COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 11.6.2007
SEC(2007) 810

DOCUMENT DE LUCRU AL PERSONALULUI COMISIEI

Document de însoțire

Propunere de
REGULAMENT AL CONSILIULUI
privind instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri de comunicații pentru Sistemul de informații Schengen (SIS)
O
Propunere de
DECIZIE A CONSILIULUI
privind instalarea, operarea şi gestionarea unei infrastructuri de comunicații pentru Sistemul de informații Schengen (SIS)

Rezumat privind evaluarea impactului

{COM(2007) 306 final}
{COM(2007) 311 final}
{SEC(2007) 809}

Glosar şi abrevieri

- **Statele membre:** Se referă la statele Schengen care participă la SIS 1+, cu excepția unor dispoziții contrare
- **SIS**: Sistemul de informații Schengen
- **SIS 1+**: Versiunea actuală a Sistemului de informații Schengen
- **SIS II**: Sistemul de informații Schengen de a doua generație
- **SISNET**: Infrastructura de comunicații actuală a spațiului Schengen
- **s-TESTA**: Servicii transeuropene securizate de telematică între administrații – furnizarea unei infrastructuri de comunicații private, securizate şi gestionate, oferită în cadrul contractului cadru încheiat de Comisie în numele său şi în numele Consiliului, al EUROPOL şi al Agenției Europene Feroviare.
- **C.SIS**: Funcția de suport tehnic a SIS
- **SIRENE**: Schimbul bilateral sau multilateral de informații suplimentare solicitat pentru punerea în aplicare a anumitor prevederi ale Convenției Schengen

Rezumat

1. definirea scopului

Sistemele SIS 1+ şi SIRENE operează în prezent pe reţeaua de comunicaţii SISNET. Contractul actual pentru serviciile de reţea SISNET este gestionat de către secretarul general adjunct al Consiliului în numele statelor membre şi este finanţat în comun de către statele membre. Comisia a fost informată cu privire la faptul că contractul SISNET expiră la 13 noiembrie 2008.

Pe de altă parte, SIS II, dezvoltat ca înlocuitor pentru SIS 1+, este prevăzut să devină operaţional pentru statele membre care utilizează SIS 1+ la 17 decembrie 2008.

Prin urmare, trebuie întreprinse acţiuni pentru a garanta un serviciu de reţea pentru SIS 1+ între 13 noiembrie 2008 şi data la care SIS II devine operaţional (17 decembrie 2008). Într-adevăr, spaţiul Schengen de liberă circulaţie fără controale la frontiere depinde de operarea garantată continuă şi securizată a reţelei de comunicaţii pentru Sistemul de informaţii Schengen şi schimbul SIRENE aferent.

În februarie 2007, Consiliul a decis ca secretarul general adjunct al Consiliului să acţioneze în numele statelor membre relevante pentru a realiza o licitaţie în vederea reînnoirii contractului SISNET, pentru a se asigura că serviciile vor fi disponibile ulterior lunii noiembrie 2008. Cu toate acestea, având în vedere analiza Consiliului cu privire la riscurile inerente oricărui proces de achiziţii, Consiliul a solicitat Comisiei să înainteze propunerile legislative necesare pentru a avea o soluţie de reţea alternativă, disponibilă pentru sistemele Schengen.

Prin urmare, Consiliul a solicitat Comisiei să înainteze propunerile cât mai curând posibil, pentru a oferi posibilitatea migrării SIS 1+ de la SISNET la reţeaua s-TESTA, o reţea de comunicaţii securizată care este furnizată prin intermediul unui contract cadru încheiat de Comisie.

2. Obiectivele

Având în vedere contextul problemei, obiectivul general al propunerii Comisiei este de a oferi o soluţie temporară de rezervă pentru continuitatea operaţiilor SIS în momentul expirării actualului contract SISNET şi până la finalizarea migrării către SIS II, în cazul în care procedura de licitaţie a Consiliului nu a rezultat în niciun acord sau contract pentru furnizarea serviciilor solicitate de spaţiul SIS.

Această propunere a Comisiei ar trebui să ofere cadrul legal pentru soluţia de rezervă în vederea asigurării finanţării sale şi a gestionării, în special în cazul în care urmează să fie finanţată de bugetul general al Uniunii Europene şi gestionată de către Comisie, Consiliu, statele membre şi orice altă parte care acţionează în numele acestora în ceea ce priveşte costurile şi gestionarea instalării şi operării soluţiei de rezervă.

În plus, având în vedere natura esenţială a SIS pentru spaţiul Schengen fără controale la frontierele interne, soluţia de rezervă ar trebui să fie pusă în aplicare şi să fie operaţională cel târziu la 13 noiembrie 2008, data expirării actualului contract SISNET.

În concluzie, soluția de rezervă nu ar trebui să modifice prioritățile politice pentru SIS II şi ar trebui aşadar, să reducă interferența cu SIS II pentru a evita întârzieri în migrarea către SIS II sau a redirecționa resurse de la proiectul SIS II.

3. Opțiunile politice

Opțiunea 1: Status quo – Comisia nu prezintă o propunere legislativă. Această soluție este o continuare a cadrului actual în care Consiliul şi statele membre sunt singurii responsabili pentru SIS. Pentru a realiza un contract SISNET care să asigure disponibilitatea SISNET ulterior datei de 13 noiembrie 2008, secretarul general adjunct al Consiliului pregăteşte şi lansează licitații deschise, restrânse sau de negociere. În conformitate cu Convenția SIS, contractul va fi finanțat în comun de statele membre participante la SIS 1+. Comisia nu deține niciun rol sau responsabilitate pentru această opțiune.

Opțiunea 2: Consiliul instalează, operează şi gestionează o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific cu furnizorul s-TESTA, urmând a fi finanțat în comun de statele membre. În cadrul acestei opțiuni, Consiliul încheie un contract specific în contractul cadru s-TESTA pentru obiectivele SIS 1+ cu statele membre care finanțează acest contract specific. Contractul specific ar fi încheiat de Consiliu în numele Comunității, pentru statele membre participante la SIS 1+.

Opțiunea 3: Comisia instalează, operează şi gestionează o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific cu furnizorul s-TESTA, urmând a fi finanțat de bugetul general al UE. Pentru a instala o nouă infrastructură de comunicații pentru SIS 1+, Comisia încheie un contract specific prin intermediul contractului cadru s-TESTA care oferă o platformă de comunicații transeuropeană securizată ca măsură orizontală în IDABC (furnizare interoperabilă de servicii pan-europene de guvernare electronică administrațiilor publice, întreprinderilor şi cetățenilor). Prin urmare, instalarea, operarea şi gestionarea infrastructurii de comunicații intră în responsabilitatea Comisiei şi sunt finanțate de bugetul general al UE. Noua infrastructură de comunicații s-TESTA pentru SIS 1+ nu interferează cu infrastructura de comunicații s-TESTA pentru SIS II.

4. Evaluarea impactului şi analiza de risc

Status Quo (opțiunea 1) este soluția agreată din toate punctele de vedere. Această soluție este o soluție eficientă, cu un cadru legal şi o structură de guvernare clare. Nivelul de risc al soluției este scăzut.

În **opțiunea 2,** Consiliul instalează, operează şi gestionează o nouă infrastructură de comunica ții pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific s-TESTA în scopul SIS 1+, cu statele membre care finanțează în comun acest contract specific, utilizând un buget interguvernamental. Comisia nu deține nicio responsabilitate în această soluție, iar impactul asupra bugetului general al Uniunii Europene este zero.

Această soluție prezintă riscuri în termeni de întârziere în aplicarea tehnică, acestea fiind similare riscurilor prezentate mai jos la opțiunea 3.

În plus, există un risc foarte ridicat ca instrumentul legal necesar pentru opțiunea 2 să nu fie

adoptat, având în vedere că Serviciul Juridic din cadrul Consiliului contestă legalitatea acestei opțiuni, iar Consiliul a eliminat-o. În consecință, această opțiune este, în practică, dificil de urmat.

Opțiunea 3 – Instalarea de către Comisie a unei noi infrastructuri de comunicații pentru SIS 1+ prin intermediul unui contract specific cu furnizorul s-TESTA, ce urmează a fi finanțat de bugetul general al UE prezintă riscuri foarte mari în termeni de întârzieri din punct de vedere legal şi tehnic şi în ceea ce priveşte ambiguitatea procesului decizional.

Această opțiune are, de asemenea, un impact negativ asupra migrării SIS II. Punerea în aplicare va redirecționa resurse umane şi financiare din proiectul SIS II din Comisie şi statele membre şi va întârzia începerea SIS II, contrazicând, aşadar, prioritatea politică absolută acordată SIS II şi neținând cont de investiția umană şi financiară deja imensă în SIS II. Întârzierea rezultată pentru migrarea către SIS II poate fi de cel puțin şase luni şi în consecință, Comisia va trebui să propună un nou mandat pentru migrarea către SIS II, care să cuprindă 2009.

În plus, costurile soluției pentru bugetul general al Uniunii Europene sunt disproporționate în ceea ce priveşte obiectivele.

Având în vedere riscurile foarte ridicate generate în opțiunea 3, este foarte probabil că furnizarea va fi împiedicată, lucru care ar avea un impact negativ pentru toate părțile implicate.

5. Recomandări

Cu toate că opțiunea 1 este categoric cea mai bună şi nu prezintă dificultăți majore, există riscuri inerente oricărei proceduri de licitație. În acord cu Consiliul, Comisia a recunoscut că este necesară o soluție de rezervă. Într-adevăr, ar fi foarte dificilă menținerea unei zone fără controale la frontierele interne pentru orice perioadă de timp fără operarea SIS şi schimbul SIRENE aferent. Indisponibilitatea prelungită a acestora care ar apărea în cazul în care nicio re ța de comunicații nu ar fi disponibilă, ar rezulta în reintroducerea controalelor la frontierele interne.

Aşadar, în cazul în care procedura de licitație lansată de secretarul general al Consiliului nu a rezultat în încheierea unui acord sau contract pentru furnizarea serviciilor solicitate pentru SIS, singura opțiune este ultima, având în vedere că a doua opțiune a fost eliminată de Serviciul Juridic al Consiliului şi în consecință, va fi foarte dificil de urmărit.

Recomandarea constă în întreprinderea de către Comisie a tuturor pregătirilor necesare pentru opțiunea 3, chiar dacă evaluarea impactului nu este favorabilă, dar punerea în aplicare a soluției propuse la opțiunea 3 va fi generată numai de eşecul opțiunii 1 şi este condiționată de utilizarea anterioară a tuturor mijloacelor posibile pentru extinderea contractului SISNET.