija uz *SIS II* var aizkavēties par vismaz 6 mēnešiem, un tādējādi Komisijai būs jāierosina jaunas pilnvaras piešķiršana migrācijai uz *SIS II*, kas iekļautu 2009. gadu.

Turklāt risinājuma izmaksas Eiropas Savienības kopējam budžetam būs pārmērīgi lielas attiecīb ā pret mērķiem.

Ar 3. risinājumu saistītā ārkārtīgi lielā riska dēļ nespēja izpildīt uzdevumu ir ļoti iespējama, un tas nodarītu būtisku kaitējumu visām iesaistītajām pusēm.

5. Ieteikums

Kaut gan 1. risinājums ir visnotaļ labākais risinājums, un tas nerada būtiskas grūtības, pastāv riski, kas raksturīgi jebkurai konkursa procedūrai. Piekrītot Padomei, Komisija atzīst, ka ir vajadzīgs alternatīvs risinājums. Bez *SIS* darbības un saistītās *SIRENE* apmaiņas būtu patiesi gr ūti uzturēt zonu, kurā nepastāv iekšējo robežu kontrole. Šo sistēmu ilgstošas nepieejamības, kas rastos, ja nebūtu pieejams komunikācijas tīkls, rezultātā tiktu atjaunota iekšējo robežu kontrole.

Tādēļ, ja Padomes ģenerālsekretāra vietnieka uzsāktās konkursa procedūras rezultātā netiks panākta vienošanās vai noslēgts līgums par to pakalpojumu sniegšanu, kas nepieciešami *SIS* videi, atliek vienīgi 3. risinājums, ņemot vērā to, ka Padome ir izslēgusi iespēju izmantot 2. risin ājumu, ko tādēļ būs ļoti grūti īstenot.

Ieteikums ir Komisijai uzņemties veikt visus vajadzīgos sagatavošanās pasākumus 3. risinājuma īstenošanai, pat ja ietekmes novērtējums nav labvēlīgs, bet ar nosacījumu, ka 3. risinājumā pied āvātais risinājums tiek īstenots tikai tad, ja 1. risinājums nav bijis veiksmīgs, un tikai pēc tam, kad ir izmantotas visas iespējas pagarināt *SISNET* līgumu.