ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 27.2.2008
SEC(2008) 243

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Συνοδευτικό έγγραφο στην

Πρόταση για

Απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

για τη θέσπιση πολυετούς κοινοτικού προγράμματος σχετικά με την προστασία των παιδ ιών που χρησιμοποιούν το Ίντερνετ και άλλες τεχνολογίες επικοινωνιών

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

{COM(2008) 106 τελικό}
{SEC(2008) 242}

1. Ιστορικό

Το προτεινόμενο νέο πρόγραμμα έχει ως γενικό στόχο να προαγάγει την ασφαλέστερη χ ρήσης του Ίντερνετ και άλλων τεχνολογιών επικοινωνιών (εφεξής αποκαλούμενων «*επιγ ραμμικές τεχνολογίες*»), ιδιαίτερα από παιδιά.

1.1. Η τρέχουσα κατάσταση: δράση της Επιτροπής

Σε επίπεδο πολιτικής, η Επιτροπή, χάρη στο έργο της που άρχισε το 1966, πέτυχε να τοπ οθετήσει τα θέματα που αφορούν την ανάπτυξη ασφαλέστερου Ίντερνετ σε μόνιμη θέση στο θεματολόγιο της ΕΕ και των κρατών μελών. Το έργο αυτό συμπληρώθηκε από δύο προγράμματα, το σχέδιο δράσης για ασφαλέστερη χρήση του Ίντερνετ (1999-2004) και το πρόγραμμα Safer Internet *plus* (2005-2008). Έχει αναγνωριστεί ευρύτερα η προνοητι κότητα της Επιτροπής να αναγνωρίσει έγκαιρα, στην πορεία ανάπτυξης του Ίντερνετ, θέ ματα συναφή με τους κινδύνους που παρουσιάζει το επιγραμμικό περιβάλλον για τα παι διά.

Η δρομολόγηση εθνικών γραμμών βοήθειας και η ανάπτυξη κόμβων ευαισθητοποίησης σχεδόν σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ θεωρείται ως ένα από τα κύρια επιτεύγματα[1]. Σύμ φωνα με έρευνα, παρατηρείται, κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, αύξηση του επιπ έδου ευαισθητοποίησης του κοινού. Οι πλέον προβεβλημένες εκδηλώσεις είναι οι ετήσιε ς ημέρες που αφιερώνονται στην προβολή της ασφαλέστερης χρήσης του Ίντερνετ, στις οποίες σημειώνεται έντονη διεύρυνση της συμμετοχής.

Οι πρωτοβουλίες αυτορύθμισης, τις οποίες ενθάρρυνε η Επιτροπή, αποδείχθηκαν «εξαιρ ετικά επιτυχείς» και «διευκόλυναν την εντυπωσιακή μεταστροφή προς την κατεύθυνση ε υρύτατης ευαισθητοποίησης μεταξύ των παροχών υπηρεσιών»[2].

1.2. Η τρέχουσα κατάσταση: νομοθεσία

Τα παιδιά διατρέχουν κίνδυνο όταν εκτίθενται σε παράνομο περιεχόμενο και συμπεριφο ρά ή σε νόμιμο αλλά βλαβερό περιεχόμενο και συμπεριφορά. Η ΕΕ (και το Συμβούλιο τ ης Ευρώπης) έχει ορίσει ορισμένα πρότυπα σε ευρωπαϊκή κλίμακα, αποσαφηνίζοντας θέ ματα νομικού χαρακτήρα μέσω διάφορων συστάσεων και οδηγιών που αφορούν την πρ οστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, το ηλεκτρονικό εμπόριο, την π ροστασία της ιδιωτικής ζωής και των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και εικόνες σε ξουαλικής κακοποίησης παιδιών.

Ο κατάλογος των νομοθετικών μέτρων καλύπτει επαρκώς το πεδίο της επιγραμμικής πρ οστασίας των παιδιών. Στην εκτίμηση του αντίκτυπου **δεν εξετάζεται**, κατά συνέπεια, **η ανάγκη λήψης νέων νομοθετικών μέτρων.** Πραγματεύεται τρόπους συμπλήρωσης και **όχι επανάληψης** όσων έχουν ήδη αποφασισθεί με νομοθετικά μέσα. Το προβλεπόμενο ν

[1] Τελική έκθεση αξιολόγησης του σχεδίου δράσης για ασφαλέστερη χρήση του Ίντερνετ (2003-2004), IDATE, Μάιος 2006, σ. 23.

[2] Τελική έκθεση αξιολόγησης του σχεδίου δράσης για ασφαλέστερη χρήση του Ίντερνετ (2003-2004), IDATE, Μάιος 2006, σ. 26.

έο πρόγραμμα αποβλέπει στην ανάληψη δράσης.

1.3. Διδάγματα από το παρελθόν

Τα προηγούμενα προγράμματα αξιολογήθηκαν αρκετές φορές από ανεξάρτητους εμπειρ ογνώμονες, οι οποίοι διατύπωσαν συγκεκριμένες συστάσεις. Περαιτέρω συστάσεις αντλ ήθηκαν από τρεις έρευνες του Ευρωβαρόμετρου. Τα διδάγματα αυτά έχουν ληφθεί υπόψ η κατά τον καθορισμό των παρακάτω στόχων.

2. Διαδικαστικά θεματα και διαβουλευση με ενδιαφερομενα μερη

Η Επιτροπή δρομολόγησε διαβούλευση των ενδιαφερομένων μερών, η οποία αποτελέστ ηκε από μια επιγραμμική δημόσια διαβούλευση που διήρκεσε από τις 12 Απριλίου έως τ ις 7 Ιουνίου 2007, καθώς και το Safer Internet Forum 2007 (Λουξεμβούργο, 20-21 Ιουνί ου 2007).

Η **επιγραμμική δημόσια διαβούλευση** διαρθρώθηκε γύρω από τρία θέματα:

- Καταπολέμηση παράνομου περιεχόμενου
- Καταπολέμηση βλαβερού περιεχομένου
- Περιεχόμενο που δημιουργούν οι χρήστες και επιγραμμική επικοινωνία.

Το **Safer Internet Forum** είναι ένα ευρωπαϊκό φόρουμ συζητήσεων για εκπροσώπους τ ου κλάδου, αρχές εφαρμογής του νόμου, οργανισμούς πρόνοιας για παιδιά και υπεύθυνο υς για τη χάραξη πολιτικής, με σκοπό την ανταλλαγή εμπειριών και γνώσεων. Το φόρου μ του 2007 εστιάστηκε σε συγκεκριμένους κινδύνους για τα παιδιά, οι οποίοι σχετίζοντα ι με τη χρήση επιγραμμικών τεχνολογιών.

Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας εκτίμησης του αντίκτυπου, η επικεφαλής ΓΔ υποστηρί χθηκε από **διευθύνουσα ομάδα** αποτελούμενη από μέλη των υπηρεσιών της Επιτροπής που πραγματεύονται συναφή πεδία και νομικά, διαδικαστικά και θέματα προϋπολογισμο ύ.

3. Ορισμός του προβληματοσ

3.1. Ανάλυση του προβλήματος

Η ταχεία ανάπτυξη του Ίντερνετ και άλλων τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών συνέβαλε στην δημιουργία ενός εντελώς νέου τομέα της οικονομίας. Μολονότι το γεγον ός αυτό συμβάλλει σημαντικά στην οικονομική ανάπτυξη της Ευρώπης, περιλαμβάνει ε πίσης και μια αρνητική πτυχή που μπορεί να πλήξει αισθητά τους πλέον ευάλωτους – τα παιδιά.

Ως χρήστες επιγραμμικών τεχνολογιών, τα παιδιά και οι νέοι μπορούν να θεωρηθούν απ οδέκτες, συμμέτοχοι και συντελεστές στο επιγραμμικό περιβάλλον. Ως **αποδέκτες** μπορ εί να εκτεθούν σε περιεχόμενο που ενδέχεται να θεωρηθεί βλαβερό γι' αυτά, και μπορεί να τους προξενήσει σημαντικό τραυματισμό ή να τους παρακινήσει να βλάψουν τον εαυ τό τους ή άλλους. Ως **συμμέτοχοι**, λαμβάνουν μέρος στην επικοινωνία με άλλους στο επ ιγραμμικό περιβάλλον, συμπεριλαμβανομένων δυνητικών δραστών κακοποίησης που χρ ησιμοποιούν επιγραμμικές τεχνολογίες για να εντοπίζουν παιδιά. Ως **συντελεστές**, τα πα ιδιά παράγουν περιεχόμενο με δημιουργικό τρόπο και ενδέχεται να βλάψουν άλλους με παρενόχληση/εκφοβισμό και κακοποίηση.

Οι νέες τεχνολογίες περιλαμβάνουν την διαρκώς αυξανόμενη ισχύ επεξεργασίας και χωρ ητικότητα των υπολογιστών, ενώ η ευρυζωνική τεχνολογία παρέχει τη δυνατότητα διανο μής πολύμορφου περιεχόμενου, όπως το βίντεο, και την αυξανόμενη χωρητικότητα των κινητών τηλεφώνων της τελευταίας, τρίτης γενιάς. Οι αλλαγές στο επιγραμμικό περιβάλ λον θα οδηγήσουν σε νέες χρήσεις των τεχνολογιών και νέους κινδύνους για τα παιδιά.

Οι τεχνολογίες, τα δίκτυα επικοινωνιών, τα μέσα επικοινωνίας, το περιεχόμενο, οι υπηρ εσίες και οι συσκευές πλησιάζουν μεταξύ τους σε διαρκώς μεγαλύτερο βαθμό εξαιτίας τ ης ψηφιακής σύγκλισης. Το γεγονός αυτό θα προσφέρει στους χρήστες τη δυνατότητα α λληλεπίδρασης μέσω τεχνολογικών πλατφορμών και πρόσβασης στο Ίντερνετ από διάφ ορες συσκευές· κατά συνέπεια, καθιστά τα παιδιά ευάλωτα από περισσότερα σημεία πρό σβασης. Ορισμένες εντυπωσιακές αλλαγές στη χρήση επιγραμμικών τεχνολογιών έχουν ήδη προξενήσει νέες και σοβαρές καταστάσεις κινδύνου για τα παιδιά. Οι ιστότοποι κοιν ωνικής δικτύωσης, λ.χ., συνδυάζουν διάφορες λειτουργίες, οι οποίες κατά το παρελθόν έ πρεπε να προσπελαστούν ξεχωριστά. Οι δυνατότητες αυτές αποτελούν αντικείμενο εντα τικής χρήσης από τα παιδιά, τα οποία έχουν να αντιμετωπίσουν μια σειρά από νέες επικί νδυνες καταστάσεις.

Ο όγκος και οι τύποι του διανεμόμενου περιεχομένου αυξάνονται. Το επίπεδο χρήσης ε πιγραμμικών τεχνολογιών αυξάνεται, ιδίως μεταξύ των παιδιών. Ανάλογη αύξηση φαίνε ται ότι υπάρχει και σε υλικό όπου απεικονίζεται **σεξουαλική κακοποίηση παιδιών**, ενώ φαίνεται ότι διαφοροποιούνται τα μέσα επιγραμμικής διάδοσης. Το Ίντερνετ έχει καταστ εί ένα από τα κύρια κανάλια διανομής.

Τα τεχνικά εργαλεία είναι απαραίτητο στοιχείο μιας πολύπτυχης πολιτικής ασφάλειας στ ο Διαδίκτυο. Ο κλάδος είναι σημαντικός συντελεστής στο πεδίο της επιγραμμικής ασφά λειας των παιδιών· τα συστήματα αυτορύθμισης συνιστούν, π.χ. ελπιδοφόρο τρόπο περι ορισμού του παράνομου περιεχομένου και της πρόσβασης σε αυτό.

Ως καίριο στοιχείο κάθε πολιτικής στο συγκεκριμένο πεδίο πρέπει αναπόφευκτα να δοθε ί στα παιδιά η δυνατότητα να αντιμετωπίσουν τους κινδύνους που τα απειλούν. Η ευαισ θητοποίηση και η εκπαίδευση στη διαδικτυακή ασφάλεια πρέπει να καταστούν αποτελεσ ματικότερες και συστηματικότερες στην ΕΕ.

Υφίσταται αξιοσημείωτη έλλειψη συγκριτικών δεδομένων, στοιχείων και στατιστικών σ ε επίπεδο ΕΕ. Οι υφιστάμενες γνώσεις δεν ομαδοποιούνται σε κλίμακα ΕΕ. Έρευνες πο υ βρίσκονται σε εξέλιξη στα κράτη μέλη δεν συντονίζονται σε πλαίσιο ΕΕ. Σειρά θεμάτ ων παραμένουν ακόμα αδιερεύνητα. Οι απόψεις των ίδιων των παιδιών σχετικά με τον τ ρόπο που βιώνουν τις επιγραμμικές τεχνολογίες, καθώς και για τον τρόπο με τον οποίο προσλαμβάνουν και πραγματεύονται τους κινδύνους πρέπει να γίνουν καλύτερα αντιληπ τές κατά την εκπόνηση των μέτρων πολιτικής.

3.2. Συγκεκριμένοι κίνδυνοι για τα παιδιά και τους νέους

Οι κίνδυνοι που μπορούν να συναντήσουν τα παιδιά στην επιγραμμική επικοινωνία ή κα τά τη χρήση κινητών τηλεφώνων εξαρτώνται από το είδος των δραστηριοτήτων τους. Στ ους κινδύνους αυτούς περιλαμβάνεται η έκθεση σε βλαβερό περιεχόμενο, η παρότρυνση για ανάρμοστη, βλαβερή ή επικίνδυνη συμπεριφορά, η αποκάλυψη πληροφοριών προσω πικού χαρακτήρα, η διαδικτυακή παρενόχληση/εκφοβισμός, η διαφήμιση και υψηλές δα πάνες, κίνδυνοι για την ασφάλεια, εσφαλμένη εκτίμηση των πηγών πληροφοριών, η τηλ εφόρτωση που συνεπάγεται παραβίαση πνευματικών δικαιωμάτων, η συναναστροφή με βλέψεις σεξουαλικής κακοποίησης, συγκεκριμένοι κίνδυνοι συναφείς με χρήση κινητών τηλεφώνων, κίνδυνοι για την υγεία, τοξικομανία και άλλοι. Η σοβαρότερη πτυχή είναι τ ο υλικό σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών, το οποίο διαδίδεται και διατίθεται εμπορικά μέσω επιγραμμικών τεχνολογιών.

3.3. Ποιος πλήττεται; Ομάδες στόχου

Η κύρια ομάδα στόχου του προτεινόμενου προγράμματος θα είναι τα παιδιά και οι νέοι. Δεν είναι όμως τα παιδιά οι μόνοι αποδέκτες· περιλαμβάνονται επίσης:

- Γονείς, κηδεμόνες, διδάσκοντες
- Κρατικές αρχές
- Ο κλάδος
- Μη κυβερνητικοί οργανισμοί
- Πανεπιστήμια και ερευνητικά ιδρύματα.

4. Στόχοι

Γενικός στόχος

Το προτεινόμενο νέο πρόγραμμα έχει ως **γενικό στόχο** τη βελτιωμένη προστασία των π αιδιών έναντι κινδύνων που μπορούν να προκύψουν από τη χρήση επιγραμμικών τεχνολ ογιών. Η προβλεπόμενη πρωτοβουλία θα έχει **τέσσερις επιμέρους στόχους**:

(1) Περιορισμός του παράνομου περιεχομένου και αντιμετώπιση βλαβερής επιγραμμ ικής συμπεριφοράς

(2) Προαγωγή ασφαλέστερου επιγραμμικού περιβάλλοντος

(3) Ευαισθητοποίηση του κοινού

(4) Συγκρότηση βάσης γνώσεων.

Ως συμπληρωματικοί **επιχειρησιακοί στόχοι** προσδιορίζεται σειρά στόχων που αναμένε ται ότι θα διευκολύνουν την επίτευξη των παραπάνω.

5. Στρατηγικές επιλογεσ πολιτικησ

5.1. Διατύπωση πολιτικών επιλογών

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής εξέτασαν τέσσερις επιλογές:

- **Επιλογή 1**: Καμία αλλαγή – συνέχιση των δραστηριοτήτων στο πεδίο όπως παρουσιά ζονται στο πρόγραμμα Safer Internet *plus* 2005–2008, χωρίς τροποποιήσεις. Πρόκειτ αι για το **σενάριο βάσης**.

- **Επιλογή 2**: Τροποποίηση – προσαρμογή του πεδίου εφαρμογής των τρεχουσών δρασ τηριοτήτων και προσθήκη νέων δραστηριοτήτων για την αντιμετώπιση νέων κινδύνω ν και βελτίωση της αποτελεσματικότητας.

- **Επιλογή 3**: Επιβράδυνση - περιορισμός της κλίμακας των δραστηριοτήτων.

- **Επιλογή 4**: Παύση – πλήρης διακοπή των δραστηριοτήτων.

5.2. Ανάλυση του αντίκτυπου των πολιτικών επιλογών

Οι πολιτικές επιλογές αξιολογήθηκαν ως προς το σενάριο βάσης (επιλογή 1) με τα ακόλ ουθα κριτήρια:

- Κοινωνικός αντίκτυπος

- Οικονομικός αντίκτυπος

- Δαπάνες δημόσιας διοίκησης

- Βαθμός συνοχής με τους πολιτικούς στόχους

- Προστιθέμενη αξία και τήρηση της αρχής της επικουρικότητας

- Εφικτότητα/σκοπιμότητα.

5.2.1. Επιλογή 1: Καμία αλλαγή

Η επιλογή αυτή (το σενάριο βάσης) στοχεύει στην εξασφάλιση συνέχειας των *κεκτημέν ων* στα προηγούμενα προγράμματα.

Η επιλογή 1 είναι βιώσιμη και θα δημιουργήσει σημαντικό αριθμό αποτελεσμάτων, ιδίω ς κοινωνικού χαρακτήρα, καθώς θα είναι σημαντικό εν εξελίξει μέσο για τον περιορισμό των επιγραμμικών κινδύνων για τα παιδιά. Ωστόσο, θα παρουσιάσει επίσης ελλείψεις κα τά την αντιμετώπιση μεταβαλλόμενων και εμφανιζόμενων χρήσεων και συμπεριφορών. Σε επιχειρησιακό επίπεδο, πρέπει να αναπτυχθούν και να εφαρμοστούν συμπληρωματικέ ς αντίρροπες στρατηγικές απέναντι στους κινδύνους αυτούς. Τούτο δεν καλύπτεται επαρ κώς με την επιλογή 1.

5.2.2. Επιλογή 2: Προσαρμογή του πεδίου εφαρμογής

Η επιλογή αυτή σημαίνει περαιτέρω ανάπτυξη συνεκτικής στρατηγικής για την καταπολ έμηση των βλαβερών συνεπειών των επιγραμμικών τεχνολογιών σε επίπεδο ΕΕ. Αποτελ είται από δύο βασικούς άξονες: συνέχιση των δραστηριοτήτων που έχουν αναπτυχθεί στ α προηγούμενα προγράμματα και βελτίωση νέων στρατηγικών έναντι επερχόμενων εξελ ίξεων, συμπεριλαμβανομένων πρώιμων, προληπτικών δράσεων.

Σε σύγκριση με το σενάριο βάσης, η επιλογή 2 καταπολεμά αποτελεσματικότερα τις βλα βερές συνέπειες των επιγραμμικών τεχνολογιών, δεδομένου ότι θα μπορεί καλύτερα να προσαρμόσει τα μέτρα στο μεταβαλλόμενο τοπίο, καθώς η πρόκληση δεν έχει στατικό α λλά δυναμικό χαρακτήρα. Για να είναι γνήσια αποτελεσματική, πρέπει η μελλοντική πολ ιτική να εξασφαλίζει τη συνέχεια των δομών και δράσεων που έχουν συγκροτηθεί σταδι ακά και, ταυτόχρονα, να δημιουργεί νέες αντίρροπες στρατηγικές που ανταποκρίνονται στα εμφανιζόμενα φαινόμενα και στα σενάρια κινδύνων. Απαιτούνται νέες προσεγγίσει ς, που δεν περιλαμβάνονται στο σενάριο βάσης.

Κατά τη δημόσια διαβούλευση υπογραμμίστηκε ότι μεγάλος αριθμός θεμάτων που συνδ έονται με τα μεταβαλλόμενα μοντέλα χρήσης των επιγραμμικών τεχνολογιών δεν έχουν ακόμη γίνει ικανοποιητικά κατανοητά. Απαιτείται διεύρυνση της βάσης γνώσεων ώστε ν α αναπτυχθούν αποτελεσματικές αντίρροπες στρατηγικές. Η επιλογή 2 ανταποκρίνεται σ ε αυτήν την ανάγκη.

5.2.3. Επιλογή 3: Επιβράδυνση

Η επιλογή αυτή σημαίνει ότι θα διατηρηθεί ο πυρήνας των δραστηριοτήτων που έχουν α ναπτυχθεί κατά το παρελθόν και έχουν κριθεί ικανοποιητικές. Ωστόσο, θα περιοριστεί η κλίμακα των δραστηριοτήτων, καθώς και ο βασικός προϋπολογισμός κατά 40%. Δεν θα αναληφθούν νέες πρωτοβουλίες.

Η επιλογή 3 είναι εφικτή και, με μεγάλη πιθανότητα, αναμένεται ότι θα έχει αντίκτυπο σ ε επιχειρησιακό επίπεδο. Θα συμβάλει στον περιορισμό των επιγραμμικών κινδύνων για τα παιδιά, παρέχοντας τη δυνατότητα δημιουργίας μηχανισμών όπου το κοινό θα μπορεί να καταγγέλλει παράνομο επιγραμμικό περιεχόμενο, όπως επίσης θα αυξήσει την ευαισθ

ητοποίηση. Ωστόσο, η επιλογή 3 είναι μόνο μια ελάχιστη λύση. Δεν θα οδηγήσει σε περ αιτέρω δράσεις ούτε θα ανταποκριθεί σε νέες προκλήσεις. Από τη θετική πλευρά, μπορεί να αναμένεται μακροπρόθεσμα περαιτέρω περιορισμός της πρόσβασης σε παράνομο περ ιεχόμενο, δεδομένου ότι υπάρχει τάση για καλύτερο έλεγχο του θέματος αυτού, αλλά, α πό την αρνητική πλευρά, μπορεί να αναμένεται ότι η διανομή παράνομου περιεχομένου θα πραγματοποιείται σε αυξανόμενο βαθμό μέσω άλλων καναλιών (επικοινωνία ομοτίμ ων, κινητά τηλέφωνα τρίτης γενιάς κλπ.). Προς τούτο θα απαιτηθούν δράσεις που δεν εί ναι σε θέση να αποφέρει η επιλογή 3.

5.2.4. Επιλογή 4: Παύση

Η παύση της χρηματοδότησης δραστηριοτήτων στο πεδίο της ασφαλέστερης χρήσης επι γραμμικών τεχνολογιών σημαίνει ότι η Επιτροπή δεν πρόκειται να αναλάβει πλέον γενικ ή οριζόντια δράση στο πεδίο αυτό και ότι δεν θα ασκηθεί προδραστική πολιτική στον το μέα, σε επίπεδο ΕΕ. Η επιλογή αυτή δεν φαίνεται να είναι βιώσιμη· η παθητική προσέγγι ση πιθανότατα θα έχει αρνητικές συνέπειες στη διάσταση των κινδύνων που αντιμετωπίζ ουν τα παιδιά κατά την χρήση επιγραμμικών τεχνολογιών. Κάθε υποχώρηση στην αντιμε τώπιση των εν λόγω κινδύνων θα οδηγήσει σε καταστάσεις έκθεσης σε βλαβερές και πα ράνομες δραστηριότητες. Ο πιθανός μακροπρόθεσμος αρνητικός αντίκτυπος θα είναι πο λύ μεγάλος.

Για τη διατήρηση του επιπέδου της ευαισθητοποίησης του κοινού ως προς την διαδικτυα κή ασφάλεια για τα παιδιά, επίπεδο που έχει βελτιωθεί με το προηγούμενο πρόγραμμα, θ α απαιτηθεί συνέχιση των προσπαθειών. Σε αντίθετη περίπτωση, θα χαθεί η κτηθείσα δυ ναμική και θα διακυβευθούν οι προσπάθειες που καταβλήθηκαν κατά το παρελθόν.

6. Σύγκριση των στρατηγικων επιλογων πολιτικησ

Οι γενικές επιλογές πολιτικής συγκρίνονται βάσει τεσσάρων κριτηρίων κοινωνικού αντί κτυπου και τεσσάρων κριτηρίων οικονομικού αντίκτυπου. Ο συνδυασμός των εν λόγω κ ριτηρίων καθιστά δυνατό τον προσδιορισμό της επιλογής που θα απέδιδε τη βέλτιστη αν αλογία μεταξύ κοινωνικών και οικονομικών αποτελεσμάτων. Η βαθμολογία απονέμεται σε κάθε κριτήριο στο πλαίσιο κάθε επιλογής.

Το αποτέλεσμα της αξιολόγησης έχει ως εξής:

Επίπεδο θετικού αντ ίκτυπου	**Επιτευχθείσα βαθμολογί α[3]**	**Επιλογή**
Μέγιστος αντίκτυπος	29	Επιλογή 2 προσαρμογή του πεδίου εφαρμ ογής
	24 (βάση)	Επιλογή 1 καμία αλλαγή
	21	Επιλογή 3 επιβράδυνση

[3] Η βαθμολογία κυμαίνεται από 0 έως 48.

Ελάχιστος αντίκτυπος	16	Επιλογή 4 παύση

Έπειτα από την ανάλυση **προτιμήθηκε** η **επιλογή 2**, ως στρατηγική που ανταποκρίνεται καλύτερα στους προσδιορισμένους στόχους της εκτίμησης του αντίκτυπου και, ταυτόχρ ονα, παρουσιάζει τη **βέλτιστη αναλογία μεταξύ κοινωνικού αντίκτυπου και οικονομι κών πτυχών**.

Το αποτέλεσμα αυτό υποστηρίζεται σαφώς από τη δημόσια διαβούλευση, δεδομένου ότι οι ενδιαφερόμενοι σχεδόν ομόφωνα τάχθηκαν υπέρ της διατήρησης και ενίσχυσης των δ ράσεων, **καθώς και** υπέρ της διατύπωσης νέων. Στα σχόλια επισημάνθηκε σαφώς η αντι μετώπιση των νέων αναγκών στο μελλοντικό πρόγραμμα. Οι συστάσεις αφορούσαν σε μεγάλο βαθμό τους επερχόμενους νέους κινδύνους για τα παιδιά και τις αντίστοιχες δρά σεις. Τις συστάσεις αυτές πραγματεύεται ικανοποιητικά η επιλογή 2.

7. Πρόταση για νέο πρόγραμμα

Η τελική επιλογή, η επιλογή 2, συνίσταται σε συνεκτική στρατηγική βάσει των αρχών τη ς συνέχειας (ενίσχυση των επιτευγμάτων των προηγούμενων πρωτοβουλιών συνεκτιμών τας τα διδάγματα) και της βελτίωσης (αντιμετώπιση νέων απειλών, βελτιωμένη κατανόη ση της εξέλιξης της έως τώρα συμπεριφοράς και νέων απειλών, εξασφάλιση και εμβάθυν ση της ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας, διεύρυνση της διεθνούς εμβέλειας).

7.1. Ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και αρχή της επικουρικότητας

Η Κοινότητα θα ενθαρρύνει τη βέλτιστη πρακτική στα κράτη μέλη παρέχοντας κατευθύν σεις και υποστήριξη για ευρωπαϊκής κλίμακας συγκριτική αξιολόγηση, δικτύωση και δια ύρυνση της βάσης γνώσεων. Οι εθνικές δραστηριότητες θα συμβάλουν στη δημιουργία «πολλαπλασιαστικού αποτελέσματος», αποβλέποντας σε καλύτερη κατανομή της βέλτισ της πρακτικής. Η περαιτέρω χρήση δοκιμασμένων εργαλείων, μεθόδων, στρατηγικών κα ι τεχνολογιών ή πρόσβαση σε επικαιροποιημένα δεδομένα σε ευρωπαϊκή κλίμακα θα ενθ αρρύνει την οικονομική απόδοση και αποτελεσματικότητα των συντελεστών σε επίπεδο κράτους μέλους.

Το πρόγραμμα στοχεύει στη μεγιστοποίηση της συνέργειας με εθνικές δραστηριότητες μ έσω δικτύωσης και κοινοτικών πρωτοβουλιών. Οι προτεινόμενες δραστηριότητες στηρίζ ονται τμηματικά σε αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί κατά τη διάρκεια προηγούμενω ν δράσεων και θα συμπληρώσουν δράσεις που έχουν δρομολογηθεί στο πλαίσιο άλλων κοινοτικών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών (συγκεκριμένα, Πρόληψη και Καταπολέμ ηση του Εγκλήματος, Νεολαία σε Δράση, Δάφνη III) για την αποφυγή της επανάληψης προσπαθειών και τη μεγιστοποίηση του αντίκτυπου.

7.2. Η διάρθρωση του νέου προγράμματος

Η συγκεκριμένη πολιτική θα έχει ως συνολικό στόχο την προαγωγή ασφαλέστερης χρήσ ης των επιγραμμικών τεχνολογιών, ιδίως για τα παιδιά, και μπορεί να υποδιαιρεθεί σε τέ σσερεις κύριες δράσεις, που επιδιώκουν τους παραπάνω καθορισμένους γενικούς στόχο υς:

- Δράση 1: Περιορισμός του παράνομου περιεχομένου και αντιμετώπιση βλαβερής επι γραμμικής συμπεριφοράς
- Δράση 2: Προαγωγή ασφαλέστερου επιγραμμικού περιβάλλοντος
- Δράση 3: Ευαισθητοποίηση του κοινού
- Δράση 4: Συγκρότηση βάσης γνώσεων.

8. Οικονομική αποδοση

Αιτιολόγηση του κόστους της προτεινόμενης δράσης

Από δημοσιονομική άποψη, το κόστος του προβλεπόμενου προγράμματος παραμένει σχ ετικά χαμηλό. Ο προγραμματισμένος συνολικός προϋπολογισμός ύψους 55 εκατ. ευρώ αντιστοιχεί σε ετήσιο προϋπολογισμό 11 εκατ. ευρώ.

Οικονομική απόδοση του μηχανισμού χρηματοδότησης

Το πρόγραμμα θα υλοποιηθεί με έμμεσες δράσεις – κατά περίπτωση προσκλήσεις για υπ οβολή προτάσεων και προσκλήσεις υποβολής προσφορών/διαγωνισμοί – και θα περιλαμ βάνει διεθνείς δραστηριότητες. Η ανάλυση έχει καταδείξει ότι τα ίδια αποτελέσματα δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν με χαμηλότερο κόστος.

9. Παρακολούθηση και αξιολογηση

Η υλοποίηση του προγράμματος συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης, θα είναι αρμοδιότητα του προσωπικού της Επιτροπής. Η παρακολούθηση του προγράμματος θα είναι συνεχής και θα περιλάβει δύο αξιολογήσεις του προγράμματος από εξωτερικούς αν αδόχους και πληροφορίες απευθείας από τους δικαιούχους, οι οποίοι θα υποβάλλουν εκ θέσεις σε τακτά διαστήματα, σύμφωνα με κριτήρια – δείκτες επιδόσεων.