

# DEN BLANDEDE PARLAMENTARISKE FORSAMLING AVS-EU

*Udvalget om Økonomisk Udvikling, Finanser og Handel*

24.8.2011

## UDKAST TIL BETÆNKNING

om betydningen af gæld for udviklingsfinansiering i AVS-landene

Udvalget om Økonomisk Udvikling, Finanser og Handel

Ordførere: Amadou Ciré Sall (Senegal) og Robert Sturdy

### DEL A: FORSLAG TIL BESLUTNING

## Indholdsfortegnelse

	<b>Side</b>
BEGRUNDELSE (offentliggøres særskilt) .....	2
PROCEDURESIDE .....	3
BEGRUNDELSE (offentliggøres særskilt)	

## PROCEDURESIDE

Præsidiets for Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU gav på sit møde den 1. december 2010 sit Udvalg om Økonomisk Udvikling, Finanser og Handel tilladelse til at udarbejde en betænkning i henhold til forretningsordenens artikel 2, stk. 8, om betydningen af gæld for udviklingsfinansiering i AVS-landene.

På sit møde den 17. marts 2011 valgte Udvalget om Økonomisk Udvikling, Finanser og Handel Amadou Ciré Sall (Senegal) og Robert Sturdy til ordførere.

Udvalget om Økonomisk Udvikling, Finanser og Handel behandlede udkastet til betænkning på sine møder den 5. oktober og den 19. november 2011.

På sidstnævnte møde vedtog udvalget det medfølgende udkast til forslag til beslutning.

Følgende var til stede under afstemningen: ...

Beslutningen blev fremlagt til vedtagelse den ...

## FORSLAG TIL BESLUTNING

### om betydningen af gæld for udviklingsfinansiering i AVS-landene

*Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU,*

- forsamlet i Lomé (Togo) den 21.-23. november 2011,
- der henviser til forretningsordenens artikel 17, stk. 1,
- der henviser til partnerskabsaftalen AVS-EU, som blev undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 og ændret i hhv. 2005 og 2010, og navnlig artikel 60 og 66,
- der henviser til FN's millenniumerklæring af 8. september 2000, der fastlægger millenniumudviklingsmålene (2015-målene) som målsætninger fastsat i fællesskab af det internationale samfund med henblik på udryddelse af fattigdom og sult,
- der henviser til Monterreykonsensusen vedtaget på den internationale konference om finansiering af udvikling i Monterrey, Mexico, den 18.-22. marts 2002,
- der henviser til konferencen om nyskabende finansiering i Paris den 28.-29. maj 2009 og den internationale konference om udviklingsfinansiering i Doha den 28. november-2. december 2008,
- der henviser til HIPC-gældsinitiativet for stærkt gældstyngede fattige lande, som blev iværksat af IMF og Verdensbanken i 1996 med henblik på at sikre, at intet fattigt land står over for en gældsbyrde, som det ikke kan klare,
- der henviser til det multilaterale gældslettelsesinitiativ (MDRI), som blev iværksat af G8 i juni 2005,
- der henviser til UNCTAD's forslag til principper for fremme af staternes ansvarlige långivning og lånoptagelse af 26. april 2011,
- der henviser til den europæiske konsensus om udvikling<sup>1</sup>,
- der henviser til Kommissionens arbejdsdokument om støtte til udviklingslandene til at håndtere krisen - "Where does the EU go from Doha?" "What prospects for meeting the EU targets of 2010 and 2015?" af 15. april 2009,
- der henviser til betænkning fra Udvalget om Økonomisk Udvikling, Finanser og Handel (AVS/EU)/...),

---

<sup>1</sup> EUT C 46 af 24.2.2006.

- A. der henviser til, at den globale krise har medført øgede niveauer for statsgælden i mange af verdens lande, og der henviser til, at en tredjedel af AVS-landene enten er i gældskrise eller i høj risiko for gældskrise,
- B. der henviser til, at betalingen af renter og afdrag på høje gælds niveauer kan blive en hindring for udviklingen, da den fjerner væsentlige budgetmidler fra investering i sociale sektorer og fattigdomsrelateret forbrug, og der henviser til, at betalingen af renter og afdrag også kan mindske investeringer, der er nødvendige for at stimulere økonomisk vækst,
- C. der henviser til, at bidragsyderne bør hjælpe AVS-landene med at opnå og bevare et bæredygtigt gælds niveau på lang sigt og dermed skærpe deres indsats for at mindske fattigdom og fremme vækst, og der i denne forbindelse henviser til, at det er rosværdigt, at kreditorerne i Parisklubben i juli 2010 eftergav endnu en tranche af Seychellernes gæld for at hjælpe landet med at få gælden ind på et bæredygtigt grundlag,
- D. der henviser til, at gældslettelse er et af de mål, der er omfattet af 2015-mål nr. 8, som specifikt sigter mod at finde en samlet løsning på udviklingslandenes gældsproblemer gennem nationale og internationale bestræbelser på at gøre gælden bæredygtig på lang sigt,
- E. der henviser til, at de væsentligste internationale instrumenter til gældslettelse for udviklingslande for øjeblikket er gældslempelsesinitiativet for stærkt gældstyngede fattige lande (HIPC) og det multilaterale gældslettelsesinitiativ (MDRI), der henviser til, at der fra december 2010 er godkendt gældsnedbringelsespakker i henhold til HIPC-initiativet for 36 lande, hvoraf 32 er i Afrika, hvilket resulterer i en lempelse af gældsbyrden på 72 mia. amerikanske dollars over tid, og der henviser til, at det er Kommissionen og EU-medlemsstaterne, der afholder størstedelen af udgifterne til HIPC og MDRI,
- F. der henviser til, at HIPC og MDRI nærmer sig deres afslutning, og at der derfor er behov for politiske reformer og nye internationale mekanismer til lånoptagelse samt gældsforvaltning og -afvikling,
- G. der henviser til, at fremtidige mekanismer til gældsforvaltning og opnåelse af bæredygtighed ikke blot skal tage udgangspunkt i finansielle betragtninger, men også skal tage højde for de omkostninger, som de gældstyngede udviklingslande skal afholde for at nå 2015-målene,
- H. der henviser til, at AVS-landenes tilsynsorganer, såsom overordnede revisionsorganer, parlamenter og organisationer i civilsamfundet, bør spille en afgørende rolle i overvågningen af regeringens anvendelse af budgetmidler og dermed mindske den dårlige forvaltning af offentlige midler,
- J. der henviser til, at god offentlig forvaltning, retsstaten og gennemsigtighed er uundværlige for behørig forvaltning af offentlige midler og gælds bæredygtighed,

- K. der henviser til, at AVS-landene efter den globale økonomiske krise bør lægge større vægt på indenlandsk mobilisering af ressourcer som et middel, der giver foreløbig lindring mod en mulig reduktion af udlandsbistanden og de udenlandske finansieringskilder til gennemførelse af deres fattigdomsbekæmpelsesstrategier,
1. opfordrer EU og andre bidragydere til at vedtage et sæt retningslinjer for ansvarlig finansiering;
  2. opfordrer EU og de relevante internationale organer til i fællesskab og i samarbejde med Den Afrikanske Union og andre regionale institutioner, der repræsenterer AVS-landene, at udarbejde et klart og gennemsigtigt regelsæt for vurdering af gælds bæredygtighed baseret på uafhængige konsekvensanalyser, som tager højde for de omkostninger, som udviklingslandene skal afholde for at tilgodese deres borgeres grundlæggende rettigheder; mener, at dette regelsæt vil give bidragyderne mulighed for objektivt at fastlægge en passende ordning for modregning af gæld for de enkelte lande og dermed mindske muligheden for at overpolitiserer beslutningstagningen om gældslettelse, herunder muligheden for korruption på bidragydernes side (returkommission);
  3. mener, at der i hvert enkelt tilfælde bør udarbejdes en passende mekanisme for modregning af gæld for de enkelte gældstyngede AVS-lande, hvor bidragyderne tager højde for partnerstatens særlige situation og dens generelle udviklingsniveau; mener, at mekanismerne for modregning af gæld for udviklingslandene kunne tage form af gældseftergivelse, gældsomlægning, tilbagebetaling af gæld eller en blanding af disse muligheder;
  4. opfordrer bidragyderne til sammen med AVS-partnerlandet at definere de specifikke betingelser, der er knyttet til landets ordning for modregning af gæld for at finde den rette balance mellem forpligtelsen til at betale afdrag og renter på gælden og forpligtelsen til at sørge for befolkningens grundlæggende behov;
  5. mener, at alle supplerende midler, som AVS-regeringerne opnår gennem gældseftergivelse, bør bruges til at øge de sociale udgifter inden for områder som grunduddannelse, primær sundhedspleje og hiv/aids og dermed bidrage til opnåelsen af 2015-målene; opfordrer derfor Kommissionen til sammen med AVS-partnerlandene at undersøge muligheden for omdannelse af gæld til offentlige investeringer i sociale tjenesteydelser og offentlige goder som en del af deres specifikke gældslettelsesordning eller kombineret med andre ordninger;
  6. opfordrer Kommissionen og donorlandene til at hjælpe AVS-landene med at udforme nationale gældsstrategier inden for rammerne af deres nationale udviklingsstrategier;

7. opfordrer EU og OECD til ikke at udvide definitionen af statslig udviklingsbistand (ODA) ved at medregne gældseftergivelse som udviklingsbistand;
8. opfordrer Kommissionen til (med hjælp fra Den Internationale Valutafond og sammenslutningen af europæiske udviklingsfinansieringsinstitutioner) nøje at overvåge udviklingen i AVS-landenes gældsætningsprocent med særligt fokus på de mindst udviklede landes og de små udviklingsøstaters situation;
9. opfordrer Kommissionen til regelmæssigt i en rapport at informere Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU om de ordninger for modregning af gæld, der er etableret i AVS-partnerlandene, og deres indvirkning på landenes evne til at opfylde 2015-målene, navnlig med hensyn til bekæmpelse af sult og fejlernæring og erlæggelse af sundhedsydelser;
10. opfordrer indtrængende AVS-partnerlandene til at tage behørig betaling af renter og afdrag på deres udlands- såvel som på deres indlandsgæld alvorligt;
11. opfordrer AVS-partnerlandene til at optrappe deres indenlandske bestræbelser vedrørende forsvarlig økonomisk forvaltning, budgetkontrol og bekæmpelse af korruption, svig og skatteunddragelse og til at fortsætte deres langsigtede bestræbelser på at skabe det stabile økonomiske miljø, der er nødvendigt for bedre at kunne udvikle deres indenlandske finansmarkeder og banksektorer;
12. mener, at AVS-landene bør fokusere på at udforme og gennemføre bæredygtige skattesystemer, herunder skabe et robust skatteopkrævningsorgan, der har bemyndigelse til at forsvare væsentlige statslige interesser i forbindelse med, at de får adgang til det, der bør være den primære kilde til statsfinansiering;
13. opfordrer til styrket grænseoverskridende samarbejde mellem AVS-landene om udveksling af bedste praksis vedrørende udarbejdelse af deres offentlige budget og kontrol med dets anvendelse til fremme af den offentlige velfærd; anbefaler, at Kommissionen under den 11. EUF øremærker flere midler til teknisk assistance og kapacitetsopbygning i AVS-landene med henblik på fastlæggelse af og kontrol med budgettet og gældsforvaltning;
14. pålægger sine formænd at sende denne beslutning til AVS-EU-Ministerrådet, Europa-Kommissionen, Europa-Parlamentet, Verdensbanken, Den Internationale Valutafond samt til EU-medlemsstaterne.